



生态文明视角下 新型城镇化与乡村振兴战略研究

—— 东南沿海村镇
可持续发展机制的实践探索

陈永红 陈钧浩 周艳 李志强 / 著

SHENGTAI WENMING SHIJIAOXIA
XINXING CHENGZHENHUA YU
XIANGCUN ZHENXING ZHANLÜE YANJIU

—— DONGNAN YANHAI CUNZHEN
KECHIXU FAZHAN JIZHI DE SHIJIAN TANSUO

中国财经出版传媒集团

 中国财经出版社

生态文明视角下新型城镇化 与乡村振兴战略研究

——东南沿海村镇可持续发展机制的实践探索

陈永红 陈钧浩 周 艳 李志强 著

中国财经出版传媒集团
中国财经出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明视角下新型城镇化与乡村振兴战略研究：东南沿海村镇可持续发展机制的实践探索/陈永红等著. —北京：中国财政经济出版社，2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 8651 - 8

I. ①生… II. ①陈… III. ①沿海 - 农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 263627 号

责任编辑：周桂元

责任印制：张 健

封面设计：秦聪聪

排 版：楠竹文化

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://ckfz.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：010 - 88191537

天猫网店：中国财政经济出版社旗舰店

网址：<https://zgczzjcbbs.tmall.com>

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 35.75 印张 575 000 字

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月北京第 1 次印刷

定价：99.80 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 8651 - 8

(图书出现印装问题，本社负责调换)

本社质量投诉电话：010 - 88190744

打击盗版举报电话：010 - 88191661 QQ: 2242791300

序

习近平总书记在党的十九大报告中指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。“绿水青山就是金山银山”，这是时任浙江省委书记习近平同志于2005年8月在浙江安吉余村考察时就提出的科学论断，这一论断丰富了发展经济和保护生态之间的辩证关系。近年来，以浙江省为代表的东南沿海地区在先行实践“绿水青山就是金山银山”的战略谋划，建设美丽乡村、特色小镇和探索可持续发展机制方面，呈现了许多生动、鲜活、经典的样本。

人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。我们努力追求和建设的现代化必然是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。20世纪60年代开始，从《寂静的春天》到《增长的极限》，再到1992年在巴西里约热内卢联合国环境与发展大会上108个国家签署《21世纪议程》，标志着可持续发展已成为国际社会和各国政府首脑普遍接受的发展准则。对于正处于工业化中后期深受生态恶化影响的中国而言，可持续发展正是生态文明观指引下发展道路的必然选择。

党的十九大提出实施乡村振兴战略，是党中央着眼党和国家事业全局、顺应亿万农民对美好生活的向往，对“三农”工作

作出的重大决策部署。村镇是我国农村基层行政单元和治理单元，是农耕文明、工业文明与生态文明交汇的重要空间，同时也是承接统筹城乡发展、推进新型城镇化与乡村振兴战略的实施载体。加快生态文明体制改革，把生态文明理念和原则全面融入城镇化与乡村振兴全过程，重构城乡发展关系和村镇发展生态，既是建设美丽乡村、美丽中国的需要，也是国家治理体系和治理能力现代化的要求。实施乡村振兴战略，必须按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路。

本书从生态文明视角出发，系统论述了村镇可持续发展的理论内涵与解释框架；以历史视角梳理我国村镇治理的演进特征、发展冲突与未来趋势，并剖析了东南沿海村镇可持续发展转型中的困境；在借鉴美、英、德、日、韩等发达国家村镇建设与乡村运动经验的基础上，提出东南沿海发展战略与空间布局；全面深入分析了东南沿海村镇“古典版”“升级版”“创业版”等模式经验与可持续发展机制，构建了村镇可持续发展评价的“通用框架”和“分类框架”；对宁波市和宁波市北仑区示范村镇发展机制的可持续性进行了深入分析，并提出针对性较强的政策体系优化建议。本书不仅创新性地将可持续发展理论、机制、评价方法融入村镇研究领域，在时空透视、多维分析、实践探索中均有深入系统的剖析与独特见解，同时提供了来自东南沿海地区丰富的村镇案例与示范模式，理论性、实践性结合紧密。本书对于我国新型城镇化与乡村振兴战略的研究和实践，提供了全新的生态文明观分析视角和丰富的东南沿海地区观察样本。本书具有较高的学术参考价值和较好的资料借鉴价值。

生态文明建设功在当代、利在千秋，探索中国特色乡村振兴之路、建设美丽村镇美丽中国，唯有久久为功方可善作善成。

是为序！

中国农业科学院农业信息研究所原所长、教授

梅方权

2018年8月

前 言

可持续发展应用于村镇及社区领域是一个创新性的议题，尤其是在新时代背景下，如何将生态文明观和可持续发展理念融入乡村振兴与新型城镇化实践之中，是我国村镇发展与治理体系现代化建设的重要课题。东南沿海是我国经济发展水平与城镇化率较高、乡村普遍较发达、村镇体系较为密集的地区，东南沿海村镇的发展模式更具有典型性与示范性。本研究旨在对可持续发展理论进行系统全面梳理，深入分析我国村镇演变的历史逻辑与可持续发展导向，借鉴发达国家做法经验并开展大量调研、案例机制分析，研究提出东南沿海村镇可持续发展战略思路、空间布局、评价框架与政策建议，期望为生态文明视角下推动新型城镇化和乡村振兴战略的实施提供较完整的理论框架、机制模式、评价依据、政策参考以及丰富生动的示范样本。

本研究报告是由宁波市重大科技专项“村镇生态化治理及社区可持续发展研究集成示范”（项目编号：2015C110001）立项资助的课题五“村镇可持续发展机制研究与示范”成果。本书共分十一章，涵盖内容包括：村镇可持续发展的理论框架；发达国家村镇可持续发展的实践经验及启示；我国村镇演进历史、冲突与可持续发展框架；东南沿海村镇发展转型及可持续导向；东南沿海村镇可持续发展战略与空间布局；东南沿海村镇可持续发展模式与经验；东南沿海村镇可持续发展机制与评价；村镇可持续发展评价方法与指标体系；宁波村镇可持续发展政策实践与案例；村镇可持续发展机制示范评价——北仑模式，推进东南沿

海村镇可持续发展的政策建议等。完成本报告的课题组人员包括：宁波大学商学院陈永红研究员（负责人）、陈钧浩副教授、周艳博士，南京信息工程大学李志强博士。此外，郭倩倩、孟强、陈丝丝、王亚南、郝浩磊、孙小玉、陈丹丹等硕士研究生参与了相关资料收集整理与数据分析工作。

研究报告第1章由李志强执笔起草，经陈永红补充和修改完善；第2章由周艳执笔起草，郭倩倩参与资料整理，并吸收了陈钧浩赴日调研报告的部分成果；第3章由陈永红执笔起草，郭倩倩、陈丝丝参与资料整理；第4章由陈永红执笔起草，孟强、王亚南参与资料整理；第5章由陈钧浩执笔起草，孙小玉、陈丹丹参与资料整理；第6章由陈永红执笔起草，王亚南、郝浩磊参与资料整理；第7章由陈永红执笔起草，郭倩倩、孟强参与资料整理；第8章由陈永红执笔起草，李志强参与资料整理；第9章由陈永红执笔起草，孟强、王亚南参与资料整理；第10章由周艳执笔起草，郭倩倩参与资料整理；第11章由陈钧浩执笔起草，孙小玉参与资料整理。研究报告由课题负责人陈永红汇总核稿。

本课题研究得到宁波市科技局、北仑区政府、柴桥街道的大力支持和帮助，宁波市科技局何晓南副局长、盛德清调研员，北仑区科技局王德仙局长、胡修勤副局长以及柴桥街道领导等，为本课题研究的顺利开展提供了诸多便利。在实地调研中，得到浙江省科技厅、上海市科委、江苏省科技厅、福建省科技厅、江西省科技厅、中科院城市环境研究所以及相关部门的大力支持和帮助。项目组负责人宁波大学校长沈满洪教授在百忙之中对本报告提出了详细的修改意见，建工学院院长郑荣跃教授对课题实施与协调做了富有成效的工作，林华老师在课题调研、经费协调上做了大量细致的工作。课题实施与报告起草中，也得到了该项目其他4个课题组的帮助，特别是宁波大学法学院叶笑云教授协调示范点调研、出国调研，中科院宁波城环站肖航研究员提供示范点监测数据。东北财经大学张明斗博士在调离宁波大学后也一直参

与部分研究工作，宁波市镇海区人民政府机关服务中心陈小燕副主任为村镇数据收集提供了大量帮助。如没有这些帮助，课题将无法顺利实施完成。此外，本书稿付诸出版离不开中国财政经济出版社提供的支持和帮助，编辑部周桂元主任在选题、校对等方面做了大量有益的工作。在此，课题组向以上提及或未提及的个人和机构给予的帮助，表示最诚挚的谢意！感谢项目组及课题组、宁波大学商学院区域经济研究所合作团队与付出辛苦劳动的研究生！

本研究力图从生态文明视角出发将可持续发展理念融入新型城镇化与乡村振兴战略，将经济、社会、生态、人口、文化纳入村镇可持续发展理论与评价体系，提出多维度绿色协调包容开放发展的思想。书稿框架体现了学术性与实践性相结合、战略性与机制性相结合、普适性与特色性相结合、理论分析与案例分析相结合的思路。在写作方式上，注重学术性写作、规范性表述、资料性分析与政策性解读相结合。我们希望本书能够为高校与科研院所从事农业经济管理、城镇化、生态经济等专业研究的教师和科研人员，县市、乡镇行政机关和管理干部等提供决策、培训与研究参考。本研究涉及的领域宽泛，限于课题组成员知识能力的不足，还有很多有待解决的问题，恳请读者对本书提出批评指正和修改意见。书中不当之处，由课题组承担责任。

“村镇可持续发展机制研究与示范”课题组

2018年7月31日

目 录

第 1 章 村镇可持续发展的理论分析框架	(1)
1.1 从工业文明到生态文明的视域转换	(2)
1.2 可持续理论演进：从增长、发展到可持续	(7)
1.3 可持续理念嵌入村镇发展的内涵与路径	(19)
1.4 东南沿海村镇可持续发展的解释框架	(43)
第 2 章 发达国家村镇可持续发展的实践经验及启示	(48)
2.1 发达国家村镇可持续发展的实践	(49)
2.2 发达国家村镇建设的特点	(76)
2.3 发达国家村镇建设经验对东南沿海村镇发展的启示	(81)
第 3 章 我国村镇演进历史、冲突与可持续发展框架	(89)
3.1 从治理机制看村镇发展的历史变迁与特征	(90)
3.2 新中国成立以来村镇发展的演进与冲突	(101)
3.3 我国村镇发展的未来：基于生态文明观与城乡开放的 可持续发展框架	(109)
第 4 章 东南沿海村镇发展转型及可持续导向	(128)
4.1 东南沿海传统村落的保护	(129)

4.2	东南沿海新型村镇的发展	(134)
4.3	东南沿海村镇可持续发展与战略趋向	(146)
4.4	东南沿海村镇可持续发展面临的矛盾与冲突	(188)
第5章	东南沿海村镇可持续发展战略与空间布局	(195)
5.1	发展背景	(196)
5.2	发展战略	(215)
5.3	空间布局	(227)
第6章	东南沿海村镇可持续发展模式与经验	(233)
6.1	可持续发展“古典版”——古村古镇发展典型模式	(233)
6.2	可持续发展“升级版”——美丽乡村发展典型模式	(242)
6.3	可持续发展“创业版”——特色小镇发展典型模式	(266)
6.4	东南沿海村镇探索可持续发展的经验与启示	(275)
第7章	东南沿海村镇可持续发展机制与评价	(289)
7.1	东南沿海村镇可持续发展机制概述	(289)
7.2	城乡协调互促发展机制	(290)
7.3	村镇空间协同发展机制	(304)
7.4	产村(镇)融合发展机制	(309)
7.5	古村古镇保护发展机制	(313)
7.6	自然人文资源协调机制	(319)
7.7	生态保护治理长效机制	(324)
7.8	法治共治自治结合机制	(327)
7.9	现代文明与乡土文化融合机制	(332)
7.10	开放共享与均衡发展机制	(334)
第8章	村镇可持续发展评价方法与指标体系	(338)
8.1	区域可持续发展评价的分析框架	(338)

8.2	可持续发展与村镇评价典型指标体系评述	(353)
8.3	村镇可持续发展评价体系的建构逻辑	(377)
8.4	东南沿海村镇可持续发展评价指标体系	(386)
第9章	宁波村镇可持续发展的政策与实践	(406)
9.1	宁波市村镇发展政策与评价	(407)
9.2	典型村镇发展的案例及可持续性分析	(428)
第10章	示范村镇可持续发展机制评价：北仑模式	(451)
10.1	北仑村镇发展基础条件评价	(452)
10.2	示范点瑞岩社区的独特做法	(466)
10.3	瑞岩社区可持续发展示范机制	(470)
10.4	示范村镇可持续发展机制评价与优化	(483)
第11章	推进东南沿海村镇可持续发展的政策建议	(491)
11.1	政策清单梳理	(491)
11.2	政策关系分析	(521)
11.3	政策推进建议	(524)
	参考文献	(535)

第1章

村镇可持续发展的理论分析框架

对工业化、城市化传统模式以及环境危机的深刻反思，使人们重新审视人类社会与自然系统关系的未来走向以及经济社会发展的新动力与机制。相对于已进入工业化后期或者基本完成工业化进程的西方发达国家而言，我们这样一个赶超型后工业化国家发展经济仍然是首要任务。伴随经济发展、结构转型和新型城镇化的快速推进，中国政府的管理话语框架与决策正以环境友好和高质量发展为宗旨，确定了以城乡均衡为特色的可持续发展目标。随着村镇工业化、新型城镇化、村镇环保运动、美丽乡村建设行动、乡村振兴战略等浪潮的兴起，村镇经济增长模式、产业形态与人口结构、乡村治理体系、村落文明和乡土文化等正在发生快速的转型，承接城乡融合发展的村镇区域不仅成为探索可持续发展模式的重要载体，更成为拓展现代国家发展空间的重要抓手。本章将重点从可持续发展理论分析框架出发，探讨可持续性融入现代乡村发展和新型城镇化的内涵与路径，并对东南沿海村镇可持续发展思路作出基本阐释。

1.1

从工业文明到生态文明的视域转换

1.1.1 工业现代化与可持续发展

人类文明的范式转化是时空结构一体化变革的内在需求，具体而言，时空结构变革基本表现为人类文明发展的四种模式，即从原始文明、农业文明、工业文明到生态文明演变中结构形态的阶段性呈现。在这种历时态和现时态的交叉点上，由于工业文明所带来的现代化嵌入，同步伴随着工业化向生态化制度结构的变革历程，不可避免刺激了政治生态和治理结构的重塑和创新，也改变了传统社会治理的行动范式。可以说，作为转型之中的发展中国家典型，新时代中国村镇的发展正处于农业文明、工业文明与生态文明的交叉节点。

可持续发展是当今时代人类社会文明进步和经济健康增长的基本范式。从纵向历史演变的脉络看，经历了由增长范式、发展范式到科学发展范式，直到可持续发展范式的过程。显然，从结构的视角看，这种发展演变的阶段形态是整体嵌入社会系统结构，并伴随社会时空结构、制度结构、行动结构演化和重构的过程。换句话说，工业文明向生态文明时代的转型，面临着文明建设落地的载体转型，而这种载体，不再是单一城市和乡村结构变革的功能诉求。村镇生态文明时代不仅需要满足人与自然和谐共生的要求，还要满足个体的多元化诉求，其载体只能是具有不同功能的城、镇和乡村共存与互补的多元化载体。换句话说，城乡两元共生城镇化模式，不仅是生态经济发育的重要载体，也是生态文明发展需要的多元文化生态综合创新的动力载体（张孝德，2014）。就当前的新型城镇化城乡融合发展的模式而言，现实语境下的可持续发展是在传统工业化遭遇增长瓶颈和城镇化迅猛发展夹击下，在自然资源禀赋较好的经济发达区域，突破城乡原有模式局限的尝试，因而带有某种前瞻性和创新性。这种前瞻性体现为中国工业化目标的调整，把新型工业化、生态文明与实现中国特色的生态经济作为未来的战略发展方向。从宏观视野或者说从建构论来看，

中国的村镇转型与现代化发展是工业文明走向生态文明范式的探索过程，是突破环境约束和资源约束下的传统工业文明危机，走向人与自然和谐、可持续发展的重构过程。

1.1.2 生态现代化与可持续发展

从社会发展的总体价值和根本方向来看，现代社会理性主义、工具主义及物质主义话语体系的构建，在带来社会综合生产能力大幅提升、政治文明不断进步的同时，也导致了某种程度上的“现代性危机”。马克思曾围绕资本主义生产方式推动由“人的依赖性”向“物的依赖性”转变，深刻阐释了西方社会现代化转型及其伴生的诸多社会问题。现代性改变了人们日常生活的模式，知识体系的专门化导致了权威多元的困惑和怀疑的流传及道德的困境，全球化的新风险和庞大的社会机器又导致了人们对于无法把握命运的焦虑。关于现代性与环境危机的反思和讨论，从20世纪60年代到90年代，西方国家的环境政治思维范式或“意识形态”先后经历了从“生存危机”向“生态现代化”和“可持续发展”的转型过程。从《寂静的春天》到《增长的极限》，再到后来的《21世纪议程》，这些代表西方社会重新认识和深刻反思人类环境危机的标志性文本，伴随随后发生在西方国家声势浩大的绿色运动和生态治理思维，成为引起西方发达国家工业化后期发展理念转向和治理范式转型的制度性革新动力。特别是1987年，世界环境与发展委员会发布的《我们共同的未来》报告中将“可持续发展”作为人类共同的守则，到1992年里约宣言108个国家签署《21世纪议程》，基本达成全球层面的发展共识。尤其是在国际环境问题合作层面，可持续发展理念已经成为指导各国发展的基本纲要。可持续发展体现了人类对自身进步与自然环境关系的反思，反映了人类对于已走过的道路的抛弃和改革，也开始重新审视人类社会与自然系统未来关系的走向，成为人类走进生态文明社会的发展新动力和新范式。

生态现代化的概念是德国学者胡伯在20世纪80年代提出来的。其核心内容是发挥生态优势推进现代化进程，实现经济发展和环境保护的双赢，体现了一种新的发展理念。建设生态现代化，必须把经济增长与环境保护综合起来考虑，把生态建设看成是发展之义、发展之举，走可持续发展之路，加快推进发展模式由“先污染后治理型”向“生态亲和型”转变，不能以牺牲环境为代价来换取一时的发展。与“生存危机论”所关注

的经济增长与生态发展的兼容性困境不同，生态现代化理论确认环境保护与经济增长可以协调，科技创新是生态改进的首要前提，预防性战略有助于实现这些目标。生态现代化理论的核心点是，环境保护不应被视为经济活动的一种负担，而应被视为未来可持续增长的前提。所以，后来墨菲（Joseph Murphy）等社会科学家先后提出将生态现代化理论作为解决环境难题的替代性思路，将理论关注的重点从环境问题的法律监管和事后处理转向环境问题的预防和通过市场手段克服环境问题（Debra J, 2004）。生态现代化理论是20世纪八九十年代生态保护先行国家在社会实践、体制规划、社会活动与政策话语中，为寻求保护社会生存基础而作出的环境改革。狭义论之，“生态现代化”是一种通过转向绿色技术而节约资源和成本的技术变革。生态现代化理论的普遍观点认为，有必要在现有体制结构视野内部进行重大变革，以纠正某些导致环境严重破坏的结构性设计缺陷。技术创新、市场竞争逻辑以及全球性环境改善需求，是生态现代化的重要推动力。广义论之，生态现代化是生态文明发展的原动力。生态文明的发展又有助于加快人的现代化步伐，通过人的文明来带动社会整体文明的提升。在生态文明、人的文明和社会文明三者的交互发展中，人类的生产方式、思维方式、行为方式、消费方式等会发生全面的革命；催生着绿色自然力、绿色生产力、绿色消费、绿色科技、绿色政治文化等新生事物，推动社会文明进入一个更加崭新的阶段，展示出人与自然和谐以及人与人和谐的美好景象（方世南，2005a）。

1.1.3 经济增长与可持续发展

由于长期受地方发展主义和经济体制模式的影响，导致以资本利益和增长最大化为核心的现代化与政府的经济主义高度吻合，这种状况使地方环境治理的行政效率和制度进程不尽如人意。市场化转型中伴随政府行为“企业化、谋利化”特征的显现，大量行政性行为服从于经济效益和财政指标，并依赖制度惯性和财税利益的长期需求，产生了“权力的发展主义”路径。在工业绩效需求依旧旺盛的趋势下，生态化取向的公共治理离不开地方政府对环境保护与生态建设的价值认识，并为之提供充沛的公共资源。对于中国地方政府而言，现实的选择是兼顾经济发展与环境保护，正确处理发展主义和生态主义的关系。一方面，市场经济体制的建立，特别是以循环经济为模式的产业培育和技术创新，为生态环境保护提供了市

场空间、技术支撑和产业基础；另一方面，随着经济增长和财政能力的增强，政府通过制定促进经济增长与环境保护相协调的各种规划和政策，持续加大环境污染治理投入的实践已取得一定成效。如何将传统经济增长模式导入生态经济发展新轨道，实现以生态经济引领中国经济转型，成为我国当前和今后相当长一段时间的重大课题。

长期以来，中国在追求经济高速增长的政府行为逻辑下，这种以产出数量为导向的经济增长模式在工业化和城镇化初期，特别是短缺经济时代实现国民经济发展的“起飞”发挥了不可替代的作用，但在发展中后期引发的生态环境问题以及经济社会内部关系的失调问题愈加突出。更严重的是，三十多年的增长主义发展模式，已经形成了一种强大的体制性力量，直至内化为政府行为的某种固定逻辑，产生了强烈的路径依赖。这种思维方式和行为模式复制扩展到社会的各个层面，从而引发了具有典型现代性特征的“物质主义”的危机。

正是在物质主义哲学理念支配下构建的制度框架、政策生态及伦理价值，引致了经济社会发展过程中某些领域的生态缺位和环境破坏局面。“国家物质主义哲学”诱发政府经济化、企业化，而有效制衡机制的缺位，使不受约束的权力与资本联姻，甚至资源分配与利益集团合谋，生态问题由此产生。同时更糟糕的是社会被国家权力、增长主义捆绑，政府价值一元化在压缩民众多元价值生长空间的同时，也在某些领域丧失了政府治理的公信力。正如吉登斯所言，“一个巨大的由各种事物与力量构成的组织，割裂了所有的进步、灵性和价值，以便把它们的主体形式转换成一种纯粹的物质生活的形式，而个体在这个组织里仅仅变成了一个齿轮”^①。就改革的深化和转型而言，正是物质主义哲学把制度变革置于增长主义之下，制造了“无增长的繁荣”（GDP增长不代表国民幸福）现象。如果从社会现代化发展的历史维度去观测当前的环境问题，不难看出，对于我国的发展属性而言，生态问题是现代工业和城镇化发展进程中难以回避的重点问题，是根源于长期经济增长单极化模式和政府“发展主义权力美学”理论下的畸形产物。中国作为后发型工业化国家的典型经济实体，经济发展在很大程度上沿袭欧美工业化国家的模式，走的是一条“先污染后治理”的

^① [德] 齐奥尔格·西美尔. 时尚的哲学 [M]. 费勇, 译. 北京: 文化艺术出版社, 2001: 197.