



中央民族大学“985工程”中国民族地区经济社会发展  
与公共管理哲学社会科学创新基地学术出版物

# 中国区域开发问题研究

◎张建平 著



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

# 中国区域开发问题研究

张建平 主 编

王 飞 刘 红 副主编



中国经济出版社  
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国区域开发问题研究 / 张建平主编. — 北京: 中国经济出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5017 - 9339 - 6

I. 中… II. 张… III. 地区开发—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 102306 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: [www.economyph.com](http://www.economyph.com)

责任编辑: 孙 岩 (电话: 010 - 68359418)

责任印制: 常 毅

封面设计: 高 远

经 销: 各地新华书店

承 印: 河北省高碑店市鑫宏源印刷包装有限责任公司

开 本: A5 印张: 17 字数: 426 千字

版 次: 2009 年 7 月第 1 版

印 次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 9339 - 6/F · 8253 定价: 36.00 元

---

版权所有 盗版必究 举报电话: 68359418 68319282

服务热线: 68344225 68369586 68346406 68309176

中央民族大学“985 工程”中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地

## 学术出版物 编委会

主 任 刘永佶

委 员 李俊清 张丽君 李克强  
杨思远 党秀云

主 编 刘永佶

## 总 序

民族是人类历史进程中特定阶段的社会存在形式，它从文化、政治等各个层面影响着经济发展，而经济发展又是民族存在和演化的基础。中华人民共和国成立后，标志着中华民族的统一，并以法律的形式承认中华民族的 56 个支民族，其中汉族人口占百分之九十以上，55 个在总人口中的比例居少数的民族，称为“少数民族”。不论汉族还是 55 个少数民族，都是中华民族的一员，权利、地位、义务、责任是平等的，都在为中华民族的振兴而努力。虽然历史上少数民族经济发展相对滞后，但在中华民族总体现代化过程中，各少数民族劳动者积极主动，取得了飞跃进步。少数民族经济是中华民族经济的重要组成部分。

少数民族经济也是经济，具有经济的一般性，经济学的基本原理和范畴都适用于对少数民族经济的认识。因为这种一般性，所以出现了对少数民族经济理论研究的质疑：既然少数民族经济也是经济，只要应用经济学的基本原理和范畴解决实际问题就够了，何必再对之进行理论研究呢？然而，科学研究并不仅仅局限于一般性，一般性与特殊性的内在统一才构成科学的规定。经济学自从形成以来，一直关注着各国、各民族的特殊经济矛盾，所有已经出现的经济学说，实际上都是对特定国度、民族经济矛盾的理论探讨。在特殊经济矛盾的探讨中体现着、包含着经济的一般性。所谓经济学的

基本原理和范畴，都是某一国家（十九世纪是英国、二十世纪是美国和苏联）的经济学家在探讨其本国、本民族特殊经济矛盾中作出的规定，因其具有一定的代表性，所以形式上表现为“基本”或“一般”了。中国人知道并应用经济学，是从二十世纪开始的，由于简单地将某一外国的特殊经济学说当成基本原理，是“放之四海皆准”的，忽略了对本国、本民族经济矛盾特殊性的研究，因而走了许多弯路，甚至吃了很大亏。经济教训告诉我们，必须明确中国和中华民族的主体性，才能从特殊矛盾的探讨中形成适合中国和中华民族发展的经济学。也只有在中国经济学和中华民族经济学的研究中才能发现并概括出对经济学基本原理和范畴的新认识。

对中国经济的研究，当然也包括中国的少数民族经济，在一国、一民族的总体中有 56 个支民族，这是中国经济的一个重要特点。中国经济学的研究必须正视这个特点。不仅要总体上包括对少数民族经济的研究，还要从少数民族经济自身的特殊性上进行专注研究。这正是中国少数民族经济理论研究的现实性和可行性之所在。

中央民族大学是中华民族统一的象征，也是 56 个支民族相融合的学府。中央民族大学经济学院不仅承担着培养经济人才的任务，也肩负对少数民族经济理论和实务研究的责任。“九八五工程”的“中国民族地区经济社会发展与公共管理哲学社会科学创新基地”所设的首要课题，就是对民族地区经济发展的研究。经与本校及全国民族（地区）院校同行学者的同心协力，我们从以理论、专题、应用、调查四个层次进行探索，所得成果，结丛书出版，请教学界、政界、企业界人士，恭候批评。

**劉永佶**

二〇〇八年十月十日

# 前 言

人类文明的形成与发展一直与区域资源利用、开发密不可分，只是在工业革命以前的漫长时期，由于生产力水平低下，区域开发仅仅停留在以简单的资源直接利用为特征的原始状态，区域产业结构也基本以农、牧业等一次产业为主。进入到现代社会后，科学技术的迅速发展，为人类利用和改造自然提供了新的手段，区域资源的利用也进入了具有开发性质的新阶段。虽然社会制度及发展环境不同，但重视区域开发是许多国家经济发展策略的共同特征，如美国阿巴拉契亚山区的开发，法国大巴黎地区的开发，德国鲁尔工业区的开发，意大利南部山区的开发，前苏联西伯利亚地区的开发，中国的对外开放实践与西部开发等都是以特定区域为对象的资源开发与利用。毋庸置疑，区域开发已经成为经济发展尤其是特定社会或经济体实现协调和平衡发展的重要手段与途径，从区域开发的视角探讨和梳理与之相关的区域经济问题十分必要。不仅如此，随着经济发展，区域开发活动日趋复杂，人类与自然的关系出现了前所未有的复杂局面，过度利用与忽视环境的保护已经成为影响人类生存的重要因素。进入 21 世纪后，知识经济的兴起，对区域开发又提出了新的要求，重新审视已有的区域开发理论已经成为区域开发理

论研究中新的紧迫课题。

改革开放三十年的经济高速增长改变了中国在国际分工与世界经济格局中的角色，也提高了中国在日趋一体化的全球经济中的地位。由于30年的经济发展基本上是在具有区域特征的政策指导下实现的，从沿海开放政策到振兴东北老工业基地战略都是以特定区域开发为对象，国家的综合经济实力增强了。从产业增加值形成的结构看，中国似乎是工业化国家，但是，大量劳动人口仍然从事第一产业，劳动生产率明显低于第二、第三产业。因此，我国的工业化进程并没有全面完成。不仅如此，区域经济发展不平衡的情况不但未得到改善，失衡状况在加剧，特别是部分山区、边远地区、少数民族聚居区经济发展长期滞后，城乡协调、工农协调发展仍然面临很多矛盾和重大课题。如不及时进行符合科学发展实际的区域开发，必将严重危及地区之间的协调发展、民族之间的和谐共处。虽然“十一·五”以来，经济社会发展出现以转变增长方式和统筹协调为基本特征的根本性变化，而具有可持续发展意义的人与环境、人与自然和谐共生的区域开发刚刚开始。要实现区域开发的建设性目的，必须重新审视开发活动的经济、社会、环境等综合效应，从可持续发展与和谐区域形成的需要出发，组织、实施开发计划，否则，区域开发活动可能变成一场冒险、不负责任、不考虑区域长远利益的赌博。

鉴于上述理论与实践两方面的现实需要，考虑到目前以区域开发为主题的系统研究相对滞后，在总结区域开发问题研究教学成果的基础上，我们编写了这本教材。《中国区域开发问题研究》一书是中央民族大学“985工程”项目中国民族地区经济与公共管理研究哲学社会科学创新基地的一项研究成果，是在总结中央民族大学经济学院区域经济学硕士研究生“中国区域开发问题研究”课程教学实践成果的基础上形成的，可以作为经济学专业高年级本科生和区

域经济学专业硕士研究生教材,也可以作为区域经济研究学者的参考书。

本书由张建平教授根据教学实践需要拟定大纲,确定编写计划,并结合授课教案指导区域经济学专业研究生与教师共同完成。各章节的执笔者为:导论:张建平、王飞;第一章:刘红、赵利军;第二章:张静、李影、王维杰;第三章:乌日嘎、王飞、乔富华;第四章:王飞、董娜、邓莎;第五章:王飞、苏畅、吕婷;第六章:王飞、白雪、潘乐;第七章:刘红、高松梅、李小利;第八章:刘红、张佩峰、张斌;第九章:刘红、许恒富、史丹;第十章:刘红、李可。王飞副教授和刘红博士作为副主编参加了编写计划的讨论和书稿审核,最后由张建平修改定稿。由于中国区域开发问题涉及领域深广,本书难免存在一些缺点和不足之处,恳请各位专家、学者和广大读者不吝指正。

编 者

2008 年 10 月

# 目 录

|                          |      |
|--------------------------|------|
| 导 论 .....                | (1)  |
| 一、区域和区域开发 .....          | (1)  |
| (一) 区域的含义 .....          | (1)  |
| (二) 区域开发的含义 .....        | (5)  |
| 二、区域开发的主体 .....          | (7)  |
| (一) 企业主导区域开发的优势和缺陷 ..... | (7)  |
| (二) 政府主导区域开发的优势和缺陷 ..... | (9)  |
| 三、中国区域开发的研究内容 .....      | (12) |
| (一) 区域开发的理论研究和应用研究 ..... | (13) |
| (二) 中国区域开发的主要研究内容 .....  | (13) |
| <br>第一章 区域开发战略与模式 .....  | (15) |
| 第一节 区域开发战略 .....         | (17) |
| 一、区域开发战略概述 .....         | (17) |
| 二、区域开发战略目标的选择 .....      | (17) |

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 三、区域开发战略类型 .....                   | (20) |
| 第二节 区域开发模式 .....                   | (23) |
| 一、区域开发模式类型 .....                   | (30) |
| 二、国外区域开发模式的实践及效果 .....             | (31) |
| 第三节 区域开发战略与开发模式的关系 .....           | (40) |
| 一、区域开发战略与开发模式关系概述 .....            | (44) |
| 二、非均衡开发战略与中国区域开发模式的选择 .....        | (44) |
| 三、非均衡协调开发战略与中国西部大开发模式的选择 .....     | (45) |
| 第二章 中国区域开发实践 .....                 | (46) |
| 第一节 中国区域经济政策概述 .....               | (50) |
| 一、均衡发展的区域经济政策 (1949—1978 年) .....  | (50) |
| 二、非均衡发展的区域经济政策 (1979—1999 年) ..... | (50) |
| 三、协调发展的区域经济政策 (2000 ) .....        | (52) |
| 第二节 中国区域开发实践 .....                 | (55) |
| 一、东部沿海地区的开发 .....                  | (56) |
| 二、西部大开发 .....                      | (56) |
| 三、振兴东北老工业基地 .....                  | (67) |
| 四、中部崛起 .....                       | (79) |
| 第三节 “十一五”时期我国区域开发政策的新特点 .....      | (85) |
| 一、进一步促进区域协调发展 .....                | (92) |
| 二、科学确定主体功能区功能定位 .....              | (93) |
| 三、差别化的区域政策 .....                   | (94) |
| 第三章 区域产业开发 .....                   | (97) |
| 第一节 区域开发中的产业结构调整 .....             | (99) |
| 一、区域产业结构的含义 .....                  | (99) |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 二、区域开发中产业结构的合理配置 .....       | (100) |
| 三、区域开发中的产业结构优化 .....         | (102) |
| 第二节 区域开发中的产业转移 .....         | (114) |
| 一、产业转移的理论分析 .....            | (121) |
| 二、区域开发中的国际产业转移 .....         | (122) |
| 三、区域开发中的区际产业转移 .....         | (127) |
| 第四章 区域空间开发—开发区 .....         | (144) |
| 第一节 区域空间开发的理论基础 .....        | (155) |
| 一、聚集经济的类型 .....              | (156) |
| 二、聚集经济的来源 .....              | (157) |
| 三、聚集区的类型 .....               | (158) |
| 第二节 中国开发区的发展概况 .....         | (164) |
| 一、中国开发区概况 .....              | (166) |
| 二、中国开发区的发展历程 .....           | (166) |
| 第三节 开发区的土地开发与招商引资 .....      | (171) |
| 一、开发区的土地开发 .....             | (177) |
| 二、开发区的招商引资 .....             | (178) |
| 第四节 开发区的管理体制 .....           | (187) |
| 一、开发区管理体制的基本类型 .....         | (196) |
| 二、影响开发区管理体制的主要因素 .....       | (196) |
| 三、中国开发区管理体制的发展趋势 .....       | (202) |
| 第五节 中国开发区存在的问题 .....         | (205) |
| 一、在土地开发利用和招商引资中存在的主要问题 ..... | (207) |
| 二、在管理体制与服务体系中存在的主要问题 .....   | (208) |
| 三、开发区在发展中存在的其他问题 .....       | (211) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| <b>第五章 区域开发与区域环境</b>           | (215) |
| <b>第一节 区域开发中的区域环境系统</b>        | (218) |
| 一、区域开发与区域环境的关联性分析              | (218) |
| 二、区域环境系统的组成要素                  | (218) |
| <b>第二节 区域硬环境与区域开发</b>          | (219) |
| 一、地理环境对区域开发的影响                 | (221) |
| 二、基础设施对区域开发的影响                 | (221) |
| <b>第三节 区域软环境与区域开发</b>          | (232) |
| 一、区域开发中的制度环境                   | (233) |
| 二、区域开发中的经济环境                   | (233) |
| 三、区域开发中的人口环境                   | (235) |
| 四、区域开发中的文化环境                   | (237) |
| <b>第六章 区域资源开发与可持续发展</b>        | (241) |
| <b>第一节 区域资源开发与可持续发展的一般理论分析</b> | (244) |
| 一、区域资源开发概述                     | (244) |
| 二、可持续发展概述                      | (244) |
| 三、可持续发展对区域资源开发的要求              | (251) |
| <b>第二节 中国区域自然资源开发</b>          | (254) |
| 一、中国自然资源分布特点                   | (260) |
| 二、中国自然资源开发利用现状                 | (260) |
| 三、中国实现区域自然资源合理利用与<br>可持续发展的措施  | (262) |
| <b>第三节 中国区域人力资源开发</b>          | (271) |
| 一、中国人力资源开发与可持续发展的关系            | (277) |
| 二、中国区域人力资源开发现状                 | (277) |
| 三、中国区域人力资源开发中存在的问题             | (280) |

|                                     |              |
|-------------------------------------|--------------|
| 四、中国实现区域人力资源合理利用与<br>可持续发展的措施 ..... | (286)        |
| <b>第七章 金融服务与区域开发 .....</b>          | <b>(292)</b> |
| 第一节 区域开发与金融服务关系的理论分析 .....          | (296)        |
| 一、区域开发与区域金融服务的互动关系 .....            | (296)        |
| 二、区域开发中金融服务作用的途径 .....              | (297)        |
| 第二节 区域开发阶段与金融服务 .....               | (303)        |
| 一、区域金融服务的类型 .....                   | (306)        |
| 二、区域开发不同阶段下的金融服务 .....              | (306)        |
| 第三节 区域金融差异与区域开发 .....               | (315)        |
| 一、区域金融发展水平差异 .....                  | (326)        |
| 二、区域金融与区域开发协调发展的政策建议 .....          | (327)        |
| <b>第八章 区域分工与合作开发 .....</b>          | <b>(335)</b> |
| 第一节 区域分工与合作的基本理论 .....              | (348)        |
| 一、区域分工的内涵与客观基础 .....                | (348)        |
| 二、区域合作的内涵与主要内容 .....                | (348)        |
| 三、区域分工与合作的理论演进 .....                | (354)        |
| 第二节 中国区域分工与合作开发概况 .....             | (355)        |
| 一、中国区域分工与合作开发的演变 .....              | (371)        |
| 二、中国目前主要的合作开发区域 .....               | (371)        |
| 三、中国区域分工与合作开发的未来趋势与展望 .....         | (379)        |
| 第三节 中国区域分工与合作开发存在的主要问题及对策 .....     | (381)        |
| 一、中国区域分工与合作开发存在的主要问题 .....          | (386)        |
| 二、缓解区域冲突协调区域合作开发的对策建议 .....         | (386)        |

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| <b>第九章 贫困区域开发</b>       | (397) |
| <b>第一节 贫困的界定与成因</b>     | (409) |
| 一、贫困与贫困标准               | (409) |
| 二、贫困的成因                 | (409) |
| <b>第二节 中国贫困地区概况</b>     | (415) |
| 一、中国贫困地区分布的历史演变         | (418) |
| 二、中国贫困地区的特征             | (419) |
| 三、中国贫困地区的主要成因           | (429) |
| <b>第三节 中国扶贫开发政策</b>     | (432) |
| 一、中国扶贫开发战略的历史演进         | (438) |
| 二、新世纪我国主要扶贫开发方式         | (438) |
| 三、中国开发式扶贫的成效及存在的问题      | (446) |
| 四、对扶贫开发的政策建议            | (453) |
| <b>第十章 衰退区域开发</b>       | (459) |
| <b>第一节 衰退区域的类型与形成原因</b> | (463) |
| 一、衰退区域类型                | (463) |
| 二、衰退区域的形成原因             | (464) |
| <b>第二节 衰退区域开发的国际经验</b>  | (465) |
| 一、发达国家衰退区域开发的案例         | (470) |
| 二、发达国家老工业基地衰退的主要原因      | (470) |
| 三、对中国老工业基地经济转型的启示       | (477) |
| <b>第三节 中国东北老工业基地的转型</b> | (479) |
| 一、东北老工业基地衰退的主要表征        | (482) |
| 二、东北老工业基地转型的有利条件和约束     | (483) |
| 三、振兴东北老工业基地的主要途径        | (488) |
| <b>第四节 中国资源型衰退城市的转型</b> | (491) |

|                          |       |
|--------------------------|-------|
| 一、中国资源型城市概况 .....        | (498) |
| 二、中国资源型城市衰退的主要原因 .....   | (499) |
| 三、中国资源型城市产业转型的主要障碍 ..... | (502) |
| 四、中国资源型城市产业转型的对策建议 ..... | (504) |
| 参考文献 .....               | (506) |

# 导 论

区域不同于国家，区域开发不同于国民经济发展，因此，区域开发有其特殊的规律。国内外有着众多的区域开发实践，中国的区域开发也取得了瞩目的成就，但关于区域开发的理论还缺乏一个较为完整的体系。在导论中，我们将对区域开发中的一些相关概念和研究内容进行简要阐述。

## 一、区域和区域开发

### （一）区域的含义

区域开发的对象是区域，区域开发与国民经济发展的重要区别在于特定区域范围内的经济发展。由于各个区域具有不同的禀赋、不同的地理位置、不同的经济发展水平、不同的发展环境等，区域开发呈现出不同的特点。

#### 1. 区域存在的客观基础

在经济学的研究中，长期以来空间对经济活动的影响被忽视，但一个国家或一个地区具体的经济开发过程，必须考虑空间的影响。

首先，生产要素具有不完全流动性。有些生产要素，比如自然