

北京市养老状况分析系列丛书

国内外养老服务设施 建设发展经验研究

周燕珉 林婧怡◎编著



华龄出版社
HUALING PRESS

北京市养老状况分析系列丛书

国内外养老服务设施建设 发展经验研究

周燕珉 林靖怡 编著

华龄出版社

责任编辑：李英卓

责任印制：李未圻

图书在版编目（CIP）数据

国内外养老服务设施建设发展经验研究 / 周燕珉，
林婧怡编著. —北京：华龄出版社，2018.10

ISBN 978-7-5169-1269-0

I. ①国… II. ①周… ②林 III. ①老年人住宅—
建筑设计 IV. ①TU241.93

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 211696 号

书 名：国内外养老服务设施建设发展经验研究

作 者：周燕珉 林婧怡 编著

出 版 人：胡福君

出版发行：华龄出版社

地 址：北京市东城区安定门外大街甲57号 邮 编：100011

电 话：58122246

传 真：58122264

网 址：<http://www.hualingpress.com>

印 刷：北京市大宝装璜印刷厂

版 次：2018年11月第1版 2018年11月第1次印刷

开 本：710×1000 1/16 印 张：14

字 数：180千字

定 价：42.00元

版权所有 翻印必究

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社联系调换

北京市养老状况分析系列丛书

北京市养老相关资源整体状况分析

北京市居家养老设施状况分析

北京市养老机构现状分析

北京市养老社会组织和企业状况分析

北京市与养老相关的医疗卫生机构状况分析

北京市养老设施建筑环境分析

北京市养老资源空间分析报告

对我国养老服务历史经验的研究与借鉴

国内外养老服务设施建设发展经验研究

北京市居家养老资源普查数据集

责任编辑：李英卓

责任印制：李未圻

北京市养老状况分析系列丛书

丛书总主编：乔晓春 李红兵

副 主 编：李树丛 武继磊 谢 婷

丛书总主编简介

乔晓春 北京大学人口研究所教授、博士生导师，《人口与发展》杂志执行主编，中国人口学会副会长，国际人口学会、美国人口学会会员，国际历史人口委员会理事会成员，国际健康寿命研究组织核心组成员。曾担任中国人民大学人口学系教授、博士生导师、系副主任，《人口研究》杂志主编。曾在美国北卡罗莱那大学教堂山分校的卡罗莱那人口中心和生物统计系做博士后研究和研究员，日本发展经济研究所客座研究员，加拿大滑铁卢大学社会学系访问教授。还曾担任国际计划生育联合会亚洲、大洋洲地区理事；全国政协人口组顾问，以及联合国人口司、联合国人口基金特聘专家和顾问，国家计划生育委员会人口专家委员会委员，国家人口和计划生育委员会综合改革专家组组长、联合国第七周期项目专家组组长，2010年第六次全国人口普查专家咨询组成员等社会职务。曾主编专著8本；在国内外发表学术论文百余篇。主要研究领域包括：人口政策、老龄问题、人口健康的测量与健康寿命、生命历程等。

李红兵 北京市民政局副局长，局新闻发言人，北京理工大学工商管理研究生，硕士学位。曾任北京理工大学电子工程系党总支副书记、系副主任、党办副主任、校团委书记、艺术教育中心主任，西城区委教育工委副书记（正处），西城区月坛街道工委书记、办事处主任，西城区委社会工委书记、区社会办主任。分管局社会福利管理处；市老龄工作委员会办公室；局区县福利生产办公室；联系市老龄工作委员会。

丛书副主编简介

李树丛 北京市民政局社会福利管理处副处长，北京市养老服务行业建设指导委员会委员、秘书长，中国老龄产业协会专家委员会常务理事。长期关注社会福利、社会政策、社会保障、养老服务等领域，是中国养老服务业专家沙龙倡议人之一；多次承担部级课题研究，撰写有宗教介入儿童福利领域的应对之策、中国社会救助体系的变迁、托底性民生保障制度的政策衔接、中国福利彩票的机遇与挑战、养老机构辐射居家社区养老服务功能和策略研究、民政部门如何提高社情民意响应机制、机构养老服务体系立法论证研究、特殊家庭困难老年人养老服务体系建设等调研报告，多次获得民政部、北京市领导批示，有的及时转化为政策成果；多次应《老龄科学研究》《中山大学学报》《社会福利》《福利中国》《中国社会报》《北京老干部》等报刊杂志特约撰稿，解读国家和北京市养老服务体系、社会福利政策。

武继磊 北京大学人口所副教授。1998年毕业于山东师范大学计算机系，获理学学士学位，2004年毕业于中科院地理资源所，获地图学与地理信息系统专业博士学位。2004年起，在北京大学人口研究所从事博士后科学研究工作，出站后留校进行科研教学至今，承担的社会统计分析方法与计算机应用、人口空间分析等研究生课程。目前主要研究领域包括空间数据统计分析、地理信息系统应用、人口环境与健康等，已发表国内外专业论文十余篇，参与论著1部。主持国家自然科学基金项目、教育部人文社科基金项目，并参与国家973项目、国家社科重点基金项

目等多项课题。担任《人口与发展》杂志副主编、中国卫生信息学会地理信息系统专业委员会委员等。

谢婷 北京石油化工学院人文社科学院副教授，系主任，中国科学院地理科学与资源研究所理学博士。主持教育部社科基金、北京市教育委员会高校青年英才项目、北京市教育委员会社科计划面上项目、北京市委组织部优秀人才项目等基金项目。主持或参与过数十项规划类横向项目。在清华大学出版社出版学术专著一部，在中国科学技术出版社作为副主编出版教材一部，在南开大学出版社主译著作一部。

本书作者简介

周燕珉 清华大学建筑学院教授，博士生导师，国家一级注册建筑师。1978年考入清华大学建筑系，曾在日本学习和工作七年。长期致力于老年人居住建筑、养老设施、养老社区及适老化住宅设计研究，老年人居住需求及人体工学研究，无障碍通用设计研究，住宅精细化及标准化设计研究。参与编制和评审《老年人照料设施建筑设计标准》《建筑设计防火规范》（老年人照料设施部分）《养老设施建筑设计规范》《老年人居住建筑设计规范》《社区老年人日间照料标准设计样图》《住宅设计规范》等多部国家及地方建筑规范标准。承担多项国家自然科学基金项目及政府科研课题。出版《养老设施建筑设计详解》《老年住宅》《中国老年宜居环境发展报告》《住宅精细化设计》等专著十余本。主持设计、咨询、研发养老类、住宅类实践项目数十余项。现担任中国老年学和老年医学学会标准化委员会主任委员、全国养老服务业专家委员会委员、民政部全国养老服务体系专家委员会委员、住房和城乡建设部建筑设计标准化技术委员会委员、中国建筑学会适老性建筑学术委员会副主任委员等。

林婧怡 2005—2011年就读于清华大学建筑学院，获得建筑学学士、建筑学硕士学位。2011年—2014年就职于周燕珉居住建筑设计研究工作室，从事老年建筑、住宅建筑相关科研、咨询工作。2014年至今于清华大学建筑学院攻读博士学位。主要从事老年人居住建筑、养老设施建筑设计、涉老建筑标准规范等研究工作。参与多部国家老年建筑规范标准的编制工作，并参与编写《老年住宅》《中国老年宜居环境发展报告》等书籍。

其他主要参编人员

- | | |
|-----|--------------------|
| 程晓青 | 清华大学建筑学院 副教授 博士生导师 |
| 秦 岭 | 清华大学建筑学院博士研究生 |
| 李佳婧 | 清华大学建筑学院博士研究生 |
| 吴艳珊 | 清华大学建筑学院博士研究生 |
| 陈 瑜 | 清华大学建筑学院博士研究生 |
| 李佳楠 | 清华大学建筑学院硕士研究生 |
| 金 爽 | 清华大学建筑学院硕士研究生 |

前 言

为落实《北京市居家养老服务条例》，摸清全市养老资源和设施的底数，借鉴国内外构建养老服务体系的经验，为全面制定北京市养老政策和规划、加快发展养老服务业提供翔实的基础性资料，北京市民政局决定在全市范围内开展居家养老相关服务设施摸底普查，同时对全国和北京市养老服务的历史，以及国内外在养老服务设施建设方面的经验进行梳理和总结。

2016年5月北京汇诚金桥国际招标有限公司受北京市民政局委托，对北京市民政局委托开展居家养老相关服务设施摸底普查政府采购项目进行国内公开招标，招标项目编号为BJJQ-2016-317。北京大学作为投标人提交了招标文件，并于2016年6月中旬得到中标通知，北京大学人口研究所乔晓春教授为中标单位项目负责人（PI）。

按照招标书上规定的招标内容，本项目将承担资源普查和经验研究两大任务。资源普查涵盖全市现有养老设施、小区配套建设的养老服务设施、社区公共服务设施、各类残疾人康复服务设施、独立开展养老服务的社会组织和企业 and 各级政府掌握的其他有意向开展养老服务的自有设施；经验研究包括全国和北京市养老服务的历史经验研究，以及国内外在养老服务设施建设方面的做法和设计图集的研究。

北京大学作为项目中标单位负责为本次普查提供设计、技术支持和组织协调，以及经验研究的组织工作。总项目按照自发、自愿和自主的原则组织了工作团队，最终形成了一个没有行政领导，多单位、多领域、多视角，

团结的、有活力、有创造性的工作集体。

核心工作团队成员包括乔晓春教授、裴丽君教授、武继磊副教授（北京大学人口研究所）、程晓青副教授（清华大学建筑学院）、孟斌教授（北京联合大学应用文理学院）、谢婷副教授（北京石油化工学院人文社科学院）、马小红副教授（北京市委党校）、伍小兰副研究员（中国老龄科研中心）。周燕珉教授（清华大学建筑学院）和姚远教授（中国人民大学社会人口学院）也参与了部分工作。除此之外，还有一些参与总项目问卷设计和具体工作的学者和研究生，以及项目顾问团队的专家和领导，在这里就不一一列举。

资源普查共设立了六个子项目，分别由北京大学、北京师范大学、北京市委党校、零点调查公司、慧辰调查公司和清华大学清研灵智公司来承担；经验研究设立了两个子项目，分别由中国人民大学和清华大学来承担。

通过项目工作团队成员积极主动的参与和集思广益，充分发挥了各自在专业上的优势，使本次普查获得的成果不仅超出招标书提出的任务要求，也远远超出了传统的普查。除了获得了数据和文字报告成果以外，普查还获得了北京市所有养老设施和机构的资质信息、建筑环境影像信息、所有设施和机构以及相关医院、社区卫生服务中心、社区卫生服务站的空间定位信息等。所有这些信息均可以通过电子化集成，在空间分析平台上进行整合，并在网络大数据平台进行管理和展示。

本次普查最终完成9份市级普查分析报告、3份经验研究报告和1份市级汇总数据集；每个区完成5份区级分析报告，全市16个区共计80份报告。本丛书只出版市级7本分析报告、2本经验研究报告和1本市级普查数据集，具体包括：市级整体状况分析报告、居家养老设施分析报告、养老机构分析报告、养老社会组织和企业分析报告、与养老相关医疗卫生机构分析报告、养老设施建筑环境分析报告、养老资源空间分析报告、我国养老服务历史经验研究、国内外养老服务设施建设发展经验研究、居家养老资源普查数据集。

最后，感谢北京市民政局领导，特别是李红兵副局长、社会福利管理处李绍纯处长（时任）、李树丛副处长对本团队的信任，以及对本次普查的鼎力支持；感谢市发展改革委、市规划国土委、市财政局、市卫生计生委、市工商局、市国资委、市残联等部门对本次普查的大力协助；感谢市民政局社区处、社区服务中心、社团办、老龄办及其他相关部门的积极配合，以及各区民政局对本次普查现场调查工作的支持；感谢项目核心团队及其他成员充分发挥各自的专业特长为本项目所做出的贡献；感谢子项目单位在各自所承担的工作中所做的努力，以及与总项目的默契配合；感谢项目顾问组成员为项目提供了一些很好的建议。没有所述相关单位、领导和专家学者的支持，就不会有本次摸底普查的成功。

项目总负责人：乔晓春

目 录

第一部分 我国养老服务设施建设发展概况	1
一、我国养老服务设施建设的发展历程	1
(一) 第一阶段: 救济主导时期 (1949-1977 年)	2
(二) 第二阶段: 福利转型时期 (1978-1999 年)	2
(三) 第三阶段: 快速发展时期 (2000 年至今)	5
二、当前养老服务设施的主要类型及特征	10
(一) 机构类	10
(二) 社区类	11
(三) 公寓类	12
三、当前养老服务设施建设的常见模式	14
(一) 新建综合性养老社区	14
(二) 插建、配建社区类养老服务设施	16
(三) 将闲置建筑改造为机构类养老服务设施	17
四、养老服务设施建设存在的主要问题	18
(一) 项目建设与实际需求的脱节	18
(二) 养老产品类型定位不清, 开发建设面临困扰	21
(三) 标准体系不完善, 编制思路与方法有待调整	22
(四) 开发、设计者专业知识缺乏, 建成环境不能很好满足需求	26

（五）盲目照搬国外模式不能适合国情	27
-------------------------	----

第二部分 我国社区养老服务设施建设状况及问题分析 30

一、社区养老服务设施的发展历程	30
-----------------------	----

（一）发展居家养老和社区养老的迫切性	31
--------------------------	----

（二）社区养老服务设施的政策沿革、概念释义及主要特征	31
----------------------------------	----

（三）发展社区养老服务设施的基础条件分析	33
----------------------------	----

（四）以街道为单位发展小型多功能、网络式社区养老服务设施符合发展趋势	34
--	----

二、社区养老服务设施的发展现状	35
-----------------------	----

（一）典型社区养老设施的分类与功能定位	35
---------------------------	----

（二）社区养老服务设施代表城市发展情况概述	36
-----------------------------	----

（三）社区养老服务设施建设特点——以北京为例	37
------------------------------	----

三、社区养老服务设施的现状问题分析	38
-------------------------	----

（一）问题一：城乡差异大	39
--------------------	----

（二）问题二：不同区域差异大	40
----------------------	----

（三）问题三：功能定位不合理	42
----------------------	----

（四）问题四：空间布局问题多	46
----------------------	----

（五）问题五：适老化设计问题多	48
-----------------------	----

（六）问题六：室内装修装饰问题多	50
------------------------	----

（七）问题七：设计不注重物理环境	51
------------------------	----

（八）问题八：家具布置问题多	52
----------------------	----

（九）问题九：康复活动形式单一，老年人参与意愿低	53
--------------------------------	----

（十）问题十：智慧养老环境尚未形成	54
-------------------------	----

（十一）问题十一：管理部门分散，不能充分整合有限资源	55
----------------------------------	----

（十二）问题十二：标准规范与实际需求之间存在矛盾	56
--------------------------------	----

第三部分 我国机构养老服务设施建设状况及问题分析	59
一、机构养老服务设施的建设状况	59
(一) 机构养老设施的发展背景	60
(二) 我国养老机构的整体规模与分布	61
(三) 机构养老服务设施的现状问题	63
二、机构养老服务设施的建设特点与设计特征	65
(一) 建筑来源特点	65
(二) 服务内容特点	66
(三) 功能配置特征	67
(四) 建筑空间布局特征	70
三、机构养老服务设施空间使用现状及问题	72
(一) 总体问题	72
(二) 各空间使用现状及设计问题	74
第四部分 我国台湾地区养老服务设施建设状况及问题分析	89
一、我国台湾地区老龄化状况及养老服务模式发展历程	89
(一) 我国台湾地区老龄化状况及特征	89
(二) 我国台湾地区养老相关政策及其对设施发展的影响	91
(三) 我国台湾地区现有养老服务设施类型	96
二、我国台湾地区养老服务设施的现状特征和问题	99
(一) 我国台湾地区养老服务设施的现状特征	99
(二) 我国台湾地区养老服务设施存在的问题	102
三、我国台湾地区养老服务设施的空间特征	105
(一) 大型养护 / 安养机构类设施的空间特征	105
(二) 社区养老服务设施 (以文康类机构为主) 的空间特征	108
四、我国台湾地区养老服务设施的发展趋势	111