



国际视野下的区域 开发模式比较及启示

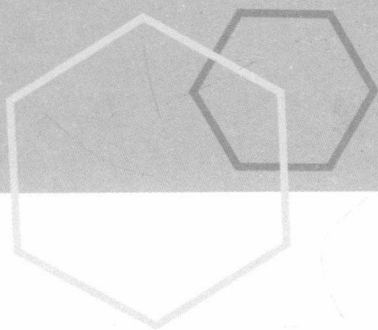
Guoji Shiyexia de Quyu
Kaifa Moshi Bijiao ji Qishi

孙超英 李慧 赵芮 著



西南财经大学出版社

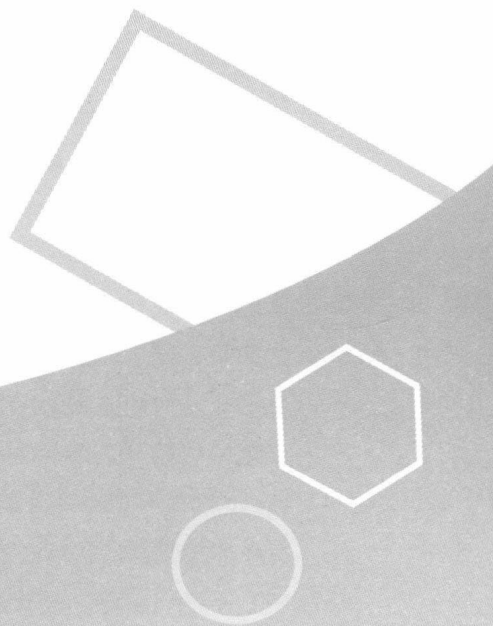
中国·成都



国际视野下的区域 开发模式比较及启示

Guoji Shiyexia de Quyu
Kaifa Moshi Bijiao ji Qishi

孙超英 李慧 赵芮 著



西南财经大学出版社

中国·成都

图书在版编目(CIP)数据

国际视野下的区域开发模式比较及启示/孙超英,李慧,赵芮著. —成都:西南财经大学出版社,2018. 12

ISBN 978-7-5504-3678-7

I. ①国… II. ①孙…②李…③赵… III. ①区域开发—模式—对比研究—世界 IV. ①F061. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 193873 号

国际视野下的区域开发模式比较及启示

孙超英 李慧 赵芮 著

责任编辑:李玉斗

责任校对:王青清

封面设计:张姗姗

责任印制:朱曼丽

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87352211 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	185mm×260mm
印 张	17.5
字 数	372 千字
版 次	2018 年 12 月第 1 版
印 次	2018 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-3678-7
定 价	88.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前言

当前，中国正主动适应把握引领经济发展新常态，在五大发展理念指引下，坚持以经济建设为中心，毫不动摇地实施“一带一路”建设、长江经济带战略及京津冀协同发展，落实供给侧结构性改革，统筹“五位一体”建设。在宏观层面积极应对国内外严峻复杂形势和各种挑战，深度参与国际经济合作与竞争，培育具有国际影响力的城市群，实现以点带片、跨区域、跨国联动的经济协调发展新格局；在微观层面积极探索经济转型发展的新模式，拓展全国经济增长新空间，打造东、中、西部协调发展格局。

中国已经步入“新常态”，正处在从经济高速增长转变到中高速增长“换挡期”，经济运行处于一种可控并且相对平衡的合理区间。这对中国当前的发展来说既是机会也是挑战。如何抓住这一机遇，化挑战为动力，进一步优化区域发展结构、培育新的竞争优势、增强经济发展内生动力、实现区域协调发展，是当前我国经济发展的关键问题。

本书基于国内外区域发展的相关研究，首先梳理了区域发展的相关概念、内涵、特征、理论及发展模式；然后根据不同国家或地区区域协调发展的经验，概括总结其区域发展模式对我国区域协调发展的启示；接着对美国、日本、德国、意大利、加拿大等国区域开发模式进行专题研究和对比分析；最后对我国不同阶段的区域开发模式进行分析，探索城市发展规律，揭示我国区域协调发展过程中存在的问题，并提出坚持新理念、促进区域协调发展的相关对策建议。

本书共十二章，各章所述内容概括如下：

第一章，区域开发模式的内涵及其形成机理、主要启示。本章主要介绍了本书的研究背景、区域开发模式的内涵及特征、区域开发模式的形成机理、主要研究的国家或地区的区域开发模式启示的概述。这样的结构，一方面可以让人们清晰了解本书所研究的范围以及相关基础知识，避免出现概念混淆、定义不清的问题；另一方面，能让读者带着问题进行本书后面章节的阅读，达到见微知著的效果。

第二章，区域开发理论概述。本章主要梳理了国内外区域开发的相关理论，以时间线为序，概述了早期区域开发理论、中期区域开发理论、近代区域开发理论和

现代区域开发理论，总结了不同路径下的区域开发模式，使读者能清晰了解在不同的时代背景下，各国所选择的区域开发模式和专家学者对区域发展的研究方向和主要内容。在此基础上，读者能够在接下来的有关各国区域开发实践的研究章节中，思考各国所采取的区域开发模式的理论基础，做到理论与实践相结合。

第三章，美国区域开发模式研究及启示。美国作为世界第一大经济强国，其国家的发展并不是一帆风顺的，同任何其他国家一样，也经历了区域发展不协调的问题。而美国如何实现从一个殖民地国家发展成一个世界经济强国，由东西部发展严重不平衡到区域发展相对平衡，是值得我国在推进区域协调发展过程中学习的。本章在对美国发展历史、经济结构、产业结构、相关政策等方面进行研究的基础上，阐释并发现了美国在区域协调发展的过程中的资源推动、政府支持、发展理念先进等方面的好的做法，进而提出了当前推动我国区域协调发展，应注重将市场调节与政府调控有机结合起来，确立法律保障，注重制度创新，建立协调机制，重视基础设施建设和产业结构调整以及培育以城市为载体的增长极等方面的建议。

第四章，日本区域开发模式研究及启示。日本作为二战后迅速崛起的国家，虽然不具有资源优势且受地理环境制约、经济发展依赖出口，但是日本却创造了令人瞠目结舌的“经济增长奇迹”，长期处于第二大世界经济体的位置，直到2010年底才被中国超越。日本如何在客观约束较大的情况下，实现区域的协调发展和产业结构的转型升级是值得我国借鉴学习的。本章通过对日本区域开发模式的研究，发现日本区域协调发展的动力主要是日本政府重视区域开发规划、政策引导、立法保障和注重都市圈发展，等等。

第五章，德国区域开发模式研究及启示。德国在历史上分分合合，经历了三个不平衡发展阶段：一是南方相对落后阶段。由于北方煤炭资源丰富，内河航运和海运方便，因此德国工业起源于北方，如鲁尔区依靠资源开发，建立了煤炭-钢铁经济区，成为德国早期工业化的动力，而南方以农牧业开发为主。二是北方相对落后阶段。二战后，德国分为东德和西德，西德为了发展南方，将新兴的机械、汽车、电子和石化工业布局在南方，南方迅速发展起来，而北方由于忽视结构调整，工业结构老化，发展相对缓慢，成了经济萧条的老工业区。三是东部落后阶段。1990年东德与西德合并后，德国东部成为德国严重落后地区。但是经过数年的发展，德国不仅成了欧洲第一大经济体，实现了东西部协调发展，而且成功促进了德国老工业基地——鲁尔区的产业转型升级。2013年德国又推出了“工业4.0”以推动产业转型升级，带动区域经济的发展。德国为促进东西部的协调发展采取的一系列举措对我国区域协调发展是有重大的借鉴意义，如在我国区域协调发展过程中，应注重区域规划并以法律作为保障，区域开发要根据区域规划逐步推进，规范对落后地区

的财政援助，国土的均衡发展重点地区开发同时进行，地区产业发展重视专业化，开发落后地区重视新兴产业的布局等方面。

第六章，意大利区域开发模式研究及启示。区域经济社会发展差距在意大利体现为南北经济发展差异。意大利的工业现代化进程首先在北方进行，也由此拉开了意大利南北发展的差距，这种不平衡积累到一定程度就会带来一系列的问题，甚至威胁到国家的稳定和统一。因此，从20世纪70年代开始，意大利政府对南北差距进行特别干预，大力推进南方的工业化进程，每年将国家财政收入的一半以上投向南方，并先后颁布了二十多个相关法令，实施了上千个相关项目；国家在税收等方面优惠南方，增加对南方的公共服务投入，包括投资教育、基础设施等。经过努力，意大利南北方经济发展差距逐渐缩小。意大利三十多年的区域协调历程，积累了解决经济发展差距的经验，其经验对我国促进区域协调发展、缩小地区间差距具有启示作用，主要体现在以下几方面：采用法律、经济、行政等多种区域协调手段；探索新的区域划分框架和多元化的区域协调发展模式；政府要知难而进，要有打持久战的准备；注重工业化和城镇化互动发展；重视创新；营造良好的市场环境等。

第七章，加拿大区域开发模式研究及启示。加拿大地域辽阔，人口和资源分布不均，受自然条件的影响，加拿大的工业布局高度集中于东部地区，因此也造成其东部与西部地区之间的经济发展水平悬殊。为了促进加拿大东西部地区间的协调发展，加拿大西部地区在联邦“国家政策”的引导下，有计划、有步骤地进行了区域开发，且成效显著。加拿大西部开发的战略对我国区域协调发展也提供了不可多得的样本和实践经验。本章对加拿大西部地区开发的措施和经验进行分析总结后，认为我国在推进新一轮西部大开发战略，促进区域协调发展的过程中，应做到以下几点：正确处理中央和地方的关系；政府应适当采取倾斜的政策，运用合理的政策组合；构建区域开发的总体框架和制度基础；注重基础设施建设；加快资金支持向智力支持转变；发挥市场、金融机构等的作用；建立多维度的协调机制等。

第八章，世界各国区域开发空间及产业发展模式比较。区域开发离不开空间地理环境，更需要产业的推动。因此，本章在前几章研究的基础上，重点研究了美国、日本、德国、意大利、加拿大等国在区域开发过程中空间位置的选择和与之相适应的产业发展情况。经研究发现，产业发展较为成功的地方一般是地理位置优势明显、有资源优势或国家政策引导合理的地方，这是符合人们的普遍认知。但是各国在区域协调发展过程中，遇到的问题各有不同。本书概括总结了这些国家在空间模式和产业选择的共性和特性，以期为我国的区域协调发展提供可借鉴的历史经验。

第九章，我国区域开发模式研究。知过去才能明未来，本章以时间为序，既研究了不同时期我国所采取的区域开发模式的时代背景，也分析了该区域开发模式的

作用和约束。我国自 1949 年以来,在不同时期采取的不同区域开发模式,特别是改革开放以来,各地在灵活的改革政策指导下,区域经济发展呈现出各具特色的局面,涌现出苏州模式、温州模式、深圳模式等具有代表性的区域开发模式。这些具有时代和区域特色的区域开发模式和经验,不仅可以与时俱进地引领经济的发展,而且对当前新一轮西部的大开发和区域协调发展具有重要的借鉴和指导意义。

第十章,世界城市发展规律及我国特色城镇化发展道路。城市是人类文明的摇篮,是区域发展的重要载体。城市是一个复杂的系统,有着独特的运行规律。城市发展规律是城市在客观发展过程中的本质联系,也是区域发展的重要基础。结合我国城市发展的现状,深化对城市发展规律的认识,发挥城市发展规律的能动性,是解决城市发展过程中一系列矛盾和问题的关键,是探析中国城市发展之路的重要方法,也是进一步释放区域经济发展的潜力所在。本章首先概括总结了《雅典宪章》《马丘比丘宪章》《北京宪章》所揭示出的世界城市发展趋势及规律,接着探讨了我国的城镇化发展进程,然后以我国城市发展的新模式、新平台——特色小镇为基础,分析了如何在西部地区促进特色小镇的发展,避免“城市发展陷阱”,使城市向可持续发展的方向阔步前行等问题。

第十一章,各国在区域开发中的创新、启示及借鉴。创新是引领发展的第一动力,也日益成为推动经济发展的最重要力量。对于区域发展来说,创新是推动区域可持续发展的中坚力量,也是区域长盛不衰的力量源泉。缺少创新,区域发展将不能做到与时俱进,最终会被时间的泥沙淘汰。本章首先论述了创新和区域创新、区域创新体系的内涵和内在联系,提出了区域开发和高级形态——创新性区域及其建设的相关内容。然后,选取美国、日本、德国、意大利、印度等国具有区域创新发展特色的地区进行分析,以期对我国的创新发展提供有效经验。接着,探讨了我国西部地区特色创新区域——成渝经济区的区域创新实践。最后,借鉴国外成功的区域创新经验,结合成渝经济区发展的实际情况,提出了如何对西部经济发展的引擎——成渝经济区进行深层次区域创新的相关对策建议。

第十二章,践行新理念,探索我国区域开发新路径。放眼今日世界,一些国家和民族的发展之所以比较成功和成熟,是因为树立了正确发展理念,走上了创新和可持续发展的路子;一些国家和民族的发展之所以不那么成功和成熟,是因为没能树立正确的发展理念,没有找到正确的发展路子。这就是当今世界发展的现实。只有掌握正确的发展理念,发展方向才能正确。牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,既是实现“十三五”时期发展的目标,也是厚植发展优势的重要前提,更是推动区域协调发展的重要遵循。本章在新理念的指导下,分析了我国区域经济发展新格局及存在的问题,并总结出当前我国存在的结构失调的

深层次原因是区域结构失调、产业结构失调、城乡结构失调。在此基础上，结合十一章的内容，提出了实现区域协调发展的相关对策建议，具体而言，主要是以下几方面：明确区域发展定位，选择合理的区域发展模式；深化产业结构调整，构建优势互补的产业格局；统筹城乡协调发展，加快城乡一体化进程；加强体制机制创新，提升区域政策协调性；建立合作补偿和利益分配机制，形成多维度协调格局。

本书从区域开发的相关概念、理论出发，结合世界各国区域协调发展的实际情况进行研究。框架清晰、层次明了、内容丰富、资料翔实、论述深入浅出，既能让读者了解到不同阶段区域开发的理论和各国区域开发的背景、举措和实践，也能让读者对我国的区域开发历史、模式、现状和未来的发展方向有一定的了解。本书是在时任中共四川省委党校四川行政学院区域经济教研部主任、对四川省有突出贡献的优秀专家孙超英教授主著的《各国（地区）区域开发模式的比较与借鉴》一书的基础上，经广泛征求社会各界使用者特别是四川省委党校区域经济在职研究生学员和区域经济学硕士研究生建议，根据世界范围区域发展特别是中国区域经济理论和实践的新形势、新探索，由原作者孙超英（教授）、李慧（教授）及新增作者赵芮（博士生）执笔全面改写、增补、完善而成。各章的研究和写作分工如下：前言、第一章、第十一章：孙超英；第二、十章：赵芮、孙超英（教授）；第三章：郭上沂（教授）、赵芮；第四章：赵芮、贾舒（副教授）；第五、八、九章：陈钊（教授）、赵芮；第六、七章：李慧（教授）；第十二章：赵芮。孙超英教授对全书进行了审阅、统稿，赵芮博士生参加了部分统稿工作。该书由中共四川省委党校四川行政学院年度重大委托课题经费资助出版。

希望本书的研究及阐述在引导读者了解世界区域开发理论、过程和现状的同时，也能让读者思考我国应如何进行更高效的区域开发，以促进区域协调发展。该书的不足之处，还望读者多多批评指正！

目 录

第一章 区域开发模式的内涵及其形成机理、主要启示	(1)
一、问题的提出	(1)
二、区域开发模式的内涵及特征	(2)
三、区域开发模式的形成机理	(5)
四、国际区域开发模式比较的主要启示	(7)
第二章 区域开发理论及区域模式比较分析方法概述	(21)
第一节 区域开发理论	(21)
一、早期区域开发理论：区位论	(21)
二、中期区域开发理论：均衡与非均衡发展理论	(28)
三、近期区域开发理论：新增长与区域创新理论	(31)
四、现代区域开发理论：新经济地理学	(33)
第二节 区域开发模式分析	(35)
一、基于不同开发战略的区域开发模式分析	(35)
二、基于不同开发手段的区域开发模式分析	(37)
三、基于不同空间形态的区域开发模式分析	(37)
四、基于不同国情的区域开发模式分析	(39)
第三章 美国区域开发模式研究及启示	(41)
第一节 美国区域开发概况	(41)
一、美国“西部”及南部“阳光地带”的概念	(41)
二、美国欠发达地区开发概况	(42)
第二节 美国区域开发模式的主要特点	(46)
一、对边疆的开发是区域开发长期起作用的因素	(46)
二、政策和法律在区域开发中发挥着重要作用	(46)
三、具有浓厚的开放和自由色彩	(47)

四、掠夺、投机和大量的寻租活动与开发的经济成就并存	(47)
五、区域发展援助计划以间接财政手段为主并具有针对性	(48)
第三节 美国区域开发模式的启示	(48)
一、市场调节与政府调控有机结合	(48)
二、区域开发需要强有力的立法保障	(49)
三、区域开发中必须注重制度创新	(49)
四、对跨行政区划地区的开发必须建立起有效的协调机制	(50)
五、欠发达地区的开发应重视教育及人力资源的开发	(51)
六、欠发达地区的开发应重视基础设施建设	(52)
七、区域开发中应注重以高新技术产业发展来推动落后地区经济增长和产业结构升级	(53)
八、区域开发中应重视培育以城市为载体的增长中心	(53)
第四章 日本区域开发模式研究及启示	(55)
第一节 日本区域开发概况	(55)
一、日本概况	(55)
二、日本宏观区域开发概况	(56)
三、日本部分地区的开发概况	(61)
第二节 日本区域开发模式的特点	(64)
一、政府作用的特点	(64)
二、区域开发产业特点	(68)
第三节 日本区域开发模式的启示	(70)
一、区域开发以法律作为保障	(70)
二、注重区域开发规划指导作用	(71)
三、重视区域政策在国家宏观调控中的作用	(71)
四、加大对落后地区的财政转移支付	(71)
五、加快基础设施建设	(72)
六、大力发展经济集群化	(72)
七、大力发展都市圈经济	(73)
第五章 德国区域开发模式研究及启示	(74)
第一节 德国区域开发概况	(74)
一、德国概况	(74)
二、德国宏观区域开发概况	(76)
三、德国部分地区的开发概况	(79)

第二节 德国区域开发模式的主要特点	(86)
一、政府作用的特点	(86)
二、区域开发布局特点	(89)
三、区域开发产业特点	(90)
四、大力扶持问题地区发展	(91)
第三节 德国区域开发模式的启示	(92)
一、政府重视区域开发,并以法律作为保障	(92)
二、区域开发要根据区域规划逐步推进	(93)
三、规范对落后地区的财政援助	(93)
四、国土的均衡发展重点地区开发同时进行	(94)
五、地区产业重视专业化	(94)
六、开发落后地区重视新兴产业的布局	(95)
第六章 意大利区域开发模式研究及启示	(96)
第一节 意大利南北区域差距及区域协调发展措施概述	(96)
一、意大利南北方经济发展差距概况	(96)
二、意大利缩小南北差距的对策及其对南方的开发	(98)
三、意大利南方开发计划中经费投入概况	(102)
第二节 意大利南方开发计划的主要做法及经验和教训	(103)
一、意大利南方开发计划实施的理论基础	(103)
二、意大利南方开发计划的主要做法及特点	(104)
三、意大利南方开发计划的效果及主要经验	(107)
四、意大利南方开发政策应吸取的教训	(109)
第三节 意大利南方开发模式对我国区域协调发展的启示	(111)
一、意大利南方开发计划对我国区域协调发展的理论启示	(111)
二、意大利南方开发计划对我国西部开发的启示	(113)
三、意大利南方开发计划对我国区域协调发展的启示	(116)
第七章 加拿大区域开发模式研究及启示	(119)
第一节 加拿大西部开发概况	(119)
一、加拿大东西部经济发展差距概况	(119)
二、加拿大西部开发的主要历程	(121)
三、加拿大实施西部开发政策的成效分析	(123)
第二节 加拿大西部开发的主要做法及经验	(124)
一、加拿大西部开发政策的主要做法	(124)

二、加拿大实施西部开发的主要经验	(127)
第三节 加拿大西部开发对我国区域协调发展的启示	(129)
一、加拿大西部开发对我国区域发展的理论启示	(129)
二、加拿大实施西部开发农业政策的启示	(131)
三、加拿大西部开发对我国区域协调发展的启示	(132)
第八章 各国区域开发空间及产业发展模式比较	(136)
第一节 各国区域开发空间及产业模式概述	(136)
一、美国区域开发空间及产业模式	(136)
二、日本区域开发空间及产业模式	(140)
三、德国区域开发空间及产业模式	(143)
四、意大利区域开发空间及产业模式	(145)
第二节 各国区域开发空间模式的比较分析	(147)
一、政府作用的比较	(147)
二、国土宏观布局模式的比较	(148)
三、国土均衡发展的比较	(149)
四、重点开发区位的选择	(151)
五、新开发区总体开发模式的比较	(151)
六、工业布局的比较	(152)
七、内陆与沿海开发的比较	(153)
第三节 各国区域开发产业模式的比较分析	(153)
一、产业选择的比较	(153)
二、政府作用的比较	(156)
三、产业组织模式的比较	(157)
四、其他比较	(157)
第九章 我国区域开发模式研究	(159)
第一节 我国宏观区域开发模式的演变	(159)
一、1952—1978 年我国宏观区域开发模式	(159)
二、1978—1992 年我国宏观区域开发模式	(166)
三、1992 年至今我国宏观区域开发模式	(171)
第二节 我国典型的区域开发模式	(177)
一、苏南模式	(177)
二、温州模式	(181)
三、深圳模式	(183)

四、其他模式	(185)
第十章 世界城市发展规律及我国特色城镇化发展道路	(190)
第一节 世界城市规划的三大宪章演进逻辑及城市发展规律	(190)
一、世界城市规划三大宪章的演进过程	(191)
二、认识城市发展规律	(192)
三、分析城市发展问题	(193)
四、运用城市发展规律	(195)
第二节 我国城镇化发展进程回顾	(198)
一、我国城镇化回顾	(198)
二、我国特色城镇化模式	(201)
第三节 新型特色小镇发展模式	(203)
一、特色小镇——浙江模式	(203)
二、特色小镇发展实例	(205)
第四节 特色小镇对西部区域经济发展的启示	(206)
一、深化发展特色产业，培育阶梯分布的特色小镇	(207)
二、贯彻落实先进理念，建设多规合一的特色小镇	(207)
三、注重加强创新驱动，形成市场化的特色小镇	(208)
四、坚持协调绿色发展，构建生态文明的特色小镇	(208)
五、坚持统筹协调联动，形成有政策保障的特色小镇	(209)
第十一章 各国在区域开发中的创新、启示及借鉴	(210)
第一节 区域创新与区域开发	(210)
一、创新和区域创新	(210)
二、区域创新体系	(211)
三、区域开发和高级形态——创新型区域及其建设	(212)
第二节 各国（地区）建设创新型区域的经验及启示	(214)
一、美国在区域开发中的创新——加利福尼亚创新型区域的建设经验及启示	(214)
二、日本在区域开发中的创新——筑波地区及日本东北创新型区域的建设经验及启示	(216)
三、德国在区域开发中的创新——德国北莱茵—威斯特伐利亚创新型区域的建设经验及启示	(219)
四、意大利在区域开发中的创新——伦巴第大区创新型区域的建设经验及启示	(221)

五、印度在区域开发中的创新——印度班加罗尔地区及提若普尔镇创新型区域的建设经验及启示	(222)
第三节 区域创新悖论与欠发达区域开发	(224)
一、区域创新悖论与欠发达区域开发	(224)
二、我国西部创新型区域建设研究——以成渝经济区区域创新体系建设为例	(225)
三、成渝经济区区域创新体系建设的路径	(230)
第十二章 践行新理念，探索我国区域开发新路径	(232)
第一节 新理念：国际区域开发的实践经验总结及行动先导	(232)
一、创新是区域经济发展的根本动力	(232)
二、协调是区域经济发展的主要遵循	(233)
三、绿色是区域经济发展的基本诉求	(233)
四、开放是区域经济发展的重要路径	(234)
五、共享是区域经济发展的价值追求	(234)
第二节 我国区域经济发展新格局及问题分析	(235)
一、我国区域经济发展新格局	(236)
二、我国区域经济发展问题及原因分析	(247)
第三节 我国区域经济发展协调发展的路径探析	(254)
一、明确区域发展定位，选择合理的区域发展模式	(254)
二、深化产业结构调整，构建优势互补的产业格局	(255)
三、统筹城乡协调发展，加快城乡一体化进程	(255)
四、加强体制机制创新，提升区域政策协调性	(256)
五、建立合作补偿和利益分配机制，形成多维度协调格局	(256)
参考文献	(258)

第一章 区域开发模式的内涵 及其形成机理、主要启示

区域开发模式有其历史的、具体的形成过程。这一过程往往受到多种因素的综合影响,呈现不同的发展形态。在不同的国情、不同的发展阶段下,区域开发类型、模式选择和变迁都会呈现不同的特点,对其进行归纳、分析、比较,可以为我国区域开发提供有益的借鉴。

一、问题的提出

改革开放以来,我国的国民经济快速发展,综合国力显著增强,人民生活水平不断提高,与世界发达国家之间的差距逐步缩小。但同时,由于地区之间自然条件、社会资源、历史文化以及经济政策等原因,区域经济发展不平衡现象愈加突出。区域经济发展不平衡问题引起了中央及地方各级政府的广泛关注。

1999年9月,党的十五届四中全会通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》,并提出国家要实施西部大开发战略。2000年10月,党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务,并强调:“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展,关系经济发展、民族团结、社会稳定,关系地区协调发展和最终实现共同富裕,是实现第三步战略目标的重大举措。”2004年3月,国务院又印发了《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》。可见,推进西部大开发,是国家的一项长期的重大战略,它将贯穿于现代化的全过程。

西部大开发战略出台以来,引起举国上下各界人士的普遍关注,国家和各省市的政策、措施也陆续公布,并进入战略实施阶段。与此同时,在2003年之后,“东北振兴”“中部崛起”等一系列战略也不断被提起并最终被推出,我国新的区域经济开发和发展格局正在形成。2005年,中央将功能区的概念列入“十一五”规划纲要。2010年12月,国务院出台了《全国主体功能区规划》。为深入推进西部大开发战略,引领中国西部地区加快发展,提升内陆开放水平,促进全国区域协调发展,增强国家综合实力,2011年5月国务院正式批复《成渝经济区区域规划》,并提出要深化改革,扩大开放,优化空间布局,推动区域一体化发展,推进统筹城乡改革,

提升发展保障能力,发展内陆开放型经济,构建长江上游生态安全屏障。城镇化作为推动区域协调发展的有力支撑,对促进区域协调发展是不可或缺的。2014年国务院颁发了《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,希望通过西部大开发和中部崛起战略的深入推进,东部沿海地区产业转移的持续发展以及在中西部资源环境承载能力较强的地区培育新的增长极,来解决中西部城市发育不足的问题,促进经济增长和市场空间由东向西、由南向北梯次拓展,推动人口经济布局更加合理、区域发展更加协调。为推动“一带一路”倡议和长江经济带战略契合互动,加快东、中、西部地区协调发展,拓展全国经济增长新空间,保障国土安全、优化国土布局,2016年3月国务院会议通过了《成渝城市群发展规划》。同年9月,为纵深推进“一带一路”倡议、长江经济带、西部大开发等国家发展战略,完善自由贸易创新试验平台,形成以点带片、跨区域、跨国联动的内陆开放型经济新格局,拓展全国经济增长新空间,探索内陆地区开放型经济转型发展的新模式,构建国际化营商环境生态区,国务院决定在辽宁省、浙江省、河南省、湖北省、重庆市、四川省、陕西省新设立7个自贸试验区。这标志着我国自贸试验区建设进入了试点探索的新阶段,也代表了我国将在更广领域、更大范围形成各具特色、各有侧重的区域发展格局。

为了促进欠发达地区的发展,为了使新的区域经济开发和发展格局更好、更快实现,为了使我国新的开发规划落到实处、产生更好的效益,研究世界各国(区域)已经走过的道路、所经历的各种模式,吸取其中的经验和教训,获取其区域开发的启示,无疑是十分必要的。

二、区域开发模式的内涵及特征

(一) 区域开发模式的内涵

所谓区域开发,通常是指一国或地区的政府为了实现一定的社会经济发展目标而组织的对特定区域自然、经济和社会资源进行综合利用的经济社会活动。通过区域开发,区域的经济社会发展水平不断提高,并形成新的城镇中心、对外交流联系和交通信息网络。区域开发的综合目标是提高所在地区的经济效益、社会效益和环境生态效益,并使所在地区得以持续发展。它不同于一般经济社会活动的显著特征在于,区域开发具有地域性、战略性和综合性。区域开发理论涉及诸多学科领域,如现代地理学、区域科学、区域经济学、城市科学、发展经济学、新经济地理学等。就区域开发的理论基础来说,涉及的理论较多,主要有区位论、均衡与非均衡发展理论、新增长和区域创新理论等。

在市场经济的发展过程中,某一经济运行主体如果在一定时间、一定的国际经济领域能够取得突出的经济成就、占据显赫的竞争地位,其发展方法必然会引起人们的重视,并导致各个不同的竞争弱势主体予以研究甚至学习模仿。二战后,日本、

德国迅速发展,引起了各国对日本、德国经济发展模式的重视。因学习日本模式,东亚许多国家和地区经济发展成就显著,因此日本被称为“东亚模式”。欧洲的一些国家因被德国经济发展模式吸引而加入了欧洲经济联合矩阵。20世纪90年代,美国取得举世瞩目的“新经济”发展成就,美国模式再度被人们青睐。2008年,由美国次贷危机引发的国际金融危机让人们对美国模式提出疑问,由此引发了学术界关于经济发展模式优劣之争。

区域开发模式作为引领世界经济发展的重要力量,应受到足够的重视。我国自加入WTO以来,加速融入经济全球化进程,积极探索开放经济条件下适宜的发展道路和运行方式,发挥全球经济与中国经济的互动作用。尤其是国际金融危机爆发后,面对经济全球化的新特征、国际经济格局的深度调整以及中国对全球经济发展的影响力越来越大,我国充分利用作为新经济体的后发优势,有选择地借鉴、完善发达国家发展模式中成功的运作方式,不仅创造了具有中国特色的、有效的、新的发展模式,而且以开放、包容的原则推动了区域经济一体化,对世界经济特别是发展中国家的经济发展起到了巨大的推动和示范作用。最能体现我国对跨地区、跨国的区域经济发展道路探索的是以开放、包容为原则的“一带一路”倡议,它不仅继承了古丝绸之路的和平、共荣理念,也适应了亚洲发展的需要,深化了全球产业链的调整,推动了全球贸易投资自由化,提高了我国在全球经济治理中的话语权。

为了清晰地认识、掌握经济模式的本质,在此我们把与经济模式中相似的几个概念加以区分。

(1) 经济制度,又称“经济结构”,是在人类社会发展占有统治地位的生产关系总和,是一定社会形态的经济基础。

(2) 经济体制,在特定的区域内与生产、收入、消费和决策相关的一组机制和制度,常由决策机制、经营机制和动力机制等构成。

(3) 经济模型,对经济生活中存在的各种关系进行抽象的、简化的表达,常用图、统计表或数学表达式来表示。因为所采用的基本上是数学方法,所以常称为“经济数学模型”。

(4) 经济模式,是撇开经济活动中的次要因素和细节,对现实经济活动和经济增长方式的框架和原则所做的抽象概括;也可以是对国民经济基本运行规则、增长类型以及主要经济政策在理论上的一种设计和构造。

由此可以看出,经济制度是决定一国性质的基础,是社会经济深层次的东西。而经济体制则属于操作层次,它是在一定社会制度下,调节国民经济生产要素再分配、组织管理,改善国民经济体系、方式、方法的总称。经济体制受基本经济制度的决定和制约。经济模型则是用数学的方法对经济现象进行解释。经济模式则是建立在经济制度的基础上,又介于经济体制与经济模型中间的一种经济发展方式。经济模式是对经济现象进行抽象描述的客观存在。

经济模式是不断发展变化的,又常被称为经济发展模式。在国外的许多文献中,