

山东社会科学院创新工程重大项目

惠农富农强农之策

—— 改革开放以来涉农中央一号文件
政策梳理与理论分析

HUINONG FUNONG QIANGNONG ZHICE
GAIGE KAIFANG YILAI SHENONG ZHONGYANG YIHAO WENJIAN
ZHENGCE SHULI YU LILUN FENXI

王兴国 / 主编
徐光平 樊祥成 / 副主编



人民出版社

山东社会科学院创新工程重大项目

惠农富农强农之策

—— 改革开放以来涉农中央一号文件
政策梳理与理论分析

HUINONG FUNONG QIANGNONG ZHICE
GAIGE KAIFANG YILAI SHENONG ZHONGYANG YIHAO WENJIAN
ZHENCE SHULI YULILUN FENXI

王景国 / 主编
徐光平 樊祥成 / 副主编



人民出版社

责任编辑：孟 雪

封面设计：姚 菲

责任校对：夏玉婵

图书在版编目 (CIP) 数据

惠农富农强农之策：改革开放以来涉农中央一号文件政策梳理与理论分析/
王兴国主编. —北京：人民出版社，2018.9

ISBN 978 - 7 - 01 - 019576 - 6

I. ①惠… II. ①王… III. ①农业政策—研究—中国 IV. ①F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 165742 号

惠农富农强农之策

HUINONGFUNONGQIANGNONGZHICE

——改革开放以来涉农中央一号文件政策梳理与理论分析

王兴国 主编 徐光平 樊祥成 副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米×1000 毫米 1/16 印张：24.5

字数：362 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 019576 - 6 定价：86.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换

服务电话：(010) 65250042

序 言

为书写序，往往是受人之托。我的博士同学中国海洋大学管理学院的韩立民教授告诉我，鉴于我对农业农村政策的长期研究和工作参与，请我给山东社会科学院党委副书记王兴国教授组织撰写的一本书写个序。说心里话，一开始领到这个“托”，还真有些犯难。因为，序不是那么好写的，也不是那么容易就写的。但碍于同学情面，我答应先看看书稿再说。利用到山东出差的机会，我同王兴国教授见了面并进行了交流，看了他当面送给我的已经出版社编辑审订过的书稿。这一见、一聊、一看，打消了我起先的犯难，鼓起了我下笔的心思。因为这部著作的题目和内容吸引了我，这就是现在大家看到的《惠农富农强农之策——改革开放以来涉农中央一号文件政策梳理与理论分析》。

我之所以对这本书投入了极大兴趣并写下序言，是因为：

第一，这本书的主题恰好同2018年是改革开放40周年这一重要时间节点相契合，具有历史意义。大家知道，我国的改革开放是从1978年开启的，基本标志就是1978年12月召开的党的十一届三中全会。党的十一届三中全会明确把党和国家的工作重心转移到社会主义现代化建设上来，作出了改革开放的重大战略决策，从此中国进入了改革开放的伟大时期。今年恰逢改革开放40周年。40年来，我国经济社会发展取得了举世瞩目成就，人民生活、城乡建设、国家面貌发生了翻天覆地的变化。可以说，没有改革开放，就没有我们今天的一切。而这些成就和变化的起点，正是农业农村改革发展。因为改革是从农村率先开始的，农业生产家庭联产承包责任制就是农村改革乃至整个改革打响的第一枪。农村改革调整了农民与土地的关系。

系，充分调动了广大农民的生产积极性，极大解放了农村社会生产力，粮食等农产品产量迅速增加，粮食短缺状况随即改变，吃饭问题的有效解决为国家工业化和城镇化大规模启动和发展奠定了最为坚实的基础。农村改革发展，政策的作用是第一位的，正所谓一靠政策、二靠科技、三靠投入，而政策的载体就是中央一号文件。20世纪80年代初期党中央连续颁发了5个涉农中央一号文件，对农村改革发展在政策上作出了顶层设计，为农村改革发展的成功进行提供了坚强保证。以至于现在一讲到农村改革，人们必然会提到这5个中央一号文件。进入21世纪以来，为了深入推进农村改革发展，进一步完善农业同国民经济的关系，党中央从2004年起连续15年制定出台了15个涉农中央一号文件，推动农村改革发展迈上新台阶。今天，在纪念改革开放40周年的时候，对20个涉农中央一号文件进行系统学习、梳理、研究，这是对农村改革40周年的最好纪念，同样是对改革开放40周年的最好纪念。

第二，这本书的内容是对20个中央一号文件的政策安排进行系统梳理和研究，具有创新性。中央一号文件是我们党“三农”政策最权威、最集中的体现和展现。由于中央一号文件是年度性文件，重点主要是推动当年的农村改革发展工作，同时也对长期的农村改革发展作出安排，所以，每年的中央一号文件都有一个工作主题，这在21世纪以来的15个中央一号文件中表现得尤为为甚，也因此成为中央一号文件内容的突出特点和亮点。历年中央一号文件的政策取向和政策安排，集中起来就形成了我国农村改革发展的历史脉络和政策画卷。了解我国农村改革发展的历史过程和重大变革，中央一号文件是最好的教科书。所以，对20个中央一号文件进行系统的政策梳理和研究，无疑具有重要学术价值和政策意义。可喜的是，这个工作由王兴国教授领衔的研究团队完成了。《惠农富农强农之策——改革开放以来涉农中央一号文件政策梳理与理论分析》作为山东社会科学院创新工程重大项目，由王兴国教授担任首席专家，王波、徐光平担任执行专家，一些学有所长、研有专攻的专家学者执笔研究撰写，对改革开放40年来20个涉

对中央一号文件的政策产生背景、演变过程及政策实施成效进行了总结性和探讨性研究，是对我国“三农”政策进行的一次长时期、宽领域的政策总结和理论分析，对了解、把握和研究中央一号文件及“三农”政策有重要借鉴意义。据我所知，这样的研究工作和成果还是第一次，也许是因为我孤陋寡闻，没有看到别人在这方面的研究成果。尽管书中的一些文字表述和观点还需要再精益求精，一些时间划分如按五年规划时期分期研究21世纪以来的15个中央一号文件也还可再商榷，但这样的工作，在形式上本身就是一个创新，学术价值和实践意义是显而易见的。

第三，这本书的叙事能够激起人们对我国农村改革发展历史的回想，具有感染力。我就是激起的回想者之一，也是受到的感染者之一。说来也巧，从我进入大学学习农业科技和经济管理，至今也恰好40个年头。我是“文化大革命”结束后恢复高考制度的第一届大学生，于1978年初进入大学学习，很幸运地全程经历了改革开放伟大的40年历程。在大学学习期间，如火如荼的农村改革深深鼓舞和激励着我，让我对农业农村经济 and 政策问题产生了极为浓厚的兴趣，立志要以农业农村经济政策问题作为自己学习和学术奋斗的主要领域，这也是推动我由开始的农业科技专业调到农业经济专业学习的主要动因。大学毕业时，我的毕业论文题目就是《论农业经济发展和农业人口的关系》。后来的研究生学习和博士后研究工作，我一直都在农业农村经济理论和政策领域的学海里坚持不辍，博士学位论文完成了《中国农业总要素生产率研究》，博士后研究论文完成了《农村工业化问题探索》，成为了国内第一个出站的农业经济学博士后。大学毕业后的第12个年头，也就是1994年，我由一个当初留校任教的助教晋升为教授，并成为博士生导师，1995年被评定为农业部有突出贡献的中青年专家，1996年被人事部等部委确定为“国家百千万人才工程”首批第一、二层次人选。在我从事农业农村经济理论和政策的学习和研究生涯中，一直让我引以为傲的是在《经济研究》上发表了有关农业农村经济理

论和政策研究的4篇文章，开篇之作就是1989年第8期的《试论工业化过程中的工农业关系》。后来，由于工作变动，我于2001年离开了钟爱的农业经济教学和科研事业，进入党政部门工作，但对农村改革发展的政策研究工作仍然继续着，只不过是换了一种方式和表现形式。回顾40年农村改革发展，如火如荼的实践造就了伟大的事业，也锻炼了一批又一批的专家学者。我们每一个人都应该深深地感谢这个伟大的时代。

改革没有完成时，农村改革也没有完成时。在中国特色社会主义进入新时代的今天，农村改革发展的难题仍然不少，农村改革发展的任务依然繁重，农村改革发展的前景更加辉煌，这将为农村改革发展理论和政策研究提供更加广阔的舞台。希望更多的有志之士为深化农村改革和加快农村发展在理论上和政策上作出更多更好地研究，也期盼王兴国教授及其研究团队不断有新的研究成果问世。

是为序。



2018年6月于北京中关村南大街12号寓所

前 言

农业是国民经济的基础，农业、农村、农民始终是国家安定和改革发展的基础与依靠。

21 世纪以来，党中央高度重视“三农”问题。2002 年，党的十六大提出了统筹城乡经济社会发展的战略部署；2003 年，胡锦涛同志在中央经济工作会议上指出，要把解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重。党的十八大以来，习近平总书记多次就“三农”工作作出重要指示，反复强调把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重决不能动摇，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中决不能含糊。2017 年 10 月，党的十九大首次提出“实施乡村振兴战略”，这是我国在美丽乡村战略基础上的又一次重大提升，是对今后一个时期“三农”工作的重大战略部署。

我国“三农”工作取得重大进展，农民收入水平不断提升，城乡居民收入差距不断缩小。但是，从产业发展的规律来看，与工业和服务业相比，农业是弱质产业，世界发达国家都对农业进行补贴才能促使农业产业得到长足发展。近些年来，我国农业发展在取得一系列重要成就的同时，也面临较为严峻的挑战，农村老龄化、空心化问题严重，部分地区的农村加速凋敝，城乡二元分割的结构没有根本改变。当前，我国已进入全面建成小康社会的决胜阶段，“三农”问题仍然是全面建成小康社会的难点，“农业现代化”仍是四个现代化中的短板。解决好“三农”问题，仍然是当前和今后一段时期我国经济社会工作的重中之重。

改革开放以来至今，为指导“三农”工作，中共中央、国务院发布了关于“三农”工作的 20 个一号文件。其中，1982—1986 年的 5 个中央一号文件，对农业和农村改革发展作出战略部署，正式肯定了家庭联产承包

责任制，推动农产品流通体制的改革，调整农业产业结构，鼓励农民面向市场，发展商品经济，确立了农户的市场主体地位。5个中央一号文件实施后，调动了全国农民的生产积极性，极大地解放了农村生产力，促进了农业和农村的大发展。此后，我国经济体制改革的重心转向城市。20世纪90年代，农村社会事业发展滞后、农民负担重、农村干群关系紧张的问题凸显，在这种情境下，“三农”问题作为影响我国经济社会发展的重大问题被理论界提出。从1997年起，农民收入再次进入了低速增长的阶段，城乡居民收入差距不断扩大。1997—2000年，我国农民收入名义增长率依次为46%、43%、38%和21%，增幅连续4年下降。从2000年起，中央开始在安徽省启动农村税费改革试点工作。2003年，农村税费改革在全国范围内全面铺开。2004年，关于“三农”问题的中央一号文件再次发出，此后连续十四年，到目前为止，每年中央都下发关于“三农”问题的一号文件，2004年至2018年共下发了15个涉农中央一号文件。

中央一号文件作为我国农业农村政策的纲领性文件，对指导农业和农村发展，促进农民增收，改善农民生活有重要指导意义。中央一号文件政策的实施，推动了我国“三农”领域取得一系列重大成就：农村改革不断深化，农业现代化建设步伐不断加快，农村公共服务水平和农民生活水平不断提升。比如，2001年我国农村居民家庭人均纯收入为2366.4元，2016年农村居民人均可支配收入达到12363元。农村教育发展取得长足进展，目前，我国城乡义务教育阶段的学生均享受到了免除学杂费和免费教科书的政策，家庭困难学生还享受到生活补助政策。2016年年底，进城务工人员随迁子女在流入地公办学校就读的比例超过80%；农村公共基础设施水平不断提高，截至2016年年底，全国通公路的乡镇占全国乡镇总数99.99%，其中通硬化路面的乡镇占全国乡镇总数99%。

当然，我们还要看到目前在我国“三农”领域仍然存在许多问题，主要表现为：城乡居民收入差距依然较大，农村基础设施和基本公共服务水平不高，农民生活条件还需要不断改善等，上述问题也是需要我国“三农”理论工作者深入研究和探讨的问题。

为了总结改革开放40年以来中央涉农一号文件的政策内容和精神，

分析中央一号文件对我国农村经济社会发展的绩效，我们撰写了《惠农富农强农之策——改革开放以来涉农中央一号文件政策梳理与理论分析》一书。此书是在中国特色社会主义进入新时代后为更好解决“三农”问题所做的一次总结性和探讨性的研究。通过纵向总结和横向比较的方法系统总结改革开放40年以来20个中央一号文件的内容、政策创新发展过程等，分析发现“三农”政策制定、实施过程中的经验规律，为今后的“三农”政策制定实践提供借鉴。全书的内容主要包括以下几个方面。

一、对改革开放以来我国20个涉农中央一号文件政策内容进行全面总结

目前，学者们对中央一号文件的内容总结及影响研究已取得一系列成果，关注的重点主要偏向于对中央一号文件的某方面政策如科技政策、水利政策等内容的总结。本书在改革开放40年之际对中央20个涉农一号文件进行全面、系统总结，分为上下两篇。

上篇是对20个中央一号文件主要内容和政策精神的回顾总结 and 解读。根据我国的规划时期进行分类梳理，分别从每个中央一号文件的内容、政策核心以及实施绩效等方面反映改革开放以来我国农村发展所取得的成就。上篇的专题分为“六五”“七五”“十五”“十一五”“十二五”“十三五”时期的中央一号文件，“六五”“七五”时期的中央一号文件即1982—1986年的5个中央一号文件，这5个中央一号文件主要是取消统派购制度，鼓励发展商品流通，肯定了“家庭联产承包责任制”改革方针政策的正确性，确立了我国实施家庭联产承包责任制的制度；“十五”至“十三五”前期的中央一号文件即2004年至2018年的15个中央一号文件，主题涉及促进农民增收、提高农业综合生产能力、发展现代农业、加强农业基础建设、促进农业稳定发展和农民持续增收、夯实农业农村发展基础、加快水利改革发展、加快农业现代化建设、推进农业供给侧结构性改革、实施乡村振兴战略等。本书分析了每一规划时期的历史背景、发展方向及每个中央一号文件的主要内容及精神、政策演变、执行和实施情况，以及取得的成效等，对20个中央一号文件从纵向上进行了系统、全面的总结。

下篇是对 20 个中央一号文件内容的专题解读，主要从调整农业产业结构、创新农业经营方式、加强农业基础设施建设、深化农村财税制度改革、创新农村金融制度、强化农业科技支撑、深化农村产权制度改革、促进农村人力资源开发与利用、推进农村地区就地城镇化、完善农村公共服务和保障制度、发展外向型农业、加强农村生态环境保护、创新农村社会治理模式等 13 个方面对中央一号文件进行了深入的分析和解读，对相关领域发展的成效、存在问题等进行了归纳和总结，对我国当前全面深化农村改革事业中存在的各种问题进行了剖析，提出了有效的对策建议，并对未来我国“三农”发展的政策前景进行了前瞻性分析。

二、对改革开放以来 20 个涉农中央一号文件的政策创新及绩效进行考察

在梳理总结中央一号文件政策内容的基础上，着重分析中央一号文件有哪些政策创新，对我国农村经济社会发展产生了怎样的绩效。从制度变迁的功能视角分析，中央一号文件中的制度、政策可以分为两类：一类是彻底的、重大的制度变迁，如农村家庭联产承包责任制的确立、农村税费制度的改革。重大的制度变革对农村经济社会发展产生了重要的影响：农村家庭联产承包责任制的确立使农业生产的组织形式发生了彻底变化，极大地提高了农村生产力和农民的收入水平；农村税费制度的改革结束了我国两千多年来的“种地缴租”历史。另一类制度变迁是对“三农”领域存在的问题进行渐进式改革的政策，如农业科技政策、农业产业发展政策、农村社会治理政策等。通过这些政策的出台，农业生产持续增长，农民生活水平显著提高；农业产业结构持续调整，农村经济协调发展；农村基础设施明显改善，农村社会事业不断进步。本书对中央一号文件涉及的农业政策及其绩效进行了分专题的总结考察，包括对调整农业产业结构、创新农业经营方式、加强农业基础设施建设、深化农村财税制度改革、创新农村金融制度、深化农村产权制度改革等方面进行了考察，通过数据对比、资料分析等考察了农业产业政策、科技政策、金融政策等政策创新取得的成效。

三、对我国“三农”发展过程中存在的问题及原因进行分析

进入 21 世纪以来，中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，中央涉农一号文件连续下发，国家实施“以工补农，以城带乡”战略，从减税到免税再到补贴，“三农”的状况得到了极大的改善。但农业和农村基础条件的改善不是一日之功，随着我国城镇化的快速推进，“三农”问题再度凸显。

一是农村人口的老龄化问题严重，中国正“跑步”进入老龄化社会，而农村更是中国老龄问题的重心和难点。

二是农村居民点的空心化问题不容忽视，随着城市化进程的加速，大量的农村土地、资金、劳动力等要素急速向城市集聚，农村开始出现“人走屋空”以及宅基地“建新不拆旧”等现象，造成了土地资源在空间上的浪费，部分地区的农村日渐衰败。

三是农民增收渠道有限。与城市居民相比，农民收入水平依然明显偏低，收入渠道仍然较为有限；财产性收入和转移性收入占比较低。

四是农产品供需矛盾严峻。随着城乡居民消费结构不断升级，对农产品品种的需求日趋多样，对农产品质量安全的要求不断提高。而从供给角度看，工业化进程中的土壤和水体污染现象，对农业发展和农产品质量安全构成严重威胁。农产品的供需矛盾已成为制约我国社会发展的大事。

五是农村产权改革问题较多。目前，我国农村土地产权不明确，农村土地归集体所有，但是对“集体”并没有明确、具体的规定。农村土地产权制度改革尚处于自我发展与探索阶段。从不同政策领域来看，我国的农村土地产权改革、农村公共服务改革、农村产业结构调整等方面仍有较大的制度调整空间。

当然，由于我国农村地区涉及的地域范围广、人口众多、老龄化严重、自然地理条件千差万别、农村经济基础薄弱等原因，对农村的改革和投入发展需要一个较为长期的过程，但是要想从根本上改变我国的城乡二元结构，必须要实施乡村振兴战略，对“三农”增加更多的投入和政策支持，破除“三农”发展的体制障碍。

四、对我国“三农”发展的方向及对策提出建议

今后，国家还需要制定更多的配套政策、措施来促使“乡村振兴战略”落地实施。政策制定关系到能否合理分配和利用社会资源，能否真正落实乡村振兴战略的各项措施，最终促进我国实现城乡一体化。

本书的研究对“三农”总体改革及各项农村政策的发展方向提出了建议，认为“三农”改革的方向和趋势主要是：加快推进农业供给侧改革，提供满足不同需求的农产品；大力发展农村新六产，培育农村发展新动能；培育“新农人”，引领新发展；加快推进农村新型社区建设，实施就地市民化等。同时，本书的各专题研究针对目前“三农”领域存在的不同问题，提出了有针对性的对策建议。例如，针对农村公共服务领域存在的问题提出了提升农村公共服务供给的总体水平、均等化水平，化解农村公共服务的供需矛盾，改革农村公共服务供给制度等对策建议。针对农业产业结构调整存在的问题提出了提高农业产业发展实力与竞争力，形成农业长效发展机制，推进农业现代化；提高农业生产经营产业化和组织化程度，拓展农业发展空间；保障各类主体的综合收益，加强各类主体土地经营激励，实现土地永续经营等。

总之，本书的研究是对20个中央一号文件所涉“三农”政策的一次长时期、宽领域、广覆盖的政策总结和理论分析，希望能对读者了解和研究中央一号文件及“三农”问题有所借鉴。

目 录

序 言	1
前 言	1

上篇 综合篇

第一章 中国农村改革的顶层设计	3
第一节 改革开放以来中国农村改革的实践与探索	3
第二节 改革开放以来涉农中央一号文件概述	20
第二章 “六五”“七五”时期的中央一号文件	29
第一节 “六五”“七五”时期中央一号文件出台的背景	29
第二节 1982 年中央一号文件主要内容及政策解读	33
第三节 1983 年中央一号文件主要内容及政策解读	36
第四节 1984 年中央一号文件主要内容及政策解读	39
第五节 1985 年中央一号文件主要内容及政策解读	43
第六节 1986 年中央一号文件主要内容及政策解读	46
第七节 “六五”“七五”时期中央一号文件实施效果评价	49
第三章 “十五”时期的中央一号文件	52
第一节 “十五”时期中央一号文件出台的背景	52
第二节 2004 年中央一号文件主要内容及政策解读	54
第三节 2005 年中央一号文件主要内容及政策解读	61
第四节 “十五”时期中央一号文件实施效果评价	66

第四章	“十一五”时期的中央一号文件	70
第一节	“十一五”时期中央一号文件出台的背景	70
第二节	2006 年中央一号文件主要内容及政策解读	72
第三节	2007 年中央一号文件主要内容及政策解读	75
第四节	2008 年中央一号文件主要内容及政策解读	79
第五节	2009 年中央一号文件主要内容及政策解读	83
第六节	2010 年中央一号文件主要内容及政策解读	86
第七节	“十一五”时期中央一号文件实施效果评价	89
第五章	“十二五”时期的中央一号文件	93
第一节	“十二五”时期中央一号文件出台的背景	93
第二节	2011 年中央一号文件主要内容及政策解读	102
第三节	2012 年中央一号文件主要内容及政策解读	108
第四节	2013 年中央一号文件主要内容及政策解读	112
第五节	2014 年中央一号文件主要内容及政策解读	116
第六节	2015 年中央一号文件主要内容及政策解读	120
第七节	“十二五”时期中央一号文件实施效果评价	124
第六章	“十三五”时期的中央一号文件	128
第一节	“十三五”时期中央一号文件出台的背景	128
第二节	2016 年中央一号文件主要内容及政策解读	132
第三节	2017 年中央一号文件主要内容及政策解读	136
第四节	2018 年中央一号文件主要内容及政策解读	140
第五节	“十三五”时期中央一号文件实施效果评价	144

下篇 专题篇

第七章	稳定农业生产与调整产业结构	149
第一节	稳定农业生产与调整产业结构的政策变迁	149

第二节 稳定农业生产与调整产业结构的成效分析	154
第三节 稳定农业生产与调整产业结构的当前路径	164
第四节 稳定农业生产与调整产业结构的政策展望	167
第八章 培育新型农业经营主体	170
第一节 1982—1986 年农业经营主体发展的政策变迁	172
第二节 2004—2006 年农业经营主体发展的政策变迁	176
第三节 2007—2012 年农业经营主体发展的政策变迁	177
第四节 2013—2017 年农业经营主体发展的政策变迁	179
第五节 农业经营主体发展的政策展望	181
第九章 加强农业基础设施建设	185
第一节 改革开放以前农业基础设施建设政策变迁	185
第二节 “六五”“七五”时期农业基础设施建设政策变迁	188
第三节 “十五”“十一五”时期农业基础设施建设政策变迁	192
第四节 “十二五”“十三五”时期农业基础设施建设政策变迁 ...	199
第五节 农业基础设施建设的政策展望	204
第十章 深化农村财税制度改革	208
第一节 农村财税制度改革历程	208
第二节 农村财税制度改革成效	213
第三节 农村财税制度改革展望	214
第十一章 深化农村金融制度改革	216
第一节 农村金融制度改革历程	216
第二节 农村金融制度改革成效	220
第三节 农村金融制度改革展望	227
第十二章 强化农业科技支撑	229
第一节 农业科技取得的成就	229

第二节	农业科技面临的困境	234
第三节	农业科技发展的趋势	240
第十三章	深化农村产权制度改革	248
第一节	农村产权制度改革的历程及成效	248
第二节	农村产权制度改革面临的困境	258
第三节	农村产权制度改革的方向与趋势	263
第十四章	促进农村劳动力转移	267
第一节	农村劳动力政策变迁	268
第二节	影响农村劳动力发展的制度因素	278
第三节	结语与展望	293
第十五章	推进农村地区就地城镇化	295
第一节	“六五”“七五”时期城镇化政策的演变	295
第二节	“十五”时期城镇化政策的演变	298
第三节	“十一五”时期城镇化政策的演变	299
第四节	“十二五”时期城镇化政策的演变	303
第五节	“十三五”时期城镇化政策的演变	306
第六节	我国推进城镇化政策的展望	308
第十六章	完善农村公共服务体系和社会保障制度	312
第一节	农村公共服务的改革历程	312
第二节	农村公共服务政策实施绩效评价	318
第三节	农村公共服务改革中存在的问题及成因	323
第四节	提升农村公共服务水平的对策及趋势	326
第十七章	发展外向型农业	331
第一节	外向型农业的政策变迁与发展要求	331
第二节	外向型农业发展的绩效评价	334