

新时代： 改革再出发

◎ 李海青 著

XINSHIDAI
GAIGE
ZAICHUFA

改革开放专题图书

一部高质量的以学术讲政治的通俗理论读本

中央党校创新工程首席专家

从历史方位、政治保障、价值遵循、具体部署、思维方法出发
系统解读深化改革的战略战术问题

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

新时代： 改革再出发

改革开放专题图书

◎ 李海青



SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广 州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代：改革再出发 / 李海青著. —广州：广东人民出版社，2019.4

ISBN 978-7-218-13510-6

I. ①新… II. ①李… III. ①改革开放—中国—学习参考资料 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第066712号

XINSHIDAI: GAIGE ZAI CHUFA

新时代：改革再出发

李海青 著

 版权所有 翻印必究

出版人：肖风华

责任编辑：钟菱 王鹏 王红星

责任技编：周杰 吴彦斌

封面设计：奔流文化

出版发行：广东人民出版社

地址：广州市海珠区新港西路204号2号楼（邮政编码：510300）

电话：（020）85716809（总编室）

传真：（020）85716872

网址：<http://www.gdpph.com>

印刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

开本：787mm × 1092mm 1/16

印张：12.5 字数：100千

版次：2019年4月第1版 2019年4月第1次印刷

定价：34.80元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-85716849）联系调换。

售书热线：（020）85716826

目 录

Contents

第一章 新时代改革的历史方位 / 1

党的十八大以来，中国特色社会主义之所以能够进入新时代，根本原因就在于对难题挑战形成了有效的解决思路，取得了不凡的实践效果。这种巨大的历史性变革和成就表明中国特色社会主义的发展相比以往有了一个质的飞跃，展现出新的气象，达到了新的高度。

- 一 新的时代课题 / 3
- 二 新的实践成就 / 13
- 三 新的开创意义 / 17

第二章 新时代改革的历史使命 / 23

在新时代，要实现伟大梦想，就必须进行许多具有新的历史特点的伟大斗争，必须毫不动摇推进党的建设新的伟大工程。“四个伟大”就是要解决新时代“举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、依靠什么样的领导力量、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标”的问题。

- 一 民族复兴的历史进程 / 25
- 二 民族复兴与“四个伟大” / 30
- 三 民族复兴的战略安排 / 34



第三章 新时代改革的价值遵循 / 39

以人民为中心是新时代改革的价值遵循。以人民为中心意味着在改革中要把人当作主体，注重人的自主性、积极性和创造性的充分发挥；意味着在改革中要把人当作尺度，以人民群众的实际利益满足与真实感受评价作为衡量工作的根本尺度；意味着要把人看作目的，不断满足人民群众的利益需要、切实维护人民的权益、努力增进人民的福祉，不断推进人的自由全面发展。

- 一 把人民作为主体 / 42
- 二 把人民作为尺度 / 47
- 三 把人民作为目的 / 52

第四章 新时代改革的基本原则 / 59

全面深化与攻坚阶段改革的复杂形势，决定了一切从自身实际出发，根据历史传统、经济社会现状、发展任务与国际环境，明确改革思路、出台改革举措是当前改革最为重要、最为基本的方法论原则。

- 一 持续推进思想解放 / 61
- 二 坚持正确道路选择 / 67
- 三 保障人民主体地位 / 77
- 四 优化权力治理结构 / 82
- 五 积极推进对外开放 / 88
- 六 整体渐进局部突进 / 93

第 五 章 新时代改革的具体部署 / 99

十八大以来，党中央对具体推进改革作出了新的部署，在八大领域形成了明确思路。即经济上贯彻新发展理念，政治上加强自主探索，文化上牢牢掌握话语权；加强生态文明建设和国防建设，注重外交顶层设计，追求外交普惠共赢；使改革发展成果惠及全体人民。

- 一 经济建设 / 101
- 二 政治建设 / 107
- 三 文化建设 / 112
- 四 社会建设 / 115
- 五 生态文明建设 / 119
- 六 国防军事建设 / 122
- 七 祖国统一大业 / 126
- 八 外交工作 / 128

第 六 章 新时代改革的政治保障 / 133

全面从严治党由党的特质所决定，也是形势使然。新时代全面从严治党的逻辑思路是：以政治建设为统领，从转变作风入手，通过反腐败发力，用制度做保障，以领导干部为关键，以坚定理想信念宗旨为根基，以全面增强执政本领为紧要，系统谋划，固本培元，标本兼治。

- 一 新时代全面从严治党的必然要求 / 135
- 二 新时代确立领导核心的重大意义 / 147
- 三 新时代全面从严治党的战略思路 / 161



第七章 新时代改革的思维方法 / 173

随着中国改革在新的历史起点上进入全面深化阶段，随着新一届中央领导集体治国理政新观点、新思路、新举措的不断提出，改革方法论成为当前理论研究的一个热点问题。改革方法论思考的着力点不完全在于方法本身，很大程度上在于对改革现实的把握与分析。

- 一 历史思维 / 176
- 二 辩证思维 / 179
- 三 战略思维 / 181
- 四 创新思维 / 183
- 五 系统思维 / 185
- 六 底线思维 / 188
- 七 法治思维 / 191

第一章 新时代改革的历史方位

DIYIZHANG

党的十八大以来，中国特色社会主义之所以能够进入新时代，根本原因就在于对难题挑战形成了有效的解决思路，取得了不凡的实践效果。这种巨大的历史性变革和成就表明中国特色社会主义的发展相比以往有了一个质的飞跃，展现出新的气象，达到了新的高度。

党的十九大报告明确指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”^①就此而言，对于已经持续几十年的中国改革，必须要在新时代的视野中、在新的历史方位上予以审视。深刻理解中国特色社会主义进入新时代这一重大判断，深入把握新时代的多层内涵，对于今天推进改革的全面深化具有十分重要的前提性意义。为什么说中国特色社会主义进入了新时代？中国特色社会主义进入新时代的标志是什么？新时代有哪些新的问题和挑战？新时代有哪些新的成就与变化？这些问题都需要全面细致地分析研究。就此而言，对于新时代需要多维的理解视角。

一 新的时代课题

现在学界对于新时代的阐释主要侧重于新的实

^① 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第10页。



践成就和巨大的历史性变革，实际上，新时代首先应是指新的发展趋势、新的问题与新的挑战，因为正是在破解新的难题与挑战的过程中，我们才取得了巨大的实践成就。对难题的破解在前，伟大的实践成就在后，不了解新时代所面临的新的问题挑战，就无法真正理解十八大以来这几年成就之辉煌，取得之艰辛，意义之重大。

十九大报告也指出，“十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”^①的问题。新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义是什么意思呢？之所以强调“什么样的”，意即是说新时代有新的发展趋势、新的问题、新的挑战，要求改革必须要有新内容、发展必须要有新目标、谋划必须要有新思路，和

^① 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社2017年版，第18页。

过去不完全一样。换言之，和过去相比，在改革的任务、目标、理念上是新的。具体而言，这种新的发展趋势、新的问题和挑战可以从以下几个方面予以分析把握。

新时代的社会主要矛盾已经有所变化，这是一种新的发展趋势。新时代的社会主要矛盾已经由过去强调的人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产之间的矛盾，转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。新中国成立以来包括改革开放以来的较长一段时间内，我国的生产力水平落后，人民面对的主要是一个温饱问题。现在，随着经济不断发展，人民的生活水平不断提高，温饱的问题早已解决，然而温饱需要解决之后，人民新的需要反而更多，需要领域不断拓展，同时原有的需要本身也在不断升级、要求不断提高。总而言之，人民对于美好生活的向往日益强烈。在这种情况下，发展不平衡不充分的问题日益明显：不充分是指生产力还需要进一步的发展，不平衡是指阶层之间、区域之间、



城乡之间、人民的各种需要的满足之间还不平衡。这种不平衡不充分的发展状况无法有效满足人民日益增长的美好生活需要，无法满足人的全面发展的需要。必须认识到，我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

新时代的生产力有了新的发展要求。过去高投入、高消耗、高污染、低效益所谓“三高一低”的发展方式已经不可持续，经济发展方式必须要转变，中国经济要由高速增长阶段转向高质量增长阶段，要把发展基点放在创新上，实行创新驱动。没有足够的创新能力，是无法真正崛起为强国，实现民族复兴的。

新时代的分配关系面临新的压力。在过去很长一段时间，我们一直强调让一部分人先富起来，把蛋糕做大，现在则必须要强调共同富裕，在继续把蛋糕

做大的同时把蛋糕分好，这是因为中国的贫富差距问题多年以来一直存在，到今天已经十分严重，决不能再掉以轻心，必须要高度重视。根据北京大学发布的《中国民生发展报告2015》显示，中国顶端1%的家庭占有全国约1/3的财产，底端25%的家庭拥有的财产总量仅在1%左右。此外，从教育机会到医疗保障，中国社会的不平等现象整体呈现扩大趋势。如果说分配问题的解决在以前还可以以时机不成熟为理由予以延迟，新时代则不能如此，这是因为再过两年时间，我们就要建成全面小康社会。全面小康社会的内涵不论如何理解，其基本的所指就是社会公正要尽可能地推动落实，共同富裕要尽可能地实现。习近平总书记也强调：“我国经济发展的‘蛋糕’不断做大，但分配不公问题比较突出……为此，我们必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民朝着共同富裕方向稳步前进，绝不能出现‘富者累巨万，而贫者食糟糠’



的现象。”^①

新时代的生态建设有了新的发展要求。改革开放以来，中国发展成就巨大，但是发展代价也相当高，一个重要表现就是环境污染问题。传统高代价的路子已经无法走通，新时代必须要扬弃传统的“工业文明”走向新的“生态文明”，实行绿色发展，建设美丽中国。习近平总书记指出：“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”^②“牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念。”^③“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”^④

新时代的意识形态建设面临新的挑战。改革之初，思想僵化十分严重，而今天在利益明显分化与持

① 习近平：《在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话（节选）》，《求是》2016年第1期。

② 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第211页。

③ 《习近平谈治国理政》第一卷，外文出版社2018年版，第209页。

④ 习近平在海南调研时的讲话，2013年4月。

续开放的条件下，思想领域的分化也十分明显，在很多焦点问题上，整个舆论分歧比较大。在这种形势下，公权力如何包容多样、谋求共识，更好地实现思想引领是一个极具挑战性的难题。

新时代公共事务的解决上有新的发展趋势。过去强调政府作为单一主体的管理，政府单方面的下命令、做决策。而现在民智渐开，公民的主体意识和参与意识不断高涨，在这种情况下，政府再像过去一样单方面的拍板决策恐怕已经不合时宜，在许多公共事务的解决上，政府、社会组织、公民、利益的相关方需要有一个协商的过程，也即多元主体的协商共治，通过协商谋求共识，追求最大的利益公约数。

新时代的国际战略也有新的发展要求。改革开放以来较长一段时间，我们的总体外交战略是“韬光养晦”，而现在随着中国的全球利益不断增多，我们对国际事务参与的程度加大，在继续奉行“韬光养晦”战略的同时，要想有效捍卫中国不断增多的全球利益，我们也必须在某些领域要“更加有所作为”。



以上几个方面的分析未必全面，但足以说明，相比于过去，新时代所具有的新趋势、新问题与新挑战。这种种的新趋势、新问题、新挑战，错综复杂、非常棘手、不易应对，而要解决这些问题，新时代就必须全面深化改革，除此以外，别无出路。正是在这个意义上，习近平总书记才反复强调新时代全面深化改革的必要性，高度宣示新时代全面深化改革的决心意志。

党的十八大后，习近平首次赴地方考察就选择了广东这个对中国改革具有标志意义的省份。他当时表示，之所以到广东来，就是要到在我国改革开放中得风气之先的地方。2018年10月，时隔六年，在中国改革开放40周年之际，习近平总书记再次来到广东考察。总书记强调，进入新时代，国际国内形势发生广泛而深刻的变化，改革发展面临着新形势新任务新挑战，我们要抓住机遇、迎接挑战，关键在于高举新时代改革开放旗帜，继续全面深化改革、全面扩大开放。越是环境复杂，我们越是要以更坚定的信心、更