

特色小镇建设： 乡村振兴的重要途径

姚洋 主编

CONSTRUCTION OF CHARACTERISTIC TOWN:
AN IMPORTANT APPROACH TO RURAL REVITALIZATION

特色小镇建设： 乡村振兴的重要途径

姚洋 主编

CONSTRUCTION OF CHARACTERISTIC TOWN:
AN IMPORTANT APPROACH TO RURAL REVITALIZATION

图书在版编目(CIP)数据

特色小镇建设：乡村振兴的重要途径 / 姚洋主编. —北京：中国社会科学出版社，2018. 11

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3701 - 4

I. ①特… II. ①姚… III. ①小城镇—城市建设—研究—中国

IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 274531 号

出 版 人 赵剑英
项目统筹 王 茵
责任编辑 喻 苗
特约编辑 李溪鹏
责任校对 周 昊
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2018 年 11 月第 1 版
印 次 2018 年 11 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 11.75
字 数 105 千字
定 价 56.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

本书受到“北京大学国家发展研究院腾讯基金”资助

摘要：长期以来，我国广大农村所具有的生态、文化和产业价值没有得到充分挖掘，“三农”依然是社会经济发展中的薄弱环节。

规范推进特色小镇建设，引导特色小镇健康发展是党中央、国务院加快推进乡村振兴战略做出的重要决策，有利于完善城乡统筹的村、镇空间体系，改善农村居民点的散、乱、空现象，节约土地资源和行政成本，充实和完善农村特色产业链条。

特色小镇建设是一项系统工程，要在坚持政府主导的同时，避免价值扭曲和资源浪费，要突破要素流通的制度瓶颈，打通城乡要素流动的双向通道，实现城乡资源的优化配置，发挥特色小镇在城乡要素流动中的“纽带”作用，使之成为产业特色鲜明、服务便捷高效、文化浓郁深厚、环境美丽宜人、体制机制灵活的供给侧结构性改革重要平台。

关键词：特色小镇；乡村振兴；京津冀协同发展

Abstract: For quite some time, the potential of the ecological, cultural and industrial values of China's vast number of rural villages were not fully developed, "agriculture, farmer and rural area" is still a weak spot of the socio-economic development.

Advancing the construction and guiding the healthy growth of characteristic towns is an important decision made by the Party Central Committee and the State Council to increase the speed of developing rural revitalization strategies. It will benefit in improving the spatial system of urban and rural integrated village and towns, eliminating the scattered, chaotic, and empty phenomenon in rural settlement areas. Furthermore, characteristic towns will economize land resources and decrease administrative cost while improving characteristic rural industrial chain.

Construction of characteristic towns is a systematic program. This means that the program should adhere to the leading of the government, while avoiding distortion of value and waste of resources; it will also have to break through the bottleneck of element mobility, in order to open up a two-way connection between urban and rural areas. Thus, achieving an optimized allocation of urban and rural resources and turning characteristic towns into a "link" be-

tween urban and rural element mobility. In this way, characteristic towns will turn into an important platform for the supply side structural reform that offers distinct industrial characteristics, convenient and efficient services, along with rich and profound culture, pleasant environment, and a flexible structural mechanism.

Key Words: Construction of Characteristic Town, Rural Revitalization, Coordinated development of Beijing, Tianjin and Hebei Province

序 言

姚 洋

北京大学国家发展研究院院长、教授

北京大学国家发展研究院简称国发院，是北大内部的一个二级机构，成立于1994年。瑞意高等研究所成立于2015年，是挂靠于北大国发院的一个虚体科研机构，由北京瑞意投资集团创始人、北大校友齐宏先生资助。目前共有三位首席研究员和一位研究所的负责人。

瑞意高等研究所的研究人员由具有较高学术水平和政策影响力的北京大学资深专家、学者以及少数退休官员组成，旨在整合北京大学和社会优质人才资源，针对国家发展中面临的现实问题，组织高水平学术交流和调查研究，为政府和相关机构提供高质量的经济、社会、环境、文化和外交等方面的政策咨询。

瑞意高等研究所的常规性工作包括：

第一，开展政策研究。对国家经济、社会、环境、

文化和外交领域的重大事项进行专题研究，相关成果将公开发表或以适当形式供国家有关部门参考。

第二，组织学术会议。定期或不定期地举办学术会议，交流学术观点，形成学术成果。

第三，提供公众服务。单独或联合其他社会力量召开沙龙、论坛等多种形式的文化活动，弘扬主旋律，传播正能量。

去年我们举办了太舞论坛 2017 研讨会，主题是“人·地·社会”，重点讨论的是环境问题。今年我们还是沿着这样一个思路，举办了太舞论坛 2018 研讨会，主题是“特色小镇建设与区域协调发展”，首席研究员蔡运龙教授主持了这次论坛。我们很荣幸邀请到了相关领域的一批专家学者，还有三个特色小镇的代表一起来参与这次研讨会。

各位专家学者站在国家乡村振兴的高度，提出了特色小镇建设中的几个关键问题，讨论很解渴、很到位，值得我们去深入思考和研究。

特色小镇应该是新农村建设的一个升级版，是升级之后形成的乡镇，但应该有一些文化的内涵。传统的农村衰落不可避免。每年几百上千的村落在消亡，大量人口向大中城市聚集，这是世界性的趋势。从日本、美国等发达国家来看，大量村庄最后也是荒芜掉了。中国是赶超型国家，政府的力量比较强大，但我

们也面临同样的困境，面临着广大村落的“空心化”。

在振兴乡村的实践过程中，我们过去过分强调产业。但是，农业永远发不了财。美国的农场平均规模两千多亩，但都不太赚钱，而中国达到一百亩就已经很了不起了，但也只是美国的零头，要想和美国农业竞争是不现实的。农业不可能赚钱，农村的选择是要变成宜居之地。现在的农村，面临着社会的瓦解，如果把过多精力放在强调农业生产上面，瓦解还会进一步加剧。当前的农村更多的不是生产的问题，而是社会的问题、政治的问题。特色小镇是振兴乡村，把乡村建设成宜居之地，进而重建新型农村社会的一个突破口。

按照我的理解，特色小镇可以分成两种。一种是原生态的，即乡村发展到一定程度，就提出了特色小镇的概念。20年前不提特色小镇，是因为太穷，没有基础。到现在，一些乡镇的发展达到了一定高度，打造得很漂亮，也具有了一些特色。这个时候来谈特色小镇建设，就有了基础。这样的小镇，除了产业特色植入，还有自然保护和文化遗产的功能。现代社会以城市为主体，人们往往生活在狭小的空间里，紧张同时又经常性地感觉平庸，因而人们向往原生态的东西，向往回归自然的生活。特色小镇就承载着满足这种需求的功能。另外，特色小镇也肩负着传承传统文化的

功能，保护我们的乡村文化。现代化的潮流不可阻挡，但传统文化也必须保护，特色小镇在其中扮演重要角色。杭州戴村镇就是这样的特色小镇的典型。它离杭州很近，是杭州的南花园、新阳台，得天独厚，选择成为杭州居民体育文化休闲的场所，应该大有可为。

另一种特色小镇是人工塑造的，像我们开会所在的张家口崇礼太舞小镇，它是在一片空白上建成的。这样的特色小镇，有特定的功能，如太舞是滑雪。但也会影响周边农村的发展，比如提供就业，带动当地的消费，为新农村建设起示范作用等。有人对这样人为建设的小镇不以为然，认为它们没有融入当地农村。但是，即使不考虑现在的影响力，一百年、两百年之后，这样的小镇也就变成“古迹”了。当然，这样的小镇必须能够具有足够的吸引力，必须在经济上具有生命力。太舞小镇在这方面做得很好，找了很好的一个切入点，就是在一个人口密集的大都市附近建设一个极具吸引力的滑雪场。有些地方无缘无故地建一条文化街，可能一两年内还有新鲜感，几年之后就荒废了。这样投资的小镇，最终都打了水漂。小镇要生存，必须具有黏性。不能对周边地区居民产生黏性的地方不可能生存下去。

特色小镇是联系城市和乡村的桥梁。我们不应该把城市和农村对立起来看，建设特色小镇不是城市剥

削农村，它背后还是有经济规律的。城里人生活在这里很受用，歇个脚，放松一下，而乡村因此增加收入，何乐而不为？

是为序！

目 录

序言	(1)
----------	-----

第一部分 特色小镇建设的理论与探索

乡村振兴与特色小镇建设	蔡运龙 (3)
-------------------	---------

一 乡村振兴的紧迫性	(3)
------------------	-----

二 乡村振兴的途径	(5)
-----------------	-----

三 特色小镇建设在乡村振兴战略中的 地位	(19)
-------------------------------	------

四 面向乡村振兴的特色小镇建设	(21)
-----------------------	------

供给侧结构性改革视角下的特色小镇

发展	彭震伟 (25)
----------	----------

一 特色小镇发展演进	(25)
------------------	------

二 供给侧结构性改革下的特色小镇 发展	(30)
------------------------------	------

三 特色小镇建设要严控房地产化 (37)

特色小镇：超级赛道 超级驾驭 陈建明 (39)

一 超级弯道之一，产业定位之惑 (39)

二 超级弯道之二，IP 定位之惑 (44)

三 超级弯道之三，IP 营销之惑 (46)

四 超级弯道之四，运营之惑 (47)

五 超级弯道之五，资本之惑 (48)

第二部分 发展特色小镇的旅游业态

小镇虚火：特色小镇与旅游发展 魏小安 (53)

一 关于特色产业小镇 (55)

二 特色小镇的旅游发展前景 (59)

生产和生活空间的再造：旅游推动下的特色

小镇培育 孙九霞 (68)

一 “城”“乡”之变 (69)

二 从单一的生产空间建设到多维的生产
与生活空间塑造 (71)

三 特色小镇不仅是生产空间的过渡，更是
生活空间的过渡 (72)

四 旅游推动下的特色小镇培育 (73)

第三部分 京津冀协同发展与特色小镇建设

京津冀世界级城市群发展与特色小镇

建设 方创琳 (81)

- 一 特色小镇在京津冀世界级城市群
建设中的地位与作用 (81)
- 二 京津冀世界级城市群协同发展中的
三级空间关系协调 (83)
- 三 京津冀协同发展中特色小镇建设
思路 (85)

对河北特色小镇发展的几点看法 李 岚 (88)

- 一 河北特色小镇的发展特点 (88)
- 二 河北特色小镇发展的不足 (91)
- 三 对河北发展特色小镇的几点建议 (93)

京津冀家庭人口老化趋势与特色小镇

建设 曾 毅 王正联 李 岚 (98)

- 一 京津冀地区家庭人口老龄化趋势：既是
严峻挑战，又是企业家们发展养老相关
产业的极好机遇 (99)
- 二 河北省家庭人口老化趋势对住房
需求的影响 (104)

- 三 京津冀协同应对家庭人口老龄化
严峻挑战的政策建议 (107)

附 录

- 追求自然本真 遇见最美自己 努力把戴村打造
成全国知名郊野运动特色小镇 吴远东 (125)
- 一 我们准确把握新时代特色小镇
所处的历史方位 (125)
- 二 我们坚持规划引领, 更高标准更高要求
推进特色小镇规划建设 (129)
- 三 我们着力健全特色小镇要素保障和
可持续发展的体制机制 (132)
- 四 我们正朝着特色鲜明、产城融合、惠及
群众的特色小镇之路大步迈进 (136)
- 五 我们将有效解决发展中不平衡不充分
问题, 努力营造充满激情的运动小镇
美好未来 (139)

以长白山冰雪为引领打造吉林省冰雪产业

- 新增长极 李一杨 (143)
- 一 长白山基本概况 (143)
- 二 长白山拥有众多世界级资源, 优势明显,
发展潜力巨大 (144)

三	编制高层次规划，明确长白山未来发展 方向及定位	(148)
四	构建大长白山产融布局，实现长白山 科学整体发展	(150)
五	实施“长白山+”冰雪战略，打造一圈 二带一环的空间和产业布局	(151)
打造世界级滑雪小镇		齐 宏 (156)
一	太舞的发展历程：从一个小村庄 到滑雪小镇	(157)
二	把握时机，做好选择，发展以 滑雪为特色的小镇	(158)
三	合理规划，科学运营，建设 全季、全业态的特色小镇	(161)
四	不惧竞争，走向国际，打造 世界级滑雪小镇	(165)