

广西社会科学重点学术著作精品文库·2018

中国西部农村就地城镇化
模式选择研究

◎ 吴碧波 著

綫裝書局

中国西部农村 就地城镇化模式选择研究

吴碧波

线装书局

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部农村就地城镇化模式选择研究 / 吴碧波著
—北京: 线装书局, 2018. 11
(广西社会科学重点学术著作精品文库. 2018)
ISBN 978-7-5120-3417-4

I. ①中… II. ①吴… III. ①农村—城市化—研究—
中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第 231277 号

中国西部农村就地城镇化模式选择研究

著 者: 吴碧波

责任编辑: 姚 欣

出版发行: 线装书局

地 址: 北京市丰台区方庄日月天地大厦 B 座 17 层 (100078)

电 话: 010-58077126 (发行部) 010-58076938 (总编室)

网 址: www.zgxzs.com

经 销: 新华书店

印 制: 南宁市桂川印务有限责任公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.25

字 数: 323 千字

版 次: 2018 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印 数: 001—600 册

定 价: 48.00 元



线装书局官方微信

广西社会科学重点学术著作精品文库

编委会

主任 洪波

副主任 庞卡 刘家凯 成伟光 刘俊 何明

主编 刘家凯

副主编 袁梅花

总 序

繁荣发展哲学社会科学，是坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是实现国家富强、民族振兴、人民幸福的强烈呼唤。我们党历来高度重视哲学社会科学，党的十八大以来，党中央始终把发展哲学社会科学摆在重要位置，特别是习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上的重要讲话，为进一步繁荣发展哲学社会科学事业提供了思想指南和行动纲领。2017年5月，中共中央印发了《关于加快构建中国特色哲学社会科学的意见》，对加快构建中国特色哲学社会科学作出全面部署；党的十九大报告强调，要深化马克思主义理论研究和建设，加快构建中国特色哲学社会科学，在中国特色社会主义进入新时代的历史背景下吹响了哲学社会科学发展的号角。

社科联是繁荣发展哲学社会科学的重要力量，主要职责之一就是协调、组织、联合广大社会科学工作者，整合社会科学资源，开展理论研究，打造学术精品，推动理论创新，促进学科发展，服务科学决策，为经济社会健康可持续发展提供理论支撑和智力支持。2014年，自治区社科联设立广西社会科学重点学术著作出版项目，每年资助出版一批广西社会科学工作者撰写的，富有原创性、创新性，具有较高学术价值和应用价值的学术著作。获得资助的学术著作纳入广西社会科学重点学术著作精品文库。旨在通过这个抓手，培养哲学社会科学优秀人才，激励广大社科工作者潜心治学、扎实研究，推出精品力作，进一步推动哲学社会科学繁荣发展，为建立具有中国特色、中国气派、中国风格的哲学社会科学理论创新体系，推动学术观点创新、学科体系创新

和科研方法创新作出积极的贡献。希望通过持续努力，培育出一批用马克思主义理论武装起来的，立足广西、面向全国、走向世界，具有专业特长、广西特色、地域特点的社会科学名家；造就一批理论功底扎实、勇于开拓创新的学科带头人；培养出一批年富力强、综合素质好、锐意进取的中青年理论骨干。

优秀的学术著作是具有学科代表性的学术成果，能充分体现作者扎实的专业基础、宽广的学术视野和良好的学术品质。2018年资助《教育扶贫脱贫研究——以开放大学为例》等学术著作出版，内容涉及经济、马克思主义、历史、文学、教育、新闻、语言、艺术等学科，兼容理论性与应用性、科学性与创新性。

广西社会科学重点学术著作出版资助项目是自治区社科联着力打造的重点工程和长期任务，希望广大社会科学工作者进一步增强理论自信和文化自信，坚持不忘本来、吸收外来、面向未来，注重继承性、民族性，原创性、时代性，系统性、专业性，解放思想、大胆探索，潜心思考、深入研究，坚持理论与实践并重，基础和应用并行，立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，奉献出更多无愧于时代的优秀成果，在为祖国、为人民立德立言中成就自我、实现价值。

广西壮族自治区社会科学界联合会

2018年9月

序

新型城镇化是我国现代化建设的历史任务，就地城镇化是农村现代化的重要路径。国家高度重视农村社会经济发展，早在 20 世纪 50 年代就提出新农村建设目标；2005 年 10 月颁布的《“十一五”规划纲要》提出社会主义新农村要求，标志着新农村建设在全国的兴起；十九大报告提出“实施乡村振兴战略”新发展理念，把农业农村放到“优先发展”的重要地位，既切中当前乡村发展要害，指明新时代乡村发展方向，也对我国村镇建设提出新的要求并作出新的重要部署。因此，农村城镇化研究既契合中央战略部署，也符合地方发展实际，城镇化模式选择研究更是具有重大的理论意义和现实价值。

西部地区历来与国家 and 民族的发展息息相通，但其发展既不充分也不平衡，同时，复杂多样的自然环境和民族、人文社会环境，造成农村就地城镇化路径的差异性，这也预示着要灵活调整相关制度和政策。本书以理论分析和案例研究相结合，针对西部地区的不同区域、不同条件及不同阶段，重点从“模式比较”“案例分析”两个重点深入剖析，充分体现了西部地区制度的创新性及灵活性，更加尊重客观经济规律，促进政府与民众的良性互动，这也是当今西部地区亟待研究和解决的重大问题。

本书是碧波博士多年来努力完成的一部规范性学术专著，是他近年来乡村发展研究和多项课题资助的结晶。我深信，本书的出版是乡村经济学和区域经济学的一个重要成果和又一力作，将进一步丰富区域经济学、乡村经济学等学科领域，对揭示当前乡村发展所面临的问题具有一定的参考价值，也有力地推动了区域

协调发展和乡村振兴战略的落实。当然，农村城镇化是一个涵盖面广、纷繁复杂的科学命题，本书由于资料数据有限，侧重从模式的比较和选择分析入手，对农村小城镇建设和重构进行了探索，今后还需对农村就地城镇化的其他方面进行多角度的综合分析，其深层次的机制机理还需进一步探索。

学科的建设和发展需要一代又一代人的努力，吴博士作为年轻一代又立志地方实际的科研人员，作为作者多年的挚友和老师，欣然为之作序，同时也希望作者以此为基础，在农村经济、区域经济、城市经济等更多领域努力探索，为学术发展添砖加瓦。

倪鹏飞

2018年6月2日

于北京

摘 要

中国正处于工业化、城镇化加快期，国情决定了部分农民必然就地城镇化，而实际情况决定了一些具体的就地城镇化模式，就地城镇化不同模式的选择是丰富新型城镇化内涵和新农村建设的需要，也是响应国家党委和政府促进农业转移人口市民化和城乡统筹号召的需要，研究意义重大。迄今为止，对中国农村就地城镇化还缺少清晰的理论分析，缺少模式选择的理论或范式总结，虽然学界试图对就地城镇化做出划分，但大城市论、中等城市论和小城市论只不过是规模上做出的分类，农业推动、工业推动和服务业推动等也是从产业视角做出的分类，等等，对中国农村就地城镇化模式选择的特殊性明显不足。“中国农村就地城镇化模式选择研究”包括两重含义，第一是研究中国就地城镇化战略，第二是探索就地城镇化的模式选择。第一重含义，以往的研究涉及比较多，鉴于大批量农民工无法融入城市，本论文认为中国国情决定部分农民必然就地城镇化。而对于第二重含义，以往的研究并不多，本人认为实际情况决定了一些具体的就地城镇化模式，针对不同区域、不同条件应采取多种的、有差别的城镇化模式。但究竟应该怎样评价当前就地城镇化的各种模式？这正是本论文所要探讨的。农村就地城镇化是新型城镇化建设的突破口和着力点，根据农村实际情况剖析模式选择的独特性，更加尊重农村社会经济规律的客观规律，有效促进了政府、企业、民众等的良性互动，以实现农村发展和城镇化的公平正义。通过理论论证、实际考察、案例分析、经验借鉴等，本论文得出如下几点基本结论：中国正处工业化、城镇化加快期，国情决定部分农民

必然就地城镇化；中国农村地区的实际情况，决定了一些具体的就地城镇化模式；不同模式有不同的特点、不同成本和适应性，必须科学合理选择；就地城镇化必然面临诸多问题，遵循规律应因地制宜、逐步推进；政府政策是城镇化的重要内生变量，但必须鼓励更多的社会力量参与；农村当地非农化或农业产业化发展，是就地城镇化的支撑。

关键词：西部农村 就地城镇化 模式选择 制度创新

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 选题背景、研究目的和意义	(1)
一、选题背景	(1)
二、研究目的	(3)
三、研究意义	(4)
第二节 文献综述	(5)
一、国外相关文献综述	(5)
二、国内相关文献综述	(7)
第三节 研究内容和拟解决的主要问题	(17)
第四节 研究方法和思路	(20)
一、研究方法	(20)
二、研究思路	(21)
第五节 研究创新和特色	(21)
一、学术思想的创新	(21)
二、学术观点的创新	(22)
三、研究方法的创新	(22)
第二章 中国西部农村就地城镇化模式选择的理论基础	(23)
第一节 就地城镇化相关理论简介	(23)
一、马克思主义城镇化思想	(23)
二、发展经济学	(30)
三、空间经济学	(33)
四、新制度经济学	(36)
第二节 就地城镇化相关概念及划分	(38)
一、城镇化与城市化概念并不等同	(38)

二、就地城镇化与异地城镇化相对应	(39)
三、城镇化模式分类的多元化性质	(40)
第三节 就地城镇化的逻辑关系	(43)
一、就地城镇化与新农村建设相互关系	(43)
二、就地城镇化与异地城镇化的比较	(45)
三、农房集聚改造对城镇化的促进作用	(47)
第三章 中国西部农村就地城镇化模式选择的必然性	(49)
第一节 农村剩余劳动力进城创业能力低	(50)
一、新中国成立以来政策侧重点及劳动力流动回顾	(50)
二、农村剩余劳动力逐渐增多	(56)
三、进城务工农民工状况堪忧	(57)
第二节 大中城市吸纳劳动力能力有限	(59)
一、城市人口拥挤,人口密度过高	(59)
二、城市公共设施短缺,交通拥堵严重	(61)
三、城市就业空间有限,失业率居高不下	(63)
四、剩余劳动力文化素质偏低,职业技能难以适应	(65)
五、城市贫困凸显,房价高企“房奴”问题严重	(69)
第三节 农民异地转移意愿逐渐减弱	(71)
一、现代交通设施高速发展,通信技术迅速普及	(71)
二、城市生活方式、思想观念向农村区域广泛传播	(73)
三、农业产业化不断推进,农民职业非农化加快	(75)
四、农村投入增多,农村基础设施、文教卫等完善	(77)
五、产业结构优化调整,农民工返乡创业步伐加快	(79)
第四节 就地城镇化推进的作用和意义	(81)
一、异地转移局限及就地转移意义	(81)
二、就地转移和就地城镇化背景	(84)
三、就地转移和就地城镇化的机制	(85)
第四章 中国西部农村就地城镇化模式选择的艰巨性	(88)
第一节 经济发展差距较大	(88)
一、生态环境承载能力低	(88)

二、国家非均衡政策影响	(91)
三、地区生产总值差距	(92)
四、产业整体实力不强	(96)
第二节 城乡统筹困难重重	(99)
一、居民收入差距扩大	(99)
二、消费结构差异显著	(103)
三、生产力水平不高	(106)
四、农民工逐年增多	(106)
第三节 城镇化总体水平低	(107)
一、城镇化跨越式发展,与东部还有较大差距	(107)
二、城市群步伐加快,带动效应尚未充分发挥	(109)
三、承载能力增强,城镇支撑力不足	(111)
四、居民生活和谐幸福,社会保障水平有待提高	(114)
第四节 就地城镇化困境	(116)
一、政府管理职能发挥不到位,公共设施普遍缺乏	(116)
二、农业主导产业竞争力不强,向现代农业转变缓慢	(116)
三、小城镇产业乏力,乡镇企业对劳动力吸收有限	(118)
四、城乡文化差异较大,城镇化建设资金投入不足	(118)
第五章 中国西部农村就地城镇化模式选择的比较和案例	(120)
第一节 就地城镇化模式选择思路	(122)
一、影响因素	(122)
二、遵循原则	(125)
三、基本构想	(126)
四、注意事项	(128)
第二节 房地产开发模式	(130)
一、房地产开发模式简介	(131)
二、案例分析:云南昆明市	(133)
第三节 企业发展带动模式	(140)
一、企业发展带动模式简介	(140)
二、案例分析:重庆市	(143)

第四节 集中居住或项目统筹模式	(150)
一、集中居住或项目统筹模式简介	(150)
二、案例分析：广西南宁市	(153)
第五节 村集体筹资建设模式	(160)
一、村集体筹资建设模式简介	(160)
二、案例分析：内蒙古锡林郭勒盟	(163)
第六节 政府保障性住房模式	(170)
一、政府保障性住房模式简介	(170)
二、案例分析：青海玉树州	(173)
第七节 偏远农区（中心村）建设模式	(182)
一、偏远农区（中心村）建设模式简介	(182)
二、案例分析：新疆伊犁州	(185)
第八节 慈善组织资助模式	(190)
一、慈善组织资助模式简介	(190)
二、案例分析：西藏拉萨市	(192)
第六章 中国西部农村就地城镇化模式选择的配套制度创新	(199)
第一节 完善失地农民就业制度	(199)
一、失地农民就业、产业发展与城镇化相互关系	(200)
二、失地农民就业、产业发展与城镇化现状	(203)
三、失地农民就业制度现状、缺陷及健全对策	(208)
第二节 健全农地股份合作制度	(210)
一、家庭承包责任制的深层矛盾亟待制度创新	(211)
二、农村土地股份合作制的性质特征和发展优势	(213)
三、我国农村土地股份合作制推广存在的主要问题	(215)
四、加快农地股份制的对策建议	(217)
第三节 建设“村改居”社区制度	(218)
一、社区建设的作用和意义	(219)
二、社区建设的问题及原因分析	(221)
三、社区建设的经验借鉴	(222)
四、社区建设制度完善的对策	(224)

第四节 增强公共产品供给制度	(225)
一、农村城镇化与公共产品的互动	(226)
二、农村公共产品供给的变迁	(227)
三、农村公共产品供给问题及原因	(228)
四、农村公共产品供给的制度建设	(230)
第五节 创新“互联网+农产品”流通制度	(231)
一、“互联网+农产品”发展的宏观背景	(232)
二、“互联网+农产品”对农村经济的影响	(235)
三、“互联网+农产品”存在的主要问题	(238)
四、“互联网+农产品”的政策举措	(241)
第六节 统筹城乡户籍制度	(243)
一、新中国户籍制度变迁	(243)
二、户籍制度的特点和影响	(244)
三、新时期户籍制度的创新	(246)
第七章 中国西部农村就地城镇化模式选择的经验借鉴	(248)
第一节 国外城镇化历程和特点	(248)
一、西欧：政府与市场并重的城镇化模式	(248)
二、美国：以市场为主导的自由放任型城镇化	(249)
三、拉美、非洲：缺乏产业支撑的过度城镇化	(250)
四、日韩：政府调控下的积极推进型城镇化	(250)
五、沙特、伊朗等：资源驱动型城镇化	(251)
六、德国：巴伐利亚州“城乡等值化”与南张楼实验	(252)
七、印度：多因素导致滞后型城镇化	(254)
第二节 国外城镇化模式的比较	(255)
一、我国与国外城镇化共同之处	(255)
二、我国与国外城镇化相异之处	(256)
第三节 国外城镇化的发展经验与启示	(258)
一、正确处理政府和市场关系	(258)
二、把握实际，选择适宜的模式	(258)
三、着力于缩小城乡之间差距	(259)

四、鼓励多种社会力量积极参与	(260)
五、建设科学城镇发展体系	(260)
六、发扬村镇传统聚落文明	(261)
七、发挥农民的主体作用	(261)
八、注重环境和资源的保护	(261)
第八章 中国西部农村就地城镇化模式选择的对策建议	(263)
第一节 政府政策有效导向	(263)
一、加强组织领导,完善城镇化发展环境	(263)
二、建立健全法律法规,完善地方政策体系	(263)
三、完善服务型政府,确定合理的补偿标准	(264)
第二节 提高农村公共服务水平	(264)
一、完善农村基础设施建设	(264)
二、促进城乡社会管理一体化	(265)
三、增强农民保护自身权益意识	(265)
第三节 创新投融资渠道	(265)
一、强化协同合作机制,健全利益均衡机制	(265)
二、做强地方融资平台,健全风险防控机制	(266)
三、健全项目调价机制,创新资本多元化	(266)
第四节 推动产业与城镇互动	(267)
一、以人为核心,根据不同区域发展重点	(267)
二、构建新型城乡形态,合理布局城镇体系	(267)
三、加快农业现代化,增强产城融合基础	(267)
第五节 实施推进模式差异化	(268)
一、分地区推进城镇化建设	(268)
二、分阶段推进城镇化建设	(268)
三、选择合理推进模式	(269)
第六节 资源节约和环境保护	(269)
一、资源的节约利用	(269)
二、降低污染物排放	(269)
三、注重环境健康发展	(270)

第九章 结论和展望	(271)
第一节 基本结论	(271)
一、中国正处工业化、城镇化加快期，国情决定西部部分农民必然 就地城镇化	(271)
二、中国农村地区的实际情况，决定了西部地区一些具体的就地城镇 化模式	(271)
三、不同模式有不同的特点、不同成本和适应性，必须科学合理选择	(272)
四、就地城镇化必然面临诸多问题，遵循规律应因地制宜、逐步推进	(272)
五、政府政策是城镇化重要内生变量，但必须鼓励更多社会力量参与	(272)
六、农村当地非农化或农业产业化发展，是农村就地城镇化的支撑	(272)
第二节 研究展望	(273)
一、构建就地城镇化和异地城镇化的评价体系	(273)
二、研究城镇化模式选择主体、客体和载体关系	(273)
三、分析就地城镇化模式选择的最有效模型	(273)
四、流动人口回流及农民工返乡创业的作用	(274)
五、“三权分置”使西部城镇化有了更好条件	(274)
六、特色小镇为地区脱贫攻坚带来了新的机遇	(274)
参考文献	(275)
后 记	(304)