

Finance
经济管理类课程教材

····· 税收系列 ·····

中国税制

ZHONGGUO SHUIZHI

(第五版)

杨 虹 主编

 中国人民大学出版社

Finance
经济管理类课程教材

····· 税 收 系 列 ·····

中国税制

ZHONGGUO SHUIZHI

(第五版)

杨 虹 主编

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国税制/杨虹主编. —5 版. —北京: 中国人民大学出版社, 2019. 5
ISBN 978-7-300-26818-7

I. ①中… II. ①杨… III. ①税收制度-中国 IV. ①F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 045108 号

经济管理类课程教材·税收系列
中国税制 (第五版)
杨 虹 主编
Zhongguo Shuizhi

出版发行	中国人民大学出版社	邮政编码	100080
社 址	北京中关村大街 31 号		
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www.crup.com.cn		
经 销	新华书店		
印 刷	北京溢漾印刷有限公司	版 次	2010 年 1 月第 1 版
规 格	185 mm×260 mm 16 开本		2019 年 5 月第 5 版
印 张	20.5	印 次	2019 年 5 月第 1 次印刷
字 数	467 000	定 价	45.00 元

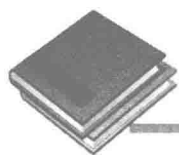


总 序

为了促进我国经济管理类学科建设,提高教学质量,规范教学内容,编写出一套高水平、高质量、上台阶,融理论与实务、知识性与启发性于一体,适合我国经济管理类各专业教学需要的真正的“21世纪课程教材”,在教育部高教司的直接领导下,我们组织国家税务总局、中国社会科学院、中国人民大学、中央财经大学、中南财经政法大学、东北财经大学、厦门大学、会计师事务所等“政产学”界的专家和教授积极开展调查研究,征求各方意见,讨论教材编写大纲和知识点。在教材初稿完成后,我们分别审查了各种教材的初稿,并进行了认真修改和完善,最后定稿。这套教材是教育部重点项目“财税课程主要教学内容改革研究与实践”的重要成果之一。它倾注了专家和教授的智慧,是集体智慧的结晶。

这套教材与同类教材、出版物相比,具有很高的权威性、准确性、实用性和针对性。我们希望全国各高等院校经济管理专业的广大教师继续关心和支持这项工作,同时将使用这套教材中遇到的问题和改进意见向各位主编反映,以供修订参考。

教学指导委员会



第五版前言



杨虹，中央财经大学税务学院税务系主任、教授、经济学博士、硕士生导师、中国注册会计师。兼任财税法学研究会理事。从事税收理论与教学工作30余年，主讲“中国税制”“税收学”“税法”“企业纳税筹划”等课程。主要研究方向为税收理论与税收实务、税收筹划。出版专著两部；主编、参编各种教材、著作数十本；发表论文几十篇；主持（参与）省、部级课题以及地方政府和企业委托的课题几十项。

本教材是我在2014年主编的《中国税制》（第三版）的基础上修订而成的。本次修改出于两个原因：第一，2016年1月25日，李克强总理在其主持召开的座谈会上指出，2016年全面推开“营改增”，并加大部分税目进项税额的抵扣力度。为此，本教材将原在“税制改革动态”专栏中介绍的“营改增”内容，改为在教材的正文中介绍。第二，2014—2015年针对我国社会经济形势的发展变化情况，我国税收制度又做了部分调整和改革，同时税收征管制度也在进一步完善。这些税收制度改革和税收征管制度改革的内容，特别是关乎重大的社会经济问题的税制改革，应当及时补充到教材中，使读者能尽早地掌握税制改革的最新动态以及变化了的税收制度和税收征管制度。

本教材第五版的修改、补充内容主要有以下10个方面：①增加了环境保护税的制度规定；②增加了增值税最新的税制改革内容；③增加了增值税“跨境电子商务零售进口税收政策”；④修改了“增值税专用发票的使用和管理”一节的内容；⑤增加了企业所得

税最新的税制改革内容；⑥修改补充了企业所得税“特别纳税调整”一节的内容；⑦增加了资源税最新的税制改革内容；⑧更新了增值税、消费税、企业所得税和个人所得税的收入及其在税收总收入中的比重的相关数据；⑨调整了部分章节的顺序；⑩修改了部分“案例分析”和例题。

专业基础课程教材编写质量的高低，直接关系到学生认知能力、实践应用能力的提高。“中国税制”是一门系统反映我国现行税收政策和税收制度的学科，也是我国经济管理类课程体系中的一门基础课程和骨干课程。为此，本教材在编写上力求突出以下三个特点：①规律性。本教材的编写遵循学生的认知规律，体现“以学生为本”的设计思想，既给教师留下引领的空间，又给学生留下思考和探究的空间。为此，本教材特别编写了“知识库”、“背景知识”和“税制改革动态”专栏，通过宏观经济和税收政策沿革的介绍，力求使学生能够准确把握现行税收制度。②完整性。我国已基本具备了完整的税制体系，今后的税制改革只是在此基础上进行调整和完善。本教材的编写强调税法知识体系的完整性，在教材内容上涵盖了我国现行的 18 个税种的全部征收管理制度，并在各税种的税收制度中，尽可能多地吸收主要的征管制度，使学生能够了解我国完整的税制结构和税收制度体系。③应用性。遵循应用型本科教育的基本规律，根据构建税法知识体系应强调“宽口径、重应用”的特点编写，力图在教材中反映我国现行税收制度与税收实践的发展情况，做到理论性与应用性的紧密结合。为此，本教材特别编写了“案例分析”专栏，将案例教学引入教学活动中，从而提高学生的理解分析能力和专业技能。

全书共分 11 章，分别介绍了税收制度概述、增值税、消费税、城市维护建设税和教育费附加、关税、企业所得税、个人所得税、资源税制和环境保护税、财产税制、行为税制和农业税制——烟叶税。

本教材的编写人员均为中央财经大学税务学院从事税收教学工作近 30 年的专业教师，包括杨虹、梁俊娇、张广通、黄云。全书由杨虹统筹总纂。本次修改由杨虹和中央财经大学六位税务专业的研究生共同完成，六位研究生分别是王晚庭、赵倩文、何明俊、朱旖晨、赵云云和石佳。他们不仅对教材的文字进行了认真的校对，还修改了教材中的“案例分析”和例题。由于编写者的水平有限，书中的不足之处在所难免，我们恭候您的批评指正。





目 录

第 1 章 税收制度概述 / 1

- 1.1 税收制度的概念 / 1
- 1.2 税收制度的组成要素 / 5
- 1.3 税收制度的分类 / 12
- 1.4 税制结构 / 14

第 2 章 增值税 / 19

- 2.1 增值税概述 / 19
- 2.2 征收范围 / 28
- 2.3 纳税人 / 41
- 2.4 税率和征收率 / 44
- 2.5 应纳税额的计算 / 47
- 2.6 出口货物、劳务和服务的退（免）税 / 57
- 2.7 跨境电子商务零售进口税收政策 / 63
- 2.8 税收优惠 / 64
- 2.9 征收管理 / 66
- 2.10 增值税专用发票的使用和管理 / 69

第 3 章 消费税 / 73

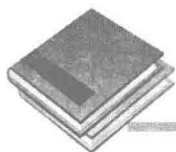
- 3.1 消费税概述 / 73
- 3.2 征收范围和纳税人 / 76
- 3.3 税目和税率 / 77
- 3.4 计税依据的确定 / 81

	3.5 应纳税额的计算 / 85
	3.6 出口应税消费品退(免)税 / 92
	3.7 征收管理 / 93
第4章	城市维护建设税和教育费附加 / 97
	4.1 城市维护建设税 / 97
	4.2 教育费附加 / 100
第5章	关 税 / 102
	5.1 关税概述 / 102
	5.2 征税对象和纳税人 / 106
	5.3 税则、税目和税率 / 107
	5.4 原产地规定 / 111
	5.5 完税价格和应纳税额的计算 / 112
	5.6 税收优惠和征收管理 / 117
	5.7 船舶吨税 / 121
第6章	企业所得税 / 126
	6.1 企业所得税概述 / 126
	6.2 纳税人和征税对象 / 133
	6.3 税 率 / 136
	6.4 计税依据的确定 / 137
	6.5 资产的税务处理 / 148
	6.6 特别纳税调整 / 153
	6.7 应纳税额的计算 / 165
	6.8 税收优惠 / 170
	6.9 源泉扣缴 / 178
	6.10 征收管理 / 179
第7章	个人所得税 / 183
	7.1 个人所得税概述 / 183
	7.2 纳税人 / 187
	7.3 应税所得项目 / 191
	7.4 税 率 / 196
	7.5 计税依据的确定 / 200
	7.6 应纳税额的计算 / 202
	7.7 纳税调整 / 221
	7.8 税收优惠 / 222
	7.9 征收管理 / 224



第 8 章	资源税制和环境保护税 / 232
	8.1 资源税制概述 / 232
	8.2 资源税 / 235
	8.3 城镇土地使用税 / 245
	8.4 土地增值税 / 250
	8.5 耕地占用税 / 263
	8.6 我国现行环境保护税制度 / 268
第 9 章	财产税制 / 272
	9.1 财产税制概述 / 272
	9.2 房产税 / 275
	9.3 契 税 / 284
	9.4 车船税 / 289
第10章	行为税制 / 296
	10.1 行为税制概述 / 296
	10.2 印花税 / 298
	10.3 车辆购置税 / 310
第11章	农业税制——烟叶税 / 315
	11.1 烟叶税概述 / 315
	11.2 纳税人和征税范围 / 316
	11.3 税率和应纳税额的计算 / 317
	11.4 征收管理 / 317
	参考文献 / 318





第1章

税收制度概述

[本章要点提示]

- 税收制度
- 税收法律关系
- 纳税人
- 税率
- 税收分类
- 税法
- 税收制度的组成要素
- 征税对象
- 税收优惠
- 税制结构

1.1 税收制度的概念

1.1.1 税收制度的基本概念

税收制度，简称税制，是一个历史的、财政的范畴，是国家财政经济制度的重要组成部分，是国家处理税收分配关系的规范。它既是国家向纳税人征税的法律依据和税务机关开展税收工作的规程，又是纳税人履行纳税义务的法定准则。

税收制度的概念可从广义和狭义两个角度理解。

1.1.1.1 广义的税收制度和狭义的税收制度

1. 广义的税收制度

广义的税收制度是指税收的各种法律制度的总称，包括国家的各种税收法律法规、

税收管理体制、税收征收管理制度以及税务机关的内部管理制度。具体可分为：①税收法律制度，即调整税收征纳关系的规范性法律文件，包括各种税法、条例、实施细则、规定、办法和协定等。②税收管理体制，即在中央和地方之间划分税收立法、税收执法和税收管理权限的制度。③税收征收管理制度。④税务机构和人员制度，即有关税务机构的设置、分工、隶属关系以及税务人员的职责、权限等的制度。⑤税收计划、会计、统计工作制度。

2. 狭义的税收制度

狭义的税收制度是指国家的各种税收法规和征收管理制度，包括各种税法条例、实施细则、征收管理办法和其他有关的税收规定等。

税收制度又有另一种含义，即指一个国家在一定的历史条件下所形成的税收制度的结构体系，即各税种之间相互配合、相互协调后共同构成的税制体系，如分别以所得税、商品劳务税为主体的税制，以商品劳务税和所得税并重为主体的税制等。它是根据一个国家现实的生产力发展水平和经济结构等情况，将税种、税目、税率的配置与设计作为研究对象，为税制改革、税收立法提供理论依据。

税收制度的上述两种含义既有明显区别，又有内在联系。前者是税收的法律形式，是税收分配活动的法律规范；后者是指一个国家根据其经济条件和财政需要所采用的税制的构造体系。

1.1.1.2 广义的税收制度的四个层次

在广义的税收制度下，税收制度可以分为税收法律、税收法规、税务规章和税务行政规范四个层次。

1. 税收法律

税收法律是指享有国家立法权的国家最高权力机关，依照法律程序制定的有关税收分配活动的基本制度。按照我国宪法的规定，只有全国人民代表大会及其常务委员会能够制定法律。我国的税收法律也是由全国人民代表大会及其常务委员会制定的，其法律地位和法律效力仅次于宪法，而高于税收法规、规章。目前，在我国现行税制体系中，属于全国人民代表大会及其常务委员会通过的税收法律包括《中华人民共和国个人所得税法》（以下简称《个人所得税法》）、《中华人民共和国税收征收管理法》（以下简称《税收征管法》）等。

2. 税收法规

税收法规是指国家最高行政机关根据其职权或国家最高权力机关的授权，依据宪法和税收法律，通过一定法律程序制定的有关税收活动的实施规定或办法。税收法规的效力低于宪法、税收法律，而高于税务规章。目前，在我国现行的税收体系中，绝大多数税种和税收法律的实施细则都是国务院以税收行政法规的形式制定的，如《中华人民共和国增值税暂行条例》（以下简称《增值税暂行条例》）、《中华人民共和国个人所得税法实施条例》（以下简称《个人所得税法实施条例》）等。

3. 税务规章

税务规章是指根据法律或者国务院的行政法规、决定、命令，在国家税务总局职权范围内制定的，在全国范围内对税务机关、纳税人、扣缴义务人及其税务当事人具有普



遍约束力的税收规范性文件,如《税务部门规章制定实施办法》。

4. 税务行政规范

税务行政规范是指对税务机关制定和发布的除税务规章以外的其他税务行政规范性文件的统称。税务行政规范多表现为税务机关对法律、行政法规和规章的说明及阐述,是对法律、行政法规和规章的含义、界限以及税务行政中具体应用相关法律规范所做的说明,如《关于增值税几个税收政策问题的通知》、《关于消费税若干征税问题的通知》、《对〈关于企业亏损弥补问题的请示〉的答复函》及《关于金融、保险企业所得税问题的补充通知》等。由于税收涉及经济生活的方方面面,所有复杂、特殊的情况都应在税收上进行相应的规定,但由于经济社会生活的复杂性和立法上的原因,并非所有的问题都能通过基本法来反映,有些方面也不便写在基本法中。因此需要通过单独行文的方式来加以规定,这既可以维护税收法律的稳定性和严肃性,也有利于税收制度与经常变化的现实经济情况相适应。但这种方式只能在一定程度上采用,如果频繁使用,则表明对经济情况的把握不够、认识不足,出台的法律缺陷较多,对具体问题的单独规定成为弥补税法缺陷的手段,反而有损税收法律的严肃性,不利于保持税收制度的相对稳定。

1.1.2 税收制度与税法

1.1.2.1 税法的概念

税法是税收制度的法律表现形式,它是用以调整国家与纳税人之间在征纳税方面的权利和义务关系的法律规范的总称。国家在参与国民收入分配、组织财政收入的过程中,必然会发生社会财富在国家与纳税人之间所有权上的转移,发生税收征纳关系,税法正是调整这一征纳关系的法律规范。它是国家依法征税和纳税人依法纳税的行为准则,它一方面可以维护正常的税收秩序、保证国家的财政收入,另一方面还可以维护纳税人的合法权益。

税法作为法律规范,具有与国家法律体系中其他法律部门一样的共性,但由于它所调整的法律关系的对象不同,它又是一个独立的法律部门,具有与其他法律部门不同的特征。具体包括:①税与法的共存性。税收是随着国家的产生而产生的,法又是与国家同时存在的,国家为了取得税收,就必须凭借自己的政治权力,以法律形式参与国民收入分配。一方面,国家向纳税人无偿取得收入,就必须有法律的强制力予以保证;另一方面,国家征税又必须按照法律标准和规定的程序进行,以保障纳税人的合法权利。正是由于税收分配区别于一般分配的重要标志是国家提供法律参与分配,所以税与法具有共存性。②税法关系主体一方的固定性。任何法律关系都是有主体的,税收法律关系也是如此。但税收法律关系的主体有别于其他法律关系的主体,即在税法关系主体的双方当事人中,一方是代表国家行使征税权的国家行政机关,而另一方则是各种不同类型的纳税人。也就是说,国家行政机关作为一方当事人是固定不变的,而各类纳税人作为另一方当事人则是可以变更的。③税法关系主体权利和义务的不对等性。权利与义务对等是一个基本的法律原则,但这只是从法律关系主体的全部权利与义务来考察的,就某一个



具体的法律关系主体而言,其在某个具体的法律、法规中的权利与义务不一定是对等的。就税法而言,纳税人以尽义务为主,因为税法确定的征纳关系不是按照协商、等价和有偿等原则确立的,而是国家凭借政治权力,通过立法程序制定并强制执行的。但就财政而言,纳税人是可以通过国家的财政支出安排获得多项权利的。所以,纳税人权利与义务的统一是从财政的范畴体现的,单从税法的角度看,纳税人的权利与义务具有不对等性。④税法结构的综合性。税法不是单行法律,而是由实体法、程序法、诉讼法等构成的综合法律体系。税法是一种实体法与程序法相结合的法律结构形式。税法结构的综合性表明税法在国家法律体系中具有非常重要的地位,税法结构只有具备了综合性的特征,才能保证国家正确行使征税权,保障足额取得财政收入,也才能保障纳税人的合法权利。

1.1.2.2 税收制度与税法的关系

从经济学的角度看,税收的本质是国家参与国民收入分配所形成的一种经济利益关系,它包括国家与纳税人之间的税收分配关系以及各级政府间的税收利益分配关系。税收制度是税收本质的具体体现,也就是说,税收的这种分配关系要得以实现,必须通过具体的、外在化的税收制度加以落实,税收制度正是通过税收构成要素的设置才使国家和社会经济主体的分配关系得以确定下来。

税法是法学的概念,税法的调整对象是税收分配中形成的权利与义务关系。国家与纳税人之间以及各级政府间的税收利益分配关系都是借助于法的形式,即通过设计税收的权利与义务来实现的。可见,税法调整的是税收的权利与义务关系,并非直接调整税收分配关系。

税收制度与税法密不可分,两者既有相同点又有不同点。相同点主要表现为:①税收制度与税法都是以税收征纳关系为调整对象的;②税收制度与税法都是由纳税人、征税对象、税率等要素构成的。税收制度与税法的不同点仅仅表现为在税收基本制度和实施细则方面立法权限的不同以及由此产生的法律效力方面的差别。从立法权限看,凡是由我国最高权力机关(即全国人民代表大会及其常务委员会)通过并发布的才能称为税法;凡是由权力机关授权行政机关(包括最高行政机关和地方行政机关)制定并发布的,则称为税收行政法规和行政规章。从法律效力来看,税法的地位和效力最高,税收行政法规次之,再次是税收行政规章。

从以上分析可以看出,税收制度与税法所涉及的范围不同。一般来说,所有的税收法律规范都可称为税收制度,具体包括税收法律、法规和规章三种形式在内的所有税收法律规范,而税法一般仅指税收法律这一种形式。例如,《中华人民共和国企业所得税法》(以下简称《企业所得税法》)既是税收法律,也是税收制度;而《中华人民共和国增值税暂行条例》则仅仅是税收法规,而不是税收法律。

1.1.2.3 税收法律关系

提到税收制度与税法的概念,还涉及另一个概念——税收法律关系。税收法律关系是指由税收法律规范确认和调整的国家与纳税人之间发生的权利与义务关系。国家征税



表现为国家与纳税人之间的利益分配关系,在通过法律明确双方的权利与义务后,这种关系上升为一种特定的法律关系。这一税收法律关系主要包括以下三个方面:

1. 权利主体

权利主体是指税收法律关系中享有权利和承担义务的当事人。按当事人行为性质的不同,权利主体可分为征税主体和纳税主体。

在我国,征税主体是代表国家行使征税职责的国家行政机关,具体包括各级税务机关、海关和财政机关。纳税主体是指履行纳税义务的单位和个人,具体包括法人、自然人和其他经济组织等。在我国税收法律、法规中所规定的负有代扣代缴或代收代缴义务的单位和个人也可被列为纳税主体。

需要注意的是,在税收法律关系中由于权利主体双方是行政管理者与被管理者的关系,所以双方的权利与义务是不对等的。这与一般民事法律关系中主体双方权利与义务是平等的不同,这是税收法律关系的一个重要特征。

2. 权利客体

税收法律关系中的权利客体是指权利主体的权利与义务所共同指向的对象,具体是指税法要素中的征税对象。

商品劳务税法律关系的客体是商品或劳务的收入,所得税法律关系的客体是生产经营所得和其他所得,财产税法律关系的客体是财产。

与此同时,税收法律关系的客体也是一国利用税收杠杆调整和控制经济的目标。例如,一国在一定时期内根据客观经济形势发展的需要,通过缩小或扩大征税范围调整征税对象,以达到鼓励或限制国民经济中某些产业、行业发展的目的。

3. 税收法律关系的内容

税收法律关系的内容是指权利主体依法享有的权利和承担的义务,这是税收法律关系中最实质的东西,也是税法的灵魂。

征税主体的权利主要表现在依法征税、进行税收检查以及对违章者进行处罚上;其义务主要是向纳税人宣传、咨询、辅导税法,及时把征收的税款解缴国库,依法受理纳税人对税收争议的申诉等。

纳税主体的权利主要有多缴税款申请退还权、延期纳税权、依法申请减免税款、申请复议和提起诉讼权等;其义务主要是按税法规定办理税务登记、进行纳税申报、依法缴纳税款和接受税务检查等。

1.2 税收制度的组成要素

税收制度的组成要素,简称税制要素,是指构成每一具体税种的必要元素。税制的构成要素具体包括纳税人、征税对象、税率三个基本要素和纳税环节、纳税期限、税收优惠、违章处理等要素。世界各国在税收制度上可能存在差别,但构成某一具体税种的



要素都毫无例外地包括上述这些要素。

1.2.1 纳税人

纳税人是指税法规定的直接负有纳税义务的单位和个人。纳税人的规定解决了对谁征税，或者谁应该交税的问题。纳税人是缴纳税款的主体。

1. 自然人和法人

从法律角度划分，纳税人包括自然人和法人两种。作为纳税人，他可以是自然人，也可以是法人。自然人是指在法律上成为一个权利和义务主体的普通人，他们以个人身份来承担法律所规定的纳税义务。例如，有应税收入的个人。法人是指具有民事权利能力和民事行为能力，依法独立享有民事权利和承担民事义务的组织。法人相对于自然人而言，是社会组织在法律上的人格化。法人应当具备四个条件：①正式在工商行政管理部门注册备案。②有必要的财产和经费。“财产”一般是针对企业法人而言的，“经费”一般是针对机关、事业单位和社会团体法人而言的。为了保障社会经济秩序和交易的安全，法人必须有一定的财产或经费作为清偿债务、承担风险的后盾。③有自己的名称、组织机构和场所。这个规定主要是为了防止“皮包公司”的合法化。④能够独立承担民事责任，能独立起诉和应诉。例如，某有限责任公司从事税法规定的应税行为，并取得相应的应税收入。

2. 扣缴义务人

扣缴义务人是指税法规定的，在其经营活动中负有代扣税款并向国家缴纳税款义务的单位和个人。税法规定，税务机关应付给扣缴义务人所代扣、代收税款一定比例的手续费。同时，扣缴义务人也必须依法履行代扣、代收税款义务。如果扣缴义务人不履行义务，就要承担相应的法律责任。比如《税收征管法》就规定，如果扣缴义务人不履行义务，除对其行为给予处罚外，还应责成扣缴义务人限期补扣或补收应扣未扣、应收未收的税款。

负税人是指最终负担税款的单位或个人。负税人和纳税人是两个不同的概念。有的税种，如各种所得税，由于税负不能转嫁，纳税人就是负税人。有的税种，如我国的增值税、消费税等，由于税负能够转嫁给他人，纳税人与负税人就不一致。税法中并没有负税人的规定，但在制定税收政策和设计税收制度时，政策的制定者就要认真考虑和研究负税人的税收负担问题。

1.2.2 征税对象

征税对象（又称课税对象）是指根据什么征税，是征税的标的物，也就是缴纳税款的客体。每一种税的征税对象，都规定或体现它的征税范围，即凡是列入征税对象的，就属于该税的征收范围，因此不同税种在性质上的差别，主要取决于不同的征税对象（如商品、所得、财产、行为）。征税对象是一类税区别于另一类税的主要标志。国家为了组织财政收入和调节经济的目的，可以根据不同时期的客观经济情况，适时做出



征税对象的选择。在征税对象这一要素中,有两个相关的概念,一个是税目,一个是计税依据。

税目是征税对象的具体化,反映具体的征税范围,体现征税的广度。在税收制度组成要素中规定税目,是征税技术上的需要,它是划分征免界限和征税高低界限的准绳。设置税目的目的有两个:首先,为了贯彻税收公平原则,根据不同应税项目的利润水平和国家经济政策的需要,通过对不同的税目设置不同的税率水平进行税收调控;其次,为了贯彻税收便利原则,对性质相同、利润水平相同且国家经济政策调控方向也相同的应税项目设置税目,按照应税项目的类别设置税率。制定税目有两种基本方法:一种是列举法,即按照每一种商品或经营项目分别设计税目,必要时还可以在税目之下划分若干个细目。列举法的优点是界限明确,便于掌握,缺点是税目过多,不便查找。另一种是概括法,即按照商品大类或行业设计税目。概括法的优点是税目较少,查找方便,缺点是税目过粗,不便于贯彻合理负担原则。税目设计的这两种方法在具体运用上,应根据不同税种、不同商品的生产经营情况以及国家在不同时期的政策要求,有机地结合起来,灵活地加以运用。有些税种不分征税对象的性质,一律按照征税对象的应税数额采用同一税率计征税款,如我国的企业所得税。有些税种的征税对象复杂,需要具体划分税目,如我国的消费税。

计税依据是征税对象的计量单位和征税标准。有的税种的征税对象和计税依据基本一致,如各种所得税,所得税的征税对象是所得,计税依据是应纳税所得额。但是,有的税种的征税对象和计税依据则不一致。

此外,与征税对象相关的另一个概念是税源。税源是税款的最终来源。征税对象与税源有密切的联系。一般来说,税源来自物质生产部门劳动者创造的国民收入,但每种税的收入都有其各自的经济来源。有些税的税源与征税对象是一致的,比如企业所得税,它的税源与征税对象都是纳税单位的利润所得。有些税的税源与征税对象不一致,比如对财产的征税,征税对象是财产的数量或价值,而税源则是财产带来的收益或财产所有人的收入。国家税收对经济的调节作用一般也是从征税对象入手,而不直接涉及其税源,但分析税收负担时,则以征税对象为核心来分析它同税源的关系,这是了解税收负担问题的重要途径。

征税对象是税收制度组成要素中的最基本要素。

1.2.3 税率

税率是税额与征税对象数额之间的比例,反映征税的深度,是税收制度的中心环节。税率的高低,直接关系到国家的财政收入和纳税人的负担,是经济主体推测未来经济活动是否合理的主要依据。由此也可以看出,税率作为税收制度组成要素中的基本要素,其高低是影响企业和个人经济行为的一个极为重要的手段。税率分为三种基本形式。

▶▶▶ 1.2.3.1 比例税率

比例税率是对同一征税对象不区分数额的大小,只规定一个百分比的税率。在具体



运用上,比例税率又分为以下几种表现形式:①统一比例税率,即一种税只采用一个税率,如我国的车辆购置税采用的就是统一比例税率。②行业比例税率,即对同一行业采用一个税率。③产品比例税率。一种产品采用一个比例税率。税率的制定主要看各种产品的税源大小及国家对其课税所要达到的目的,在客观上并没有一个固定不变的标准。对同一种商品,由于品种、规格、质量或利润水平相差较大,可分别制定比例税率或分级设计比例税率。④地区差别比例税率。为了照顾不同地区自然资源、生产水平和收益分配上的差别,可根据不同地区制定高低不同的比例税率。⑤幅度比例税率,即规定最低税率和最高税率,然后由省、自治区、直辖市人民政府在规定的比例税率的幅度内,确定本地区的适用税率。

比例税率的优点为:一是同一征税对象的不同纳税人税收负担相同,能够鼓励先进、鞭策落后,有利于公平竞争;二是计算简便,有利于税收的征收管理。其局限性是比例税率不能体现对能力大者多征、对能力小者少征的原则。

1.2.3.2 累进税率

累进税率是按照征税对象数额的大小,规定不同等级的税率,征税对象数额越大,税率越高。这种税率制度对调节纳税人收入的作用比较直接、明显,而且适应性强、灵活性大,一般适用于对所得额的征税。

累进税率依照累进依据和累进方法的不同,又分为四种形式。

(1) 全额累进税率。全额累进税率是指征税对象的全部数额都按其相应等级的累进税率计算征收。

(2) 超额累进税率。超额累进税率是指将征税对象按数额大小划分为若干等级,对每个等级由高到低分别规定相应的税率,分别计算税额,各个等级税额之和等于应纳税额。

为了解决超额累进税率计算复杂的问题,通常采用简化计税方法,即引入“速算扣除数”的方法。速算扣除数是指按全额累进税率计算的税额减去按超额累进税率计算的税额的差额。

(3) 全率累进税率。全率累进税率与全额累进税率的累进方法相同,只是税率的累进依据是相对数,如销售利润率、资金利润率、工资利润率等。

(4) 超率累进税率。超率累进税率与超额累进税率的累进方法相同,只是税率的累进依据是相对数,如销售利润率、资金利润率、工资利润率等。我国现行的土地增值税是以土地增值率作为累进依据的,此项比例越大,适用税率越高。

全额累进税率和全率累进税率的优点是计算简便,但在累进级距的临界点附近税负不合理。超额累进税率和超率累进税率的优点是累进程度比较缓和,税收负担较为合理,但计算较为复杂,会加大征纳成本。

1.2.3.3 定额税率

定额税率是按单位征税对象直接规定一定数量的税额,而不是采用比例的形式,所以又称固定税额。这是税率的一种特殊形式,它一般适用于从量征收的征税范围。定额税率的表现形式有以下几种:①地区差别税额,如我国过去实行的盐税,对生产成本低、

