

西南地区 劳改理论研讨会 论文集

1994 •

西藏劳改学会 编

西南地区 劳改理论研讨会 论文集

1994 •

西藏劳改学会 编

目 录

西南地区一九九四年劳改理论研讨会纪要	(1)
西藏自治区司法厅副厅长、劳改局局长、劳改学会会长牟 禄君同志在西南地区一九九四年劳改理论研讨会上 的开幕词	(5)
西藏自治区劳改局副政委、劳改学会副会长边巴同志在 西南地区一九九四年劳改理论研讨会上的闭幕词	(8)
西藏自治区司法厅厅长、劳改学会名誉会长加曲同志在 西南地区一九九四年劳改理论研讨会上的讲话	(11)
西藏自治区人大法制委员会副主任委员益桑同志在西南 地区一九九四年劳改理论研讨会闭幕式上的讲话	(14)

劳改论坛

试论藏族杀人犯的特点和犯罪原因及改造对策 西藏自治区第二劳改支队 杨章伟(17)	
新时期苗族犯罪的主要原因及其罪犯改造的主要对策 贵州省福泉劳改支队 高炳洲(26)	
注重少数民族罪犯矫正工作,提高监管改造质量 云南省劳改局 吕志超(34)	
浅谈云南在押回族罪犯的特征及改造对策 云南省劳改局 郭钩(42)	
藏族罪犯宗教信仰问题初探	西藏劳改局 张洪波(50)
对彝族罪犯心理分析与改造对策 云南省第六劳改支队 王云堂、郭俊(59)	
彝族罪犯的行为	

..... 四川省凉山监狱 杨念(67)
浅谈彝族罪犯心理特点及其改造对策

..... 云南省第九劳改支队 廖以进、毛官勇、绕昌顺(76)
藏族罪犯的特点及改造对策

..... 四川省甘孜监狱 崔建生、杨志平(84)
壮族犯的特点规律及改造对策初探

..... 云南省第十一劳改支队 高凤昌(92)
浅析狱内民族隔阂对罪犯改造的影响及对策

..... 贵州省都匀劳改支队 石光远(98)
浅析用民族区域自治法指导对反革命罪犯的改造工作

..... 西藏自治区监狱 阿布(104)
浅析藏族盗窃罪犯的特点及其教育改造对策

..... 西藏第二劳改支队 范耀平(108)
试论藏族罪犯信仰佛教的特点及对策

..... 西藏第一劳改支队 次仁罗杰(116)

劳改经济

我省劳改企业扭亏的对策建议..... 贵州省劳改局 曾丛书(122)
抓住机遇,发展场办工业,促进劳改农业的快速发展

——金马车架厂和昆阳 601 建筑公司发展的启示

..... 云南省劳改局 郭金、龙安(129)

试论国家赔偿法在劳动改造工作中的贯彻和实现

..... 四川省兴文劳改支队 余文杰(138)

劳改企业的必由之路

——论劳改企业转换经营机制的必要性及其途径

..... 西南政法学院刑事司法系 钟德馨(154)

加强工人队伍管理,搞活工人企业

——工人企业分离之浅见

..... 西南政法学院刑事司法系 周燕(162)

关于发展我省劳教经济的思考

..... 贵州省劳教局 田明亮(169)

论劳改产业结构的合理化

..... 西南政法学院刑事司法系 杜军(177)

对振兴劳改经济中几个问题的思考

..... 四川省劳改工作警官学校 何西科(189)

抓住机遇、走向社会、艰苦创业、摆脱贫困

..... 云南省第十劳改支队(198)

建立“双轨运行”机制的实践与思考

..... 四川省旺苍劳改总队 李锡邦(209)

加大改革力度,发展劳改经济

..... 云南省第一监狱 殷实懋(214)

试论我省劳改企业提高项目投资效益的基本要求

..... 贵州省劳改局 刘国芸(223)

劳改单位适应社会主义市场经济的思路

..... 四川省新胜茶场 谢伦(227)

关于发展我省劳改经济的几点思考

..... 贵州省北斗山劳改支队 朱体国(236)

建立劳改企业集团公司,实行产品连锁经营

..... 四川省第二监狱 张荣才(247)

苦菜花如何再变成摇钱树

——搞活贵州劳改经济的思考

..... 贵州省劳改局 熊兴福(253)

劳改企业实行现代企业制度初探

..... 四川省第三监狱 王云(259)

浅论劳改企业如何转换经营机制

..... 贵州省王武劳改支队 汪宇航(267)

劳改企业领导班子思想作风建设中应处理的四个关系

..... 西藏第一劳改支队 祥尼日嘎(273)	
西南地区一九九四年劳改理论研讨会论文获奖目录.....	(281)
西南地区一九九四年劳改理论研讨会代表名单.....	(285)

西南地区一九九四年劳改 理论研讨会纪要

(一九九四年八月三日通过)

为了进一步加强省区(院)间的学术交流和横向联系,推动西南地区劳改理论研究向更深层次发展、发挥理论的指导作用,更好地为改造工作服务,西南地区 1994 年劳改理论研讨会于 1994 年 8 月 2 日至 8 月 3 日在圣城拉萨召开。

这次研讨会由西藏自治区劳改学会主办。参加会议的代表共 65 人。四川、贵州、云南、西南政法学院和西藏的代表、获奖论文作者,以及特邀中国劳改学会会刊《劳改理论与实践》编辑部的代表参加了会议;自治区党委政法委副书记朗杰、自治区政协副主席唐麦·贡觉白姆、自治区人大副秘书长周习智,自治区人大法制委员会副主任委员益桑、自治区政协常委、法制委员会主任委员平措多吉、自治区司法厅厅长加曲、副厅长扎西顿珠、高卫东、次旦、春生曲扎等领导同志莅会指导;区公安厅、区检察院、区高法、武警总队、区财政厅和市检察院以及区劳教局等有关部门的负责同志应邀出席了会议。会议期间中国劳改学会副会长王喜文、甘肃省司法厅副厅长、劳改局局长陈有贵等领导同志向大会发来了贺电,对大会的召开表示热烈祝贺。西藏自治区司法厅副厅长、劳改局局长、劳改学会会长牟禄君同志致开幕词,劳改局副政委、劳改学会副会长边巴同志致闭幕词。西藏劳改学会第一副会长陈大荣、西藏自治区劳改局副局长雅向前、洛桑格列、王忠全自始至终参加了会议。

会议期间代表们还参观了自治区监狱等地。

会议收到西南四省区和西南政法学院提交的优秀论文 33 篇，经西南地区劳改理论研讨会评委会复评，共评出一等奖 4 名，二等奖 9 名，三等奖 5 名，优秀论文奖 15 名，并向获奖论文作者颁发了获奖证书和奖金。有 5 名同志在大会上宣读了论文。西藏自治区司法厅副厅长、劳改局局长牟禄君同志、西藏自治区劳教局局长刘玉鲁同志在会上分别介绍了西藏劳改工作和劳教工作的基本情况，丰富了会议内容，受到与会代表的欢迎。

这次研讨会以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持“百花齐放，百家争鸣”的方针，本着继往开来，求实创新，努力把西南地区劳改理论研究工作推向新阶段，更好地为劳改工作服务的思想，紧密联系西南地区劳改工作的特点和本单位的实际情况，集中对“少数民族罪犯的监管改造和企业完善内部经营机制，适应市场经济”等重点研究课题进行了研讨。会议对当前和今后一个时期劳改理论研究工作面临的形势和任务进行了分析和研究，确定了解放思想、深化改革、积极探索、加强交流、共同发展的指导思想，研究了进一步探讨加强监管改造、特别是对少数民族罪犯的改造和新形势下干警队伍建设工作的意见。同志们各抒己见，畅所欲言，从不同角度进行了广泛的学术交流，促进了劳改理论研究的发展，收到了良好效果。

会议认为，自 1991 年西南地区首次劳改理论研讨会召开以来，在中国劳改学会的指导下，通过各省区劳改学会的共同努力，先后成功地举办了四次地区性理论研讨会，发展和繁荣了西南地区的劳改理论研究，取得了一定成绩，对西南地区的劳改工作起到了较好的指导作用。

会议认为这次研讨会特色突出，富有成果，具体表现在以下几方面：

一是指导思想明确，研究主题集中。会议认为理论源于实践，

反过来实践需要理论的指导。西南地区是少数民族聚居的、经济欠发达的边疆地区，劳改工作具有较强的地区性特点。鉴于此，会议在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论指导下，围绕少数民族罪犯监管改造和劳改企业完善内部经营机制两大重点课题，进行了比较集中、系统的论述，从民族心理特征、宗教信仰、人权斗争、政策手段、劳改经济体制改革，“双轨”运行的可行性、操作性，转换经营机制等诸方面，提出各自的见解，具有较高的理论研究价值和较强的实践指导意义。

二是壮大了劳改理论研究队伍。大会收到的 33 篇优秀论文，是从各省区（院）207 篇论文中评选出来的。从论文作者的结构看，有领导干部、有基层干警、有教学科研人员，反映出西南劳改理论研究队伍的勃勃生机。

三是论文质量有所提高。本次会议收到的论文文字流畅、观点鲜明、思路清晰，提出了许多新颖的观点，质量有了进一步提高；在研究方法上由简单的分析，归纳比较向更深层次的难点、重点转移，具有一定的理论深度、高度和超前意识，对实际工作指导意义增强，反映了西南地区劳改理论研究在加强交流，共同发展的道路上迈出了新的一步。

四是实践性强、特色突出。本次研讨会交流的论文围绕主题，既注重基本理论的探讨，又重视应用理论的研究；既注重监管改造方面的研究，又重视劳改经济和干警队伍建设方面的研究；既注重中国特色劳改工作的研究，又注重对西南地区劳改工作特色问题的探讨。如对反革命罪犯和少数民族罪犯改造的研究，体现了浓郁的西南地区劳改工作的特色。

五是领导重视。西南四省区司法厅、劳改局、劳改学会和西南政法学院的领导十分重视此次会议，不仅亲自撰写论文，还精心组织、指导论文的征集和写作，既为会议提交了众多高质量的优秀论文，又促进了理论研讨工作的蓬勃发展。

会议应西南政法学院的要求,召开了西南地区 1995 年劳改理论研讨会预备会。会议商定,下届西南地区劳改理论研讨会于 1995 年秋季由西南政法学院主办。届时四川选送论文 10 篇,贵州选送论文 8 篇,云南选送论文 8 篇,西藏选送论文 6 篇,东道主西南政法学院论文数量自定。继续实行优秀论文评奖制度。同时,西南地区劳改理论研讨会评委会印章由西藏自治区劳改学会移交给下届东道主西南政法学院。会议还研究了 1995 年西南地区劳改理论研讨工作的主题。会议认为国务院决定对劳改工作实施财政体制收支两条线和司法部建设现代化文明监狱目标的提出,为劳改战线进一步解放思想、加快改革步伐指明了方向,给劳改工作带来了新的机遇和挑战。1995 年劳改理论研讨工作的指导思想是:以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持四项基本原则,贯彻“双百方针”,坚持理论联系实际,壮大理论研究队伍,加强学会工作和理论研究工作,进一步拓宽视野,加强省区(院)间的交流与合作,推动西南地区劳改理论研究工作再上一个新的台阶。会议商定 1995 年研究主题是:

- (一)在新形势下,加强领导班子和干警队伍建设课题的研究;
- (二)加强对犯人的管理和教育工作,提高改造质量;
- (三)继续开展对少数民族罪犯改造的研究;

本次会议还进行了会徽征集与初评工作。鉴于本次会议征集的会徽数量较少,选择余地不大,继续进行会徽的征集工作,并根据情况延至下届研讨会确定。

本次研讨会的全部论文,由西藏劳改学会负责编印成册,由各省区(院)定购。

西藏自治区司法厅副厅长、劳改局局长、 劳改学会会长牟禄君同志在西南地区 1994年劳改理论研讨会上的开幕词

各位领导、各位来宾、各位代表、同志们：

西南地区1994年劳改理论研讨会现在开幕。首先，我代表西藏自治区劳改局、西藏劳改学会向出席会议的各位领导、各位来宾、各位代表和同志们，表示热烈地欢迎！向支持和关心这次会议的领导、同志们表示衷心地感谢！

西南地区劳改理论研讨会已召开了三届，进行了广泛的学术研究和学术交流。如果说，西南地区第一届劳改理论研讨会由四川发起，开了一个好头，并成功的召开了首届理论研讨会，为西南的其它兄弟省起了榜样。在云南召开的第二届劳改理论研讨会，得到了进一步的发展，那么，去年，在贵州召开的第三届劳改理论研讨会，则更加深化了劳改理论研究。而这次劳改理论研讨会，是在前三届的基础上，召开的一次具有西南地区劳改工作特色的理论研讨会。

这次研讨会，要以马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论为指导，坚持理论联系实际和“百花齐放、百家争鸣”的方针，根据上次研讨会确定的研究范围，紧密结合当前劳改工作的新情况，新问题，就下面二个问题进行探讨、交流：

一、针对少数民族罪犯的特点，研究对少数民族罪犯的监管改造对策。我国是一个多民族的国家，在56个民族中，西南地区占了绝大多数。改造少数民族罪犯是西南地区劳改工作的基本特色，也

是劳改理论研讨的共同课题。本次理论研讨会,把这个问题作为第一主题,符合我们西南地区的实际。

二、在市场经济中,劳改企业如何完善内部经营管理机制,这是当前劳改单位面临的重大课题。建立社会主义市场经济体制,劳改企业如何参与市场竞争,如何与市场经济接轨,强化内部的经营机制,提高经济效益,尽快走出困境,扭亏增盈。这不仅是劳改实际工作者要解决的问题,也是劳改理论工作者十分紧迫的任务,必须从理论上给予回答,探索出解决问题的办法,更好地指导劳改实践,发挥理论的作用。

上述两个方面的课题,是1994年度西南地区劳改理论研究的重点,主题鲜明,研究范围集中,体现了集体攻关的原则,符合当前劳改理论的发展趋势。

我们这次研讨会,是在贯彻落实国务院第17次总理办公会议纪要,劳改单位迎来了美好春天的大好形势下召开的。新形势下的劳改理论研究,是一项开创性的工作。要有脚踏实地,刻苦钻研精神,要锐意进取,勇于实践,敢于提出新的观点和见解,抓住时代的主旋律,与时代的潮流合拍。新的时代赋予了新的任务,要有新的使命感。

同志们,今年是我国改革开放重点突破和整体推进的关键一年,各项改革措施已经出台,社会主义市场经济机制已经建立,形势大好,催人奋进。同时,我们也要看到,随着改革开放的不断深入,新情况、新问题、新矛盾有待于我们去研究、去探索。劳改机关作为人民民主专政的重要工具之一,必须服从于和服务于建设社会主义市场经济体制的需要,发挥积极作用。一是要把改造工作放在首位。针对改革开放时期的规律和特点,加大教育改造的力度,强化监管手段,积极探索新的教育方法,提高改造质量,减少重新犯罪率,确保狱内的安全和改造秩序的稳定;二是劳改经济要在转机制,抓管理,练内功,增效益上狠下功夫,按照建立现代化的劳改

生产的基本要求,调整生产布局,不断促进劳改经济的发展;三是要高标准,严要求,建设一支适应社会主义市场经济的劳改工作干部队伍,这是搞好劳改工作的前提和关键。正是基于我们面临的共同任务,共同的研究课题,使我们西南地区的劳改理论工作者和专家、学者欢聚一堂,共同探讨和交流劳改理论的研究成果,不断推动劳改理论研究的深入发展。

我相信,我们这次研讨会,有各位领导的关心和支持,经过全体代表的共同努力,一定能够取得丰硕成果。

各位代表,各位来宾,同志们,你们不辞劳苦,千里迢迢来到了世界屋脊,圣地拉萨,参加西南地区 1994 年劳改理论研讨会。在此,我再一次代表西藏劳改局,西藏劳改学会,向你们表示热烈地欢迎!祝同志们身体健康,扎西德勒。

预祝西南地区 1994 年劳改理论研讨会取得圆满成功。

谢谢大家。

西藏自治区劳改局副政委、劳改学会 副会长边巴同志在西南地区 1994 年 劳改理论研讨会上的闭幕词

各位代表、各位来宾、同志们：

在我区贯彻中共中央、国务院召开的第三次西藏工作座谈会精神，进一步明确西藏工作的指导思想，落实加快发展和维护稳定的各项措施的时候，西南地区 1994 年劳改理论研讨会经过与会代表的共同努力，圆满完成了预定的各项任务，今天就要闭幕了。

参加本次研讨会的有西南政法学院、四川、云南、贵州、西藏劳改学会的代表，有来自中国劳改学会《劳改理论与实践》编辑部的代表和其它方面的代表共 65 人。本次研讨会收到各省区劳改学会和西南政法学院提交的论文 33 篇，是从 207 篇论文中评选出来的，分别获得了一、二、三等奖和优秀论文奖，5 篇论文在大会上进行了交流。会议期间还收到了兄弟省市区劳改学会的贺电、贺信 6 份，向大会表示热烈祝贺。

本次研讨会以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，结合西南地区劳改理论研究、发展的特点和实际，并按照上次研讨会确定的主题：（1）关于少数民族罪犯的改造问题；（2）在社会主义市场经济条件下，如何完善劳改企业内部经营机制问题。论文作者在撰写论文过程中，紧密结合劳改理论研究的实际，紧紧抓住

主题,深入实际调查研究,创造性的开展工作,按照“百花齐放,百家争鸣”的方针和劳改工作方针、政策,深化主题,达到了预期效果。本次研讨会论文观点新颖,内容丰富,重点突出,说理充分、恰当,文字流畅,质量较高,体现了西南地区劳改工作的特色,对今后劳改工作有较好的指导价值。与会代表和同志们始终以积极的态度,饱满的热情和团结、求实、奋进的良好气氛,为大会圆满成功做出了贡献,这是继贵阳金华湖盛会之后的又一次盛会,它必将推动西南地区劳改理论研究再上一个新台阶。为此,我代表西藏自治区劳改局、西藏劳改学会向出席会议的各位代表、各位来宾和同志们表示热烈的祝贺,并致以崇高的敬意。

本次研讨会对各省区和学院提交的初评论文进行了严肃认真、深入细致的复评,评出本次研讨会论文一等奖4名;二等奖9名;三等奖5名;优秀奖15名,并向获奖作者颁发了获奖证书和奖金,以资鼓励。会后,我们拟将本次研讨会的论文编印成册,供广大干警和同行们学习、研究。

各位代表、各位来宾、同志们,目前,全国劳改系统正在贯彻落实国务院第十七次总理办公会议精神,《中共中央关于加强劳改劳教工作的决定》即将下发,《监狱法》也将出台,劳改工作有了难得的发展机遇。国家从根本上改变劳改工作的管理体制和财政保障体制,我们要充分利用国家对劳改工作的各项优惠政策,抓住机遇,大力发展劳改生产,尽快摆脱劳改经济严重困难的局面。同时,要加强监管改造工作,加快社会主义现代化文明监狱的建设,提高改造质量,降低重新犯罪率,为经济建设保驾护航。另外,劳改工作作为国际政治斗争的一个重要窗口,特别是在人权斗争方面,敌对势力利用各种形式同我们进行较量,我们应该有充分的思想准备和过硬的斗争本领,更好地配合国家在人权领域里的斗争。

各位代表、各位来宾、同志们,作为以劳改理论研究为己任的劳改学会,要积极探索劳改工作的发展前景,解决劳改工作中出现

的新问题和新矛盾。西南地区是少数民族集中聚居的地方,经济发展不平衡,又处于边防前哨,应当着眼于本地区的特点,加强对犯人的管理和教育工作,提高改造质量;加强对少数民族犯人的改造工作;加强对在新的体制下,中国监狱模式,建设现代化文明监狱的研究;并根据劳改经济的发展情况,转换劳改企业内部经营机制,加快与市场经济接轨的步伐。我们应当从改造罪犯的高度来认识理论研究的重要性,从现在起,组织一定研究力量,协同作战,继续集中解决体现西南特点的研究课题,还要学习和借鉴其他省市区的先进经验,尽快缩短西南地区与其他兄弟省市区的差距。

各位代表、各位来宾、同志们,你们不远千里来到世界屋脊,不怕高原缺氧,在艰苦的条件上,积极参与本次年会的各项工作,为年会的圆满完成做出了极大的努力,我代表西藏自治区劳改局、西藏劳改学会衷心感谢各位代表对我们工作的积极支持和协助。我们是第一次承办劳改学年会,也是西南地区劳改系统首次在拉萨举办劳改方面的会议,感谢兄弟省(院)给了我们一次难得的学习机会,也感谢兄弟省(院)给我们传经送宝。由于我们经验不足,条件艰苦,服务不周,对各位代表、各位来宾和同志们照顾不到,敬请原谅。

重庆是美丽的山城。明年在西南政法学院召开西南地区劳改理论研讨会,必将进一步推进劳改理论研究的发展。希望广大的劳改理论工作者和实际工作者要根据这次研讨会纪要的精神,认真调查研究,撰写出高质量的论文,为在西南地区劳改理论研究的最高学府召开高质量的学术研讨会作好充分的准备。

我们真诚欢迎各位代表、各位来宾、同志们对我们工作中的缺点和不足提出宝贵的意见。并欢迎同志们莅临西藏劳改单位检查指导工作。

现在我宣布,西南地区 1994 年劳改理论研讨会胜利闭幕!

西藏自治区司法厅厅长、劳改学会 名誉会长加曲同志在西南地区 1994 年 劳改理论研讨会上的讲话

各位代表、各位来宾、同志们：

西南地区 1994 年劳改理论研讨会今天正式开幕了。在此，我代表西藏自治区司法厅向前来拉萨出席研讨会的各位代表、各位来宾、同志们表示热烈的欢迎！

西南地区 1994 年劳改理论研讨会在拉萨举行，必将推动西藏劳改理论的研究工作。这次研讨会的主题：一是关于少数民族罪犯的改造问题。二是发展劳改经济问题。这两个课题很有研究意义。因为它是西藏劳改工作中的突出问题，也是西南地区改造与劳改经济工作中的突出问题。这两个问题解决好了，有利于改造罪犯和发展劳改经济，有利于巩固西南边疆和稳定社会治安，有利于开展国际政治斗争。西藏劳改工作一直处于国际政治斗争的前哨。在座的各位很清楚，近几年来，国际敌对势力利用所谓“西藏的人权问题”对我国政府不断进行攻击和诬蔑，而重点又是西藏监狱关押、改造的反革命犯问题。在司法部、自治区政府的领导下，配合有关部门，组织力量对敌对势力攻击进行了斗争，并取得了胜利。司法部劳改局、自治区劳改局将犯人学习、劳动、改造、生活等方面的情况进行系列的摄影、录像，并广泛的进行了宣传播放，以明真相，澄清视听，敌对势力对我国的攻击不攻自破，还对于宣传我国改造犯人的方针、政策和人道主义原则起到了积极的影响。并且充分说明我国改造犯人的成功和监所、生活环境、教育方法是世界上最能体现人道主义原则的地方。国际友人、政府官员、法律界人士和