

“八八战略” 慈溪实践

改革开放 40 周年、撤县设市 30 周年

论 文 集

指导：宁波市社会科学学院
中共慈溪市委宣传部
主办：慈溪市社会科学学院
慈溪日报社
承办：慈溪市人文社会科学研究会（稻读公社）

2018 年 10 月

目 录

第一篇 围涂篇

第一章提高经济发展质量

以区域协同创新推动环创中心高质量发展·····	市环创中心 (01)
加快转型升级 促进我市制造业高质量发展的对策研究·····	市经信局 (06)
科技创新与高质量发展——我市科技创新的成效、经验与思考·····	市科技局 (13)
现代金融支撑体系 服务地方经济发展的主要成效与对策研究·····	市金融办 (19)

第二章 打造高水平产业平台

关于滨海经济开发区与龙山镇高质量融合发展的几点思考·····	慈溪滨海经济开发区 (25)
抓住新机遇开拓新局面实现新发展——慈溪高新技术产业开发区高质量发展调研报告 ·····	市高新技术产业开发区 (30)

第三章 优化产业布局

“四化并举”加快现代农业开发区高质量发展·····	市现代农业开发区 (37)
我市现代服务业创新发展与城市经济的相融相生·····	市商务局 (43)
深入践行“八八战略”，推动商贸集团做大做强·····	市商贸集团 (51)
从“无”到“有”再创“优”：以“全域旅游”破题慈溪旅游高质量发展·····	市风景旅游局 (57)
构建现代农业体系加快农业高质量发展的调研报告·····	市农业局 (63)

第四章 创新宏观改革思路

关于我市全面深化改革开放、增创发展新优势的思考建议·····	市人大办 (68)
慈溪农村改革40年的回顾与启示·····	市决咨委 市农办 (75)
改革开放以来慈溪民营企业变革路径探析·····	市委党校 (80)
我市社会保障制度改革的起步与发展创新·····	市人力社保局 (86)

第五章 探索微观改革实践

关于搭建58044农事服务平台的调研与思考·····	市农合联执委会 (92)
新时代下慈溪特色居家养老模式的实践和探索·····	市民政局 (98)
行政审批制度改革助推高质量发展的成效、经验与思考·····	市行政审批管理办公室 (103)
公共资源交易“放管服”改革深化助推高质量发展的成效、经验与思考 ·····	市公共资源交管办 (108)
我市深化“最多跑一次”改革的实践与思考·····	市编委办 (114)
我市国有企业市场化运营体制改革的成效、经验与思考·····	市国资办 (120)

第二篇 河网篇

我市生态环境质量提升助推高质量发展·····	市环保局 (125)
我市水环境的治理和提升对策研究·····	市水治办 (130)
“八字纲领”引领慈溪兴水强市·····	市水利局 (135)

第三篇 引水篇

第一章 打造服务型政府

新时代机关党员队伍管理现状及创新实践研究	市直机关党工委 (141)
从“工业立市、实业兴市”的战略高度着力构建“亲”“清”新型政商关系	市工商联 (144)
关于基层领导干部经济责任审计全覆盖的调研报告	市审计局 (150)
强化财政源头治腐、助推清廉慈溪建设	市财政局 (156)
关于完善纪法贯通、法法衔接机制的实践与思考	市纪委、市监委 (163)
关于政协提案办理协商的实践和思考	市政协办 (170)

第二章 深化基层治理创新

如何为基层提供均等普惠的公共法律服务——慈溪市“法律服务进村为民工程”试点工作的实践探索	市司法局 (176)
慈溪市网格化社会治理创新实践及思考	市委政法委 (184)
增强科协组织力、助力乡村振兴战略	市科协 (192)
以乡风文明建设助推乡村振兴	附海镇党委 (197)
创造新格局、焕发新活力——基层妇联组织改革调研	市妇联 (202)
和谐企业创建助推高质量发展的经验、成效与思考	市总工会 (207)

第三章 大力发展民生事业

慈溪撤县设市30周年教育事业回顾与展望	市教育局 (212)
我市医药卫生体制改革的成效、经验与思考	市卫生计生局 (217)
我市文物保护工作40年回顾与启示——以上林湖越窑国家考古遗址公园创建成功为例	市文广局 (223)
我市文艺人才队伍建设的现状问题与对策建议	市文联 (226)

第四篇 大桥篇

第一章 深化区域一体化战略

新型城市化建设背景下慈溪交通的发展与思考	市交通运输局 (231)
基于新型城市化视角下的国土空间布局探究	市国土资源局 (237)
新型城镇化建设与规划引领——大湾区背景下慈溪城乡规划的若干思考	市规划局 (242)
以新型城镇化为引领 全力推进乡村振兴发展的对策研究	观海卫镇党委 (247)

第二章 推进区域融合发展

我市湾区经济产业新城功能区块和产业布局研究	市府办 (253)
我市接轨上海发展战略探索与思考	市发改局(市上海办) (260)
把握前湾新区大机遇、主动融湾发展	崇寿镇党委 (266)

第三章 打造区域人才高地

大湾区战略下慈溪集聚人才的对策研究	市委组织部 (271)
慈溪市构建市场化引才常态机制研究	市人才办 (279)
慈溪农业青年人才发展现状分析及对策研究	团市委 (289)

以区域协同创新推动环创中心高质量发展

市环创中心

当前经济转型主要有两条主线，一条是从旧动能转向新动能，另一条是从高速增长转向高质量发展。在高质量发展阶段，我们不是单纯地追求经济发展的高速度，而是要追求效率更高、供给更有效、结构更高端、更绿色可持续以及更和谐的增长，而达到更高质量的发展。高质量发展根本在于经济的活力、创新力和竞争力，供给侧结构性改革是根本途径。推动高质量发展，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略决策。慈溪作为长江三角洲南翼环杭州湾地区沪、杭、甬三大都市经济金三角的中心，是“一带一路”重要节点城市，全国中小城市综合实力百强县市第五名，经济发展有着良好的基础和得天独厚的条件。而环创中心作为慈溪“二次创业”、“二次腾飞”先行区、宁波北部中心战略平台以及支撑杭州湾产业带的创新引擎，为慈溪成为长三角区域性中心城市，在慈溪全局发展中的战略地位和所承担的重大使命，在建设推进中，立足新时代，要努力走在高质量发展前列。

一、深刻把握高质量发展的内在要求

习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这一科学判断，是对我国改革发展历史性成就的凝练总结，是对新时代我国经济发展基本特征的准确概括，也是我们谋划发展思路、确定目标规划、制定政策措施的逻辑起点。在实践中必须深刻把握三个具体要求：（1）坚持质量效益导向。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化要求我们着力解决发展不平衡不充分的问题，大力提升发展质量和效益，既要重视量的问题，更要重视质的问题，在推动质的大幅提升中实现量的有效增长。（2）坚持创新驱动发展。当前，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构。我们必须把创新作为推动高质量发展的第一动力，持续加大科技投入，大幅增加高质量科技供给，加快实现产业链再造和价值链提升。（3）坚持全面深化改革。推动高质量发展，说到底是要提高资源配置效率，用尽可能少的资源生产尽可能多的优质产品、获得尽可能大的经济效益。我们需要加快建立健全保障高质量发展的体制机制，推动资源要素优先向优质高效的产业、项目配置，不断提高投资效率、劳动效率、资本效率、土地效率、资源效率、环境效率和科技贡献率。

当前慈溪转向高质量发展具备很多有利的基础性条件，工业基础依然扎实稳定，2017年慈溪市级实现工业增加值537.03亿元，增长9.2%。市级规模以上工业企业实现利税总额123.09亿元，增长26.6%，利润总额79.39亿元，增长38.3%。最终消费的上升、服务业占比的提高大大增强了经济运行的稳定性，2017年慈溪市级实现社会消费品零售总额477.83亿元，增长11.6%。2017年第三产业实现增加值522.93亿元，增长9.9%。拉动经济增长3.5个百分点，比2016年多拉动1.6个百分点。中等收入群体规模的不断增大提供了强大的市场驱动力，2017年慈溪市全体居民人均可支配收入48008元，比上年增长8.2%；人均消费支出30697元，比上年增长8.9%。供给侧结构性改革有效强化了市场功能，科技创新和技术扩散为高质量发展提供了技术支撑，全球价值链的变化为高质量发展提供机遇。2017年慈溪市级实现高新技术产业增加值145.02亿元，增长12.6%。新增省级企业研究院3家，省级高新技术企业研究开发中心5家、宁波市企业研究院1家、宁波市企业工程技术中心28家。

二、高质量发展的特质与突破口

第一，高质量发展是高效率增长，决定高效率增长的一个重要因素是技术创新。技术创新可以使各种要素投入最大程度地发挥作用，实现收益最大化。为了实现高效率增长和高质量发展，就必须有效推动技术创新。决定高效率增长的另一个因素是制度创新。制度创新可以有效调动各种要素的积极性，使各种要素最大限度发挥作用。第二，高质量发展是有效供给性增长，过去虽然经济增长较快，但不少产业产能严重过剩，库存积压太大，是一种无效供给性增长。单靠市场调节是难以快速见效的，必须采用供给侧结构性改革的战略对策，必须去杠杆、降低整个社会的杠杆率。必须有效推进制度改革，实现有效的利益与风险约束，提高制度的风险约束性。第三，高质量发展是中高端结构增长，中高端结构增长与中低端结构增长的最大区别在于支柱型产业的不同。中低端结构的支柱型产业包括传统制造业、建筑业及房地产业等。中高端结构的支柱型产业则主要有三：一是战略性新兴产业，例如新能源、新材料、新能源汽车等；二是服务业，例如消费服务业、商务服务业、生产服务业、精神服务业等；三是现代制造业，例如航天器制造与航空器制造等。第四，高质量发展是绿色增长，要实现绿色增长，首先要维持好自然生态环境，增长不能以破坏自然生态环境为代价。要实现绿色发展，必须要对工业化与城市化所带来的废水、废气、固体垃圾进行良好的处理。废水、废气、固体垃圾处理的唯一办法是依靠技术，要形成良好的节能环保型技术，走技术化的道路。第五，高质量发展是可持续增长，可持续增长要求在经济增长战略上克服盲目扩张的倾向，我们必须在经济较快增长的整个过程中，防止杠杆率过高，随时要去杠杆。可持续增长需要认真考虑各种经济资源及社会资源的承受能力。要做到高质量发展，就必须遵守客观规律，坚守科学发展观，量力而行，保证经济平稳地可持续发展。第六，高质量发展是和谐增长，经济增长的最终目的是为了造福于人民，提高各个阶层的人民福祉。社会和谐性增长要求在经济增长中每个社会阶层的福祉都能随着增长而增长。为了保证各个社会阶层的福祉能够随着经济增长而有所增长，就必须实行良好的税收制度与社会保障制度，实现初次分配强调效率、再分配更加注重公平的有效社会财富调节机制。

在“高质量发展”的诸多内涵中，应着重关注如下六大突破口，它们不仅是“高质量发展”的核心要义，而且是“高质量发展”其他内涵的“因”。第一，从要素驱动转向创新驱动。从增长核算的视角来看，经济增长的动力源泉主要包括资本、劳动、人力资本和全要素生产率（TFP）四大类，其中TFP可以细分为技术进步和效率改进。创新和技术进步是一个国家经济增长最重要的动力源泉。只有从要素驱动转向创新驱动，才能更好地实现“高质量发展”。第二，提高资本质量和人力资本质量。贯彻中央关于金融工作的最新要求、发挥地方财政资金杠杆作用、加大金融服务力度、夯实金融服务基础、优化金融服务环境，进一步提升金融服务实体经济高质量发展。在供给侧改革的发力方向上，人力资本的提升是转向高质量发展的关键。要在教育和培训领域进行大幅度的改革，显著提高人力资本，改善未来的经济增长质量。第三，缩小贫富差距尤其是财产差距。贫富差距的扩大会使得居民整体消费倾向趋于下降，增强消费对经济发展的基础性作用，既需要缩小收入差距，又需要缩小财产差距。具体而言，就是要深入贯彻十九大报告提出的“完善按要素分配的体制机制”“履行好政府再分配调节职能”等举措来缩小收入差距。第四，防范并化解金融风险。维护金融安全，是关系我国经济社会发展全局的一件带有战略性、根本性的大事。近年来我国也日益重视防范金融风险，并且在去杠杆、抑制一二线热点城市房价泡沫化风险等方面取得了一定成效，但仍然面临着一些潜在的金融风险与隐患。因此，要想推动“高质量发展”，需要进一步防范并化解金融风险，确保“守住不发生系统性金融风险的底线”。第五，优化财政支出结构。“高质量发展”要求增强人民的获得感、幸福感，因此需要优化财政支出结构，尤其要增加民生和社会保障支出。需要强调的是，增加民生财政支出结构还有助于消除居民的后顾之忧，减少他们为应对教育、医疗和养老等问题而进行的预防性储蓄，从而增强消费对经济发展的基础性作用。第六，治理污染，保护环境。人民对良好生态环境的需求越来越强烈，生态环境的好坏已成为衡量人民幸

福感的重要指标之一。因此，推动“高质量发展”，必须要减少污染，保护环境。2017年12月底召开的中央经济工作会议将污染防治作为未来三年的三大攻坚战之一，中央高度重视污染防治，这为“高质量发展”的顺利推进提供了保障。

综上所述，上述六大突破口是实现“高质量发展”的关键，把握好这六大突破口才能推动我国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段顺利转变。不过也要认识到，“高质量发展”需要一个较长的过程，不是一朝一夕就可以完成的。为了推动“高质量发展”，还需要制定“指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核”以及“创建和完善制度环境”。这些工作都需要花费一定的时间才能完成，因此要做好打长期战、持久战的准备。

三、解放思想、精准发力，开启新时代高质量发展新征程

今年以来，慈溪市及环创中心围绕加快推进“二次创业、二次腾飞”，建设创新活力之城美丽幸福慈溪目标要求，按照高质量发展的根本要求，重点抓好招商引资、项目建设、创新创业、城市建设与管理等工作，经济社会保持了平稳健康的发展态势。环创中心将紧紧围绕“创新驱动”战略，牢牢把握高质量发展要求，以提高经济发展质量和效益为中心，对照年度目标，聚焦重点任务，采取有力措施，确保全年各项任务指标全面完成，不断提升商务区发展能级和综合实力。重点抓好以下七项工作：

(1) 要立足解放思想，展现担当作为新气象。惟先解放思想，方能有行动突破。要践行新发展理念，着力破除与新时代发展要求不相符的思维定势和路径依赖，以“两强三提高”建设行动计划为契机，把新发展理念贯穿到每一项具体工作之中。一要善思善谋。解放思想、提高站位，把思想认识统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，强化“四个意识”，始终在思想上行动上与党中央保持高度一致。认真对标、找准症结，客观对待差距，敢于正视短板，通过对标找差倒逼我们提升发展能力、加快发展步伐。勇于探索、谋定而动，以更宽视野谋划和推动工作，对存在的突出矛盾问题，及时积极超前应对，形成系统方案，加快推动解决。二要担当作为。强化责任心和责任感，坚持在每个环节、每个阶段、每个细节都能一丝不苟地执行，从而按质按量完成任务。弘扬求真务实的工作作风，紧密结合商务区实际，察实情、出实招、办实事，切实做到工作谋划体现科学性、工作部署体现操作性、工作推进体现实效性。树立不断超越的思想观念，瞄准更高目标，确立更高定位，敢于直面矛盾，勇于攻坚克难，不断开创新的局面，努力为全区发展大局勇挑重担、争作贡献。三要强化执行力。狠抓工作落实，拿出“定了干、马上办、办到底”的精神状态，锁定目标、加快推进，通力配合、同向发力，狠抓督办、促进落实，不断提升工作效能。增强工作能力，保持一种知识短缺、能力不足、本领恐慌的强烈危机意识，加强理论学习和实践历练，更新知识储备、优化知识结构，提升干事创业的本领和水平，真正做到在矛盾和问题面前心中有数、手中有招，用开拓创新来推动工作向前发展。

(2) 要筑牢实体经济发展根基，力促产业转型升级。慈溪实现高质量发展要以宁波“创新引领率先实现东部地区优化发展”为根本遵循，以供给侧结构性改革为主线，加快建设实体经济、科技创新等协同发展的产业体系，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，着力构建更高层次、更有质量的现代化经济体系。实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。我们要把壮大实体经济作为高质量发展的着力点，打造国内领先、紧跟世界一流的现代产业高地。一要促进传统产业与新兴产业相融合，集中力量打造智能家电、汽车制造、电气机械及器材制造业等产业集群，发展高端装备、新材料、新一代信息技术、创意时尚等配套产业，成为宁波环湾智能经济区的核心区、中国制造2025宁波示范园区。二是促进实体经济与数字经济相融合，实施“数字慈溪”建设规划，加快发展电子信息制造业、软件和信息服务业、工业互联网产业和智能终端产业，全面推广应用互联网、大数据、云计算、人工智能技术，实现规模以上工业企业智能化诊断全覆盖，建成一批工业互联网平台，开发一批工业控制系统和操作系统，建设一批数字化车间/智能工厂。三是促进制造业与服务业相融合，大力发展高端港航物流、科技服务、金融保险、工业设计等生产性服务业，择优发展国际贸

易、旅游休闲、商贸会展、健康养生等特色服务业，大幅提升服务业规模和质量。

(3) 要注重提前谋划，力促招商引资新突破。一要坚持把招商引资工作作为重中之重，强势推进、强攻突破，确保取得更大成效。环创区域范围内先后引进了几家重要的科技创新企业，如浙创3D产业园、猪八戒网华东总部基地、宁波大数据云基地、消防云项目、浙江普泽环保科技有限公司等。此外要提前谋划明年项目落实。在完成当年投资项目任务的基础上，积极探索新引进功能性配套项目的投资到位，改变投资主要来源单一的现状，储备一批产业类外资项目。二要加快供地签约项目落地。进一步加大力度保障已签约项目的落地进程，以保证明年的投入产出，并提前谋划开展好商业商办产业用地的市政府“一事一议”审批手续准备。环创中心要依托“一心、两廊、三街、五城”的空间布局，打造形成“一廊三链”的区域创新创业生态圈。着手考虑增加区域统筹范围，增加老经济开发区、市场物流园区、新潮塘居住板块，及时编制调整区域规划，基本形成“区域中间生态景观轴、东西为金融走廊、科教走廊，自东向西为科教园区、市场物流园区、文化商务区、智能制造园区”之田字形空间布局。

(4) 要强化软硬兼施，优化营商环境。优化营商环境是高质量发展的内在要求，要想方设法优服务、降成本，为高质量发展提供保障。一要加快实现核心区主要组团的高效连通，尽快实现核心区交通畅通。推进新一轮基础设施建设，推进区域内互通互联。深化细化和提升核心区的规划，增加居住用地、生活服务配套用地，实现职住平衡，承接上海、宁波高端服务业和人群，增加常住人口，提升人气。二要政府要打造良好的经营环境、优质的政策环境、“亲”“清”的政商环境。环创中心要适时建立管委会体制，破除融合创新发展障碍，逐步完善管委会机制，建立政府高效服务体系，依托创新平台和基地，激发创新主体协调互动。功能区作为发展经济的主阵地，要树立新思维、运用新技术，进一步优化服务平台，精准施策，为企业发展破障碍、去烦苛，筑坦途、激活力。紧抓区域基础设施建设，夯实融合创新发展基础，着手筹备建立一站式园区服务中心，设立项目、科技、人才、中介、综合五大服务窗口，依托专业服务机构资源，为企业提供政策、商务、法律、专利、财税、查新、项目申报等各类科技咨询服务。

(5) 要突出创新引领，点燃经济增长新引擎。坚持创新引领，进一步集中力量、集中资源、集中政策，积极构建以产业为核心、载体为依托、企业为主体、体制机制改革为保障的区域创新体系，全面引进与激发区域创新创业活力。一要培育上市企业。坚定不移地把企业上市和新三板挂牌作为推动企业做大做强的关键手段，集中优势资源，强化全程服务，打造上市梯队，加快上市进程。二要丰富创新平台。重点做好创新载体平台的建设，加强与区域内外的创新平台的衔接。三要加快招才引智。坚持引资引智有效结合，将招商与招才并举、引资与引智并重，力争引进一个项目、带来一批人才、打造一个团队、搞活一个产业，实现人才与项目良性互动和高效融合，使招商引资工作和招才引智工作更好地推动经济发展。四要推进品牌战略。强化品牌意识，全面梳理市、区各类创新品牌资源，深入研究与慈溪产业方向、经济基础、发展资源的结合方式，通过借船出海、借力而为促进各类资源要素向慈溪集聚。加强品牌建设，依托现有的科技资源与创新平台，加强包装和运作，积极对上申报，扎实做好品牌创建工作，加快打造具有广泛影响力的慈溪特色品牌，切实提升对人才、资本、技术等高端资源要素的集聚吸引力。

(6) 要坚持建管并重，塑造城乡发展新品位。围绕在湾区经济建设中塑造“开放、创新、宜居、国际化”品质目标，大力践行协调发展理念，统筹推进设施建设、生态治理、城市管理工作，倾力打造新时代城乡统筹发展的样板。一要提升城市功能服务。优化城市环境，积极借鉴沪苏杭等先进地区的新城建设经验，以城市景观的理念精心做好道路绿化，着力塑造令人印象深刻的节点地标，全力优化公园、绿地、景观、厕所、标语、雕塑等在内的城市设施，进一步提升城市形象品质。二要落实特色小镇战略。围绕“努力集聚海内外创新要素，为慈溪转型升级提供新动能。”进一步建设息壤创客小镇。在准确的定位、鲜明的特色、创新的精神、集聚的产业、充足的人才、先进的模式上做足特色小镇内涵。

特色小镇是依托于城市而形成的特殊功能区，需要探索小镇与城市社区、大学校区、产业园区之间的功能衔接，满足创新创业人才的生产、生活、生态需求，满足特色小镇的高端化、特色化、差异化发展需求。三要深化城乡环境治理。推进城乡环境综合治理，扎实推进河岸、路面、村庄、农田、垃圾等环境治理各项工作，切实解决城乡环境“脏乱差”突出问题。强化环境执法监管，对存在污染隐患的“小散乱污”企业进行整治，以更大的决心、更大的力度推进环境整治攻坚，不断提升综合环境质量。

(7) 要在更加开放条件下通过全面深化改革实现高质量发展。习近平指出，中国改革开放40年经验的一个重要启示就是：中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。中国通过改革开放实现自身发展，创造了中国奇迹，同时又通过自身发展为世界进步贡献力量。其次用好全面深化改革这个关键之招。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。我们要坚持问题导向、实效导向，以“最多跑一次”改革引领撬动各领域改革，不断释放推动高质量发展的内生动力。持续深化“最多跑一次”改革。加快推进行政审批窗口、服务平台、审批标准、网络数据“四个集成”，全面推行“互联网+政务服务”，推动形成窗口受理、地区受理、线上线下受理“三个无差异”的审批服务模式，切实提高政府服务效率、降低制度交易成本。协同推进其他领域改革。深化投融资体制改革，进一步拓宽民间投资渠道，激发市场主体活力。深化差别化用地、用能、用水、排污和信贷、税收等领域改革，倒逼企业加快转型升级。深化科技体制改革，特别是要以市场为导向，整合大型企业、高校、科研院所的创新资源，组建一批新型企业研究机构，进一步缩短科技研发周期、提高成果转化效率。

一分部署，九分落实。高质量发展是干出来，是奋斗出来的。我们把今年确定为执行落实年，紧紧围绕推动高质量发展的目标任务，抓工作分解，抓领导带头，抓方法创新，确保宁波市及慈溪决策部署落地落实。要以全面从严治党的力度推动高质量发展，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践，提升做好经济工作的本领，大兴调查研究之风，坚定不移治理不作为不担当，为推动高质量发展提供坚强政治保证。

加快转型升级 促进我市制造业高质量发展的对策建议

市经信局

根据《中共慈溪市委办公室关于发挥党委（党组）理论学习中心组示范作用深入推进“大学习大调研大抓落实”活动的通知》（慈党办发〔2018〕19号），我局党委理论学习中心组对改革开放以来慈溪制造业发展做了全面的调研和思考，在总结了慈溪市制造业发展成效、不足和经验启示的基础上，提出了加快转型升级促进制造业高质量发展的对策建议，供参考。

一、我市贯彻落实“八八战略”关于先进制造业发展的措施和取得的成效

改革开放以来，我市不断适应历史发展变化，主动顺应时代发展潮流，不失时机地实施了“全民创业”、“四个轮子一起转”“外贸启蒙运动”，工业从无到有发展壮大，成为全国、全省工业大市。特别2003年以来，我市认真贯彻落实省委第十一届四次全体（扩大）会议“八八战略”关于“进一步发挥浙江的块状特色产业优势，加快先进制造业基地建设，走新型工业化道路”的战略部署，将制造业作为立市之本、强市之基，始终坚持“工业强市”发展理念不动摇，注重发挥我市的块状特色产业优势，加快先进特色制造业基地建设，走新型工业化道路，制造业取得了长足的进步和发展，成为全市经济和社会发展的主要支撑。我市跻身2017全国工业百强县市第5位，在浙江省工业强县（市、区）综合考评中多年位居第2位。

（一）工业规模不断壮大。我市制造业克服2008年全球金融危机和2011年以来的民间债务危机，2003年、2008年、2013年和2017年我市工业总产值相继突破1000亿元、2000亿元、3000亿元和4000亿元大关，基本保持了五年上一个千亿台阶的步伐。2017年全市工业总产值达到4219.2亿元，其中规模以上企业（规模以上企业口径从2011年开始由年主营业务收入500万元调整为2000万元）产值2721.4亿元，分别是2003年（1002.8亿元、334.9亿元）的4.2倍、8.1倍；工业增加值从2003年131.7亿元，增长到2017年的861.2亿元，增长6.5倍，工业增加值对全社会GDP的贡献保持在55%以上，对财政收入的贡献保持在60%左右，吸纳了全社会60%以上的社会就业。

（二）企业梯队不断创强。通过实施效益倍增计划和多轮的效益型龙头企业培育工程，激励引导企业做大做强，规模企业体量和数量都得到了显著增长。2003年，全市500万元以上规模企业838家，其中超亿元企业78家，规模最大的企业金轮股份年产值13.5亿元。到2017年，全市2000万规模以上企业1401家，年产值超亿元企业422家，增长5.4倍，其中10-20亿元企业17家，20-30亿元企业8家，30-50亿元企业3家（金田新材料、万都（宁波）汽车零部件、金田铜材），50-100亿元企业5家（兴业盛泰、慈溪市供电、吉利罗佑、公牛集团、远景汽车），100-200亿元以上企业1家（方太厨具106亿元）、500亿元以上企业1家（上海大众508亿元）。

（三）现代工业体系基本形成。制定实施三个工业转型升级五年规划和若干个主导产业发展规划，促进制造业转型升级，构建主导产业突出、产业链完善的现代化工业体系。我市制造业从“十五”期间以家电、轻纺纺织服装、化纤、轴承、模具、汽摩及自行车配件为主的传统产业，发展到“十三五”时期成为以家用电器、机械基础件、汽车及零部件为主的三大传统优势产业和以智能装备、新材料、生命健康为主的三大战略性新兴产业“3+3”产业体系，产业集中度和特色产业优势明显加强，2017年“3+3”主导行业规上企业合计产值2072.3亿元，占全部规上企业产值的73.5%。其中家电规上企业产值从

2003年的96亿元增长到2017年的581.4亿元，增长6.1倍；诞生了年产值超千亿元的汽车及零部件产业，2017年汽车及零部件产业规模以上产值达到1005.6亿元。

（四）特色制造业基地优势明显。通过制定实施《慈溪市先进特色制造业基地建设规划纲要》，推动我市从小规模块状布点，逐步向高层次的规模型集中布局转变，提高制造业集聚水平。我市产业空间布局从二十一世纪初相对分散的“一区四城十七园”，发展成为目前“一城三区二十三园一基地”的发展格局。2001年启动规划建设的宁波杭州湾新区，2014年升格为国家级经济技术开发区，引进了上海大众和浙江吉利两个汽车整车项目，实现了超常规发展，目前已成长成为年工业产值达到1395亿元的产业新城。2004年启动建设的总面积168平方公里的慈溪市滨海经济开发区，2014年升级成为省级开发区，目前“区镇合一”工业规模近500亿元。2009年启动建设的总面积22平方公里的慈溪市高新技术产业开发区，列入宁波国家高新技术产业开发区第一批分园，目前已有26家企业正式投产，2017年完成产值53.6亿元。

（五）质量和效益显著提升。通过持续实施工业强市、“中国制造2025”试点示范建设，制造业发展质量和效益获得了大幅提升。规上企业全员劳动生产率从2003年的4.5万元/人增长到2017年的20.8万元/人，增长了4.6倍；规上企业主营业务销售利润率从2013年的5.2%提高到2017年的10.4%，实现翻番提升；工业增加值率从2003年的13.1%提高到2017年的20.4%，提升55.7%；规上企业新产品产值率从2003年的13.9%提升到2017年的46.7%，提升了3.36倍。

二、我市制造业发展存在的不足和问题分析

我市制造业历经多年的发展和积累，转型升级迈出了扎实的步伐，取得了明显成效，整体正步入后工业化阶段，个别少数企业甚至已经走在了行业前列，但制造业整体转型升级任务仍然十分艰巨，转型升级之路远没有完成，还存在一些不容忽视的短板和不足：

（一）产业结构层次不优。2017年市级战略性新兴产业增加值仅有27.9亿元，同比增长5.7%，低于规上工业增加值增幅5.1个百分点，占规上工业增加值的比重9.4%，增幅和占比分别低于宁波市平均10个百分点和17.3个百分点。新兴产业增幅低于全市规上工业增加值增幅，意味着占比还在进一步降低。我市着力重点发展的智能装备、新材料、生命健康三大战略新兴产业2017年产值合计208.2亿元，仅占规上工业总量的14.6%。

（二）企业结构层次不优。工业市场主体5.5万家，工业企业1.8万家，其中市级规模以上工业企业1196家，年产值亿元以上企业312家，10亿元以上企业仅15家，而萧山区、诸暨区分别有47家、35家，至今还没有一家企业产值突破百亿，而江阴年产值超百亿元的企业就有18家。2016至2017年我市工业“进规”企业分别有165家、132家，但当年度退出规上企业也分别有127家、125家，实际上净增的规上企业仅有37家和16家。企业股改上市差距更大，目前我市有上市企业6家，股份制企业75家，与省内的萧山区、诸暨市、鄞州区、上虞区差距都很大。面广量大的小微企业普遍存在“低小散弱”现象，占用较多资源，社会贡献度低，影响生态环境。

（三）产业质量效益偏低。企业研发设计与品牌营销环节薄弱，传统的经验型家族式管理仍居主导地位，量大面广的中小企业产品附加值不高、核心竞争力不强，粗放型的发展方式还未根本转变。2017年规上企业主营业务收入利润率5.9%，分别低于全省（6.8%）和宁波（8.3%）0.9和2.4个百分点；规上企业全员劳动生产率12.5万元/人，仅有全省（21.6万元/人）和宁波市（22.6万元/人）的57.9%和55.3%，在全省89个县（市、区）排61位。2017年我市亩均税收33.8万元，远低于镇海（84.9万元）、鄞州（43.3万元），甚至低于余姚（35.6万元）、奉化（35.4万元），亩均增加值92.2万元，低于镇海（166.5万元）、鄞州（156.2万元）、江北（131.4万元），在全省89个县（市、区）排30位前后，与我市工业地位极不相称。

（四）产业大项目缺少。工业发展主要依靠本地企业投资，产业带动性强的重大项目、好项目引进非

常困难，产业发展后劲不足。2017年市级在建工业投资项目636只，其中总投资亿元以上项目54只，5亿元以上大项目仅4只，无总投资10亿元以上的制造业项目；2017年新批（备案）技改项目535只，其中计划总投资亿元以上项目仅3只，无计划总投资5亿元以上项目；摸排的2018年415只工业投资项目，其中总投资亿元以上项目47只，5亿元以上大项目仅5只。

（五）发展环境有待优化。中小企业工作涉及面广、服务项目多、工作量大，社会化服务薄弱、服务缺乏深度。近年来随着经济发展进入新常态，中小企业不仅受人民币升值、贸易保护主义等影响，还普遍面临劳动力成本上升、原材料价格上涨、融资成本上升、盈利水平下降等问题，生存与发展的压力不断加大。

三、我市发展制造业的经验和启示

慈溪作为东部沿海首批开放地区，在改革开放大潮中率先扬帆起航，把握历史机遇，发挥特色优势，大胆改革创新，取得了令人瞩目的成绩，从一个种棉晒盐的农业县发展成为全国、全省前列的工业强县，一路走来，积累了一些经验和启示，值得在将来的经济社会发展中进一步坚守和发扬。

一是要解放思想，顺势而为。慈溪工业从无到有发展壮大，靠的就是改革开放初期慈溪人勤劳勇敢、艰苦创业的劲头和“四千精神”（走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、吃尽千辛万苦）。九十年代中期实施“四个轮子一起转”（国有、集体、乡镇及个体企业产权制度改革），进一步释放了民营经济的体制活力，工业成为第一大产业。二十世纪末短缺性经济逐步转为买方市场的时候，慈溪不失时机地开展“外贸启蒙运动”，外向型经济得到蓬勃发展，由此奠定了慈溪在全国、全省工业大市的地位。后来的“十一五”、“十二五”时期，慈溪工业不断适应宏观环境发展变化，大力发展品牌经济，加快推进工业转型升级。工业经济的主导地位进一步巩固。当前新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，进入了以跨界融合为特征的“互联网+”和智能经济时代。如果说互联网已经成为浙江发展的新基因，数字经济已经成为浙江发展的新动能，那么对慈溪来讲，工业制造基础优势与信息化、互联网+的深度结合而形成的智能制造，则是我市经济发展的最明显趋势和方向。要重点在新技术、新产业、新业态、新模式、新平台、新企业、新服务等创新上下功夫，加快培育新一轮经济发展动能。

（二）要坚守实体，振兴实业。我市始终坚持发展第一要务，克服了自然资源缺、交通区位差、优惠政策少等发展制约，大力推进工业立市，实施“全民创业”战略，工业产值突破四千亿，进入全国工业百强县市前五，民营经济由闯向创逐步转型，经济发展不断迈上新台阶。近年来我们全面落实创新驱动战略，传统产业加快改造提升，战略性新兴产业蓬勃兴起，现代化产业结构体系逐步完善，形成了15.6万的市场主体，培育了一大批敢为人先、搏击商海的慈商队伍。正是依靠着实体经济的繁荣发展，铸就了慈溪今天的实力和活力，这也是慈溪今后发展的基础和希望所在。我们要坚持发展硬道理、贯彻发展新理念，把创新强市与工业立市、实业兴市有机结合起来，特别是要发挥好民营经济特色优势，营造好良好的营商环境，进一步传承弘扬新时代“四千精神”，激发企业家创业精神，加强创二代培育引领，促进实体经济、科技创新、现代金融、人力资源“协同发展、创新发展”。

（三）要坚持特色，发挥优势。所谓块状经济，是指在一定地域范围内聚集形成特色产业优势十分明显的专业化产销基地，并由其带动当地经济和社会发展的—种区域经济组织形式。把特色块状产业做大做强，不断壮大主导产业，构建具有竞争力的主导产业，形成以产业集群为重要载体的特色经济，成为“单打冠军”，这是我市产业发展最明显特征和优势。我市较大规模的块状经济37个，呈现“—镇—品”乃至“—镇多品”的格局，企业和产品基本形成了小产品大市场、小资本大集聚、小企业大协作、小产业大规模的竞争优势，部分特色产品市场占有率全国领先，部分企业在市场竞争中优势不断增强，涌现出了公牛、方太等家电市场领域的佼佼者。这些特色块状优势产业是我市工业经济高质量发展和建设先进制造业基地的重要依托，要进一步规范提高，放大现有优势，拓展产业链和价值链，加快向具有国际竞争力的产业集群发展。

四、加快转型升级促进我市制造业高质量发展的对策建议

基于以上总结分析和判断，我市加快制造业转型升级，要按照中央关于高质量发展的根本要求，落实浙江省“八八战略”、宁波市委十三届四次全会和慈溪市委十四届四次全会决策部署，抢抓国家战略机遇、科技革命机遇和产业变革机遇，以“对标国内一流产业、争当全国示范先锋”为总目标，以“智能制造”为主攻方向，坚持提质增效和扩量争位并举，坚持新兴产业培育发展和传统产业改造提升并重，坚持产业链、创新链、人才链、金融链、政策链协同并进，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快推进“二次创业”“二次腾飞”，推动慈溪在全国制造业发展中争先进位、赶超一流，为全市制造业迈向中高发展端奠定坚实基础。

（一）调结构，发展高质量产业。对标国内一流产业水平，积极打造“3+3”新型产业体系。聚焦“四基”领域，重点发展石墨烯及稀土磁性材料、关键基础件等“四基”产业，加快发展智能装备、生命健康等战略性新兴产业；聚焦传统产业智能化升级，做大做强传统优势制造业；聚焦软件和信息化服务、创新设计服务、科技服务，全力推进先进制造业与生产性服务业互动融合。一是大力发展战略性新兴产业。重点发展智能装备、新材料和生命健康为代表的三大战略性新兴产业，实施稀土磁性材料、石墨烯等行业三年攻坚行动计划，大力发展我市战略性新兴产业。推动突破一批制约行业发展的关键技术和共性技术，推动产业链上下游配套协同，联动市场资源、政策资源和要素资源，合力打造具有较强竞争力的成套智能装备、石墨烯及稀土磁性材料及医疗器械等细分产业。二是全面改造提升传统产业。全面实施《慈溪市全面改造提升传统制造业实施方案（2018—2020年）》，以供给侧结构性改革为主线，以智能经济为引领，以提质增效为主线，以智能制造为主攻方向，力促家电产业、汽车零部件及机械基础件等传统产业向高新化、智能化、绿色化发展。推进传统产业在重点领域赶超对标企业，实现新产品、新技术新装备的重大提升。积极推动“低小散”块状产业整治提升，整治、淘汰“四无”企业（作坊），鼓励盘活低效用地、闲置厂房等资源建设小微企业众创园。三是加快发展生产性服务业。以制造业转型升级需求为导向，提升科技研发和工业设计水平，鼓励企业与高等学校、科研院所共同打造制造业创新中心，加快关键技术突破和科技成果推广。以新型产品、高端装备的开发设计和装备、软件、在线服务为一体的集成设计为重点，促进工业设计向高端综合服务设计转变。探索工业云等新型工业软件解决方案在重点行业的应用，提升面向智能终端的嵌入式软件研发水平，培育发展云服务、大数据、区块链等新兴信息服务业。大力发展以研究开发、技术转移、检验检测、创业孵化、科技金融等为代表的专业科技服务和综合科技服务，提升科技服务业对科技创新和产业发展的支撑能力。加快发展跨境电商、移动电子商务，创新个性化定制、众包设计、云制造等新模式，实现与制造企业无缝对接。

（二）转动能，发展数字经济。贯彻落实省实施数字经济“一号工程”和宁波市建设“数字宁波”的决策部署，实施《慈溪市智能经济发展三年行动计划》，制定“数字慈溪”五年发展规划和三年行动计划，加快产业数字化与数字产业发展，提升基础设施，加大大数据在数字治理、数字惠民中的应用，推动制造业的数字化转型，实施一批“数字经济”的重大平台、重大项目，提升智能ABCT产业的发展能级。一是突破数字经济新技术。争取成立之江实验室分中心，依托新成立的环杭州湾智能产业创新服务中心，寻求与之间实验室的合作契合点，为技术突破提供落地支撑。二是培育数字应用新业态。培育数字产业化发展引领区，实现电子信息制造业、软件和信息服务业收入有较大突破。构建城市数字大脑、数字小区等，提升智慧城市建设水平，培育云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等领域的一批龙头企业。三是激发实体经济新动能。对传统企业进行数字化改造，促使传统产业数字化、网络化、智能化水平不断提升，力争五年内重点企业装备数控化率达65%以上、机器联网率达50%以上，“两化”融合发展指数达100以上。四是推动贸易数字化。全面拓展电子商务应用领域，推动跨境电商、新零售等创新发展，加快建设以数字贸易为标志的新型贸易中心，加快推动相关的物流、仓储的数字化。五是推动金融数字化。推进现代信息技术在传统金融领域的广泛应用，大力发展供应链金融；推

进提升移动支付覆盖率，打造集金融科技、网络金融安全、网络金融产业、移动支付等于一体的新兴金融中心。六是不断完善制度保障。不断完善数字经济相关的地方性法规，形成适应数字经济发展的政府职能体系。加速推进政府数字化转型和体制机制创新，形成适应数字经济发展的较为完善的政策制度、监管体系、多元治理等体系。建立适应数字经济发展、科学合理、体系完备的统计体系和评估监测体系。

（三）强示范，培育高质量企业。树强扶优，加大企业培育力度，培育一批在细分产品市场领域的制造业“单项冠军”企业，发展壮大创新型中小微企业，形成各类先进企业协调发展的企业梯队格局。一是深化重点企业梯队培育。鼓励企业申报宁波市行业骨干企业和高成长企业培育计划，打造一批竞争优势明显、带动作用强劲、贡献突出的标杆性企业。健全上市企业梯队的管理，进一步完善百强企业、成长潜力型企业的管理。鼓励上市企业、行业骨干企业、百强企业通过技术升级、科技创新、联合兼并重组、等多种途径做深做实行业引领地位，支撑产业链企业快速发展；引导高成长企业、成长潜力型企业研发新产品、拓展新市场，提升企业持续创新力和爆发增长力。加强分类指导，完善激励机制，通过部门联动，确定培育对象，建立拟升规培育库。二是着力培育单项冠军企业。开展制造业单项冠军企业培育提升专项行动，集中要素资源，引导培育企业加大科技投入，提升产品质量，打造优质品牌，提高产品综合竞争力和市场占有率，力争使企业主导产品成为细分领域单项冠军，鼓励和支持其申报国家级、省级制造业“单项冠军”示范企业，加强企业发展模式和经验的总结推广。三是加大产品质量品牌标准建设。加强质量强市建设，在制造业重点产业和重点企业广泛开展卓越绩效管理项目建设，探索建立企业质量信用信息公示制度，推动企业实施质量信用报告制度，建立健全企业质量信用信息收集和发布制度，强化企业质量主体责任。加强品牌培育，深化“浙江制造”品牌建设，重点围绕智能家电、关键基础件等优势领域，促进企业加大质量提升、品牌培育和市场开拓力度。推动观海卫智能家电集聚区、周巷镇北工业园区扎实开展集群品牌创建工作。加强区域品牌使用和管理，打造慈溪“精品制造”新名片。加强标准化建设，引导企业积极主持和参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准。推广企业贯彻实施质量管理体系标准，鼓励企业积极采用国际标准或国外先进标准组织生产，推行以龙头企业为主体，联合高校、科研院所和产业链相关企业制订智能制造和“浙江制造”标准。

（四）出实招，建设高质量项目。项目是促进产业先进的重要抓手，要进一步夯实产业基础，引进先进项目，争创产业发展示范标杆。一是加强高端产业项目招商。制定发布制造业重点产业招商目录，谋划实施一批重大产业项目，高度关注新业态新模式，积极引进人工智能、区块链等以数字经济为核心的新经济项目。充分利用境内外宁波周以及“浙洽会”、中东欧博览会、世界慈商大会等重大活动载体，加大重点产业、重点区域、重大项目的宣传推介力度，大力引进世界500强、中国500强和行业龙头企业。开展产业链招商、平台招商等新型招商。建立招商重大项目对账，在系统表格中明确每个重大项目的市级联系领导、落地主体单位、具体责任领导，实时显示每个项目的流转环节、存在问题、涉及部门、协调情况，推进项目的实质性落地。完善“全员招商”大格局，进一步拓展全员招商的涵盖面和范围，切实发挥好各异地商会、慈溪中学校友会及在外慈溪籍知名人士的优势，实施亲情招商。依托杭州“飞地”项目等招商模式，孵化优质项目，开展招商合作。通过调动一切力量，打造全覆盖的大招商格局。二是加强项目建设。围绕我市“3+3”产业体系，谋划一批符合国家战略，投资规模大、技术水平高、发展前景好、示范带动强的重大项目，努力实现由单个项目谋划向项目群、产业群谋划的转变，促进形成新的工业投资热点。大力推进规上企业实施技术改造，实现三年技改全覆盖。充分发挥专项资金的扶持作用，建立全市规上企业技术改造项目库、重点智能制造项目库，支持我市智能制造技术改造，实现项目库中新实施技改项目数不低于本地规上企业数三分之一。强化项目精准服务，选择一批重大技改项目进行跟踪服务，协调解决项目推进中的困难和问题，建立“月跟踪预报、季汇总督查、年综合考评”制度和通报预警制度，实现我市先进项目有序推进。三是推广应用先进制造模式。围绕家电、

汽车零部件等传统行业企业劳动密集环节和关键工序，推进企业运用自主可控的数字化技术、系统集成技术、关键技术装备、专用智能化成套装备实施“机器换人”技术改造。支持企业开展制造工艺的仿真优化、制造过程智能化控制、生产状态信息实时监测和自适应控制的自动化、智能化成套装备试点改造投资，支持企业开展新一代信息技术与先进制造技术的深度融合、关键智能制造装备广泛应用，数据采集分析系统、制造执行系统（MES）、产品全生命周期管理系统（PLM）、个性化定制、柔性化生产、网络化运维及服务协同集成的数字化车间、智能工厂技改投资。积极鼓励、组织企业申报“中国制造2025”智能制造试点项目和工业强基工程，树立一批智能制造示范产品、智能制造示范车间、智能制造示范企业，以点带面，稳步提升企业智能制造水平。全面推进规上工业企业智能化诊断和智能制造改造“两个全覆盖”三年行动计划。建立诊断服务与企业业务培训、管理咨询联动机制，促进企业通过自动化、智能化改造。

（五）对标杆，打造高质量平台。一是推动园区快速发展。按照《关于推进慈溪市专业产业园建设的实施意见》，积极推动专业产业园高质量发展，搭建产业争先的新载体。全面落实“五专”机制，出台“一园一策”招商政策，加快生命健康、新材料、航空、军民融合、中捷（中东欧）等五大专业产业园培育建设，不断提升经济创新力和竞争力。重点发展智能经济，以信息化和智能化改造提升传统制造业，积极培育百亿级企业。深入推进周巷慈溪小家电智造小镇建设，推动高端制造业优质要素集聚，力争建设成为中国小家电硅谷，全面推进观海卫智能电器特色小镇建设，持续推进高新区宁波市特色产业园建设，加快建成在细分领域处于国内领先地位的特色产业示范园。二是加快互联网平台的应用。扎实推进省“两化深度融合国家示范区”建设，大力开展企业上云。引导企业进入小米生态链，充分发挥“众车联”等产业互联网创新服务平台的作用。进一步指导企业进入小米米家、网易严选等高端互联网平台，积极推进慈星股份针织品智能柔性定制平台建设，推动行业领域新业态新模式创新。深化慈溪家电馆、e点•电子商务产业园、驿淘互联网产业园等电子商务平台建设，加强与跨境电商等第三方服务平台的合作，培育一批跨境电商企业，鼓励制造业出口企业开展跨境电子商务。积极搭建“家电物联网云平台”，开展大数据应用，形成面向生产组织全过程的决策信息。三是大力推动创新平台建设。鼓励引导创新能力强的骨干企业集聚整合创新资源，组建一批可复制、可推广的行业制造创新中心。围绕打造“二次创业”大平台、转型升级大引擎的目标，加快环杭州湾创新中心建设。加快推进宁波大学科技学院建设，进一步加大中科院、浙江大学、赛迪研究院等高水平科研院所的引进、合作力度，规划建设一批适应新兴产业发展需要的科技创新平台。加快培育一批检验检测、技术评价、成果评估、应用推广、质量认证等公共技术服务平台，为企业创新提供支撑。重点推进宁波大学科技学院孵化平台、中科院慈溪应用技术与产业化中心、中科院慈溪生物医学工程研究所建设。

（六）聚合力，打造高质量环境。一是加强要素保障。推进实施差别化用电、用水、用能、排污等政策，深化“亩均论英雄”改革，建立企业综合评价结果与资源要素分配、激励奖惩相挂钩的联动机制。建立分类分级动态管理和优化资源配置导向机制，及时调整相关扶持政策，实行“有保有压”差别化政策，引导社会资源向优秀企业倾斜。积极推广智能装备首台（套）、新材料首批次应用保险机制、融资租赁机制，助推新产品、新材料推广应用。积极实施差别化供地政策和土地精准供应，扩点推广工业用地弹性供应制度，制定制造业行业新增项目投资强度和产出效益规范指南，试点推行标准地制度，完善工业用地流转机制，积极盘活闲置的商业用房、工业厂房、企业库房等资源，确保每年新增用地指标的35%用于工业。二是加强人才保障。积极推荐申报国家、省“千人计划”、“万人计划”、省领军型创新创业团队和宁波市“3315计划”“泛3315计划”等上级重大专项，深入实施“上林英才”计划，加快高端创业创新人才引进培育。实施管理人才素质提升工程，统筹开展各类经营管理人才培训。强化民营企业代际传承服务，实施“创二代”培育行动计划，加强青年慈商队伍建设。构建市场化、社会化的人才开发评价机制，让真正在企业发挥作用、创造价值、得到认可的优秀人才脱颖而出、享受到人才政

策。三是加强服务创新。深入推进行政审批事项“最多跑一次”改革，大幅提高既办事项比例，努力实现审批结果立等可取。加大行政审批信息化建设投入，大力推进“互联网+审批服务”新模式，运用浙江政务服务网，实行“一张网”审批，进一步简化优化审批材料和办理流程，提高行政审批效率。深化精准服务，充分发挥市企业公共服务中心作用，为中小企业互联融通发展提供平台支撑。深入推进落实降本减负政策，结合国家、省最新出台的政策要求，对“降成本”政策进行充实调整，精准降低企业成本。

科技创新与高质量发展

——我市科技创新的成效、经验与思考

市科技局

在国家科技创新跨越式发展的大趋势下，应对慈溪全面发力“六争攻坚、三年攀高”、紧盯“科技争投”、聚焦关键指标“六个倍增”的重大挑战，科技部门必须提高站位，精心谋划。本次调研通过回顾总结慈溪撤县设市30年，特别是实施“八八战略”15年来科技创新的发展历程，研究分析与同类城市在科技创新上的差距，立足国家机构改革的趋势和要求，发掘改革科技管理、谋划宏观布局路径对策，致力构筑全新的创新发展大生态，为新时代慈溪经济社会的高质量发展注入充实的科技内涵。

一、慈溪市科技创新工作现状诊断

从慈溪市科技创新发展脉络来看，1988年成立县科学技术委员会（简称科委），开始制订科技中长期发展规划。“九五”“十五”时期，市委就把科教兴市、科教强市确立为区域重要发展战略；2006年提出在全省率先建设创新型城市的决定，2013年成为浙江省首批创新型试点城市；2013年提出实施创新驱动战略，把提升科技创新能力作为工作重点和政策聚焦点，大力推进创新型城市建设；2017年提出振兴实体经济的决策部署，全力建设创新活力之城美丽幸福慈溪。期间，先后出台了一系列科技扶持政策，政府对科技的投入不断增长，撬动全社会加大研发投入力度，以企业为主体的科技创新已成为慈溪经济发展的一大特色。

（一）发展成就

1、创新氛围不断优化。创新驱动上升为党委政府抓发展的核心战略，“发展是第一要务、创新是第一动力”、“补齐科技创新短板”的共识日益强化，近五年我市财政科技经费占财政支出比重每年都保持在5%以上。企业进入对科技人才品牌的强烈需求期，从过去争土地争资金，转向现在争技术争人才，创新的内在动力明显增强。一些企业家说，企业要发展，短期靠产品，中期靠品牌，长期靠文化，说到底靠创新。这几年来，我市企业参加政府组织的科技合作活动，十分踊跃，达成合作意向500余项。以企业出题、院校出智、联合攻关的产学研合作面越来越广，协同创新渠道越来越宽，2017年我市引进技术成果198项，技术合同成交金额4.83亿元。许多企业与国内高校院所建立了长期合作关系，一些高新技术企业还先后与瑞士、以色列、乌克兰、德国、日本的高校院所开展交流合作，聘请中国工程院院士、国务院特殊津贴专家担任企业长期技术顾问等。全社会研发投入实现了爆炸式增长。近五年全市R&D经费支出累计投入超过150亿元，年均增长超过20%。企业研发投入连续三年保持高位增长。2017年，市本级全社会R&D经费支出28.5亿元，占GDP比重达到2.72%。

2、创新能力不断提升。目前我市有“四个全省前列”：一是综合评价指数全省前列。近五年在全省县（市、区）科技进步统计监测评价报告中，我市财政科技拨款、企业研发机构设置、R&D经费支出、高新技术企业等多个指标位列全省前三，变化情况综合评价位次长期保持在前十；在全国中小城市科学发展百强县排名中连续三年位居第五名。二是实施国家级科研项目全省前列。近五年累计承担国家科技计划项目83项，宁波市重大科技项目39项，争取上级科技经费超亿元。如海歌电器牵头的“物流安全快检仪器”列入国家重点研发计划“重大科学仪器设备开发”重点专项，并承担了5个项目中的3个；瓦力新能源、慈兴轴承先后承担了国家“863”项目。三是获国家科技大奖全省前列。近五年，海

通公司的“果蔬食品的高品质干燥关键技术研究及应用”、慈星股份的“支持工业互联网全自动电脑针织横机装备关键技术及产业化”项目、浙江亿日的“气动元件关键共性检测技术及标准体系”项目获得国家科技进步二等奖，宁波健信的“构造强磁共振系统的关键技术与成像方法”项目获得国家技术发明二等奖，累计十次获国家科技进步大奖，在全国各县（市、区）中处于领先地位。四是专利申请授权全省前列。五年累计获授权专利4.2万余件，其中发明专利2590件，年均增长15%。最多的是新海公司，一家企业就累计获得918项国内专利，同时在美国欧盟拥有12项CR（儿童安全装置）打火机发明专利，成为国内第一家突破国外CR技术壁垒的企业，并成为了全国首批国家级专利示范企业。

3、创新体系不断健全。创新企业层面，现有科技型企业1500余家，其中高新技术企业153家（不含新区42家），省高成长科技型中小企业87家，科技型中小企业175家，宁波创新型初创企业1384家，构成了创新企业梯队和良好的企业生态。工程技术中心层面，建成各级工程技术中心432家，其中国家级2家、省级55家、宁波市级129家，覆盖了家电等六大主导产业、30多个行业领域，规模以上研发机构设置率近年来长期处于全省前列。科技人才层面，“十三五”以来企业人才拥有量以每年超过20%的速度递增，至2017年底，市本级拥有人才总量20.54万人，其中高层次人才5560人（累计引进集聚院士、“国千”“国万”专家等顶尖人才34名）、专业技术人才8.45万人、高技能人才3.8万人。服务平台层面，基本形成了企校合作、技术转让、设计研发、检验检测、信息检索等较为健全的公共服务体系。尤其是促成了中科院上海分院、中科院宁波材料所、中国家电研究院等国字号科研单位来我市设立分支机构，科研龙头的引进，为我市下阶段吸纳集聚更多的科研院所和中介机构，研发孵化更多的科技成果，培育壮大更多的高新技术企业，打下了很好的基础。

4、创新成效不断显现。无论是拉动经济增长、带动产业升级，还是在促进节能减排、实现集约发展上，都发挥了不可替代的作用。近五年，我市高新技术产业增加值年均增长15%，超过工业年均增幅7个百分点；去年高新技术产业投资34.1亿元，同比增长30%；市级规上高新技术产业增加值145亿元，占规上工业增加值的比重达到49%。新旧动能转换稳步推进，2017年全市节能环保制造业、高新技术产业、战略性新兴产业、高端装备制造业增加值比上年分别增长21.3%、12.6%、20.6%、17.4%。科技型企业的创新主体地位日渐显现，2017年科技型企业在全市“百强”企业中占比70%，在“二十强”企业中占比80%，“十强”企业100%是科技型企业。同时，近五年我市科技综合实力稳居全省各市（县、区）前列，连续两次（每两年评一次）获得全国科技进步考核优秀市（县），两次获省党政领导科技进步目标责任考核优秀单位，五年中每年获得宁波市党政领导科技进步目标责任考核先进单位；先后被列入国家知识产权试点城市、省知识产权工作示范市、省首批创新型试点城市，在全省90个工业强县（市、区）评比中自主创新指标稳居第一方阵前三位。

（二）面临的问题

从区域发展阶段需求及与同类城市竞争等方面来看，慈溪创新发展进程中仍存在一些不适应、不协调的“短板”，直接影响和制约了创新效率的提升。如政企协力创新的机制有待进一步健全，科技创新合力有待进一步增强；高端创新资源不足，企业的技术创新主体地位还需进一步巩固；创新文化亟待加强，企业技术创新能力有待提升；金融资本与科技创新缺乏有效衔接，科技投融资体系不健全；创业精神和创新文化亟待强化等。

二、经验启示

回顾30年来的实践探索，主要有这样几条体会：

（一）科技创新是推动高质量发展的必由之路

慈溪早在2003年成为全省第二个工业超千亿县市，2017工业总量超过2800多亿，但长期以来靠大量土地和资源要素投入造就的繁荣，在当前宏观背景和新的发展要求下，已无法复制、也不可能重演。要实现新的飞跃，始终走在前列，惟有创新发展、转型发展一条路。这反过来也是一种倒逼。一方面，