

诞生

——共和国孕育的十个月

董伟 著



国史第一课

从一月到十月，从无到有。
一部有温度的共和国孕育史，
尽窥共和国零岁的模样！

人民东方出版传媒
东方出版社

诞生

——共和国孕育的十个月

董伟 著

人民东方出版传媒
东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

诞生：共和国孕育的十个月 / 董伟著. —北京：东方出版社，2019.6
ISBN 978-7-5207-1011-4

I . ①诞… II . ①董… III . ①中国共产党—党史—1949—通俗读物
IV . ① D232-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 076470 号

诞生：共和国孕育的十个月

(DANSHENG: GONGHEGUO YUNYU DE SHIGEYUE)

作 者：董 伟

责任编辑：张凌云

出 版：东方出版社

发 行：人民东方出版传媒有限公司

地 址：北京市朝阳区西坝河北里 51 号

邮 编：100028

印 刷：三河市金泰源印务有限公司

版 次：2019 年 6 月第 1 版

印 次：2019 年 6 月第 1 次印刷

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：31.25

字 数：423 千字

书 号：ISBN 978-7-5207-1011-4

定 价：69.80 元

发行电话：(010) 85924663 85924644 85924641

版权所有，违者必究

如有印装质量问题，请拨打电话：(010) 64023113

目 录

001 引子

一个梦，做了一百年，并且噩梦连连、痛苦血腥。这个梦，就是中国人民的共和梦！
共和梦是人民的梦！

019 第一章

一月。共和国孕育的第一个月，似乎都是围绕着新的共和国的首都进行：从第一天凌晨毛泽东思考怎样和平解放北平，到最后一天解放军进入北平城。这是历史的巧合，也是历史的安排。在元旦这一天，蒋介石发表了求和的“新年文告”，首次无奈地放下身段。毛泽东则在“新年献词”中霸气地宣布：“将革命进行到底！”这个月，中共还有一个重要文件发布了，那就是《中共中央关于外交工作的指示》。这一天，这个月，决定了整个 1949 年的走向。

057 第二章

二月。毛泽东以学生的姿态向苏联党的代表米高扬阐述关于新的共和国的理念。华北《人民日报》搬进了北平城，并出版了北平版，新的首都已经有了新的模样。中国人民解放军从“播种机”变成了“工作队”，开始为接收城市储备干部。国共和谈的序幕在本月拉开。根据地的政权建设已经看出新国家的雏形。

091 第三章

三月。七届二中全会是中国共产党进城前最重要的一次会议，提出党的工作重心开始由农村转向城市，为夺取最后的胜利奠定坚实的思想、理论和政策基础。这个月，中共中央进驻北平，开始在城市领导城市工作。

131

第四章

四月。第一天，以国民党政府和谈代表团到达北平开始的，但那一天还发生了震惊全国的南京“四一惨案”。企图“划江而治”的国民党是不可能接受八项条件的，结果只有“打过长江去，解放全中国”。这个月，渡江战役开始，人民解放军占领南京，国民党政府没有了首都，而北平却欣欣向荣。

175

第五章

五月。中国最大城市上海被中共收入囊中。怎样管理这个世界级的大城市，管理中国的经济金融中心，将是对中国共产党的一个巨大的考验。三月份七届二中全会提出党的工作重心从农村转移到城市，然而，直到五月份接收和管理上海，才真正标志着中国共产党回到了城市，回到了她出生的地方。

219

第六章

六月。第一天是“端午节”，以纪念爱国诗人屈原的传统节日作为六月的开始，似乎预示这个月要与国家有关。这个月，汇聚全国各党派和无党派人士的新政治协商会议筹备会在北平召开，各项建国准备工作开始启动。解放区的文化建设和教育卫生事业也有了很大发展，这个月的气象已经很有新中国的气象了。

267

第七章

七月。第一天，毛泽东发表《论人民民主专政》，再一次从理论上为新的共和国奠基。刘少奇以中共中央代表团团长的身份秘密访问苏联，但大多数时间是向斯大林等苏联党政领导请教国家政权的设计问题和如何建设新国家的问题。建党 28 周年，在接受全国各界祝贺的同时，北平、天津开始了街区政权组织改造。同时，北平、天津等大城市的党组织开始公开建党，向周围群众公开党支部和党员。

321 第八章

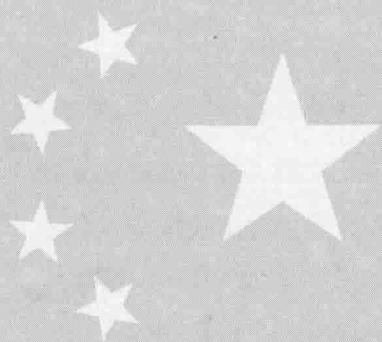
八月。第一天就是人民解放军建军 22 周年纪念日，这支长征到陕北时只剩下不到两万人且衣衫褴褛、没有重武器的军队，已经发展到 400 万大军，而且军兵种齐全。新华社发表了《六评白皮书》，其中 5 篇是毛泽东亲笔写的，这绝对是一次民族独立前的思想解放运动。毛泽东的家乡湖南以“绥远方式”和平解放了。北平终于迎来了宋庆龄，毛泽东亲自到火车站迎接。

375 第九章

九月。中国全境基本解放，新疆也回到人民的怀抱。地方基层政权加紧建设，各级人民代表会议纷纷召开。国名、国旗、国徽、国歌、国都、纪元和具有临时宪法作用的《共同纲领》都最终确定了下来，新的共和国领导人也选举出来，毛泽东当选为新中国的第一任国家主席。九月的最后一天下午，刚刚选举出来的国家领导人们一起来到天安门广场，为人民英雄纪念碑奠基，也象征着为新中国奠基。

443 第十章

十月。第一天就是共和国成立的日子。这一天，全世界的目光都集中在天安门广场，都在等待毛泽东那个震惊世界的声音：“中华人民共和国中央人民政府已于本日成立了！”几十万人的集会、游行，近两万名人民解放军陆海空三军的大阅兵。其实，无论用什么形式，都无法表达中华民族独立的自豪和共和国梦想实现的骄傲！在现场的陈毅说了一句可以代表众人心情的大白话：看了这，“总算不虚此生了！”宋庆龄说，这一天，是她“一生中最快乐的一天”。



引子

一个梦，做了一百年，并且噩梦连连、痛苦血腥。这个梦，就是中国人民的共和梦！共和梦是人民的梦！

帝国梦可是在中国有 2000 多年了，但那是帝王之梦。公元前 221 年，秦始皇统一中国，建立了中国历史上第一个帝国，虽然时间不过 15 年，但是皇权至高无上的权威太诱人，引得中国社会 2000 多年来只为这一个目的杀杀烧烧，千万冤魂白骨成就了一个又一个集权的皇帝。

1916 年，袁世凯的垮台才算彻底终结了皇帝制度。在中国的土地上，这种专制的帝国前后历时 2137 年。

帝国之下，国家是谁的？2000 多年来，中国人被封建思想不断洗脑，认为国家是皇帝的，“普天之下，莫非王土；率土之滨，莫非王臣”。而皇帝是“君权天授”“天子受命于天”。

100 多年前，国家是谁的，百姓似乎不太关心，只要能够安居乐业，帝国和集权也可以受到拥戴，拥戴和歌颂那个体恤百姓并勤政的皇帝，虽然天下都是他家的。

可是到了 1840 年，2000 多年的帝国体制受到致命挑战，新兴的资本主义国家携工业革命生产的先进武器，以区区几千人马和几艘军舰，就可以轻易打开帝国的大门，并让帝国俯首称臣、丧失主权，让国家和民族陷入巨大的灾难之中。皇帝的颜面没有了，百姓的生活也困顿了，无奈之下，从皇帝到臣子，从知识分子到平头百姓，都在思考和寻求中国的出路。

皇帝不想放权太多，臣子们还想救亡图存。于是，向西方的老师们学习，想出了一条“君主立宪”的道路，并演绎出“戊戌六君子”菜市口被砍头的悲剧。

戊戌变法，又称百日维新、维新变法、维新运动。中日甲午战争后，帝国主义掀起了瓜分中国的狂潮，纷纷在各地开设租界，抢夺资源。为了救亡图存和维护大清的江山，以康有为、梁启超为代表的改良派（又称维新派）发动了具有爱国救亡意义的维新变法运动，他们幻想在不触动封建主义经济基础和不推翻封建统治的前提下，实行变法维新，通过改良主义道路来达到参与政权和进行一些社会改革的目的，取得日本明治维新那样的效果，使中

国走上资本主义道路。

戊戌变法从 1898 年 6 月 11 日开始实施，其主要内容有改革政府机构，裁撤冗官，任用维新人士；鼓励私人兴办工矿企业；开办新式学堂吸引人才，翻译西方书籍，传播新思想；创办报刊，开放言论；训练新式陆军海军。同时规定，科举考试废除八股文，取消多余的衙门和无用的官职。但因变法损害到以慈禧太后为首的守旧派（顽固派）的利益而遭到强烈抵制与反对。1898 年 9 月 21 日，慈禧太后等发动戊戌政变，光绪帝被囚，康有为、梁启超分别逃往法国、日本，谭嗣同等戊戌六君子被杀，历时 103 天的变法失败。

虽然康有为和梁启超在宣传变法的时候提出了仿效日本，实行君主立宪，但在真正实施变法的时候，为了争取光绪帝的支持，也是因为光绪帝态度的变化，没有提出君主立宪。但是，戊戌变法作为中国近代史上一次重要的政治改革，也是一次思想启蒙运动，促进了思想解放，对社会进步和思想文化的发展，还是起到了重要的推动作用。

最重要的历史作用是皇帝的君权开始动摇了！

人们开始思考制度层面的问题，共和思想有了萌芽的土壤！

帝制的基础是君权，共和的基础是民权。

以孙中山、宋教仁为首的革命派，也可以称作共和派，开始要从制度上彻底解决中国的问题。

共和制与君主制是完全对立的。它最主要的原则是国家元首和权力机关必须定期选举产生，而非由一家一族之世袭。“共和国”一词英文为 republic，其核心则是 public，有公共、公开、公用、公立、公众、向所有人开放等意义。具体到政治制度，则意味着国家权力是天下之公器，治理国家是民众共同之事业。因此，政治权力必须由所有社会成员共同分享，并对全社会平等开放。国家，再也不是皇帝个人的了。孙中山先生有一个概括：“世界潮流，由神权流到君权，由君权流到民权；现在到了民权，便没有办

法可以反抗。”

以往的改朝换代，帝国制度毫发未损，明朝灭亡了，清王朝的帝制还可以继续延续二三百年。但是，这一次，在孙中山等革命派的推动下，清王朝的君权或者说是 2000 多年的封建帝制走向终结，已是不可阻挡的历史潮流。

1911 年 10 月 10 日，武昌，辛亥革命爆发。武昌起义的第一枪，已经是以孙中山为首的革命党人的第 11 次起义。经过几十年的各种思想启蒙和革命军的前 10 次起义，清王朝的帝制已经失去了执政的根基，变得摇摇欲坠，只是历史选择哪根稻草压倒它而已。

起义当天有一个细节很能说明问题。武昌首义的那天傍晚，工程营的队官罗子清和熊秉坤曾经有过一次谈话。罗子清说今天外边的风声很是不好，问熊是否知道。熊回答“听说三十标今晚要起事”。罗子清问起事者是否“孙党”（革命党），熊秉坤答：“现在各会党都信服孙文，信服他就是孙党。”而且，熊秉坤还告诉罗子清，如今民智日开，大家都痛恨专制，拥护共和。这次八镇一起，各省就会响应，所以一定能成。罗子清听罢竟说：“秉坤，今晚我有事，不在营内，你们好好维持吧。”说完便溜之大吉，实际上是自动交出了兵权。事后，他向上峰汇报说：“军队已怀二心，即未尽变，亦似全信邪说，不肯相抗。”虽说是推脱责任，但也说出了一个事实，那就是大清已“民心尽失”。

起义军喊得最多的口号就是：“为了共和！”

辛亥革命的胜利，对近代中国确实意义重大，可以说出很多条，但是，最重要的一点是推翻了清王朝及中国实行了 2000 多年的封建皇权制度，让共和思想深入人心。所以，才会有孙中山的“二次革命”，才会有袁世凯的恢复帝制不得人心，并且在人人诛之中抑郁而死。

辛亥革命胜利了，但是，革命果实昙花一现，理想的共和国并没有建立

起来，反而演变成更加混乱的军阀割据。现在来看很清晰了：就是作为领导阶级的民族资产阶级还不成熟，革命党还没有科学的理论指导，还没有一支纪律严明的革命军队。

1919年10月10日，辛亥革命8周年，孙中山在上海法租界将中华革命党改组为中国国民党，并公布规约。1924年1月，中国国民党在广州举行第一次全国代表大会，宣布党内改组完成。在“一大”宣言中，孙中山把他多年来对人民民主的追求凝聚成一段著名的文字：“近世各国所谓民权制度，往往为资产阶级所专有，适成为压迫平民之工具。若国民党之民权主义，则为一般平民所共有，非少数者所得而私也。”思想已经足够先进，但可悲的是，国民党内部混进了太多的没有理想而只想捞取个人利益的人，国民党最终还是走向了独裁。

有人说，在国民党内部真正懂得共和精髓并身体力行的人是宋教仁。为了共和，他联合五党组国民觉党，竞选议席；为了共和，他坚持政党内阁，拒绝接受袁世凯的任命；为了共和，他与过去的政敌梁启超相约“你上台，我愿在野相助，我执政，请你善意监督”。最后，为了共和，他献出了年仅32岁的生命。可惜，当时的中国、当时的国民党只有一个宋教仁，而后是段祺瑞、张勋、曹锟、吴佩孚、张作霖等一个个大军阀，直至蒋介石的独裁统治。

20世纪20年代的中国，重归统一，成了时代的第一要求；铲除军阀，则成了革命的首要任务。这个时候，中国最先进的政党——中国共产党已经诞生，但是非常弱小，只有各种革命力量的联合，才可能成就一些事情，实现一些目标。1924年，中国共产党和中国国民党达成协议，建立国共合作统一战线。1926年7月9日，国民革命军8个军30万人，兵分三路，从广东正式出师北伐，在不到半年的时间里，就打败了吴佩孚、孙传芳，占领了长江流域和黄河流域部分地区。革命的曙光已经显现，中国人民第一次看到统一的希望。可是，作为国民革命军总司令的蒋介石，是一个彻头彻尾的投

机分子，他要的是蒋家王朝，而不是共和国。他背叛了革命，撕毁了统一战线，疯狂屠杀中国共产党人，最后彻底葬送了大革命！

北伐战争的结果，是“民国”变成了“党国”，变成了“蒋家王朝”。1927年，蒋介石宣布进入“民国建国三阶段”（军政、训政、宪政）的第二阶段，即“训政时期”。1928年，国民党通过《训政纲领》，明确规定中华民国于训政期间，由中国国民党全国代表大会代表国民大会行使政权。全国代表大会闭会期间，则由国民党中央执行委员会（中执会）行使。1931年，国民会议又通过《训政时期约法》再肯定了由国民党“代行”中央统治权的体制，并明确规定国民政府的主席由国民党中央执会选任，五院院长亦然（后改为由国府主席提请中执会选任）。民国成了“法定”的党国。

实际上，“训政时期”的民国不仅是“党国”，而且是“军国”。因为当时中国国民政府的一切，都要受到军委会的钳制。1937年，国民政府根据国民党中央执行委员会（中执会）的决定，宣布由军事委员会（军委会）委员长行使陆海空最高统帅之权，同时还授予军委会对党政军统一指挥。于是，军委会就不但管军（军事），还管政（行政），管党（党务），成为凌驾于一切之上的最高权力机构。关键是，我们知道，这个军委会的委员长，一直就是蒋介石，所谓的“蒋委员长”，也就成了中国现代史上众所周知的独裁的代名词。

国民党已经没有了共和的理想，还成了实现共和道路上最大的绊脚石。中国人的百年共和梦，也就历史地落在了中国共产党的身上。

1921年7月23日，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界召开，出席代表13人。后因法租界搜查人员介入，转至浙江嘉兴的一艘船（红船）上继续进行，最终圆满落幕。中共一大宣布中国共产党成立，中国革命有了新的方向和领导力量。

中共一大没有制定党章，只有一个党纲，主要内容是确定党的名称是中

国共产党，党的性质是无产阶级政党，党的奋斗目标是以无产阶级革命军队推翻资产阶级的政权，消灭资本家私有制，由劳动阶级重建国家，直至消灭社会的阶级区分。1922年7月16日至23日在上海英租界召开的中共二大，制定了中国共产党的第一个党章，第一次提出中国共产党的最低革命纲领，即彻底地反对帝国主义和反对封建主义的民主革命纲领，目标是消除内乱，打倒军阀，建设国内和平；推翻国际帝国主义的压迫，达到中华民族完全独立；统一中国为真正的民主共和国。

共和国的大旗，历史地扛到了中国共产党的肩上。

在血腥的镇压下，在四面白恐怖的环境中，中国共产党开始了民主共和国的实验。

1931年11月7日至20日，中华苏维埃第一次全国代表大会在瑞金召开，出席大会的各界代表有610人。大会通过了《中华苏维埃共和国宪法大纲》以及《中华苏维埃共和国土地法》《中华苏维埃共和国劳动法》等法律文件。大会选举产生了毛泽东、项英、张国焘、周恩来、朱德等63人组成的中央执行委员会，作为全国代表大会闭会期间的最高权力机关。12月1日，中央执行委员会发布第一号《布告》，庄严宣布中华苏维埃共和国成立。

这是中国第一个由无产阶级领导的模拟共和国的《宪法大纲》，除了规定共和国的平民性质、共和国的基本任务外，对民生问题做了比较细致的约定：制定劳动法，宣布八小时工作制，规定最低限度的工资标准；创立社会保险制度与国家的失业津贴；保证工农劳苦民众有言论、出版、集会、结社的自由；保证工农劳苦民众有真正的信教自由，实行绝对政教分离原则；保证彻底地实行妇女解放，承认婚姻自由，实行各种保护妇女的办法；保证工农劳苦民众有受教育的权利，施行完全免费的普及教育；等等。这些内容，已经可以看出中国共产党要建立的民主共和国的雏形。

在战争的环境下，这个实验性质的共和国还不是一个完整意义上的国家，根本无法完成《宪法大纲》规定的任务，更多的带有军事斗争的痕迹，

一切任务要服务于反“围剿”斗争。但是，正如毛泽东在中华苏维埃共和国成立时所说：“党开辟了人民政权的道路，因此也就学会了治国安民的艺术。党创造了坚强的武装部队，因此也就学会了战争的艺术。”新生的人民政权，在与国民党残酷镇压的激烈较量中，创造性地领导各苏区特别是中央苏区的政治、经济、军事、文化、教育、卫生、体育等各项事业，积累了宝贵的治党、治国、治军经验。

随着第五次反“围剿”的失败，这个共和国变成了“马背上的共和国”，跟着红军爬雪山、过草地，走到哪里，哪里就变成中华苏维埃共和国驻该地的办事处。1937年9月6日，随着国共合作局面的形成，中华苏维埃共和国中央政府西北办事处更名为中华民国陕甘宁边区政府，至此，历时5年零10个月的中华苏维埃共和国完成了光荣的历史使命。

在抗日根据地，中国共产党建立了新型的“三三制”抗日民主政权。这个政权在本质上与苏维埃政权并无区别，都是中国共产党领导的革命政权。但是，从阶级内容到组织形式又有了自己的独到之处。它不同于工农民主专政，更不同于国民党的大地主大资产阶级专政，它是中国共产党领导的各抗日阶级和阶层的联合专政，是民族统一战线性质的政权，具有更广泛的阶级基础。

首先，它实行了参议会制度。各级参议会拥有极大的权力，包括创制权、复决权、选举权、罢免权、监督权和弹劾权，是抗日根据地真正有职有权的最高权力机关，保证了民主政治的实施。它的选举办法是真正体现选民意志的，即“普遍、直接、平等、无记名投票的原则”。参加选举的选民一般达到选民总数的75%至80%，有的甚至90%以上^①。选民可以直接对政府工作提出问题、批评和建议，政府要虚心听取选民意见。

^① 杨火林：《建国之初：1949—1954年的中国政治体制》，东方出版中心2011年第1版，第11页。

其次，它建立的是“三三制”政权。所谓“三三制”，就是在各级抗日民主政权包括参议会和政府组成人员的分配上，共产党员（代表无产阶级和贫农）、非党的左派进步分子（代表小资产阶级）、不左不右的中间分子（代表中等资产阶级和开明绅士）各占三分之一。“三三制”政权有两个特点：“一个就是共产党员不一定要在数量上占多数，而争取其他民主人士与我们合作。第二个特点就是要各方协商，一致协议，取得共同纲领，作为施政的方针。”^①

第三，它探索了新型党政关系。1942年9月1日，中共中央政治局通过的《关于统一抗日根据地党的领导及调整各组织间关系的决定》指出：“党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式，它应该领导一切其他组织，如军队、政府与民众团体。根据地领导的统一与一元化，应当表现在每个根据地有一个统一的领导一切的党的委员会（中央局、分局、区党委、地委），因此，确定中央代表机关（中央局、分局）及各级党委（区党委、地委）为各地区的最高领导机关，统一各地区的党政军民工作的领导。”^②同时，又强调，不是一党专政、党委包办。党对抗日民主政权的领导是原则的、政策的和大政方针的领导，而不是直接命令的方式。“党对参议会及政府工作的领导，只能经过自己的党员和党团，党委及党的机关无权直接命令参议会及政府机关。”^③

毛泽东的名篇《为人民服务》，提到一位叫李鼎铭的开明绅士，说：“‘精兵简政’这一条意见，就是党外人士李鼎铭先生提出来的；他提得好，对人民有好处，我们就采用了。”这位李鼎铭先生就是“三三制”政权的代表人物，他出身农家，曾从事教育事业10余年，并开办医馆治病救人，很受当地百

① 《周恩来选集》上卷，中央文献出版社1998年版，第253页。

② 中共中央档案馆编：《中共中央文件选集》第13册，中共中央党校出版社1991年版，第427页。

③ 同上书，第431页。

姓赞誉。1941年夏，他以无党派人士身份，先后当选米脂县参议会议长、陕甘宁边区参议会议副议长、边区政府副主席。他的关于“精兵简政”的议案，就是在参议会上提出的，并获得毛泽东的支持和称赞。而且，这个议案不但在陕甘宁边区实行，还推广到敌后各个抗日根据地，对度过抗日战争最困难的时期起到了很大的作用。

“三三制”政权是新民主主义革命时期历史最久、形式最完备、经验最丰富的政权，也是最有共和国雏形的政权，因此对新中国政治体制的影响也就最大。正是基于对“三三制”政权的经验总结，毛泽东在中共七大上提出了战后新民主主义国家制度——联合政府的全面纲领，指出以陕甘宁边区为代表的抗日民主政权是今后民主中国的模型。

抗战胜利后，有一个争取和平民主时期。中国共产党和爱好和平的力量确实想通过联合政府的形式实现国内和平，建设民主国家。1945年12月16日，周恩来率中共代表团抵达重庆，准备出席政治协商会议，会议的中心议题是关于政治民主化和军队国家化的问题。着重点是解决国民党一党专政和蒋介石的个人独裁，并参照欧美资本主义国家，设计了议会制和内阁制。但是，享受惯了专制独裁的蒋介石是不能容忍分权的，和平很快被打破，中国又陷入国民党强加在中国人民身上的血腥内战。

在解放战争时期，特别是人民解放军实施战略反攻以后，胜利的天平倒向共产党。于是，中国共产党更加从容地进行未来共和国政权的探索。在新老解放区，逐步建立了各级人民代表会议制度，新解放区城市实行带有过渡性质的军事管制制度，少数民族地区开始实行民族自治制度。

在农村，贫农团和农会逐渐向人民代表会议过渡。土改完成后，普遍成立了区、乡（或村）人民代表会议作为正式的权力机关，并由它选出政府委员，组成区、乡人民政府，实行“议行合一”制度。此后，贫农团和农会变成了群众组织。在新解放的城市，一般都设立军事管制委员会，作为临时性、过渡性的人民政权形式。在解放了的内蒙古自治区，1947年5月，成立