



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

# 中国红十字运动通史

ZHONGGUO HONGSHIZI YUNDONG TONGSHI

(1904—2014)

第四卷

总主编 池子华

## 中国红十字外交

(1949 — 2014)

Zhongguo Hongshizi Waijiao

吴佩华 著

 合肥工业大学出版社  
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

# 中国红十字运动通史(1904—2014)

总主编 池子华

---

第四卷

## 中国红十字外交(1949—2014)

吴佩华 著

 合肥工业大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中国红十字运动通史(1904—2014). 中国红十字外交(1949—2014)/吴佩华著.  
—合肥:合肥工业大学出版社,2018.12

ISBN 978-7-5650-4281-2

I. ①中… II. ①吴… III. ①红十字会—历史—中国—1904—2014②红十字会—外交—中国—1949—2014 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 271258 号

## 中国红十字运动通史(1904—2014) 第四卷 中国红十字外交(1949—2014)

吴佩华 著

---

选题策划 钟小要 李克明 朱移山  
责任编辑 章建 张慧  
责任印制 郑洁 樊珊珊  
出版发行 合肥工业大学出版社  
地 址 (230009)合肥市屯溪路193号  
网 址 www.hfutpress.com.cn  
电 话 总 编 室:0551-62903038  
          市场营销中心:0551-62903198  
开 本 710毫米×1010毫米 1/16  
总 印 张 176.25  
总 字 数 3150千字  
版 次 2018年12月第1版  
印 次 2018年12月第1次印刷  
印 刷 安徽联众印刷有限公司  
书 号 ISBN 978-7-5650-4281-2  
总 定 价 400.00元(共6卷)

---

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销中心联系调换。

# 第四卷

## 目 录

第一章 中国红十字外交历程 .....	(001)
第一节 重返国际舞台 .....	(002)
一、改组时的任务 .....	(003)
二、爱国主义、国际主义和革命的人道主义 .....	(004)
三、工作以国际为主 .....	(005)
第二节 努力突破“半个舞台” .....	(007)
一、新中国外交的一个窗口 .....	(007)
二、革命的人道主义的负担 .....	(010)
三、以人道主义为宗旨 .....	(012)
第三节 活跃在国际大舞台 .....	(015)
一、当选国际红十字会协会副主席 .....	(015)
二、率先适应国际格局的转换 .....	(018)
三、举办第4届亚太区域大会 .....	(022)
四、依法外交 .....	(024)
第四节 担负起大国红会的责任 .....	(025)
一、备灾防灾减灾 .....	(026)
二、合作防治艾滋病 .....	(030)
三、推动国际红十字运动深入发展 .....	(033)

第五节 中国红十字外交及其特点 .....	(038)
一、政府外交的“得力助手” .....	(038)
二、不可替代性 .....	(039)
三、广泛性与灵活性 .....	(040)
第二章 战争时期的红十字外交：“化干戈为玉帛” .....	(042)
第一节 朝鲜战争与中国红十字外交 .....	(042)
一、揭露并积极制止美国侵略朝鲜 .....	(042)
二、派遣红十字国际医防服务队 .....	(049)
三、努力促使战俘问题的合理解决 .....	(051)
四、“推开铁幕的手” .....	(056)
第二节 中印边境自卫反击战与中国红十字外交 .....	(057)
一、选择民间外交 .....	(057)
二、受托遣返战俘 .....	(059)
三、主动送还印军阵亡将士的尸骨 .....	(062)
四、“团结与友谊的使者” .....	(063)
第三节 越南战争与中国红十字外交 .....	(064)
一、越战与中国红十字外交的转向 .....	(065)
二、红十字外交的主要方式与内容 .....	(066)
三、“国家利益的现实选择” .....	(070)
第四节 对越自卫反击战争与中国红十字外交 .....	(071)
一、遣返战俘以推动中越关系的发展 .....	(071)
二、协助政府安置印支难民 .....	(074)
三、促进和平稳定的重要因素 .....	(077)
第三章 和平状态下的红十字外交：国家间关系的“润滑剂” .....	(079)
第一节 夯实中日友好关系的基础 .....	(079)
一、协助日侨归国 .....	(079)
二、李德全会长首次访日 .....	(087)
三、协助获得宽赦的日本战犯回国 .....	(093)

四、李德全会长第二次访日 .....	(098)
五、协助在日华侨归国 .....	(102)
六、迎接烈士遗骨归国 .....	(105)
第二节 中美关系正常化与中国红十字外交 .....	(109)
一、助推中美大使级会谈顺利进行 .....	(109)
二、中美关系走向正常化的“试剂” .....	(112)
三、成为推动中美关系发展的桥梁 .....	(113)
第三节 中苏友好关系的深化与中国红十字外交 .....	(115)
一、国际社会中的“亲兄弟” .....	(116)
二、北京苏联红十字医院 .....	(119)
三、深化中苏友谊的纽带 .....	(120)
第四章 红十字援外外交：友谊与博爱的见证 .....	(123)
第一节 援外是外交的有机组成部分 .....	(123)
一、援外能反映其外交 .....	(123)
二、对外援助的多角度透视 .....	(127)
第二节 和平与友谊的见证 .....	(134)
一、拓展加深与非洲的友谊——以援助非洲为例 .....	(134)
二、展示大国形象——以援助印度洋大海啸为例 .....	(137)
三、驰援海地、智利地震 .....	(140)
第五章 祖国统一中的红十字外交：和平统一的有力推手 .....	(145)
第一节 维护“统一”原则的斗争 .....	(145)
一、“初战告捷” .....	(146)
二、“一个中国”原则得到认可 .....	(147)
三、再次挫败台湾当局的图谋 .....	(149)
四、维护统一原则的其他方面 .....	(153)
第二节 在香港澳门顺利回归中的特殊作用 .....	(156)
一、力促香港红十字会顺利回归 .....	(156)
二、接纳澳门红十字会 .....	(162)

余论 “一带一路”与中国红十字外交 .....	(167)
一、红十字外交的再转型 .....	(168)
二、更加重视国际间的交流与合作 .....	(169)
三、对外人道援助的新形式 .....	(172)
四、新时代红十字外交及展望 .....	(175)
附录一 中国红十字会部分对外援(捐)助统计表 .....	(180)
附录二 日内瓦四公约及其三个附加议定书 .....	(215)
主要参考文献 .....	(358)

# 第一章 中国红十字外交历程

1904年，红十字运动开始在中国落地生根，中国红十字会很快就成为国际红十字组织中的一员。中国红十字会自成立至中华人民共和国建立之前，在人道主义的指引下，本博爱胸怀，救死扶伤，扶危济困，解民于倒悬，发挥红十字会国际性优势，拓展与密切中国人民同世界其他国家人民之间的联系与交往，加深友谊，扩大影响，为中国走向世界舞台做出了重要贡献；同时，努力凝聚世界和平与正义的力量，服务于和贡献于中华民族解放的正义事业。尤其是“抗战时期，中国红十字会就积极参与开展‘民间外交’，争取各国人民的同情与支持”<sup>①</sup>，为中国抗战的胜利，从而为第二次世界大战的早日结束做出了贡献。二战结束后，中国红十字会积极参与国际红十字运动，在推动国际红十字运动章程的修改、在促进国际红十字运动为世界和平做出贡献等方面发挥作用。正因如此，中国红十字会在国际红十字运动中的地位与作用日益彰显。1945年，在巴黎召开的国际红十字会协会顾问会议和理事会议上，中国红十字会第一次被选举为副主席<sup>②</sup>。1948年，中国红十字会参加了第17届国际红十字大会，同年当选为“红十字国际联合会理事会副主席”<sup>③</sup>。

1949年10月1日中华人民共和国成立，开启了中华民族伟大复兴的道路。要推进民族复兴大业，必需凝聚各方力量。中国红十字会自成立以来，做了许多利国利民的事，

① 张生：《中国红十字运动史研究刍议》，《史学月刊》2009年第9期，第6页。

② 中国红十字会总会编：《中国红十字会的九十年》，中国友谊出版公司1994年版，第90页。

③ 《九十纪要》编辑委员会：《九十纪要》，（台北）致琦企业有限公司1994年印行，第219页。



具有广泛的社会基础。为更好地发挥红十字会的优势，使之更好地服务新中国的建设与发展事业，1950年8月，中央人民政府决定对中国红十字会进行改组。

自改组以来，中国红十字会走过了60余个春秋，在新中国现代化建设中留下了闪光的足迹。尤其是在涉外领域，中国红十字会继续高举人道主义旗帜，在党和国家的引导下，积极应对复杂的国际环境，通过民间外交的方式，广交朋友，积极争取，努力推进世界和平与发展事业，走出了一条具有中国特色的人道外交之路。

为对中国红十字外交有一全面的认识与了解，本书大致以1955年、1985年、1993年为界，分四个时段：即1955年底国务院明确中国红十字会和中国人民救济总会分工，红十字会以国际工作为主；1985年红十字会第四届全国会员代表大会通过章程，明确中国红十字会以实行人道主义为宗旨；1993年《中华人民共和国红十字会法》明确：中国红十字会遵守宪法和法律，遵循国际红十字和红十字运动确立的基本原则，依照中国参加的日内瓦公约及其附加议定书和中国红十字会章程，独立自主地开展工作；此后，中国红十字会沿着法制的轨道，独立自主地开展人道主义外交，促进人类和平进步事业。以此四个时段，对红十字外交进行扫描，作为对中国红十字外交进一步研究的基础。

### 第一节 重返国际舞台

红十字会是一个国际性的人道主义组织，根据相关国际条约，可广泛参与与人道主义有关的外交活动。这就是红十字会人道外交与其他国际组织开展外交的最大区别。中华人民共和国成立之初，中国红十字会与中国人民救济总会有着千丝万缕的联系，在中国红十字会对外交往中，常常伴随着中国人民救济总会，直至1955年，国务院明确中国红十字会与中国人民救济总会合署办公，红十字会的工作以国际为主<sup>①</sup>。在此期间，中国红十字会担负起时代赋予的任务，重返国际舞台，为新中国逐步冲破“竹幕”“铁幕”、走向世界舞台中央并发挥积极作用奠定了一定的基础。这是中国红十字外交的第一个时段。

---

<sup>①</sup> 池子华、郝如一主编：《中国红十字历史编年，1904—2004》，安徽人民出版社2005年版，第154页。

## 一、改组时的任务

1950年8月，中国红十字会改组协商会议通过了《中国红十字会会章》，9月获中央人民政府政务院批准。该会章规定：本会为中央人民政府领导下的人民卫生救护团体。根据“预防为主”的卫生工作总方针及“动员和组织人民实行自救助人”的救助福利方针，以协助各级人民政府面向人民大众，宣传并推广防疫、卫生、医药及救济事业为宗旨。中国红十字会的任务是：团结群众，担任救护训练及宣传公共卫生；推动卫生防疫工作，进行医疗服务；办理灾害救助及救济性医药卫生工作；在必要情形下，经中央人民政府政务院批准，担负国际性救助及医疗服务<sup>①</sup>。从该会章规定的中国红十字会的性质、方针、宗旨和任务来看，红十字会是“协助救总（中国人民救济总会）推行救济工作”<sup>②</sup>，其“任务”中第四款与红十字外交有关，在于实施“国际性救助及医疗服务”<sup>③</sup>。显然，这是“中国目前状况极需要红十字会这样民间的组织来医治战争创伤及救济人民的灾难”<sup>④</sup>，由此决定了红十字会的性质及工作任务等。

中国人民救济总会（以下简称“救总”）成立于1950年4月，《中国人民救济总会章程》明确：“本会为在中央人民政府领导下的群众性救济组织，团结并领导全国从事救济福利事业之团体及个人，协助政府组织群众进行生产节约、劳动互助，以推进人民大众的救济福利事业。”<sup>⑤</sup>中国红十字会定位为“人民卫生救护团体”，显然是救总“团结并领导”的对象。从红十字会总会领导层来看，会长李德全，副会长熊瑾玎、胡兰生，常务理事苏井观、陈其瑗、伍云甫、林仲，理事曹孟君、邓裕志，副秘书长倪斐君等均为救总执委会委员或监察委员会委员，李德全为救总的副会长，伍云甫是救总秘书长。从这种定位与组织人事安排来看，红十字会的职能与救总之间是“关系万千

① 《中国红十字会章程》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第3页。

② 伍云甫：《对调整中国红十字会有关问题的报告》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第3页。

③ 《中国红十字会章程》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第3页。

④ 伍云甫：《对调整中国红十字会有关问题的报告》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第2页。

⑤ 《中国人民救济总会章程》（1950年7月17日政务院批准），国务院法制办公室编：《中华人民共和国法规汇编，1949—1952》第1卷，中国法制出版社2005年版，第66页。

重”，红十字会成了救济总会的“助手”<sup>①</sup>。在对外交往中亦然。两会常常共同对外发声，如《中国人民救济总会 中国红十字会总会 拥护世界和平理事会宣言及一切决议的声明》<sup>②</sup>，《我红十字会总会和救济总会发表联合声明 抗议美国侵略者疯狂扩大细菌战 各地红十字会分会一致表示决心打败美军细菌战》<sup>③</sup>，等等。

周恩来在亲笔致毛泽东、刘少奇等的信中说：“国际红十字会的组织，苏联及东欧国家也都在内，他们需要我们来参加进去。”<sup>④</sup>红十字会改组时，朝鲜战争已经爆发。红十字会作为国际性民间组织，难以置身事外。因此，伍云甫在《对调整中国红十字会有关问题的报告》中专门对中国红十字会“与国外救护工作的关系”进行了深入的解读：“对外救护的工作，不仅是有救济的观点，而且应有反对侵略，保卫世界和平的观点。对正在进行民族解放斗争的国家，以及进行其他革命斗争的人民，我们有救灾助人的义务”<sup>⑤</sup>；“同时在国际红十字会组织方面也必须贡献力量，使全世界红十字会都能真正做到拥护世界和平、发扬国际间互助友爱的精神而不为帝国主义所利用”<sup>⑥</sup>。

## 二、爱国主义、国际主义和革命的人道主义

1950年8月，红十字会改组会议明确：“今天，在医治战争创伤，改善人民生活，加强国家经济建设这一新情况和任务之下，人民仍需要她完全站在人民的立场为人民的利益而服务。”<sup>⑦</sup>胡兰生在《中国红十字会总会会务报告》中做了深刻的剖析：“过去我们常常是强调着红十字会是国际性团体，是慈善的事业，对于人类不分敌我，不分阶级，一律‘博爱’。在国际上标榜着中立，在国内标榜着超然。这些思想和观点，都是绝对错误的。中国红十字会是中国人的组织，他只有国际关系而并非国际组织的支体，他只有一个立场，即是人民的立场，既没有中立，也不能超然。”<sup>⑧</sup>李德全在《中国红十字会今后工作的任务》中进一步提出：“它（中国红十字会）一定应该改变旧的一套，所谓慈善的或是中立的，而实际上不是一套为人民服务的思想作风，

① 《周恩来年谱，1949—1976》上卷，中央文献出版社1997年版，第60页。

② 中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第18页。

③ 《人民日报》1952年3月9日。

④ 《周恩来书信选集》，中央文献出版社1988年版，第431页。

⑤ 伍云甫：《对调整中国红十字会有关问题的报告》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第2页。

⑥ 《在改组中国红十字会协商会议上胡兰生李德全伍云甫作报告》，《人民日报》1950年10月24日。

⑦ 《新的转变 新的开始》，《新中国红十字》第1期，第2页。

⑧ 胡兰生：《中国红十字会总会会务报告》，《新中国红十字》第1期，第5页。

要建立起革命的人道主义思想，全心全意地为广大工农兵群众服务。”<sup>①</sup> 提出“革命的人道主义”，是对《中国红十字会会章》的补充，在指导思想上与红十字运动“人道主义原则”相通，也点明了中国红十字会在“新的转变”后的鲜明特色。

朝鲜战局的发展变化对中国红十字会提出了新的要求，中国红十字会如何更好地参与其中，并发挥好作用，必须首先进一步拓宽中国红十字会的指导思想。1951年1月25日，《中国人民救济总会 中国红十字会总会为响应和大号召的联合通知》中要求，各地分会必须向大众说明“爱国主义必须与国际主义相结合”，“救济朝鲜难民，就是‘自助救人’、‘革命人道主义’精神的具体体现”<sup>②</sup>。在此基础上，李德全会长遂鲜明地提出红十字会的思想基础是“爱国主义、国际主义和革命人道主义”<sup>③</sup>。

### 三、工作以国际为主

在“爱国主义、国际主义和革命人道主义”思想的指导下，中国红十字会积极发挥红十字组织的国际性特点，努力拓展与加强同各国红十字会的交往，从民间外交的角度，发展与各国的友好关系和友谊，拓展与加强同世界各国人民之间的联系与交往，增进了解，促进合作。

在与社会主义国家交往方面，主要有：1951年11月，中国红十字会代表团访问苏联红十字会与红新月会联合会；在1954年苏联红十字会与红新月会联合会第三届全苏会员代表大会上，中国红十字会代表团团长致辞，热烈祝贺大会的召开；1955年5月20日，陈毅副总理接见了应邀来我国访问的捷克斯洛伐克红十字会代表团；1955年国庆节，周恩来总理接见了应邀来我国参加国庆观礼的苏联红十字会与红新月会联合会代表团。

在拓展与资本主义国家关系方面，主要有：1953年初，中国红十字会从受托负责遣送在华日侨归国开始，逐步架设中日友好关系的桥梁，实现了两国人民之间的友好交流，从民间外交的角度为中日关系的正常化奠定了基础<sup>④</sup>；1955年6月，李德全会长应邀率中国红十字会代表团访问英国，受到英国红十字会会长伍尔顿爵士、卫生大臣艾·诺·麦克里奥德、外交副大臣里丁侯爵和英国红十字会副会长利麦里克伯爵夫人等的热情款待，李德全会

① 李德全：《中国红十字会今后工作的任务》，《新中国红十字》第1期，第6页。

② 《中国人民救济总会 中国红十字会总会为响应和大号召的联合通知》，《新中国红十字》第5期，第1页。

③ 李德全：《新中国红十字会的工作方向与发展步骤》，《人民日报》1951年2月1日。

④ 参见吴佩华：《建国初期中国红十字会对外交》，池子华、郝如一主编：《红十字运动与慈善文化》，广西师范大学出版社2010年版，第295—312页。

长表示，“相信中、英两国的红十字会将增进已经建立起来的接触，并且竭诚希望今后继续维持彼此之间的友好关系”<sup>①</sup>；当年10月，英国红十字会副主席雷蒙克里夫人即取道莫斯科来中国访问，无疑，两国红会之间的交往为中英关系的深入发展注入了活力。

在国际红十字组织方面，众所周知，红十字运动由三个部分组成，即红十字国际委员会（简称国际委员会）、红十字会与红新月会国际联合会（简称国际联合会）以及国家红十字会或红新月会。

国际联合会成立于1919年5月，当时称为国际红十字会协会，1983年更名为红十字会与红新月会协会，1991年又更名为红十字会与红新月会国际联合会。它是各国红十字会之间联络、协调和学习的常设机构，在国际上，尤其是在处理涉及国际联合会大会通过的决定和建议等事宜时，担任各国红十字会的正式代表，并担任各国红十字会独立完整的监护人和其利益的保护人。可以说，国际联合会是“各国红十字会以及各国红十字会与国际社会之间联络和合作的桥梁”<sup>②</sup>，各国红十字会与国际联合会的关系如同联合国各成员国与联合国的关系一样。国际联合会的最高机构为大会（以前称为理事会），通常每两年召开一次，选举联合会的主席和副主席，每个国家红十字会在大会上有一票表决权，其最高执行机构为领导委员会（以前为执行委员会）。自1919年国际联合会成立伊始，中国红十字会便一直参与国际红十字会协会（联合会）的工作。

1950年，中国红十字会改组后，即于当年10月应邀出席在摩纳哥召开的第21届国际红十字会协会理事会，中国红十字会顺利与会，并与其他11个国家红十字会一道当选为执行委员会委员；1952年，中国红十字会成功恢复在国际红十字组织中的合法地位，“一个中国原则”得到国际社会的认可，“这是新中国在国际组织中恢复的第一个合法席位”<sup>③</sup>，彰显了红十字外交的魅力。

总之，在爱国主义、国际主义和革命人道主义思想的指引下，中国红十字会活跃在国际舞台，逐步突破了以美国为首的一些主要资本主义国家欲把

---

① 池子华、郝如一主编：《中国红十字历史编年，1904—2004》，安徽人民出版社2005年版，第151页。

② 中国红十字会总会编：《国际红十字与红新月运动基本知识传播手册》，2008年内部印行，第19页。

③ 中国红十字会总会编：《中国红十字会的九十年》，中国友谊出版公司1994年版，第159页。

中国局限在“半个舞台上”<sup>①</sup>的企图。红十字外交，无论是指导思想还是工作实践，都远远超出了救济的范畴，红十字外交有其自身的独特性。“满园春色关不住，一枝红杏出墙来”，1955年11月，国务院明确中国红十字会与中国人民救济总会合署办公，将中国人民救济总会所管的国内救济工作并入内务部统一办理，所管的国际救济工作划归中国红十字会办理<sup>②</sup>。至此，红十字会的工作遂以国际为主。

## 第二节 努力突破“半个舞台”

1985年，中国红十字会第四次全国会员代表大会讨论并通过了《中国红十字会章程》，该章程提出，“中国红十字会以实行人道主义为宗旨”<sup>③</sup>。从“革命的人道主义”到“人道主义”的转变，是中国红十字会30余年来努力突破“半个舞台”，积极融入国际社会的结果。

### 一、新中国外交的一个窗口

1954年日内瓦会议、1955年亚非会议成功举行，推动世界局势趋向缓和。在国内，中国社会主义建设欣欣向荣。国际、国内环境的改善，为中国红十字外交营造了良好的氛围，有利于中国红十字会扩大对外交流。

在与社会主义国家、第三世界国家交往方面，人员互访的频次比以往要高，来访和接待的规格也比较高，访问地域范围更广。兹列举如下：1956年6月，中国红十字会代表团应邀访问了捷克斯洛伐克；1957年4月，中国红十字会代表团应邀访问了保加利亚；1957年9月，以伍云甫为团长的中国红十字会代表团应邀访问了南斯拉夫；1958年9月，中国红十字会代表团先后访问了波兰、民主德国、罗马尼亚三国；1963年10月，朝鲜红十字会代表团来华访问，并受到周恩来总理的接见；1964年9月，阿尔巴尼亚红十字会代表团来华访问；1966年5月，中国红十字会代表团对坦桑尼亚红十字会进行了友好访问；同年6月，中国红十字会代表团访问了埃塞俄比亚和埃及，代表团在埃塞俄比亚访问期间，受到了内阁宫廷大臣、埃塞俄比亚红十字会副

① 章百家：《改变自己 影响世界——20世纪中国外交基本线索刍议》，《中国社会科学》2002年第1期，第14页。

② 中华人民共和国民政部大事记编委会：《中华人民共和国民政部大事记，1949—1986》，中国社会科学出版社2004年版，第69页。

③ 《中国红十字会章程》，中国红十字会总会编：《中国红十字会历史资料选编，1950—2004》，民族出版社2005年版，第154页。



会长塔法拉·沃克·基达内·沃尔德的接见；1966年7月，刚果（布）红十字会代表团应邀来华访问，陈毅副总理接见了代表团全体成员，并同他们进行了亲切友好的交谈；1967年5月，罗马尼亚红十字会代表团应邀来华进行友好访问；1974年4月，中国红十字会代表团应邀访问了土耳其；1975年5月，罗马尼亚红十字会代表团再次应邀来华访问，访问期间，全国人大常委会副委员长李素文会见了客人。通过这些友好往来，不仅进一步密切了中国同这些社会主义国家和第三世界国家之间的友好关系，同时也带回了这些国家和人民对中国及中国人民真挚的友谊。

在同资本主义国家交往方面，以访问法国和澳大利亚的意义较为重大。1964年9月，中国红十字会代表团应邀访问法国，这对加强两国人民之间的友好关系具有重要作用。1965年10月，应中国红十字会邀请，以会长纽曼·莫里斯为首的澳大利亚红十字会代表团来华访问。法国是联合国安理会常任理事国，又是西欧的大国；澳大利亚是英联邦成员国，又是大洋洲最大的国家，两国在国际上具有一定的影响力。在当时东西方对立局势下，中国红十字会能冲破种种阻力，同这两个国家红十字会顺利实现友好交往，为中国同这些国家的友好关系的发展发挥了积极作用。不难看出，红十字会之间这些友好往来，促进和加强了新中国同这些国家和人民之间的联系与友谊。

红十字会是一个有广泛影响力的国际性组织，在世界两极格局中，亦成为中国表达和平诉求的一个舞台与渠道。1963年7月，美、苏、英三国在莫斯科举行会议，达成部分禁止核试验条约，企图垄断核武器以称霸世界<sup>①</sup>。而当时中国正在研制核武器，美国中央情报局评估认为，由于中国正研制核武器，一旦拥有了核打击力量，“中国对美国的利益，特别是在亚洲的利益，所造成的危害将加大”；及至1965年，中国将完全发挥一个主要的世界大国的作用，无论它是否加入联合国<sup>②</sup>。莫斯科会议的目的显然是在压制中国<sup>③</sup>。在近现代史上，中国因为“技不如人”而饱受西方列强船坚炮利的凌辱；在朝鲜战争中，美国还一度威胁要对中国使用核武器。中国历来主张全面、彻底、干净、坚决地禁止和销毁核武器。但鉴于该条约的虚

---

<sup>①</sup> 1962年8月，苏联通知中国，称其接受了美国关于通过禁止向无核国家转让核技术、制止核扩散的建议，无核国家也应同意不据有核武器。由此单方面中断了对中国核技术的转让与帮助，以阻止中国拥有单独的核力量。

<sup>②</sup> *FRUS*, 1958-1960, Vol. 19, pp. 739-741. 转引自陶文钊主编：《中美关系史，1949—1972》，上海人民出版社2004年版，第239—240页。

<sup>③</sup> 正如三国谈判达成协议之际美国代表哈里曼所说：“我们能够合作防止中国获得核力量。”而在协议达成的前60天，苏共中央总书记赫鲁晓夫曾坦言：“这个条约是骗人的。”参见吴冷西：《十年论战：1956—1966中苏关系回忆录》，中央文献出版社1999年版，第628、698页。

伪性以及中国的历史遭遇，对中国而言，发展核武器是“被迫而为的”，“完全是为了自卫”<sup>①</sup>，是进行自卫的必要手段与有力武器。1964年，中国进行核试爆后郑重宣布：在任何时候、任何情况下，中国都不会首先使用核武器，主张不对无核国家使用核武器，不对无核地区使用核武器，倡导利用核能为世界和平与发展服务。

作为人道主义的团体，中国红十字会以国际红十字运动百年庆典为契机，在1963年8月28日至9月10日于日内瓦召开的“国际红十字一百周年纪念大会”上，公开阐明了对核武器的立场和观点，提出全面禁止和彻底销毁核武器的提案，表示全力支持中国政府1963年7月31日关于主张全面、彻底、干净、坚决地禁止和销毁核武器，倡议召开世界各国政府首脑会议的声明，并号召各国红十字会推动本国政府承担义务，逐步禁止和彻底销毁核武器，为防止核战争和维护世界和平而努力<sup>②</sup>。在这次大会上，中国红十字会还粉碎了苏联企图强使大会表示“红十字会组织对于三国条约应表示很大满意”<sup>③</sup>、以吹捧莫斯科会议三国部分禁止核试验条约在促进与维护和平方面发挥作用的图谋。

进入20世纪70年代后，中国红十字会通过国际红十字运动的舞台表达中国政府对战争、对和平的态度与观点，努力促进世界和平进程。例如1973年11月，中国红十字会代表团参加了在伊朗举行的第32届红十字会协会理事会和第22届国际红十字大会，在讨论各项议题时，中国红十字会“积极发言阐明我们的观点和主张，起到了应有的作用”；1974年10月，中国红十字会参加了红十字会协会第90次执委会，“在会上就召开和平大会的问题发言阐明了我国的原则立场”<sup>④</sup>；在1975年10月于日内瓦召开的红十字会协会第33届理事会上，中国代表团“谴责苏联代表利用会议的讲坛来大肆吹嘘欧安会的所谓成果，并驳斥了苏联代表在会上散布的‘缓和’、‘裁军’等荒谬论调”，终使会议通过决定不讨论苏联这一提案<sup>⑤</sup>。

中国红十字会通过以上外交活动，宣扬并树立了新中国热爱和平、促进与维护世界和平的形象，为更多的国家和人民了解新中国提供了渠道。同时又从一个侧面向世界表明，新中国对于亚洲和世界来说，不是“危害和平的

① 《周恩来年谱：1949—1976》中卷，中央文献出版社1997年版，第676页。

② 《纪念世界上成立红十字会一百周年 中国红十字会举行报告会》，《人民日报》1963年9月1日。

③ 《中朝阿等国代表在国际红十字会大会上坚持斗争》，《人民日报》1963年9月14日。

④ 中国红十字会总会编：《中国红十字会的九十年》，中国友谊出版公司1994年版，第183页。

⑤ 《红十字会协会理事会开会 我代表驳斥苏联代表散布的“缓和”“裁军”等谬论》，《光明日报》1975年11月4日。



因素”，而是“维护世界和平的一支不容忽视的新兴力量”<sup>①</sup>。

## 二、革命的人道主义的负担

进入20世纪60年代，在国际社会“大动荡、大分化、大组合”中，中国国内形势也发生了变化，“革命”的氛围越来越浓厚，最终导致“文化大革命”的爆发，以及由此所引发的十年动荡。受“革命”的影响，人道外交也深深地打上“革命性”的烙印。

1961年10月，中国红十字会在北京召开了第二次全国会员代表大会，提出“红十字会的国内工作必须有计划、有重点，根据需要与可能，适当发展”，“国内国际工作结合进行”<sup>②</sup>。在这一方针的指导下，中国红十字事业健康稳步发展，对外工作也呈现出蓬勃发展的态势。然而，随着国际局势的变化，国内“左”的思想日益抬头，终于导致“文化大革命”的发生。这场“由领导者错误发动，被反革命集团利用，给党、国家和各族人民带来严重灾难的内乱”<sup>③</sup>，持续了10年之久。在这“史无前例”的运动中，中国红十字会由于从事人道主义工作，遂“在劫难逃”。1966年12月22日，中国红十字会在复函部分省市红十字会时声明：“当前无产阶级文化大革命运动正处于高潮，这个运动预计还会进行一个相当长的时期。……对于业务工作，可以根据具体情况予以适当安排，以无产阶级文化大革命运动为中心，搞好业务工作。不破不立，将在运动以后彻底大破的基础上提出新的具体部署，届时红会如何开展工作当另行通知。”<sup>④</sup>这是“文革”中总会发出的最后一封复函，此后，红十字会的国内工作不得不完全停顿，甚至总会内设的国内各业务部门和各级地方红十字会组织机构都被撤销。但由于红十字会仍有很多外事工作要做，如国际救济和援外工作，在外交部的坚持下，总会才得以“留下几个人应付外事”。

受此影响，中国红十字会的外交工作“也只能在维持中艰难跋涉”<sup>⑤</sup>。

在出席国际会议方面，1966年10月，红十字会总会副秘书长王敏率团出席了在日内瓦举行的红十字会协会第86次执委会。1969年9月，第21届国际红十字会大会在土耳其举行，由于美国继续借此制造“两个中国”，中国红

① 逢先知、金冲及主编：《毛泽东传（1949—1976）》，中央文献出版社2003年版，第545页。

② 池子华、郝如一主编：《中国红十字历史编年，1904—2004》，安徽人民出版社2005年版，第173页。

③ 《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，人民出版社1981年版，第25页。

④ 池子华、郝如一主编：《中国红十字历史编年，1904—2004》，安徽人民出版社2005年版，第190页。

⑤ 孙柏秋主编，池子华、杨国堂等著：《百年红十字》，安徽人民出版社2003年版，第340页。