



冷战后的日本与  
中日关系研究丛书

丛书主编 胡令远



# 冷战后 日本社会保障 制度研究

## 对中国的启示

胡令远 袁堂军 马欣欣◎主编

# 冷战后 日本社会保障 制度研究

对中国的启示

胡令远 袁堂军 马欣欣◎主编

## 图书在版编目(CIP)数据

冷战后日本社会保障制度研究:对中国的启示/胡令远,袁堂军,马欣欣主编.—上海:上海人民出版社,2019

(冷战后的日本与中日关系研究丛书)

ISBN 978-7-208-15065-2

I. ①冷… II. ①胡… ②袁… ③马… III. ①社会保障制度-研究-日本 IV. ①D731.37

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 056866 号

责任编辑 罗 俊

封面设计 零创意文化

冷战后的日本与中日关系研究丛书

## 冷战后日本社会保障制度研究

——对中国的启示

胡令远 袁堂军 马欣欣 主编

出 版 上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 上海商务联西印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 17.25

插 页 4

字 数 243,000

版 次 2019 年 1 月第 1 版

印 次 2019 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-15065-2/F·2519

定 价 58.00 元

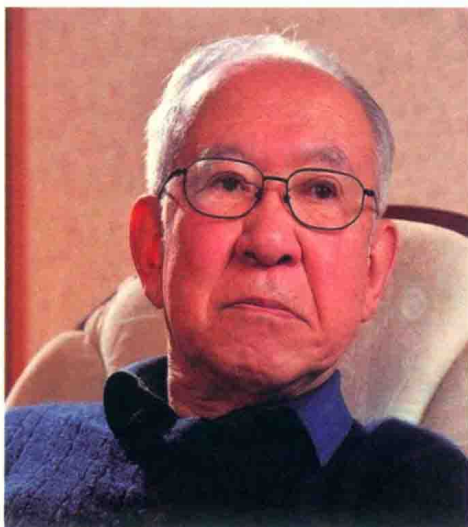
本书出版获  
卫材（中国）投资有限公司  
复旦大学双一流学科建设创新团队项目  
资助，特此鸣谢！



日本卫材制药有限公司原社长内藤祐次



复旦大学日本研究中心理事长郑勵志



复旦大学名誉教授伊东光晴



日本卫材制药有限公司社长内藤晴夫



1992 年 5 月 25 日，复旦大学授予日本卫材制药有限公司原社长内藤祐次先生名誉顾问称号



2015 年 9 月 24 日，复旦大学授予日本卫材制药有限公司社长内藤晴夫先生名誉教授称号





复旦大学日本研究中心第26届国际学术研讨会  
日本社会保障制度及关联产业的发展

2018年11月5-6日 于复旦大学





复旦·衡村 冠名系列讲座

药学生涯教育系列讲座之

中国特色的临床药学研究  
——蔡卫民教授与他的药学人生

主讲人: 蔡卫民  
药学院临床药学与药事管理教研室主任、教授、博导  
中国药理学临床药理专业委员会委员  
《中国药师》副主编

时间: 2018年5月8日14:00  
地点: 张江校区2208A教室  
主办: 复旦大学药学院  
协办: 复旦大学日本研究中心

复旦·衡村 冠名系列讲座

健康中国  
医药行业职业健康防护

主讲人: 李朝林  
中国协和医科大学公共卫生学院研究生导师  
卫生部中国疾病预防控制中心副所长、研究员

时间: 2017年5月19日15:30  
地点: 药学院科研楼晶晖厅  
主办: 复旦大学药学院 复旦大学日本研究中心



## 编委会名单

主编：胡令远

顾问：郑励志 林尚立

编委：（以姓氏笔画为序）

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王少普 | 王 勇 | 李 玉 | 李 薇 | 杨伯江 | 杨栋梁 |
| 吴心伯 | 吴寄南 | 胡令远 | 贺 平 | 徐 平 | 徐静波 |
| 高 兰 | 高 洪 | 韩东育 | 蔡建国 | 樊勇明 |     |

## 弁 言

以冷战结束为分际，世界政治、经济之理念与格局均发生巨大而深刻的变化。塞繆尔·亨廷顿指出，21世纪国际政治角力的核心单位不再是国家，而是文明，是不同文明间的冲突。“冲突的主要根源将是文化，各文明之间的分界线将成为未来的战线”。

冷战结束后，伴随着民族主义的抬头，全球化、国际化浪潮的风起云涌及其逆流，新兴国家群体的快速发展，美国、欧洲、俄罗斯等进入多事之秋，实力相对走低，加之恐怖主义等非传统安全因素的凸显等等，一系列新要素催生了新的国际格局和地缘政治版图。在巨大而深刻的变化背后，作为推手的原动力究竟为何？其在多大程度上能够印证亨廷顿“文明的冲突与世界秩序的重建”？目下恐怕尚难给出答案。

在以断言“冷战”结束标志历史终结而暴得大名的弗朗西斯·福山看来，苏联解体，东欧剧变，冷战的结束，标志着共产主义的终结，历史的发展只有一条路，即西方的市场经济和民主政治。人类社会的发展史，就是一部“以自由民主制度为方向的人类普遍史”。自由民主制度是“人类意识形态发展的终点”和“人类最后一种统治形式”。但反观冷战后国际政治的实践，历史并未沿着福山所指方向顺利前行，其结论或正在被终结。所以，近年福山也不得不由未终结的历史引申出他对未来的预测。其指出：全球政治未来的重要问题很简单，那就是谁的模式会奏效？如果“一带一路”倡议达到中国的预期，那么从印尼到波兰，整个欧亚大陆将在未来二三十年内发生变化。对此，世人足可拭目以待。

弹指间冷战结束已近30年，旧秩序与新常态，现实与历史的交错与蝉蜕，特别是近年，世界的各种变化令人眼花缭乱乃至瞠目结舌。由历史的巨

眼以观之，这或许是一种征兆——所谓“风起于青萍之末”：冷战结束后，一方面伴随着以信息技术为代表的科技的巨大进步和人类社会自身的发展，人们的生活方式、思维模式必然发生相应的变化，并投射到国家间乃至不同文明间的关系上。与此同时，世界政治权力观念的变化与权力转移也会成为伴生物。而具有古老文明并焕发出新的生机的中国的崛起，是冷战结束后世界与世推移的最大变量。百年变局的中国梦，首先是中国自身的变化外化为推动世界变革的内在逻辑与动力。中国曾经为人类与世界文明做出过杰出的贡献，但那既不是历史的绝唱也非余响，在实现中华民族伟大复兴的同时造福人类，两者既互为表里，更并行不悖。

在战争与和平、全球治理等关乎人类命运与前途的重大历史与现实课题方面，当世界的目光更多地聚焦中国时，习近平主席提出了“构建人类命运共同体”的历史与哲学命题，并辅之以“一带一路”作为践行平台，获得世界积极回应。其中，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，不言而喻是摒弃冷战思维、避免“修昔底德陷阱”的重要理念与路径选择。

“构建人类命运共同体”和新型国际关系，是全人类共同努力的一个历史性过程。其中，中国的一代学人，无疑对此肩负着重要的历史使命。千里之行，始于足下。作为以日本和中日关系为术业的专门研究机构，复旦大学日本研究中心将以日本为案例，探究构建人类命运共同体、新型国际关系的理论建设、实践路径等。此即出版本套丛书之初心。

冷战结束后，日本的政治、经济、社会意识等均发生了重大变化，并对中日关系产生了深远影响。随着中日两国综合国力的逆转，中日关系也随之发生了急剧而深刻的变化。面对这一历史性重大变局，需要两国发挥高度政治智慧。如何使中日关系平稳度过焦虑期，在新的历史条件下达成新的平衡，从而行稳致远，这不仅事关两国人民的根本福祉与利益，同时对于东亚地区乃至世界的和平与繁荣，均具有重大意义。

我国学界虽然对第二次世界大战后至冷战结束的日本及中日关系研究成果甚丰，但对冷战后近三十余年来的日本及中日关系的变化及未来趋势尚缺乏系统而深入的研究。本套丛书拟从政治、经济、外交、社会、文化诸方

面，对冷战后的日本与中日关系做一系统梳理与分析，以求抛砖引玉之效。

本套丛书以复旦大学日本研究中心专职研究人员的专著为主体，以中心兼职研究员、中心的博士后和培养的博士生之专著为辅构成系列。此外，对本中心具有特殊价值或纪念意义的论文集，也适当择取收录。

本套丛书延聘国内外资深专家学者为顾问和编委，惠予指导与监督。

2020年，复旦大学日本研究中心将迎来创建30周年，本套丛书也是向本中心发展历史上这一重要节点的献礼之作。

近30年来，复旦大学日本研究中心的成长，离不开中日两国众多相关机构与友人的鼎力支持与指导，我们期待能以高水平高质量的系列研究成果，来副大家多年来给予的厚望与厚爱！

未来的中国不仅要在经济上继续造福世界，更要在思想和理念上为人类的进步做出应有贡献！

“不积跬步，无以至千里”，而“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”！  
是为序。

复旦大学日本研究中心主任胡令远

2018年6月吉日于复旦燕园

## 作者（按照出现前后顺序）

- 胡令远 复旦大学日本研究中心主任、教授（序章）
- 袁堂军 复旦大学经济学院教授、复旦大学日本研究中心副主任（序章）
- 马欣欣 一桥大学经济研究所副教授（序章，第九章，第十章）
- 小川全夫 九州大学名誉教授（第一章）
- 小塩隆士 一桥大学经济研究所所长，教授（第二章）
- 金子能宏 一桥大学经济研究所教授（第三章）
- 铃木亘 学习院大学经济学研究科教授（第四章）
- 林玲子 日本国立社会保障・人口问题研究所研究部长（第五章）
- 川渊孝一 东京医科齿科大学教授（第六章）
- 大石亚希子 千叶大学政经研究科教授（第七章）
- 王新梅 中国社会科学院人口与劳动经济研究所助理研究员（第八章）



# 目 录

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 序章                            | 001 |
| 第一节 前言                        | 001 |
| 第二节 本书特色与内容                   | 002 |
| 第一章 超老龄化对日本的挑战                | 013 |
| 第一节 问题的提出：人口负债时代的恢复力          | 013 |
| 第二节 政策课题：为了老龄经济学的确立           | 022 |
| 第三节 政策课题中都市基础的整合方法：新地区开发的架构   | 029 |
| 第四节 发展社会保障关连产业的可能性：挑战 B2G・G2B | 034 |
| 第二章 日本社会保障的现状与课题：从财政的视角       | 038 |
| 第一节 前言                        | 038 |
| 第二节 社会保障和财政的关系                | 039 |
| 第三节 社会保障的财源融资和国民储蓄            | 045 |
| 第四节 结论：提高社会保障的可持续性            | 051 |
| 第三章 日本养老金制度的持续性和养老金改革的课题      | 055 |
| 第一节 前言                        | 055 |
| 第二节 日本的经济成长和和社会保障制度的发展        | 057 |
| 第三节 日本的养老金制度的发展和现在的结构         | 063 |
| 第四节 日本的养老金制度改革中“代际会计”的影响      | 067 |

|            |                                                       |     |
|------------|-------------------------------------------------------|-----|
| 第五节        | 日本的公共养老金制度的收入再分配功能和高龄人口<br>雇佣政策的结合                    | 072 |
| <b>第四章</b> | <b>日本护理保险 15 年的经验与展望</b>                              | 079 |
| 第一节        | 前言                                                    | 079 |
| 第二节        | 从经济学角度看护理保险制度                                         | 080 |
| 第三节        | 从经济学视角看护理保险制度的妥当性                                     | 085 |
| 第四节        | 护理保险制度 15 年的发展历程                                      | 099 |
| 第五节        | 护理保险制度改革的方向性                                          | 125 |
| <b>第五章</b> | <b>人口老龄化与护理人才的国际流动</b>                                | 142 |
| 第一节        | 前言                                                    | 142 |
| 第二节        | 国际动向：OECD 加盟国的状况                                      | 142 |
| 第三节        | 国际动向：基于全球健康的观点                                        | 145 |
| 第四节        | 日本的情况                                                 | 145 |
| 第五节        | 通过人员回流开发医疗、护理人才                                       | 151 |
| <b>第六章</b> | <b>与“自我治疗”相关吗！？——日本 OTC（非处方药）<br/>        所得税扣除政策</b> | 155 |
| 第一节        | 围绕 OTC（非处方药）的中日比较                                     | 155 |
| 第二节        | 日本时隔 94 年的政策减税                                        | 157 |
| 第三节        | “Yes”“No”的调查方法                                        | 158 |
| 第四节        | 必要的财源缩减 80 亿日元                                        | 161 |
| 第五节        | 就诊行为会发生变化吗？                                           | 162 |
| 第六节        | 医疗支出削减 120 亿元                                         | 164 |
| 第七节        | 总结                                                    | 165 |

|                                  |     |
|----------------------------------|-----|
| 第八节 对中国的建议                       | 166 |
| <b>第七章 儿童·育儿支援新制度</b>            | 168 |
| 第一节 日本女性就业的现状                    | 168 |
| 第二节 日本保育制度的概要                    | 170 |
| 第三节 学龄前儿童保育的实际状况                 | 173 |
| 第四节 利用认可保育所的家庭的经济状况与缩小差距的效果      | 175 |
| 第五节 等待入园儿童问题                     | 180 |
| 第六节 难以确保保育员人数                    | 183 |
| 第七节 对中国的启示                       | 185 |
| <b>第八章 中国公共养老金“系统改革”的国际实践与反思</b> | 189 |
| 第一节 前言                           | 189 |
| 第二节 发展中国家公共养老金系统改革的失败            | 193 |
| 第三节 发达国家的积累制养老金                  | 197 |
| 第四节 易混淆的不同的养老金制度                 | 201 |
| 第五节 结论与政策含义                      | 205 |
| <b>第九章 中国新型农村社会养老保险制度与劳动供给</b>   | 209 |
| 第一节 前言                           | 209 |
| 第二节 中国农村公共养老金制度的发展历程             | 211 |
| 第三节 文献综述：新农保会影响劳动供给吗？            | 213 |
| 第四节 分析方法和数据                      | 215 |
| 第五节 分析结果                         | 217 |
| 第六节 结论与政策含义                      | 222 |

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| <b>第十章 中国公共医疗保险制度改革及其问题点</b> | 226 |
| 第一节 前言                       | 226 |
| 第二节 中国公共医疗保险制度改革的历程与制度内容     | 227 |
| 第三节 中国公共医疗保险制度的问题点：多样化的不平等   | 234 |
| 第四节 关于中国公共医疗保险制度问题的实证研究      | 238 |
| 第五节 结论与政策启示                  | 248 |
| <b>附录</b>                    | 254 |
| <b>后记</b>                    | 261 |