



联创世华
公考辅导专家

2010
最新版

国家公务员 录用考试专用教材

历年真题精解·申论

主 编：张廷兴 李 玫

编审：国家公务员录用考试命题研究组



荟萃最新真题

权威专家精解

总结命题规律

提升作答能力



中国宇航出版社

2010 最新版

2010
最新版

国家公务员 录用考试专用教材

历年真题精解·申论

主 编：张廷兴 李 玫

编审：国家公务员录用考试命题研究组

中国宇航出版社

· 北京 ·

版权所有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

历年真题精解·申论 / 张廷兴, 李玫主编. —北京: 中国宇航出版社,
2009. 7

(2010年国家公务员录用考试专用教材)

ISBN 978-7-80218-607-1

I. 历… II. ①张… ②李… III. 公务员—招聘—考试—
中国—解题 IV. D630. 3-44

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第099369号

申论·历年真题精解

责任编辑 姜 军 责任校对 梁佳晨

出版 中国宇航出版社
发行

社址 北京市阜成路14号 邮编 100048
(010) 68768548

网址 www.caphbook.com/www.caphbook.com.cn

经销 新华书店

发行部 (010) 68371900 (010) 88530478 (传真)
(010) 68768541 (010) 68767294 (传真)

零售店 读者服务部 北京宇航文苑
(010) 68371105 (010) 62529336

承印 北京嘉恒彩色印刷有限公司

版次 2009年7月第1版
2009年7月第1次印刷

规格 787 × 1092

开本 1/16

印张 19.5

字数 496千字

书号 ISBN 978-7-80218-607-1

定价 32.00元

本书如有印装质量问题, 可与发行部联系调换

国家公务员录用考试专用教材

【历年真题精解·申论】

本书作者简介

主 编:

张廷兴 联创世华公务员考试研究首席专家。原党校资深教授,博士,硕士生导师。公务员录用考试研究专家,中国公务员考试网特约顾问,多年来悉心从事公务员等各类人事考试研究,成就显著。近年来先后出版了《公务员录用考试与竞争上岗笔试面试方略》、《公务员写作问题研究》、《国家公务员录用考试精编教材》等几十本公务员考试专用教材。从1997年开始多次参与各级各类公务员录用考试命题、阅卷、研究和培训工作,多年从事公务员面试考试策划、组织工作并多次担任面试考官,是国内最早研究公务员申论命题与写作的实战派领军型资深专家之一。通过多年的公务员考试研究与讲授经验,总结出了一套系统、实用,具有针对性、实战性、可操作性和高效性的公务员培训备考模式。

李 玫 联创世华公务员考试研究首席专家。联创世华公务员考试研究中心特聘教授,公务员考试申论命题研究专家,公务员考试制度研究专家,中国公务员考试网特聘编辑,国家公务员录用考试专用教材主编之一,是国内最早从事公务员考试研究的资深专家之一,从事公务员录用考试《申论》研究与讲授近九年。曾多次参与公务员面试工作组织、策划的研究工作,对面试礼仪等方面有着深厚的理论功底与丰富的实战经验。

编委会其他成员:

滕鸣谦 闵永泽 孙建鹏 王爱霞

郭旭 葛林 张晓 罗御

牛艺霖 魏雯

前言

国家公务员考试已经历经十余载,“凡进必考”,已经成为进入公务员队伍的唯一通道,并且考试科目越来越规范、统一。10年来,通过考试录用进入到国家、各地公务员队伍里的考生已经达到了150多万人。

因此,高质量且有针对性的公务员辅导用书对广大考生来说至关重要,而国内目前的公务员录用考试用书却普遍存在低水平复制的现象,对公务员考试没有针对性,这为考生成绩的提高设置了较大的障碍。

考生要想充分把握2010年的中央、国家机关公务员考试的命题趋势、试题形式、答题思路,认真揣摩中央以及地方公务员考试的历年真题是必不可少,甚至是至关重要的,原因在于真题具有科学性、权威性和针对性。与市场上流行的各类“模拟题”相比,真题不仅取材科学,而且题目设置科学,命题规律和作答思路都具有权威性,只有大量地做真题,才能准确把握申论考试的规律,真正掌握申论的答题思路和高分技巧。所以,本书编者建议考生对本书的真题细细揣摩,反复训练,以从中发现、掌握申论考试的“秘诀”。

本书精选了历年中央真题及地方各省公务员考试《申论》的最新真题,科学编排,细细解析,以求为考生全面把握申论提供一些指引和借鉴。需要指明的是,考生很容易得到真题,但是,缺乏的是对于真题的把握——如何对真题进行评析,以起到示范、指引的作用。因此仅仅有了真题还远远不够,更需要专家对其进行评析和指导。评析,指的是对考生作答的评价、分析,评价其得分,分析其得分经验、失分教训,警示后来的考生;指导,是从真题里面发现一些作答的方法、技巧,使真题练习起到举一反三的作用。

本书由多年从事国家公务员考试的专家学者和具有多年辅导经验的教授编写,本书特色如下:

1. 针对性

本书选择了历年中央、国家机关公务员考试真题及近年地方公务员考试的最新真题,广大考生可以从中掌握中央、国家机关公务员考试的基本题型、难易程度和答题方法,进一步加深对中央、国家机关公务员考试的了解、把握和提高,相信广大考生可以更好得把握2010年中央、国家机关公务员考试的大致方向,从而在练习真题过程中得到更大的提高。

2. 务实性

本书强调对历年真题的练习,也更重视方法的提高。在申论真题解析中,我们紧随中央、国家机关公务员考试的趋势和特点,从命题内容、试题形式、答题思路等方面进行评析,

帮助考生提高综合分析能力、提出问题解决问题能力、语言表达能力,以求引导考生学会如何答题。

3. 权威性

本书是由多年从事中央、国家机关公务员录用考试命题研究工作的专家学者和具有多年公务员考试辅导经验的专家教授共同编写,权威性高。另外,本书的作答参考皆经过专家团队集体研讨、几易其稿,修订而成,具有很高的参考价值。

总之,我们本着严肃、认真负责的态度编写此书,我们的目标是编写出符合广大考生需求的高水平教材,力争使广大考生得到最大程度的提高,但由于时间所限,书中可能有未尽之处,欢迎各位读者批评指正。

答疑网站: <http://www.lgwy.net>

答疑信箱: jiaocaidayi@163.com

编者

2009年6月

(2008) 年重庆市录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(2008) 年重庆市录用公务员和机关工作人员考试《申论》评析
(2008) 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(2008) 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》评析
(2008) 年北京市应届大学毕业生录用国家公务员《申论》试卷	(2008) 年北京市应届大学毕业生录用国家公务员《申论》评析
(2008) 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	(2008) 年山东省公务员录用考试《申论》评析
2009 年中央及其直属机关录用公务员考试《申论》试卷	2009 年中央及其直属机关录用公务员考试《申论》评析
(2008) 年广东省上半年公务员考试《申论》试卷	(2008) 年广东省上半年公务员考试《申论》评析
2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷	2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》评析
(2008) 年黑龙江省录用公务员《申论》试卷	(2008) 年黑龙江省录用公务员《申论》评析
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2007) 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	(2007) 年湖南省公务员录用考试《申论》评析
2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷	2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》评析
(2006) 年江苏省录用公务员《申论》试卷	(2006) 年江苏省录用公务员《申论》评析
2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2005 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2005) 年江西省公务员录用考试《申论》试卷	(2005) 年江西省公务员录用考试《申论》评析
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2004) 年北京市录用公务员《申论》试卷	(2004) 年北京市录用公务员《申论》评析
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2003) 年上海市公务员录用考试《申论》试卷	(2003) 年上海市公务员录用考试《申论》评析
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2002) 年浙江省各级机关录用公务员《申论》试卷	(2002) 年浙江省各级机关录用公务员《申论》评析
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》评析
(2001) 年广东省公务员录用考试《申论》试卷	(2001) 年广东省公务员录用考试《申论》评析
2009 年北京市录用公务员考试《申论》试卷	2009 年北京市录用公务员考试《申论》评析

2009 年山东省录用公务员考试《申论》试卷	(85)
2009 年山东省录用公务员考试《申论》评析	(94)
2009 年度春季福建省录用公务员考试《申论》试卷	(97)
2009 年度春季福建省录用公务员考试《申论》评析	(102)
2009 年江西省录用公务员考试《申论》试卷	(104)
2009 年江西省录用公务员考试《申论》评析	(111)
2009 年浙江省录用公务员考试《申论》试卷	(114)
2009 年浙江省录用公务员考试《申论》评析	(120)
2009 年上海市录用公务员考试《申论》试卷	(123)
2009 年上海市录用公务员考试《申论》评析	(131)
2009 年黑龙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷(A)	(134)
2009 年黑龙江省各级机关公务员录用考试《申论》评析	(140)
2008 年河北省公安机关招录公务员(人民警察)《申论》试卷	(143)
2008 年河北省公安机关招录公务员(人民警察)《申论》评析	(148)
2008 年河南省法院、检察院系统录用公务员考试《申论》试卷	(150)
2008 年河南省法院、检察院系统录用公务员考试《申论》评析	(155)
2008 年辽宁省录用公务员考试《申论》试卷	(158)
2008 年辽宁省录用公务员考试《申论》评析	(162)
2008 年陕西省录用公务员考试《申论》试卷	(164)
2008 年陕西省录用公务员和机关工作人员考试《申论》评析	(171)
2008 年四川省录用公务员考试《申论》试卷	(173)
2008 年四川省录用公务员考试《申论》评析	(177)
2008 年天津市录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(179)
2008 年天津市录用公务员考试《申论》评析	(185)
2008 年云南省录用公务员考试《申论》试卷	(188)
2008 年云南省录用公务员和机关工作人员考试《申论》评析	(194)

2008 年重庆市录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(197)
2008 年重庆市录用公务员和机关工作人员考试《申论》评析	(201)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(203)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》评析	(206)
2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》试卷	(209)
2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》评析	(214)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》试卷	(217)
2008 年山东省公务员录用考试《申论》评析	(224)
2008 年广东省上半年公务员考试《申论》试卷	(227)
2008 年广东省上半年公务员考试《申论》评析	(234)
2008 年黑龙江省录用公务员考试《申论》(B)卷	(236)
2008 年黑龙江省录用公务员考试《申论》评析	(245)
2008 年湖南省公务员录用考试《申论》试卷	(247)
2008 年湖南省公务员录用考试《申论》评析	(250)
2008 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(253)
2008 年江苏省录用公务员考试《申论》评析	(260)
2008 年江西省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(263)
2008 年江西省各级机关录用公务员考试《申论》评析	(270)
2008 年深圳市录用公务员考试《申论》试卷	(273)
2008 年深圳市录用公务员考试《申论》评析	(279)
2008 年上海市公务员录用考试《申论》试卷	(281)
2008 年上海市公务员录用考试《申论》评析	(284)
2008 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(287)
2008 年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》评析	(293)

附录 联创世华· 公考辅导专家

2009 年中央及其直属机关录用公务员考试《申论》试卷

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中,阅读给定资料参考时限为 40 分钟,作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。
2. 第一题、第四题,所有考生都必须作答。
3. 第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。
4. 第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。
5. 未按上述要求作答的,不得分。
6. 监考人员宣布考试开始时,你才可以答题。
7. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名,填涂准考证号。
8. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的,不得分。
9. 监考人员宣布考试结束时,考生立即停止作答,将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上,待监考人员确认数量无误、允许离开后,方可离开。

严禁折叠答题卡!

二、给定资料

1. 去年,胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出,加快转变经济发展方式,推动产业结构优化升级,这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务,要坚持走中国特色新型工业化道路,鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。同年 5 月 1 日,胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时,肯定了该集团产品在国内市场、国际场所取得的成绩,并进一步指出,我们要创品牌,让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年 9 月 8 日至 10 日,胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产,在玉米丰产示范田,询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答,希望粮食价格提一点,政府补助多一点,农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出,发展粮食生产,一靠政策,二靠科技。在温县农科所,总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司,总书记要求进一步把储备粮保管好。

9 月 30 日,胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村,他说:“我要明确告诉乡亲们,以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石,不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时,要根据农民的意愿,允许农民以多种形式流转土地承包经营权,发展适度规模经营。”党的十七届三中全会决议指出,当前国际形势继续发生深刻变化,我国改革发展进入关键阶段,我们要抓好和用好重要战略机遇期,把握农村改革这个重点,在统筹城乡改革上取得重大突破,给农村发展注入新的动力,为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年10月,记者就广东产业转型问题进行专访,决策专家C说,改革开放以来,广东一直是我国经济发展的“排头兵”,它所取得的成绩是激动人心的。去年,广东的GDP达人民币30673亿元,经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后,又一次超越“亚洲四小龙”,预计2010年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话,广东的成功也是中国的成功。然而,广东问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东及东部沿海经济的快速成长,现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业的发展中,过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式,“两头在外,中间加工。”比如广东的东莞,一段时间生产了全世界70%的电脑电源线,怎么生产的呢?无非是大量购买原材料,经过一道至数道工序制成零部件,组装成半成品卖到海外市场。在严格意义上说,东莞只是一个制造“车间”,而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全是在国外。结果,同一件衬衣在美国卖近百美元,而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者,现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色,珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势,向南拓展东盟合作机遇,向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨;广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家,在改革开放初期,重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长,2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中,规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间,将控制在两小时左右。2010年前后,湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些,将珠三角传统的产业链条大大扩大,同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板,2003年来东莞办厂前,在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟,最近赔了几十万元。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的定单了,觉得风险太大。他给记者算了一笔帐,2007年,受人民币升值、原材料上涨等影响,合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生,我没有太大的兴趣内迁,到一个地方又得从头再来,需要很多时间。补给线拉的很长,对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会,内迁到粤北山区投资的问题。有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚:“越南劳动力缺乏,税收各方面跟这里差不多。我一些朋友搬到那里,也没好到哪里去,做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板,有没有考虑走出低端化生存,增加企业的研发能力,推出高端产品,林老板有点无奈地笑着说:“还没有这个能力。”

4. “13年了,回想起来,当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理,徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇,庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港,是电源供应器制造商。1988年,出于生产成本和人力资源两方面考虑,集团进入深圳宝安区开设工厂。但到1995年,徐老板发现深圳本地可供调配的资源越来越少,生产成本已经很高,于是决定将工厂迁入罗定。

1995 年深圳已提出着重培育和引入高科技企业,加工生产型企业受到重视的程度越来越低。而罗定地区的综合生产成本要比珠三角和其他内陆城市低很多。集团迁到罗定后,劳动力成本减少了 30%,运输成本只增加了 5%,节约了 25%的生产成本。另外,集团的产品过去主要是出口,但今年以来内销的部分有所增长。因此,将工厂迁到罗定,实际为这部分内销产品节省了不少物流成本。集团在罗定 13 年,从 1 亿元的规模发展到现在的 20 亿元,以后还要扩大到 40 亿元的规模。徐老板到东南亚地区做过详细考察,他认为,不管人力还是其他各方面的资源支持,中国依然是最佳选择。

目前让徐老板最为头疼的是高级技工的缺乏。他建议市政府想办法把在珠三角务工的技术成熟工人吸引回家乡就业,特别是吸引那些走出去的大学毕业生们回来建设家乡。

5. 东莞在解放初期,属东江行政区管辖,1988 年升格为地级市。当时,在成本上升的不断挤压下,香港繁荣了几十年的出口加工业迫切需要转移,一线之隔的广东成为首选。改革开放初期,广东采取简政放权措施,吸引外资的审查权下放给各个地级市,东莞则进一步把招商引资权下放到乡镇。凭借地缘优势、全国各地的廉价劳动力以及外资提供的资金、技术和管理经验,东莞迅速从一个无足轻重的农业县发展成为文明国际的世界工厂。有个说法令东莞人自得不已,“不管在世界上什么地方下订单,都在东莞制造。”2007 年,东莞的 GDP 达到创纪录的 3 151 亿元。东莞的经济奇迹,是中国近 30 年经济奇迹的典型代表。

其实 2004 年后,东莞已面临巨大危机。先是“民工荒”,接着是人民币不断升值、出口退税政策调整等因素,增加了加工成本。由于村自为战,东莞土地的利用效率越来越低,却无法整合,电和水的资源也很紧张,电厂污染也很厉害。在这一系列因素影响下,2007 年,东莞出现了让人担忧的企业迁厂或倒闭现场。有关估计,倒闭、迁移或不辞而别的企业大概占总数的 10%到 20%。

种种迹象表明,“东莞模式”已到了不得不改的地步。但如何实现转型,目前还没有明确的路径。低水平的劳动力、旧产业离开东莞,高层次的劳动力、新产业从何而来?

有人认为,外资企业,特别是世界 500 强企业的技术水平比较高,他们会成为东莞转型的推动者。但也有人尖锐指出,外资企业是逐利而动的,哪里有利可图就到哪里去,不大可能费心费力地参与自主创新。只有培养一批扎根本土的当地企业,才更有可能和本地经济同甘共苦。港资企业没有转型的历史,只会搬迁或倒闭;台资企业的设计、研发都在台湾地区,大陆只是制造部门而已。

某专家认为,东莞为了产业转型不断探索而仍不得其门而入,全国其他地方的“东莞化”,却如火如荼地进行。长三角地区被人津津乐道的“昆山模式”,其实和“东莞模式”,并无本质差别,只是引进的制造业相对环保、高端而已。其他地方,包括武汉、成都、重庆、天津这些城市的新特区,也不乏类似“东莞化”的克隆者。内地省区提出“欢迎沿海地区产业转移”之类口号,实非明智的选择。

6. 在日本战后经济崛起中,稻盛和夫是一位靠加工制造创业的著名企业家。他 1932 年出生于鹿儿岛一个贫寒之家,1959 年与一批志同道合的年轻人聚集到一起,凭借自己研发的新型精密陶瓷原材料技术,在十几年间,便把一个小规模的工厂发展成一个大型跨国集团公司。

稻盛和夫说,早期,日本制造的产品在欧美市场的评价是:虽然便宜,却质量不好。他认为,没有技术开发上的革新就一定要碰壁,不断学习、创新,掌握世界最好的技术,这是日本经济能够持续发展到现在的关键所在。

1973 年和 1978 年全球范围内出现两次石油危机,日元急剧升值,全面抬高了日本产品的生产成本和出口价格,过去曾以经济实惠驰名世界市场的日本产品,一下子变成了商品世界中的贵族。日本企业如何面对高成本的挑战呢?稻盛和夫说,当时定单减了一半,公司受到毁灭性的打击。他的办法就是跟员工一起共同克服这个难关。为了削减成本,员工们充分发挥智慧和才智,提出了很多改善的建议。当时日本政府曾经有一些支援,但更多的还是取决于企业自身的努力。重要的是,企业选择一个什么样的路径实现超越。困难,往往成为产业升级的一个最好的推进器。

7. 生产加工涉及的范围很广,如汽车、仪表、电器、电子、服装、鞋帽,以及医药、食品、粮油等等,几乎涵盖国计民生的各个方面。

有关人士指出,随着外资的进入,跨国公司在我国建立粮食加工企业,粮食流通领域的竞争会愈演愈烈。从一定意义上讲,这也能促进粮食加工业的体制改革,但迫切需要我们加强管理,尽快出台应对措施。在这个问题上,食用油加工业的情况发人深思。我国粮油市场不一样,我国食用油市场是一个开放的市场,许多油品和主要原材料从国外进口。Y 集团是国外某大公司在华投资的以粮食加工为主的企业集团,也是国内最大的粮油加工集团,上世纪 80 年代在深圳蛇口设厂,为中国引进了小包装食用油的观念。此后十几年间,Y 集团先后在深圳、青岛、天津、广州、上海、武汉、西安、成都等主要城市投资设厂和开设贸易公司,成为国际知名的粮油加工贸易商,成功塑造出一批著名品牌,为推动中国粮油行业发展做出了贡献。

随着城乡居民生活水平不断提高,2000 年以后,小包装食用油逐渐取代散装食用油成为市场主角,也成为整个食用油市场附加值最高、最赚钱的行业。有数据显示,Y 集团国内小包装食用油的市场占有率超过 50%。

令人关注的是,Y 集团先后在中国累计投资 40 余家粮油食品以及相关的生产加工企业,经销商超过 2000 家,遍布全国 400 个大中城市,构成了在中国庞大的经销网络。有关人士认为,Y 集团的利益扩张,使中国的粮油企业失去了一次千载难逢的市场机遇,换来一个无比强大的竞争对手。

8. 当前,粮食问题举世瞩目。联合国秘书长潘基文最近说,全世界新增加了 1 亿缺粮人口;粮农组织说,37 个国家因粮价飙升而导致骚乱;今年 4 月,世界银行发表报告称,过去 3 年,国际市场小麦价格上涨 181%,食品价格上涨 83%。4 月 19 日,全世界最不发达的 49 个国家发表联合声明,呼吁国际社会共同解决粮食危机问题。

阿根廷的潘帕斯地区素称世界级粮仓之一,人们一直坚信,那里肥沃的土地和充足的食物都是上帝赐给阿根廷人的礼物。但在现实的冲击面前,阿根廷政府不得不考虑再次提高大豆、玉米、小麦的出口关税。

莫尼克是埃及的一名清洁工,每月工资 80 美元。“带 5 美元去市场,只能买到 3 千克大米,剩不下几个钱,根本买不了其他东西。”莫尼克说,因为有好几个孩子要养活,她家里现在每天只吃一顿饭。国际粮食市场的这一巨变,让很多大米进口国处境艰难,在菲律宾首都马尼拉市 400 家国营粮店门口,每天一早就排起等候的长队。由于粮食工作不力,H 国总理在一片指责声中黯然下台。

9. 下面是记者就我国粮食问题对国家粮食局领导 Z 先生的采访摘录。

Z 先生:我们这几年的抽查,包括我们当前掌握的情况,都表明我们的粮食库存量是真

实可靠的。

记者：人均耕地面积在减少，您对此怎么看？

Z 先生：耕地是在减少，但党和国家对这个事情非常重视，18 亿亩耕地的红线是不能破的，这是一个最基本的保证。18 亿亩耕地，意味着我们能够保证粮食产量至少在 1 万亿斤以上，从现在的消费水平看，这能让我们的粮食供求基本平衡。

记者：2008 年大家对粮价问题都非常关心，您觉得粮价什么时候会见底，大概会是一个什么样的价格水平？

Z 先生：2008 年供求基本平衡，主要粮食品种小麦、稻谷、玉米供大于求。在这种情况下，粮价很难涨得很高，如果说出现了粮价涨得很高的情况，国家也一样有能力采取措施来平抑。我们有足够的库存，使价格保持基本稳定，对此我们很有信心，也请大家放心。但是对于有关部门来说，要解决好粮价问题，归根结底还是要想方设法提高农民种田的积极性。一方面要提高农民种田补贴，另一方面要通过技术手段调控好农业物资的价格。如果这两方面的问题解决好了，粮价问题或许根本算不上一个问题。

10. 据悉，今年我国粮食总产有望超过历史最高水平，实现改革开放以来首次连续 5 年增产。但是某专家认为，我们绝不可高枕无忧。他说，从长期来看，我们必须清醒地意识到，农产品作为发达国家重要的金融工具，将一直被作为掠夺发展中国家的工具使用。伴随着生物能源大面积铺开的农产品价格上涨，就是明显的例子。美国前国务卿基辛格几十年前曾说：“如果你控制了石油，你就控制住了所有国家；如果你控制了粮食，你就控制住了所有的人。”转基因产品，是美国控制粮食的手段之一。比如玉米，原产墨西哥，是当地人的主食，美国利用高科技手段研制出的转基因玉米大量进入墨西哥，结果是墨西哥农民必须向美国购买转基因玉米种子，而美国则把自己的转基因技术当成受保护的专利。这是要挟以此为生的其他国家农民的专利。

他认为，国内情况不容乐观。近年随着农资价格大幅上涨，农民的生产成本不断提高，越来越多的农民选择外出打工，致使大面积耕地荒废，我国农民的种粮意愿在下降。政府补贴赶不上化肥、农药等农资上涨的速度，近年，化肥与农药价格等均处于上涨期，即便在政府预算安排“三农”投入 5 625 亿元的前提下，部分双季稻主产区仍有双季稻改种单季稻的趋势。

11. 今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后，网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议：

要鼓励粮食生产，基本的政策取向是提高粮价和补贴，降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况，不可能无限扩大。所以，粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言，粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量，中央财政 1 028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上 0.2 元。也就是说，粮价每公斤再上涨两毛，农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回来。这两毛钱的涨幅，按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算，人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢，那么就可以增加农民收入 2 570 亿元，而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此，只要粮价上去了，农资价格涨一点没关系，补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价，是担忧粮价上涨影响低收入人群，其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮，完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此，真正受

粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006 年城镇居民低收入的人均粮食消费为 78 公斤,按占城镇人口比例 20% 计,为 11 541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元,那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元,如果这部分钱全部由财政来补贴,仅需 18 亿元,远远低于 1 028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴,上涨 0.2 元,也仅需支出 200 亿元,还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者,一是政府。因补贴低收入人群而支付财政资金,但前面算过,规模不大,政府完全可以承受;另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大,相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了,现在确实该城市反哺农村了,提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此,在当前的政府框架中,提高粮价是关键之策、点睛之笔。

三、申论要求

(一) 我国改革开放三十年来,取得了巨大的成绩,也面临许多问题。请概述“给定资料”反映的我国当前经济发展要解决的主要问题。(20 分)

要求:要紧扣给定资料,全面,有条理,不必写成文章,不超过 300 字。

(二) 本题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

1. 对“给定材料 3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题。(20 分)

要求:观点明确,分析恰当,不超过 200 字。

2. “给定材料 11”提出的解决我国粮食问题的对策,认为提高粮价是关键之策,不必担心低收入人群的影响。他的这种观点有没有道理,为什么?请谈谈你的见解。(20 分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 400 字。

(三) 本题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

1. “给定材料 5”对内地省区“欢迎沿海地区产业转移”的口号提出质疑。请对此进行分析,谈谈你的见解。(20 分)

要求:观点明确,分析恰当,条理清楚,不超过 300 字。

2. 某学术团体为贯彻党的十七届三中全会精神,就我国的粮食问题召开研讨会。在关于解决问题对策中,有人发表了“四点对策”:

其一,建议加大农业投入,以粮食产量满足人类不断增长的需求。我国粮食生产有很大的潜力,只要持续加大农业投资,我国的粮食产量就不仅完全可以在中长期内满足国内需求,而且可以保证出口。

其二,建议科学地分配全球有限的粮食。近年随着全球能源供需矛盾凸显,石油价格上涨,一些国家把粮食加工成生物燃料。当欧美一部分人填满他们的油箱的时候,很多人正为如何填饱他们的胃苦苦挣扎,要优先满足人类最基本的需求,科学地解决全球有限粮食合理分配的问题。

其三,建议大力倡导粮食节约。据某市调查显示,该市饮食行业及单位食堂的就餐者,平均每人每天浪费大米 14 克,每天浪费大米多达 7 000 公斤。如果在全国调查,粮食浪费一定是一个惊人的数字。要厉行节约,这是我国可持续发展能力不断增强的保证。

其四,建议切实加强国际合作。发达国家、国际组织要向发展中国家提供相关政策指导。世界银行和国际货币基金组织应当向受到粮价攀升冲击严重的发展中国家提供近期紧急粮食援助,并对如何促进发展中国家在中长期提高粮食生产能力给予切实帮助。

这“四点对策”，内容上、表达上都存在问题。请指出这份“对策”存在的问题，并提出修改意见。(20分)

要求: 1. 明确指出存在哪些问题? 2. 写出相关修改意见(包括写出需要补充的内容)。

3. 条理清楚, 表达简明, 不超过 400 字。

（四）胡锦涛总书记到河南、安徽考察，引发我们许多思考。请联系“给定材料”，整理自己的思考，自拟题目，写一篇文章。（40分）

2. 报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生,要深入思考,紧密结合“给定材料”所反映的问题,写一篇视野开阔、见解深刻的文章。

3. 报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生,可结合“给定材料”中所反映的一个主要问题,写一篇见解深刻的文章。

[illegible]

2009年中央及其直属机关录用公务员考试《申论》评析

一、命题内容

2009年申论主要考查我国的经济问题。从材料字数来看,只有7000字左右,共11段材料,相对于去年,有所减少,这样较大程度上减轻了考生的阅读压力。从材料内容来看,材料主要涉及两个方面:一是我国工业发展模式的转变问题。二是我国的粮食安全问题。

二、试题形式

2009年国家公务员考试申论作答要求和往年相比,变化不大,考生看起来会比较亲切。

1. 考题延续了去年的分类作答要求。报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生和报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生题目分开,更能体现出职位的需要和考生的能力。

2. 第一题要求概括材料的主要问题,属于概括题型。题目要求我们进行通篇概括,所以难度较往年针对某些材料进行概括来说,要难一些。

第二题和第三题,属于评论性质题目,都是要求对观点谈谈看法和要求对对策提出见解。

第四题是写一篇文章,和去年相比,要求有所变化:(1)要求自拟题目,从而增加了难度;(2)对报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生和报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生的要求不同。前者注重“结合‘给定材料’中所反映的一个主要问题,写一篇见解深刻的文章”;后者要求“写一篇视野开阔,见解深刻的文章”,可见更加注意对二者的区别。

3. 从分值上看,20—20—20—40,分值较去年更加集中,更加有利于考生拿分。

三、答题思路

第一题:首先分别概括出每个材料的大意,然后找出其中关于我国当前经济发展要解决的主要问题,有条理地写出。注意要概括全面。

第二题:1. 分析林老板的心态,要根据心态一对一解析,最后写出自己的看法。

2. “对策有效性分析”题目,要辨证地说出这个对策的优劣,然后说出解决问题的对策。

第三题:1. 分析观点是否正确,要结合材料,先说这样做确实能有一定的作用,然后说明它对长远的经济发展是不利的。

2. 对策在内容和表达上都有问题,因此需要全面的分析。针对每一条对策内容和表达上的问题,提出修改意见。

第四题:1. 这篇议论文比较难写,需要考生往大处(视野开阔)、深处(见解深刻)写,要注意结合现行的国家大政方针,从而宏观把握主题思想。