



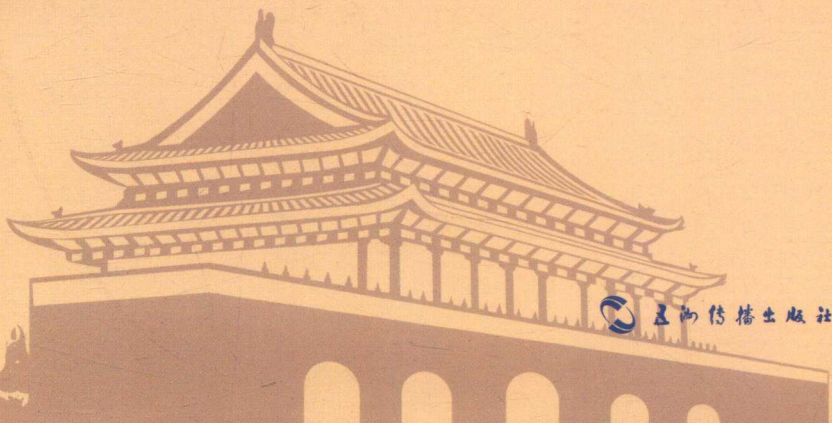
中国共产党丛书

# 中国共产党 如何决策



沈传亮

非外借



辽海传播出版社



中国共产党丛书

# 中国共产党 如何决策

沈传亮

 辽河传播出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党如何决策 / 沈传亮著. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2019.8

(“中国共产党”丛书)

ISBN 978-7-5085-4193-8

I . ①中… II . ①沈… III . ①中国共产党 - 方针政策 IV . ① D24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 092663 号

## 中国共产党如何决策

---

著 者：沈传亮

出 版 人：荆孝敏

责任编辑：樊程旭

装帧设计：正视文化

出版发行：五洲传播出版社

地 址：北京市海淀区北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 6 层

邮 编：100088

发行电话：010-82005927, 010-82007837

网 址：[www.cicc.org.cn](http://www.cicc.org.cn) [www.thatbooks.com](http://www.thatbooks.com)

承 印：北京利丰雅高长城印刷有限公司

版 次：2019 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

开 本：787 × 1092mm 1/16

印 张：11

字 数：120 千字

定 价：58.00 元

# 目录

## ◎ 前言

## ◎ 第一章 民本导向

树起民本导向的决策理念 .....	014
建立健全以人为本、执政为民的决策机制 .....	017
决策中群众参与力度不断加大 .....	021
坚持为民决策 .....	027

## ◎ 第二章 民主协商

民主协商决策的涵义与价值 .....	034
民主协商决策的中国渊源 .....	035
民主协商的三大平台 .....	038
民主协商决策经典案例 .....	045

## ◎ 第三章 上下互动

汲取群众智慧 .....	054
做好顶层设计 .....	058
上下互动决策 .....	064

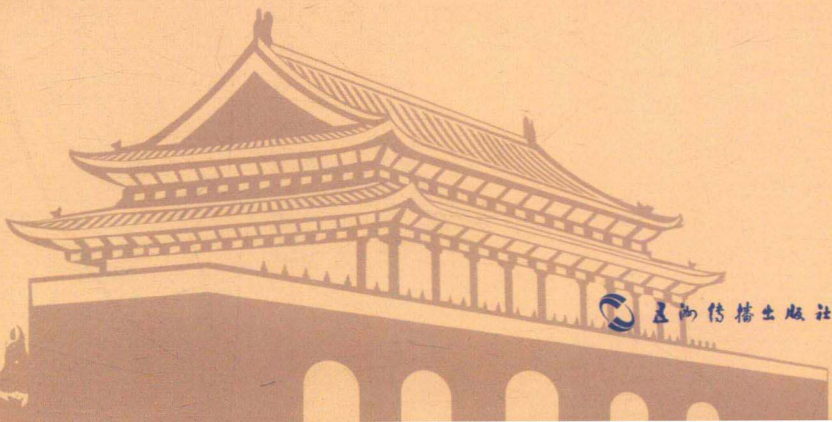
◎ 第四章 循序渐近	072
试点先行	074
问题驱动	081
反复试错	091
◎ 第五章 尊重科学	096
调研先行	098
开展决策咨询	104
建设智库	108
多元支撑	115
◎ 第六章 依法依规	120
决策遵循民主集中制	122
实行决策责任制	134
依法决策	142
◎ 第七章 抓好落实	148
树立实干导向	150
官员带头抓落实	154
建构落实机制	157
◎ 后记	



中国共产党丛书

# 中国共产党 如何决策

沈传亮



广西人民出版社



---

## 中国共产党如何决策

中国共产党一路走来，从小到大、从弱到强，尤其是改革开放以来，带领中国人民奋勇拼搏，取得举世瞩目的辉煌成就。从根上来看，这与党的有效决策密不可分。本书用“一个导向、六根支柱”的框架结构来阐述党是如何进行有效决策的故事，让国际社会真正了解共产党决策是科学、民主的，尤其是有效、合理的。

---

ISBN 978-7-5085-4193-8



9 787508 541938 >

定价 58.00 元



中国共产党丛书

# 中国共产党 如何决策

沈传亮

 辽海传播出版社

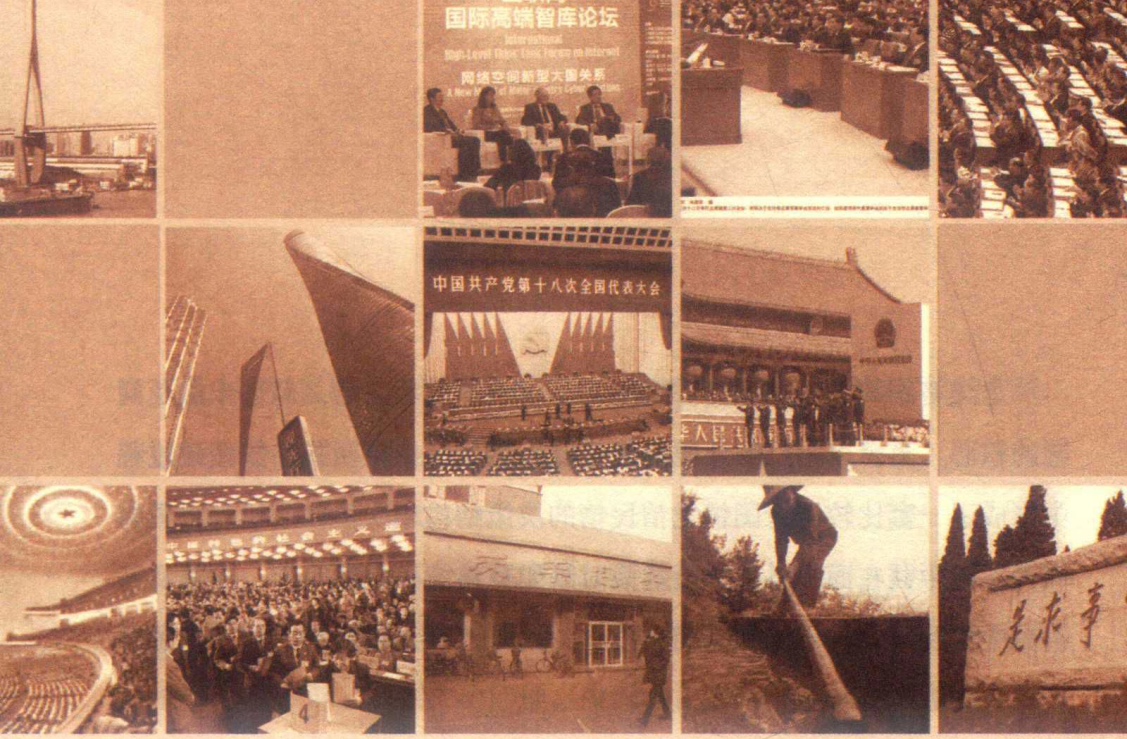




## 前言

成立近 100 年，执政 70 年，领导中国长达 40 多年的高速发展……中国共产党和她领导下的中国人民靠艰苦奋斗、敢闯敢试不断创造人间奇迹，引起世界关注、吸引全球目光。试图了解具有丰厚文化底蕴且日益崛起的东方中国，就必须了解拥有 8900 多万党员、450 多万个党组织的中国共产党。在国外，当你问起对中国共产党的印象时，有人也许有不同意见，但当你说到中国发展实绩，他们又不得不竖起大拇指。殊不知，办好中国的事情，关键在中国共产党。

至今，国外读者认为中国共产党有不少难解之谜，尤其是下面两个：  
一是在中国共产党成立初期，中国有多达几百个政党，为什么单单中国共产党能脱颖而出，经过艰苦努力，击败比自己强大的国民党，成



为领导中国的唯一执政党呢？

二是中国共产党为什么在走了一段弯路后还依然得到中国人民的支持，并领导中国人民“卧薪尝胆”创造出令世界为之惊艳的辉煌成就，2010年成为世界第二大经济体之后稳居至今呢？

就此，有的学者认为，中国共产党之所以能，主要是因为中共有远大追求、纪律严明、组织严密、重视经济发展、注意改善民生。有的学者认为是中共的适应性使其有效回应了外部压力，甚至一些一向对中共持负面看法的学者开始用“弹性”这样的中性表述来解释中共为何总能成功应对挑战。美国著名中国问题专家沈大伟则认为中共擅长收缩和调适。

上述答案都只是在某些方面揭示了中共的成功之道，但远未触及问题的核心。笔者以为，中共成功的关键因素是她在长期的治国理政过程中形成了一套比较符合国情党情民情的决策结构和决策体制机制。只有深入了解中共在面临各种风险挑战时是如何高效科学决策的，才能真正明白中共及其领导下的国家何以成功，揭开她真正的成功之谜。中国共产党的成功有赖于成功决策。

只有详细回望过去，才能更好地认识现在，才能明了如何更好地走向未来。本书在回顾近百年尤其是改革开放四十年来的中共决策结构变迁的基础上，力图建构中共有效决策的“思维导图”，让读者认识了解中共决策的鲜明特点、主要思路。

第一，中共决策的民本导向，也就是中共决策都会最大限度地考虑中国人的利益。中共之所以成功，和她高度重视积极回应人民关切、需要解决的问题有关系。中共领导人习近平就说，人们对美好生活的向往，就是共产党人的奋斗目标，要求共产党的干部把人民放在心中最高位置。

第二，中共决策比较注重协商，在重大决策出台前都会征求方方面面的意见，通过人大、政协、党代会等三大协商平台，使得决策更加凸显民主。中共提倡大家的事大家商量着办，注重在重大决策前和决策中进行协商。但协商中有主导，中共无疑在决策方面是主导方。

第三，中共决策有上下互动特点，既有自上而下的强力推动，也有

自下而上的积极诉求。改革开放以来，中国共产党汇集来自基层的智慧，并积极上升为国家政策。当然也会在适当时机进行顶层设计，整体推动改革事业。

第四，中共决策不会贸然突进，而是采取试点先行，待积累较多经验时，再积极推广，体现出渐进式决策特点。大国决策急不得、慢不得、左不得、右不得，否则会出问题。中国深化对外开放的标志性事件——设立自由贸易试验区就先在上海设立，取得经验后才推广到广州等其他城市。

第五，中共决策尤其是中央高层决策时比较重视技术路线，决策前广泛征求意见，让专家参与有关决策方案的筛选论证，尽量避免“拍脑袋”式决策。中共作出重大决策前基本都会进行多层面的调查研究，摸清情况。这体现了科学决策的精神。

第六，中共决策依法依规，注意决策制度建设，坚持民主集中制，还建立了决策问责制、决策纠错机制等。中共领导人习近平特别强调终身问责追责，给中共各级官员决策时放置了一把随时可能掉下来执法的剑。

第七，中共要求抓好政策落实。再好的决策，不落实，等于一场空。中共特别重视决策后的落实工作，各级干部深知落实中央决策的重要性。在压力型体制下，落实决策成为基层的重要任务。

决策能力高低、决策成效如何，不仅直接决定着一个政治组织的命运，

也影响所在国家的兴衰。世界上多数政党兴衰，不仅仅和国家体制机制有关系，更和自身的决策能力高低有关系。有的国家的执政党，没有雄才大略的领导人，政治组织毫无远见，决策失误连连，以至于国家走向衰落。中共创始人毛泽东把政策和策略视为党的生命。作为中国的执政党，中国共产党就是因为比较善于总结经验，把握了不同情况下的决策规律，具备较高的决策水平，才能以小博大、以弱胜强，在不被看好的情况下屡屡打破所谓“政治定律”，创造出了前所未有的东方奇迹，中国正在从大国向强国跨越。

中共多数时间里有一个稳定的领导核心，且能拍板决策，这也是中共决策体制的一大优势。在学者王绍光眼里“这一点很重要，有很多国家不可避免地会出现一种局面——无法做决策”，因为这些国家“有否决权的玩家”太多。<sup>[1]</sup>2016年10月，中共十八届六中全会明确了习近平在中共中央和全党的核心地位。2017年10月，中共十九大明确作出中国特色社会主义进入新时代的判断，并把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为全党的指导思想。这一系列重大举措更加有利于中共进行高效决策。

要了解有五千年文明滋养的中国，首先要了解中国的执政党——中国共产党。不了解中国共产党，就不能了解中国，而要了解中国共产党，首先要了解中共如何决策。应该指出，本书所指中共决策主要指中共高

---

[1] 王绍光：《中国·政道》，中国人民大学出版社2014年版，第101页。

层决策或者是中共中央决策，对于中共领导的基层政府的决策没有给予关注。这是因为，中共高层决策的运作和基层决策的运作存在较多不同，基层决策受高层决策影响较大，同时又存在一些不确定性。

当然有必要指出，中国共产党决策并非十全十美，也存在一些决策失误，决策体制也需要与时俱进继续完善。但总体上看，中共民主科学高效的决策是她能创造中国奇迹、书写中国辉煌、为世界贡献中国智慧的关键性因素。

# 目录

## ◎ 前言

## ◎ 第一章 民本导向

树起民本导向的决策理念 .....	014
建立健全以人为本、执政为民的决策机制 .....	017
决策中群众参与力度不断加大 .....	021
坚持为民决策 .....	027

## ◎ 第二章 民主协商

民主协商决策的涵义与价值 .....	034
民主协商决策的中国渊源 .....	035
民主协商的三大平台 .....	038
民主协商决策经典案例 .....	045

## ◎ 第三章 上下互动

汲取群众智慧 .....	054
做好顶层设计 .....	058
上下互动决策 .....	064

◎ 第四章	循序渐进	072
	试点先行	074
	问题驱动	081
	反复试错	091
◎ 第五章	尊重科学	096
	调研先行	098
	开展决策咨询	104
	建设智库	108
	多元支撑	115
◎ 第六章	依法依规	120
	决策遵循民主集中制	122
	实行决策责任制	134
	依法决策	142
◎ 第七章	抓好落实	148
	树立实干导向	150
	官员带头抓落实	154
	建构落实机制	157
◎	后记	



中国共产党的根本宗旨是为人民服务。这决定了中共的决策价值是民本导向，决策过程具有较强的民本导向决策特点。所谓民本导向决策，主要是指共产党在决策过程中坚持把实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益作为出发点、落脚点。从决策理念上看，中共特别强调为民决策；从决策机制上看，提出建立健全以人为本、执政为民的决策体制的决策思想；从决策过程看，中共重视通过调查研究探求了解民意、问计问需于民；从决策参与上看，中共注重不断扩大群众参与决策程度。