

A STUDY ON THE DEVELOPMENT OF
HIGH QUALITY ECONOMY

IN

北京经济 高质量发展研究

盛继洪 / 主编

BEI JING



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



盛继洪 / 主编

北京经济 高质量发展研究



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京经济高质量发展研究 / 盛继洪主编. -- 北京 :
社会科学文献出版社, 2019.2
ISBN 978-7-5201-4215-1

I. ①北… II. ①盛… III. ①区域经济发展-研究-
北京 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 016783 号

北京经济高质量发展研究

主 编 / 盛继洪

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 曹义恒

责任编辑 / 曹义恒 王 静

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址:北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:14.5 字 数:227千字

版 次 / 2019年2月第1版 2019年2月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4215-1

定 价 / 79.00元

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

A STUDY ON THE DEVELOPMENT OF
HIGH QUALITY ECONOMY

IN

BEI JING

编委会



主 编：盛继洪
副 主 编：王 海 安 红 鹿春江
编 委：（按姓氏笔画为序）

于晓静	王小娥	王安琪	王金勇
王洪存	王 海	王 强	安 红
李小明	李 好	李 辉	刘忠昌
吴玲玲	况海涛	张 文	张幼林
张秉华	张贵林	张晓冰	张 燕
陆晓播	徐唯燊	曹建楠	曹鹏程
盛继洪	鹿春江	董 方	黎念青
魏惠东			

组织编写单位：首都社会经济发展研究所
北京市决策学学会
北京决策研究基地

前言



党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。”^① 实现高质量发展，是保持经济社会持续健康发展的必然要求，是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求。在首都“四个中心”战略定位和疏解功能谋发展的大背景下，北京经济必须以高质量发展为目标，以减量发展为约束，以创新发展为出路，主动作为，以推动经济发展。

为更好贯彻落实党中央和北京市有关决策部署，我们联合市委、市政府 13 家相关部委办局的决策研究人员组成“北京高质量发展研究”编写组，从总体情况和 14 个子方向对北京高质量发展进行了研究。从整体上剖析了经济高质量发展的内涵、经济高质量发展与当前北京市重点工作的关系，介绍了北京经济高质量发展的现状及问题，建立了北京经济高质量发展指标体系，并提出 7 个方面的对策建议；14 个子方向涉及科技服务业、制造业和软件信息服务业、房地产业、旅游业、文化产业、金融业等行业，还包括就业、养老、医疗健康、

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2017，第 30 页。

营商环境等方面，每个子方向包括各自领域已取得的成绩、存在的问题和对高质量发展的对策建议三个部分。

本课题组织编写单位为首都社会经济发展研究所、北京市决策学会、北京决策研究基地。课题最终成果是《北京经济高质量发展研究》一书。本书由首都社会经济发展研究所所长盛继洪同志担任主编。

各章及作者详列如下。

第一章，盛继洪、鹿春江、徐唯桑（首都社会经济发展研究所）。

第二章，孟义、谭玥琳（北京市发展和改革委员会）。

第三章，王金勇（北京市科学技术委员会）。

第四章，伊喆、潘硕（北京市经济和信息化委员会）。

第五章，郭南方、宋晓磊、王华、张静、于桢莹、费将军（北京市老龄工作委员会办公室）。

第六章，赵金望（北京市人力资源和社会保障局）。

第七章，李佳晓（北京市住房和城乡建设委员会）。

第八章，魏惠东（北京市农村工作委员会）。

第九章，张炳词（北京市商务委员会）。

第十章，刘斌、王维佳、王红彦（北京市旅游发展委员会）。

第十一章，唐宁翔、耿晓晨（北京市国有文化资产监督管理办公室）。

第十二章，黄高平、王麟、况海涛（北京市卫生和计划生育委员会）。

第十三章，白隽滢、陈峰、祝钱沁、邓如厅（北京市国有资产监督管理委员会）。

第十四章，赵维久、苏诚、吴茜（北京市金融工作局）。

第十五章，盛继洪、张燕（首都社会经济发展研究所）。

参与本课题的市委、市政府部委办局等单位有关领导对各自单位

承担的章节都做了悉心指导和认真修改，按照章节次序分别是：首都社会经济发展研究所所长盛继洪，北京市发展和改革委员会副主任王强，北京市科学技术委员会副巡视员刘晖，北京市经济和信息化委员会副巡视员任世强，北京市老龄工作委员会办公室常务副主任王小娥，北京市人力资源和社会保障局副巡视员陆晓播，北京市住房和城乡建设委员会副巡视员陶泳，北京市农村工作委员会委员王修达，北京市商务委员会副巡视员王洪存，北京市旅游发展委员会副主任曹鹏程，北京市国有文化资产监督管理办公室副主任李小明，北京市卫生和计划生育委员会副主任钟东波，北京市国有资产监督管理委员会党委书记、主任张贵林，北京市金融工作局副局长张幼林。对他们的支持和付出，我们一并表示衷心感谢！

全书文稿由盛继洪、鹿春江、吴玲玲、徐唯燊、张文、董方、李好审阅和修改。编辑出版得到了社会科学文献出版社社会政法分社总编辑曹义恒的大力支持，特此感谢。

由于本课题的研究任务较重，内容较丰富，出版周期较长，书中所列作者和领导的单位、职务有的已发生变化，为反映工作的真实情况，现均按照交稿时的情况确定，有不妥之处，敬请谅解。

2018年10月

目录

CONTENTS

第一章 北京经济高质量发展研究总论 / 1

第一节 经济高质量发展的理论基础 / 1

第二节 北京经济发展的阶段性变化 / 9

第三节 制约北京经济高质量发展的问题 / 14

第四节 北京经济发展质量的测度与简要分析 / 19

第五节 北京经济高质量发展的对策建议 / 22

第二章 产业高质量发展研究 / 29

第一节 产业高质量发展的主要做法和成效 / 29

第二节 产业高质量发展存在的问题 / 33

第三节 推动产业高质量发展的政策建议 / 37

第三章 科技服务业高质量发展研究 / 43

第一节 主要工作及成效 / 43

第二节 存在的问题 / 47

第三节 下一步工作考虑 / 48

第四章 制造业和软件信息服务业高质量发展研究 / 51

第一节 制造业和软件信息服务业高质量发展的主要做法 / 51

第二节 制造业和软件信息服务业高质量发展存在的
主要问题 / 58

第三节 制造业和软件信息服务业高质量发展的对策思路 / 61

第五章 养老服务业高质量发展研究 / 64

第一节 养老服务业发展实践和探索 / 64

第二节 养老服务业高质量发展面临的困难和问题 / 70

第三节 推进养老服务业高质量发展的对策和建议 / 73

第六章 就业高质量发展研究 / 78

第一节 五年多来就业工作取得的成绩 / 78

第二节 当前就业发展面临的形势、挑战 and 主要问题 / 83

第三节 就业高质量发展的思路 and 对策 / 85

第七章 房地产业高质量发展研究 / 90

第一节 房地产业当前成绩及主要做法 / 90

第二节 房地产业发展现状及主要问题 / 94

第三节 房地产业高质量发展的对策思路 / 97

第八章 乡村高质量发展研究 / 102

第一节 推动乡村高质量发展的基础 / 102

第二节 乡村高质量发展存在的突出问题 / 105

第三节 推动乡村高质量发展的政策建议 / 110

第九章 商务高质量发展研究 / 117

第一节 推动商务发展的做法 / 117

第二节 商务发展存在的问题 / 121

第三节 商务高质量发展的对策思路 / 122

第十章 旅游业高质量发展研究 / 130

第一节 当前的主要做法 / 130

第二节 存在的问题 / 134

第三节 高质量发展的对策和思路 / 135

第十一章 文化创意产业高质量发展研究 / 145

第一节 推动文化创意产业高质量发展的主要做法 / 145

第二节 制约文化创意产业高质量发展的主要问题 / 152

第三节 对策思路 / 154

第十二章 健康服务业高质量发展研究 / 160

第一节 促进健康服务业的主要举措和成效 / 161

第二节 健康服务业高质量发展存在的问题 / 168

第三节 健康服务业下一步高质量发展方向 / 172

第十三章 市属企业高质量发展研究 / 175

第一节 市属企业高质量发展的必要性 / 175

第二节 制约市属企业高质量发展的因素 / 177

第三节 推动市属企业高质量发展的路径和措施 / 180

第十四章 金融业高质量发展研究 / 187

第一节 金融业高质量发展的内涵分析 / 187

第二节 金融业发展现状及京沪深三地比较分析 / 191

第三节 推动金融业高质量发展的政策建议 / 199

第十五章 营商环境高质量发展研究 / 207

第一节 营商环境的评价标准 / 207

第二节 优化营商环境的主要做法和亮点 / 209

第三节 优化营商环境存在的问题 / 212

第四节 进一步优化营商环境的思路和对策 / 215

第一章



北京经济高质量发展研究总论

党的十九大报告做出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，明确了中国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入了新时代，中国经济发展也进入了新时代，其基本特征就是中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，而实现高质量发展也成为当前和今后一段时期中国经济发展的根本要求。北京面对这种宏观形势，需要在理论层面明确经济高质量发展的内涵要求，在操作层面衡量经济高质量发展的水平，寻找问题、主动纠正，继而推动北京经济向更高质量发展。

第一节 经济高质量发展的理论基础

一 由高速增长到高质量发展的含义

经济发展是有阶段性的，处在不同的历史方位，经济发展的方式和状态各不相同。从党的十一届三中全会召开至今，中国经济已经实现了起飞，规模扩张是其突出特征。进入新时代，这样的高速增长已经完成了其使命，高质量发展就显得更加紧迫了。换言之，在经济量

不足的问题基本解决后，经济质的问题就逐渐显现出来了，在历经磨难和波折甩掉落后帽子进入生产力大幅提高的新时代后，中国经济发展会越来越多地表现在使用价值方面的持续进步上，即经济质量的不断改善。

由高速增长到高质量发展，是一个在理论和操作层面都极具难度的挑战，人们在理论层面怎样认识、在操作层面怎样应对都存在一些新问题。过去的高速增长是由市场经济所特有的追求交换价值的工具理性驱动的，能够并确实取得了很大的成就，但也付出了相当多的代价。当高速增长转向高质量发展，就不能仅仅依靠这个单一的动力机制，而应采取更为广泛全面的战略性决策，在多政策目标之间加以权衡取舍，以实现高质量发展的多维性目标。因此，有别于高速增长阶段以工具理性为主的动力机制，在高质量发展阶段必须要有更具价值理性的新动力机制，其需求侧是人民向往，供给侧则是创新引领，从根本上讲是市场经济工具理性和经济发展价值理性的有机统一。

在过去的高速增长阶段，价值判断的标准更偏重于快与慢，体现的是规模速度型目标，主要是通过一系列要素数量的扩张推动规模经济来实现的，其特征是高投入、高速度、高消耗、低效益。在这个阶段，宏观经济管理者更多强调的是经济效益，而把经济的持续性放在次要地位，其更关注“有没有”，即追求经济总量和扩张速度，这种扩张通常根据总产出的增减来判断，常用的衡量指标有人均可支配收入、GDP增长率等。

在现在的高质量发展阶段，价值判断标准则更偏重于好与坏，体现的是高速增长到一定水平后更高层次的全局性质量效率型目标，是在数量基础上对质量的进一步追求，是量和质协同下的演进发展，主要通过工业化、信息化等促进结构优化来实现，即通过知识、技术等高级要素的投入，推动经济发展方式逐步从粗放型增长向集约型增长转变，并依靠创新驱动化解全球化红利下降的压力，通过培养高素质

劳动者创造新的人口红利，进而摆脱资源、环境等的束缚，完成新旧动能的转换。在这个阶段，宏观经济管理者的视野更为开阔，其关注点转向经济效益、社会效益与生态效益的融合，人的全面发展、资源环境的可持续和机会分配的平等都被纳入进去。其不仅关注“有没有”，更关注“好不好”，即以经济总量为基准但又不拘泥于经济总量，全面追求经济结构优化、效率提高、持续性和稳定性增强等多方面的协调共生。

二 经济高质量发展的内涵要求

随着近年来全球经济形势和中国要素禀赋的变化，制约中国经济发展的深层次矛盾日益突出，经济发展水平与人民日益增长的美好生活需要相比也还有不小的差距。面对这种新形势、新问题，以习近平同志为核心的党中央审时度势，做出中国经济已经转向高质量发展阶段的判断，要求必须坚持质量第一、效益优先，提高全要素生产率，不断增强经济创新力和竞争力。不难发现，实现高质量发展作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新发展理念在经济领域的拓展和深化。具体来讲，经济高质量发展具有以下几方面的内涵要求。

（一）经济高质量发展是结构效益显著改善、产业体系持续优化、管理水平不断提高的发展

1. 构建更加优化的经济结构

要以供给侧结构性改革为主线，激发实现经济高质量发展的效益和动力。提升经济结构是解决当前经济发展中顽疾的重要抓手，其重点主要包含以下方面：一是将振兴实体产业作为实现经济高质量发展的重要工作，优化实体经济和虚拟经济的结构，提高实体产业的效益；二是准确把握全球科技创新的方向，促进互联网与传统产业相融

合，推动其向价值链的高端环节迈进，提高传统产业的效益；三是推动现代服务业加速发展，以此促进医疗、养老等方面供给水平的提高，优化三次产业结构，提高服务业的效益。

2. 建设协同发展的产业体系

要构建实体经济、科技创新、现代金融和人力资源协同发展的产业体系，奠定经济高质量发展的物质基础。其中，实体经济的发展是实现经济高质量发展的核心工作，科技创新、现代金融和人力资源则是实现经济高质量发展的推动力量。一方面，我们要积极进行自主创新，主动进行市场出清，培育经济增长的新动能；另一方面，我们要不断改善金融服务的供给质量，通过创造更多优质资产以平抑资产泡沫。这两项任务又都有赖于创新人才的支撑。

3. 形成更加完善的管理体制

要形成微观主体有动力、市场机制有活力、宏观调控有定力的管理体制，加强实现经济高质量发展的制度支撑。为此，必须做到以下三个方面：一是要继续深化国有企业改革，理顺和优化国有资产管理体制，保证微观主体的动力；二是要以负面清单为突破口，逐渐打破不利于市场机制有效运行的管理体制，保证市场机制的活力；三是要不断完善和优化宏观调控政策体系，创新宏观经济管理体制，达到财政政策、货币政策、结构性政策相互协同，保证宏观调控的定力。

（二）经济高质量发展是城乡发展更加均衡、地区发展更加协调的发展

1. 实现城乡均衡发展

城乡发展是政府通过统筹规划、合理安排城乡建设空间布局以有效利用资源、缩小城乡差距的过程。实现城乡均衡发展：一方面应该以城市发展为基础，带动乡村振兴，做到以工带农、以城促乡，实现城乡社会经济协同发展；另一方面应该实现城乡规划建设和资源利用

的深度融合，构建城乡建设信息共享平台，使城乡空间布局进一步优化。实现城乡均衡发展首先要提高城镇化率，但这并非城乡发展的唯一目的，城乡发展还应以城乡差距的实质性缩小为目的，其核心是推动乡村经济发展、提高农民收入、增强城乡互动，以逐步打破城乡二元结构。

2. 实现地区协调发展

地区发展是政府通过发展战略的实施，协调各地区、各部门利益关系，以缩小地区差距、实现共同发展的过程。实现地区协调发展：一是使市场在要素配置中起决定性作用，打破阻碍要素自由流动的体制机制障碍，推动要素在各地区间的优化配置；二是发挥聚集效应对地区协调发展的重要作用，建设拥有竞争力和影响力的城市群；三是继续推进地区交通基础设施建设，促进以轨道交通为代表的交通体系向快速化、网络化方向发展；四是以互联网信息技术为依托，把创新链、产业链、价值链等联结成地区联动的纽带，增强地区间的经济技术联系，为地区协调发展提供强有力的支撑。

（三）经济高质量发展是天蓝、地绿、水清的生态良好的发展

生态环境是与人类生存和发展息息相关的空气、水、土壤等资源构成的系统，不对生态环境造成破坏是经济高质量发展的底线。在高质量发展阶段，人们要在利用和改造自然以保证自身需求的同时，降低对自然的破坏并减少由污染造成的危害人类的负反馈效应。通过促进绿色产业的发展，生态环境会得到改善，资源消耗强度也会降低，蓝天常在、青山常在、绿水常在终将成为现实。

（四）经济高质量发展是勇于并善于改革开放的发展

改革是在坚持社会主义制度的条件下，改善生产力与生产关系、经济基础与上层建筑不相适应的过程；开放是增强国际经贸往来和文化交流的过程。在经济发展新常态的背景下，经济高质量发展对改革