

GUANGZHOU
GAIGE KAIFANG
SHILU

广州 改革开放 第三辑 实录

中共广州市委党史研究室 编著

 中共党史出版社
广州新华出版发行集团
 广州出版社

广州
GUANGZHOU
GAIGE KAIFANG
SHILU
改革开放
实录

第三辑

中共广州市委党史研究室 编著

 中共党史出版社
广州新华出版发行集团
 广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州改革开放实录. 第三辑 / 中共广州市委党史研究室编著. — 北京:
中共党史出版社; 广州: 广州出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5098-4914-9

I. ①广… II. ①中… III. ①改革开放—研究—广州
IV. ①D619.651

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第269383号

出版发行 中共党史出版社 广州出版社

责任编辑 安胡刚 蚁燕娟 叶桂莲

复 审 潘 鹏 杨珊珊

终 审 姚 鸿 高旭正

地 址 中共党史出版社: 北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼
(邮编: 100080 网址: www.dscbs.com)

广州出版社: 广州市天河区天润路87号广建大厦9-10楼
(邮编: 510635 网址: www.gzcbs.com.cn)

经 销 新华书店

印 刷 佛山市华禹彩印有限公司

(地址: 佛山市南海区罗村联和工业区二区三路1-1号 邮政编码: 528226)

规 格 787 mm × 1092 mm 1/16

字 数 550千字

印 张 35

印 数 1-2000册

版 次 2018年12月第1版

印 次 2018年12月第1次

书 号 ISBN 978-7-5098-4914-9

定 价 68.00元

编 委 会

主 任：李汉强

副主任：陈穗雄 廖惠霞

成 员：张书英 贺红卫 卢玉华
周艳红

编 审 组

主 审：李汉强 陈穗雄 廖惠霞

主 编：周艳红

成 员：王 刚 和 孟 罗 玲
周 颖 陈英纳 黄 滢

1 战略布局的优化调整

广州中心城市功能定位的发展演变	■ 广州市人民政府研究室 / 3
21世纪初广州城市空间结构优化	■ 周艳红 / 26
21世纪初广州市国有经济战略布局与结构调整	■ 陈江正 陈晓霞 肖 芳 / 46
广州农业产业化深化发展与改革	■ 龚 宜 / 68

2 特色产业的转型升级

广州城市信息化进程	■ 周艳红 蔡 辉 / 91
广州专业批发市场改革发展之路（1978—2017年）	■ 赖长强 何 江 / 113
广州动漫产业的兴起与融合发展之路	■ 张显峰 刘 冲 / 136
花都狮岭“中国皮具之都”的兴起与发展	■ 邓海英 / 163

3 区域经济的继续繁荣

- 广州科学城的建设与发展
■ 中共广州市黄埔区委 中共广州开发区工委党史研究室 / 187
花都汽车产业的起步和发展■ 董明盛 / 208
广州开发区与萝岗区、黄埔区融合发展历程
■ 中共广州市黄埔区委 中共广州开发区工委党史研究室 / 228
广州南沙海洋经济的发展历程
.....■ 中共广州市南沙区委党史研究室 / 251

4 和谐社会的共同创建

- 广州市抗击“非典”历程■ 黄 滢 陈玫庭 / 269
成功化解2008年广州火车站春运危机实录.....■ 卢玉华 / 290
广州流动人口管理与服务创新的探索和实践（2000—2017年）
.....■ 罗 玲 / 310
广州村民自治的发展路径及实践经验（1978—2017年）
.....■ 王芹娟 刘福星 陈 刚 / 336

5 城市建设与管理的改革创新

- 广州大学城的建设■ 黄玉升 孙 帅 / 361

广州快速公交（BRT）系统规划与运营实践	■ 广州市交通委员会 / 377
21世纪初期广州城中村改造历程	■ 广州市城市更新局 / 399
海珠区从城郊农村到现代化生态宜居城区的嬗变	 ■ 陈炳恒 中共广州市海珠区委党史研究室 / 415
21世纪初广州城市管理的改革与创新	 ■ 刘碧海 / 442

6 生态文明建设的大力推进

广州环境保护的发展历程	■ 广州市环境保护局 / 465
东濠涌的综合整治	
.....■ 中共广州市越秀区委党史研究室 广州市越秀区 建设和水务局 / 482	
广州荔枝湾的改造	■ 中共广州市荔湾区委党史研究室 / 503
从化林业生态建设发展历程（2001—2017年）	■ 中共广州市从化区委党史研究室 / 527
后 记	 547



广州中心城市功能定位的发展演变

王 健 王 健 王 健 王 健

1

战略布局的优化调整

(一) 从工业生产基地向中心城市转变

新中国成立初期，广州作为广东省省会，是华南地区的重要工业基地。随着国家工业布局的调整，广州的工业基础得到了进一步巩固。1958年，广州被列为全国15个重点工业城市之一。1960年，广州被列为全国100个重点工业城市之一。1965年，广州被列为全国50个重点工业城市之一。1970年，广州被列为全国20个重点工业城市之一。1975年，广州被列为全国10个重点工业城市之一。1980年，广州被列为全国5个重点工业城市之一。1985年，广州被列为全国2个重点工业城市之一。1990年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。1995年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。2000年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。2005年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。2010年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。2015年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。2020年，广州被列为全国1个重点工业城市之一。



进入21世纪，如何将广州改革开放事业继续深入推进？市委、市政府团结带领广州人民不断发挥敢闯敢试、敢为人先的改革精神，努力开创改革开放新局面。准确把握广州中心城市的功能定位，优化城市空间，形成“南拓、北优、东进、西联、中调”为核心的网络型城市空间格局；调整国有经济战略布局与经济结构；在乡村振兴战略指引下不断提高农业产业化水平。广州，这一改革开放前沿地，在立足自身优势的基础上创造了更多经验，将改革开放的旗帜举得更高、更稳。





广州中心城市功能定位的发展演变

■ 广州市人民政府研究室

自古以来，广州就是岭南地区或华南地区的中心城市。随着改革开放的深入推进，广州在区域发展中的功能、地位和作用愈加凸显，逐渐从省会城市、经济中心等单一性的中心城市，演变为蕴含政治、经济、文化、科技、教育等诸多领域的全方面、综合性中心城市和现代化大都市；逐渐从宽泛的华南地区中心城市，演变为明晰的珠江三角洲经济区中心城市、影响东南亚的国际性区域中心城市、国家中心城市，国家重要中心城市，在带动周边、辐射区域和影响国际中发挥着越来越重要的作用。

一、广州中心城市定位的演变

自秦始皇统一岭南、设立南海郡以来，广州虽然一直都是华南地区实际上的中心城市，但并没有一个明确清晰的中心城市定位。直到中华人民共和国成立后，特别是进入改革开放新时期，广州中心城市的性质和定位逐步明晰起来，从最初的工业生产城市逐步演变为国家重要中心城市。

（一）从工业生产城市向中心城市的转变

中华人民共和国成立初期，为适应国家重点发展冶金、煤炭、机械等工业的大形势，1950年广州市第二届各界人民代表会议提出“逐步向生

产城市的方向前进”^①。1954年广州市第一届人民代表大会确定“把广州逐步地建设成为一个社会主义工业生产城市”^②的方针。经过共同努力，虽然受到“大跃进”和“文化大革命”的巨大冲击，到改革开放前，广州还是较好地实现了从商业城市向工业生产城市的转变。进入改革开放新时期，广州经济社会实现快速发展，城市建设发展的观念、格局得到了新释放。1981年中共广州市第四次代表大会提出，“把广州市建设成为全省和华南地区的经济中心，成为一个繁荣、文明、安定、优美的社会主义现代化城市”。广州城市的性质开始从“生产性”向“中心性”转变，并首次提出“现代化城市”的建设目标。

（二）从单一性中心城市向多中心城市的转变

在1981年中共广州市第四次代表大会提出“建设全省和华南地区的经济中心”这一单一性中心城市目标的基础上，1984年《广州市城市总体规划（1981—2000）》进一步提出，广州市的性质为“广东省的政治、经济、文化中心，我国的历史文化名城之一，我国重要的对外经济文化交往中心之一”。“四中心一名城”的定位反映了广州中心城市的内涵向多元化方向发展，体现了中心城市辐射的范围是广东省内，并且具备部分对外经济文化交流功能。1992年《广州市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》提出，广州市到20世纪末国民经济和社会发展的总任务是：努力把广州建设成为具有强大内外辐射能力和民主、文明的社会主义现代化中心城市。总任务强调的“强大内外辐射能力”，体现了城市建设理念上从过去专注城市自身发展向注重辐射周边的转变。考虑到珠三角经济区的逐步成形和其在全国区域经济发展中的重要作用以及广州在珠三角地区的重要地位，1996年广州在“九五”计划中首次提出“珠江三角洲经济区中心城市”的定位，这反映了广州多中心城市的经济内涵的深刻性。

① 广州市人民政府研究室：《广州市人民政府政府工作报告（1949—1981）》，第32页。

② 广州市人民政府研究室：《广州市人民政府政府工作报告（1949—1981）》，第222页。

（三）从多中心城市向综合性中心城市的转变

1998年5月，中共广东省第八次代表大会明确提出：要继续增强广州作为中心城市的吸引力和辐射力。7月，省委、省政府召开了广州市城市建设现场办公会议，进一步明确提出把广州建设成为现代化中心城市，紧接着，9月份的省委工作会议重申了这一要求，强调发挥广州“作为全省经济发展的重心和龙头”作用。

2000年，广州市邀请吴良镛院士、周干峙院士等13位全国规划、建筑、交通、生态专业的著名专家，召开广州市总体发展战略规划研讨会，提出广州是华南地区的中心城市，应当建设成为现代化国际性区域中心城市。吸纳2000年广州市总体发展战略规划研讨会的成果，2001年《广州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》提出，以率先基本实现社会主义现代化，建设现代化中心城市为总目标、总任务，增强中心城市的综合竞争力。2003年《广州市城市总体规划（2001—2010）》提出，巩固和提高广州作为华南地区的中心城市和全国的经济、文化中心城市之一的地位与作用，使广州在21世纪发展成为一个高效、繁荣、文明的国际性区域中心城市。2006年《广州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》进一步提出，“十一五”时期努力开创现代化大都市建设的新局面，到2010年达到中等发达国家和地区的水平，展望2020年，基本达到发达国家和地区发展水平，把广州建设成为带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市，并明确了强化中心城市建设的经济中心、国际都会、创业之都、文化名城、生态城市、和谐社会六大功能目标。这些计划、规划提出的“国际性区域中心城市”“综合竞争力”“影响东南亚”及六大功能目标，反映了广州正在由多中心城市向综合性中心城市演变，正在由辐射华南的国内区域中心城市向影响东南亚的国际区域中心城市转变。广州中心城市的内涵更加丰富，辐射影响的范围更为广阔。

（四）从国家中心城市上升为国家重要中心城市

2008年12月，国家发展和改革委员会发布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，要求广州市要充分发挥省会城市的优势，强化国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位，将广州

建设成为广东宜居城乡的“首善之区”，建成面向世界、服务全国的国际大都市。这是国家首次提出“国家中心城市”这一概念。广州有幸成为首个国家中心城市，广州的发展全面提升到国家战略层面。“面向世界、服务全国”的新要求，为广州中心城市辐射影响的范围树立了新的标杆。据此，2011年《广州市国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》提出，广州要以全面建设国家中心城市为目标，以建设国际商贸中心和世界文化名城为战略重点，率先加快转型升级、建设幸福广州，全面提升城市核心竞争力、文化软实力和国际影响力，推动现代化国际大都市建设迈向新阶段。广州中心城市建设发展进入了全新阶段。2016年2月，国务院批复的《广州市城市总体规划（2011—2020年）》提出，广州是广东省省会、国家历史文化名城，我国重要的中心城市、国际商贸中心和综合交通枢纽，要不断增强城市综合功能，提高区域辐射带动能力和国际影响力。国家把广州的城市定位从原来的“国家中心城市”上升为“我国重要的中心城市”，体现了广州在国家城市体系中和世界城市坐标体系中的重要地位和作用愈加凸显。围绕建设国家重要中心城市的总目标，2016年8月，广州市委十届九次全会提出建设枢纽型网络城市的措施性目标，通过着力建设国际航运、航空、科技创新三大战略枢纽，构建全球城市网络重要节点。

从广州城市定位演变的历程可以看到，建设现代化城市的目标贯穿广州城市建设和发展的始终，是城市发展的基本目标。从工业生产城市到珠三角经济中心，再到国家中心城市，体现了广州这一中心城市从单一中心到综合中心的内涵广度演变过程。从珠三角经济中心、华南地区中心城市、国家中心城市到国家重要中心城市的定位，反映了广州的中心城市的辐射影响范围不断扩大，体现了广州带动周边、影响国际的各项功能得到不断强化，在华南、全国乃至世界的不同区域和城市体系中的引领作用持续上升。

从发展实践看，广州一直被国人视为中国4个一线城市之一。2017年6月，全球化与世界城市研究组织及网络（GaWC）公布了2016年世界城市体系排名，在入选的361个世界城市中，广州居第40位，是有史以来广州排位最高的一次，也是广州首次进入世界一线城市行列。^①

^① 杨露：《世界经济中心东移下的广州机遇》，载《南风窗》2017年第14期。

二、广州中心城市的功能体现

广州行政区域面积7434.4平方千米，建成区面积1249平方千米，常住人口1400多万人^①，是华南地区人口最多、建成区面积最大的城市。广州作为中心城市，既是历史的责任，也是综合实力的表现，主要体现在10个方面：

（一）政治中心

从秦朝开始，广州绝大多数时期是郡治、州治、府治的行政中心，曾是南越国、南汉国、南明绍武政权的国都，是近代民主革命的主要策源地，中华人民共和国成立以来一直是广东省省会、广州军区、南部战区首脑机关所在地。广州毗邻香港、澳门，是两种制度对比的内地前沿城市。2017年驻穗总领事馆有61个，位列全国第二。广州积极服务国家外交大局，仅“十二五”期间就牵头及协助举办亚欧互联互通媒体对话会等国家级会议7场，办理礼宾拜会与接待事务482批次，接待来访外宾团组300多个，很好地发挥了国家形象展示的重要窗口作用。因此，广州以省会、战区首脑机关、总领馆数排全国第二的政治地位，当之无愧成为华南地区的政治中心之一。

（二）经济中心

中华人民共和国成立初期，广州不是国家工业城市建设重点，经济中心的地位有所下降。改革开放后，广州迎来了经济发展的大高潮。1978年，广州率先进行价格“闯关”，先行进行计划经济体制下的商品经济试验。1984年，广州成为首批14个沿海对外开放城市之一，实施经济特区部分政策，这为广州的经济腾飞提供了新的动力。同年12月率先成立广州经济技术开发区，1993年又成立了南沙经济技术开发区。20世纪90年代后，广州开展股份制改革，推进国有资产重组，使企业改革向纵深方向发展，同时建立起社会主义市场经济体制的基本框架，成为市场化程度最高的地

^① 数据来源于广州统计局、国家统计局广州调查队编：《2017广州统计年鉴》，中国统计出版社，2017年。

区之一。在国家和省的大力支持下，增城经济技术开发区、南沙新区、南沙自贸试验区等大的经济功能平台先后设立，天河中央商务区、琶洲会展商圈、北京路步行街等大小商圈鳞次栉比，商务、旅游、金融、会展、电信、先进制造业、战略性新兴产业、新业态等各行各业蓬勃发展，每年吸引世界各地约1000万人到广州投资兴业。近40年来，广州经济发展创造了一个又一个奇迹，建设成就硕果累累。地区生产总值以年均13%以上的速度持续增长，经济总量从1978年的43亿元，发展到2017年的2.15万亿元，与香港、新加坡相当，人均地区生产总值超过2万美元，已经迈入高收入地区行列；地方一般公共预算收入达到1533.06亿元；三次产业比重达到1.09：27.97：70.94，形成汽车、电子、石化、电力热力生产和供应、电气机械等5个产值超千亿元的工业行业，批发零售、房地产、金融、租赁和商务服务、交通运输、信息服务业等6个增加值超千亿元的服务业行业，以及26个百亿级产业集群。现代服务业占服务业比重达到66%，金融业增加值1998.76亿元，居全国大城市第四位。跨境电商进出口规模全国第一，旅游综合竞争力位列副省级城市第一。先进制造业发展稳健，战略性新兴产业连续多年保持两位数增长，先进制造业增加值占规模以上制造业增加值的比重为65.6%，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为12.2%，高新技术产品产值占全市规模以上工业总产值的47.0%。农业保持平稳发展，“米袋子”“菜篮子”安全有效供给水平持续提高。可以说，广州已成为工业基础较雄厚、第三产业发达、国民经济综合协调发展、对区域经济集聚辐射带动作用较强的经济中心城市。^①

（三）文化中心

广州拥有丰厚的历史文化资源，“开放包容、敢为人先”的人文精神流芳四海，是岭南文化中心地、国家首批历史文化名城。

1. 早期中外文化交流中心。20世纪前，广州一直是中外文化交流的中心，尤其在鸦片战争后，西方文化随着西方的炮舰蜂拥而至，广州再度

^① 文段中2017年以来的数据整理自广州市统计局：《2017年广州市经济运行情况》，《2018年广州市政府工作报告》。

成为西方传教士向内地扩散的据点，第一家西式医院、第一家民族工业、第一家西式学馆等新鲜事物纷纷出现，深刻地改变着人们的思维方式和行为方式。康有为在此修书讲学，创建万木草堂，吸引梁启超、谭嗣同等志士八方齐聚，清末留美首批生源中竟半数来自广东。黄埔新式军校全面变革了中国的军事观念，毛泽东主讲农民运动讲习所。广东大学（现为中山大学）引入近代大学教育模式，思想自由，学科新颖，一时鸿学大儒如冯友兰、胡适、傅斯年、陈寅恪等在此著书立说。各种各样的报纸杂志也纷纷出现。几乎所有的国外新生事物都是在广州登陆后再传播到内地，新思想、新文化层出不穷，初步具有近代城市和近代文化的雏形，一时全国瞩目、风云激荡。

2. 改革开放新潮流文化中心。1978年中国重新打开国门，毗邻港澳、得风气之先的广州，以开放化、现代化引领中国思想、观念、生活、时尚的新潮流。市场经济、契约伦理、竞争求进等理论问题和现代观念在广州讨论和实践，再广为传播；广州是中国流行音乐的主要发源地，广东音乐传唱大江南北。广州是时尚的中心，新潮服饰、化妆品等生活文化执中国时尚牛耳。广州是中国报业最发达的地方，《广州日报》率先在全国扩版并于1996年成立了全国首家报业集团，《花城》《作品》《黄金时代》《南风窗》《家庭》等杂志发行量很大，有的超过100万，风行全国，影响很大。这些具有全国影响的平面媒体，成为中国最具世界眼光最符合传媒本质的传媒典范。以珠江电影制片厂、广东电视台制作的反映新时期精神风貌的《情满珠江》《公关小姐》《和平年代》《雅马哈鱼档》等一大批影视作品风靡全国。在社会开放、经济热潮的推动下，广州代表了转型期中国的新异、骚动和渴望，此时广州文化竞争力大增。

3. 文化中心新发展。“十二五”以来，广州大抓文化基础设施建设，现有广东省博物馆、广州博物馆、广东美术馆、广东革命历史博物馆、西汉南越王博物馆等30多个，公共图书馆近20个、藏书2700多万册，广州图书馆入馆人数居全国第一，《广州大典》正式面世。广州艺术节、广州国际艺术博览会、梅花奖、金钟奖等大型文化活动和“三雕一彩一绣”享誉国内外。芭蕾舞剧《吉赛尔》、话剧《共产党宣言》、音乐剧《西关小姐》、电视动画片《喜羊羊与灰太狼》等一批文化精品光彩夺

目。广州国际艺术博览会、中国国际音像博览会、中国（广州）国际纪录片节、中国音乐金钟奖等文化交流活动有力地增强了广州的文化中心地位，文化产业整体发展态势在全国处于领先地位。每年举办各级各类群众性体育活动1000多项次，参与人数500多万人次，形成了广州马拉松、广州横渡珠江活动、“市长杯”系列比赛等知名群体活动品牌；在全国率先完成地方足协和足球改革；广州运动员在多届奥运会、亚运会、全运会和青运会上取得了优异成绩，涌现出张雁全、雷声、马剑飞、刘诗雯、李丹、蔡琪子、谢杏芳、苏炳添等一批奥运冠军和世界冠军。总体上看，随着文化设施的不断发展，作为一直以来的中外文化交流中心、历史文化名城、改革开放时期引领中国新潮流的文化中心，广州已经不仅仅是岭南文化中心，更是国家重要的文化中心。

（四）科技中心^①

作为改革开放先行地，广州的快速发展吸引了一大批科研机构入驻和人才涌入，是全省科技资源最为集中的地方。

1. 科技创新平台体系健全。2017年广州共有19家国家重点实验室、213家省重点实验室，分别占全省的70%、69%，拥有市级重点实验室156家，基本形成国家、省、市三级各类学科重点实验室体系。45%规模以上工业企业均设立研发机构，有国家工程技术研究中心18家、国家级企业技术中心25家、省级工程技术研究中心946家、省级新型研发机构52家、市级企业研发机构2624家。众创空间、孵化器总数分别达164家（国家级53家）、261家（国家级26家），孵化面积987.6万平方米，优秀国家级孵化器数量连续3年居全国前列。拥有省级新型研发机构44家，占广东省总量的25.9%，保持全省领先地位。

2. 科技创新环境优越。科技金融发展迅速，2017年设立4亿元规模的广州市科技信贷风险补偿资金池，拥有海珠、黄埔、天河3座风投大厦，吸引优秀的创投、风投机构集聚，各类创业投资、风险投资、股权

^① 文中2017年的数据整理自《广州市科技创新委2017年工作总结和2018年工作安排》和《2018年广州市政府工作报告》。