

承德县

现代农业发展战略研究

◎ 李全新 著

中国农业科学技术出版社



承德县

现代农业发展战略研究 ■

◎ 李全新 著



中国农业科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

承德县现代农业发展战略研究 / 李全新著. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5116 - 2762 - 9

I. ①承… II. ①李… III. ①现代农业 - 农业发展战略 - 研究 - 承德县
IV. ①F327. 224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 229056 号

责任编辑 王更新
责任校对 贾海霞

出 版 者 中国农业科学技术出版社
北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081
电 话 (010)82106639(编辑室) (010)82109702(发行部)
(010)82109709(读者服务部)
传 真 (010)82106639
网 址 <http://www.castp.cn>
经 销 者 各地新华书店
印 刷 者 北京富泰印刷有限责任公司
开 本 710mm × 1 000mm 1/16
印 张 9.5
字 数 156 千字
版 次 2016 年 10 月第 1 版 2016 年 10 月第 1 次印刷
定 价 58.00 元

————— 版权所有 · 翻印必究 —————

前 言

山区县域经济是国家经济发展、社会稳定和政权稳固的基础之一，在国民经济体系中具有特殊重要的地位，关系到整个国民经济目标的实现。我国是一个多山的国家，全国 895 个山区县级行政区域国土面积约 424 万平方千米，占整个国土面积的 44%。

如何在山区推进现代农业的发展，如何把山区资源优势转化为一种经济优势，把独特的山区自然禀赋放大为独特的产业优势，如何立足山区实际，进一步加快经济发展步伐，实现山区与平原、内陆与沿海的同步协调发展，这不仅是中央和地方都非常关注的一个问题，也是国家扶贫计划和全面建设小康社会的一项现实任务。

燕山—太行山片区地处内蒙古高原和黄土高原向华北平原过渡地带，燕山、太行山贯穿其中，多为山地和丘陵。2012 年 12 月 17 日，国务院正式批复《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》。该规划把承德县纳入了燕山—太行山连片特殊困难扶持县的范围。承德县历史悠久、资源丰富、山清水秀，属于典型的山区农业大县。

中共承德县委、县政府大力发展山区现代农业，认真贯彻国家扶贫开发政策，出台关于发展山区现代农业和举全县之力打好新时期扶贫开发攻坚战的实施意见。

本研究是在中共承德县委、县政府的支持下开展的。研究好承德县现代农业发展战略意义重大，它所带来的实践价值甚至不亚于其本身的发展价值，承德县自然条件的典型性所带来的示范意义，独特的区位性所带来的引领意义和试点意义，值得深入研究探索。

研究认为，承德县现代农业发展不是简单地就农业生产论农业生产，而是从全县大农业可持续发展的全局出发，注重统筹协调，从宏观上进行系统谋划布局；不仅要立足于现实，而且要适度超越现实，不仅要来源于现实需要，而且要着眼于可持续发展，对承德县现代农业发展战略的制定应具有前瞻性、指导性；承德县现代农业发展尊重山区农业发展客观规律，通过找准

燕山山区现代农业发展的方向和路径，突出重点，确保现代农业发展的科学严谨和目标任务的科学合理。

本研究立足承德县山区自然地理条件、土地资源、农业资源、气候特点以及区位与交通条件，提出承德县现代农业发展须遵循“依靠科技创新，强化基础设施，依托燕山资源，发展精品农业，弘扬生态文化，建好生态承德，引领燕山太行”的发展理念。构建承德县现代农业“一核四带四板块多园区”的产业空间战略格局，依次向承德市、燕山山区辐射带动，形成“辐射带动两圈”的格局。这一战略构想为承德县加快促进现代农业发展，提高农业综合生产能力，建设现代农业产业体系，建设美丽乡村，推动农业增效、农村发展、农民增收起到了重要的引领作用，同时为燕山山区现代农业发展提供现实参考，丰富和补充了山区现代农业发展的理论体系，也为全国其他山区县域经济发展与扶贫攻坚谋求加快发展提供参考和借鉴。

由于研究时间和个人水平有限，本研究难免存在一些疏漏之处，恳请广大同仁不吝赐教。

李全新

2016年6月于北京

目 录

1 绪论	(1)
1.1 研究背景	(1)
1.2 研究必要性	(4)
1.3 研究意义	(6)
1.4 研究的理论基础	(8)
1.5 研究方法和技术路线	(12)
2 研究区域	(15)
2.1 地理位置与行政区划	(15)
2.2 自然资源状况	(17)
2.3 社会经济状况	(21)
2.4 农业发展的支撑条件	(24)
3 农业发展现状与 SWOT 分析	(28)
3.1 农业发展现状	(28)
3.2 农业发展的 SWOT 分析	(32)
4 发展思路 and 主要任务研究	(39)
4.1 发展理念和原则	(39)
4.2 发展思路	(41)
4.3 战略目标和具体目标	(44)
4.4 主要任务	(48)
5 发展功能定位和空间布局研究	(55)
5.1 功能定位	(55)
5.2 空间布局	(56)
5.3 布局思路	(58)
5.4 功能分区	(59)
6 基础设施建设	(106)
6.1 建设原则	(106)

6.2	功能定位	(106)
6.3	发展思路	(107)
6.4	建设目标	(107)
6.5	重点工程	(107)
7	生态环境建设及评价	(114)
7.1	生态环境建设	(114)
7.2	环境评价	(119)
7.3	环境保护建议	(122)
8	管理结构和运行机制研究	(124)
8.1	组织管理结构	(124)
8.2	管理制度创新	(125)
8.3	运行运营机制	(127)
9	保障体系建设	(130)
9.1	农业经营新体系	(130)
9.2	产销衔接新模式	(131)
9.3	财政支持新方式	(132)
9.4	农业投融资新机制	(132)
9.5	农业风险防范新措施	(133)
9.6	打造农村小康新样板	(133)
9.7	强化要素保障	(134)
10	发展措施	(135)
10.1	筹建示范区建设资金政策	(135)
10.2	吸引农业龙头企业、科研院校入区创业的政策	(135)
10.3	农民创业培训的政策措施	(135)
10.4	积极争取国家有关部/委/局的项目支持和省政府的扶持 ...	(136)
10.5	加强与京津地区的广泛合作	(136)
	参考文献	(137)
	后记	(143)

图表目录

图 1-1	研究技术路线	(14)
图 2-1	承德县低山丘陵和河谷阶地	(17)
图 2-2	承德县各类土壤所占比例	(18)
图 2-3	承德县水资源	(20)
图 2-4	承德县 2007—2015 年地区生产总值	(22)
图 2-5	承德县 2007—2015 年地区生产总值的增长速度	(22)
图 2-6	承德县 2007—2015 年农村居民人均可支配收入	(24)
图 2-7	承德县 2007—2015 年农村居民人均可支配收入增长 速度	(24)
图 2-8	承德县生态环境	(25)
图 2-9	承德县交通网络	(27)
图 3-1	承德县肉鸡产业	(29)
图 3-2	承德县绿色蔬菜产业	(30)
图 3-3	承德县食用菌产业	(30)
图 3-4	承德县林果产业	(31)
图 3-5	承德县农村劳动力不同文化程度所占比例	(35)
图 6-1	承德县平地农田灌溉	(110)
图 6-2	承德县科技示范项目蔬菜滴灌系统	(110)
图 6-3	承德县南部山区道路实景	(111)
图 6-4	承德县中、北部农村道路实景	(111)
图 6-5	承德县沼气工程	(112)
图 6-6	承德县农村太阳能提灌	(113)
图 6-7	承德县信息网络	(113)
表 2-1	承德县 3 年各月平均气温、降水量、日照数	(19)
表 2-2	承德县现用水条件下多年平均出入境水量统计	(19)

表 3-1 2015 年承德县果品产业发展现状统计 (31)

表 5-1 现代农业科技研发创新区投资估算 (60)

表 5-2 农业服务管理功能区投资估算 (62)

表 5-3 农业展示功能区投资估算 (63)

表 5-4 引进新品种的主要渠道 (68)

表 5-5 重点建设项目与投资估算 (69)

表 5-6 重点建设项目与投资估算 (71)

表 5-7 现代食用菌标准化生产示范功能区建设投资估算 (77)

表 5-8 新品种引进示范区投资与经济效益估算 (79)

表 5-9 果树新品种、新技术基地建设一次性投入估算 (81)

表 5-10 果树新品种、新技术基地运营费用估算 (81)

表 5-11 果树新品种、新技术生产基地生产投入产出分析 (82)

表 5-12 新建果园盛果期果树种植示范功能区产值估算 (85)

表 5-13 畜禽良种引进投资估算 (88)

表 5-14 项目工程和设备投资估算 (88)

表 5-15 畜禽技术集成创新示范功能区投资估算 (91)

1 绪论

1.1 研究背景

1.1.1 因势而谋：国家发展现代农业的宏观背景

国际经验表明，在工业化、城镇化快速推进时期，农业面临着容易被忽视或削弱的风险，必须倍加重视农业现代化与工业化、城镇化的同步推进和协调发展。当前，我国工业化、城镇化快速发展，但农业现代化明显滞后，面临着一系列严峻挑战。自然灾害多发重发，农业基础设施薄弱，抗灾减灾能力低的问题更加凸显；农业生产成本不断上升，产业化水平低，比较效益偏低的矛盾较为突出；农产品市场需求刚性增长，资源环境约束加剧，保障主要农产品供求平衡难度加大；农业劳动力素质有待提高，科技创新和推广应用能力不强，转变农业发展方式的任务极为艰巨；农户生产经营规模小，农业社会化服务体系不健全，组织化程度较低，小生产与大市场的矛盾依然明显；全球粮食能源化、金融化趋势明显，国际农产品市场投机炒作及传导影响加深，我国现代农业发展面临更多的外部不确定性^①。在此背景下，用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，着力突破瓶颈制约，努力探索出一条具有中国特色的农业现代化道路迫在眉睫。

近年来，中央不断加大统筹城乡发展力度，作出了加快推进现代农业建设的一系列重要部署，把发展现代农业的任务放在新农村建设的突出位置。党的十七届五中全会特别强调要把推进现代农业示范区建设作为加快发展现代农业的重要内容。农业部在创建国家现代农业示范区的意见中提出，在包

^① 全国现代农业发展规划（2011—2015年）

括平原农业、山地丘陵农业、草原农业等不同区域创建、引领周边同类型区域农业的发展。《全国现代农业发展规划》提出加大农业示范区建设,要高标准、高起点、高水平创建国家现代农业示范区,努力打造现代农业发展的典型和样板。这是党中央、国务院科学把握现代农业发展规律,立足当前、着眼长远作出的重大决策和重大部署。

1.1.2 应势而动:山区县域经济发展的中观背景

山区县域经济是国家经济发展、社会稳定和政权稳固的基础之一,在国民经济体系中具有特殊重要的地位,关系到整个国民经济目标的实现。我国是一个多山的国家,全国 895 个山区县级行政区域国土面积约 424 万平方千米,占整个国土面积的 44%^①,同时我国有 80% 的县(包括县级市)是山区县^②。

山区县域经济的发展关系到整个国家的安定大局,关系到整个国民经济目标的实现。党的十六大把“发展壮大县域经济”作为全面建设小康社会的一项重要任务鲜明地提了出来。党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》进一步强调要“大力发展县域经济”。全面建设小康社会,关键在县域经济,重点在县域经济,难点也在县域经济。改革开放以来,我国平原和沿海地区利用良好的基础条件,抓住有利机遇,加快发展步伐,经济得到快速发展。自党的十六大提出发展壮大县域经济的战略以来,我国县域经济也得到了长足发展。但有些山区县地处内陆,位置偏远,地形复杂,发展基础薄弱,工业化水平低,信息传递迟缓,资金、人才和技术等生产要素缺乏,山区县资源优势尚未充分发挥出来,经济发展步伐相对缓慢,城乡居民收入差距较大,农业发展面临的问题较多,与平原和沿海地区始终存在着不小的差距。尽管山区人口占全国人口的比例较低,但贫困人口占全国贫困人口的比例却很高,以至于相当部分山区县、乡成了贫困的代名词。

在当前市场经济快速发展、竞争日趋激烈的新形势下,如何在山区推进现代农业的发展,如何把山区资源优势转化为一种经济优势,把独特的山区

① 罗富民,赵勇,唐现芝,刘淑瑶.2013.山区农业专业化发展的增收效应研究——基于四川南部山区的实证研究[J].西部经济理论论坛(4):39~44

② 裴习君,杨仁斌,郭正元.2004.中国山区县域生态农业研究进展[J].湖南农业大学学报(社会科学版),5(3):5~7

自然禀赋放大为独特的产业优势以及如何立足山区实际,进一步加快经济发展步伐,实现山区与平原、内陆与沿海的同步协调发展,这不仅是中央和地方都非常关注的一个问题,而且是全面建设小康社会的一项现实任务。发展好山区现代农业意义重大,它所带来的实践价值甚至不亚于其本身的发展价值。做大做强山区县域经济,不仅是山区县健康发展的内在需要,更是实现区域协调发展的现实要求,是亟需研究和解决的重点课题。山区县自然条件的典型性所带来的示范意义,独特的区位性所带来的引领意义和试点意义,值得深入研究探索。

1.1.3 顺势而为:燕山山区扶贫攻坚的微观背景

燕山—太行山山麓属于干旱高寒区,该片区地处内蒙古高原和黄土高原向华北平原过渡地带,燕山、太行山贯穿其中,多为山地和丘陵。区内生产要素流失严重,农村小微型水利设施薄弱,乡村道路通行保障水平不高,生态建设与环境保护任务重。该区域土地贫瘠,农业、交通等基础设施落后、工业基础差,这些都导致该区域经济基础薄弱,财政收入偏低,区域经济发展不容乐观。

《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020)》提出的连片特困地区基本都在山区。2012年12月17日,《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》获国务院正式批复,这是继武陵山区和六盘山区后,第三个获国务院批准的集中连片贫困地区发展规划。其涉及范围包括河北、山西、内蒙古三省区的33个县。其中河北省的22个县包括承德县、平泉、隆化、丰宁、围场、宣化、张北、康保、沽源、尚义、蔚县、阳原、怀安、万全、涞水、阜平、唐县、涞源、望都、易县、曲阳、顺平;山西省的8个县包括阳高、天镇、广灵、灵丘、浑源、大同、五台、繁峙8个县;内蒙古自治区的3个县包括乌兰察布市化德县、商都县、兴和县。该片区环绕京津地区,是国家新一轮扶贫攻坚主战场之一。

承德县地处燕山北麓,素有“八山一水半分田,半分道路和庄园”之称,属于典型的山区农业大县。承德有着密联京津、通达辽蒙、辟通港口的区位优势;县域生态环境良好,四季分明、雨热同季、昼夜温差大,区域内土地肥沃,无污染,适宜多种农作物生长。独特的自然资源和生态条件为开发特色农业提供了优越的条件。中共承德县委、县政府2014年出台了《关于扶持农村主导产业快速发展促进农民可持续增收的意见》,以建设现代农业为着力点,以实现农业增效、如期实现小康为目标,以提高农业产业化水

平和增强农业综合生产能力为主线,在抓好玉米等粮食生产的基础上,围绕肉鸡、菌菜、果品三大主导产业,大力发展绿色农业,并取得了较大进展。在社会经济发展过程中,承德县山区农业还没有走出靠资源和劳动投入、靠产品数量增加、靠政策保护的单纯增长性的发展道路。随着工业化、城镇化在山区的兴起,大量优质耕地资源被挤占,使得山区现代农业发展所需要的生产要素更为紧缺,严重制约着区域现代农业的发展。

《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020)》把承德县纳入了燕山—太行山连片特殊困难扶持县的范围后,燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚部省、部际联系会议在阜平县召开,国家在政策、项目、资金和人力资源等方面给予大力支持。中共承德县委、县政府认真贯彻国家扶贫开发政策,出台关于举全县之力打好新时期扶贫开发攻坚战的实施意见,以此为契机,靠山吃山,走山区特色农业发展之路,加强农业产业结构调整步伐,大力优化产业开发结构,打造主导产业和特色农产品生产与加工基地,探索农业与山区旅游相结合的路子,引领全县农业力争实现提质升效,促进农业增效、农民增收、农村增活力的目标。在新的发展形势下,承德县现代农业发展不仅是促进现代农业发展的内在需要,也是实施山区县域经济发展与扶贫攻坚的必然选择。

1.2 研究必要性

1.2.1 贯彻落实中央发展现代农业、山区扶贫开发精神的重要举措

纵观近年来国家针对“三农”问题出台的相关政策,其总体要求是:全面贯彻党的十七大、十七届五中全会、十八大和中央经济工作会议精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,把保持农业、农村经济平稳较快发展作为首要任务。国家农业部提出关于创建国家农业示范区的意见要求必须坚持因地制宜,突出特色的原则,在优先发展粮食、畜牧、水产等主要农产品的基础上,大力发展高效经济作物、农产品加工等产业,加速推进现代农业产业体系建设。党的十七届五中全会进一步强调要把推进现代农业示范区建设作为加快发展现代农业的重要内容。2012年12月国务院正式批复了《燕山—太行山片区区域发展与扶贫攻坚规划》,2013年中共中央国务院一号文

件（以下简称中央一号文件）发布了《中共中央国务院关于加快发展现代农业，进一步增强农村发展活力的若干意见》。

中共河北省委、省政府认真贯彻落实中央的战略决策，制定了《关于加快发展现代农业增强农村发展活力的实施意见》，并结合京津冀协同发展的有利时机，做出了战略部署，特别把建设环首都现代农业园区摆上重要位置，助推京津冀协同发展；要求全省进一步加大对贫困地区的资金、物资及知识技术投入力度，“举全省之力，打好扶贫开发攻坚战”。承德县发展现代农业，建立农业示范园区正是在这种背景下提出的，这符合中央、河北省委的要求，对于深入贯彻各项农业政策具有十分重要意义。

1.2.2 探索燕山山区现代农业发展的需要

承德县是典型的山区农业大县，在很长一段时间内，农业的发展模式都是以传统农业为主。随着工业化、城镇化进程的加速推进，承德县农业发展面临的区域土地开发强度大、生态环境日趋脆弱、城乡发展不平衡矛盾严重、资源环境约束日益凸显、传统发展模式难以持续等诸多问题，转变经济发展方式，提升现代农业发展水平的任务还很艰巨。建设农业示范区是发展现代农业的有效手段，通过现代农业示范区的建设，坚持用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营方式推进农业，用现代发展理念引领农业，用培养新型农民发展农业，着力突破瓶颈制约，努力探索出一条具有山区特色的农业现代化发展道路。

1.2.3 探索山区转变农业发展方式的需要

随着经济进一步发展和社会全面进步，农业发展方式必将由数量型向数量、质量、效益并重转变，生产经营由粗放型向集约型转变，产业发展由单一生产向产加销、贸工农一体化、一二三产业融合发展转变，农业功能由单一的食品保障、原料供给向生态保护、观光休闲、文化传承等多种功能转变，农业效益由只追求经济效益向经济、社会、生态效益相统一转变。这对于具有资源环境优势的承德县山区而言，是一个重要的发展机遇。承德县应充分利用自身在自然、环境等方面的各类资源禀赋，利用山地的地形地貌等有利条件，发挥农业、林业等生态环境方面的优势，通过发展高效生态型的产品农业、休闲观光和多功能服务农业，发挥后发优势，就可以充分提高山区资源环境的利用价值，实现传统农业改造和现代农业产业的跨越式发展，只有这样，才能从根本上解决山区农业和农村经济发展滞后的问题，加快推

进山区现代农业的发展。

1.3 研究意义

1.3.1 有助于承德县践行科学发展观

全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦必须遵循以人为本的理念,实现全面、协调和可持续发展。改革开放以来,承德县经济社会发生了重大变化,农业发展经历了重大变革。面对新形势和新要求,必须准确把握农业发展的客观规律,汲取国内外农业发展的有益经验,创新农业发展观念,开拓农业发展思路,全面推进承德县农业的发展。通过搭建承德县现代农业示范区这个平台,积极引导,合理布局,依据本地区的实际情况,从产业布局、品种调节、设施配备、产销结合等方面,不断优化农业产业体系,逐步构建起现代农业产业体系,使区域农业特色和效益更加凸显。这不仅是发展现代农业的初衷,也是践行科学发展观的具体表现。

1.3.2 有助于承德县拓展农业发展空间

生态环境、农业资源和具体地域状况影响着农业功能的发展方向,而先进的农业科技保障了农业新的功能得以实现。这些因素相互交织,互为促进,共同决定了该地区现代农业的未来发展。这使我们认识到,积极发展现代农业,必须深刻理解农业的自然性和社会性,准确把握经济社会发展对农业的需求,坚持从自然资源、生态环境和当地的实际出发,积极应用现代科学技术,实现“耕地、水体、山坡、气候”等自然资源和“劳动力、资金、技术”等社会资源的有机结合,资源合理配置,充分运用资本、基地、设施、文化和地理等优势,大力发展观光休闲农业、旅游农业、设施农业、体验农业、特色农业等,拓展承德县农业发展空间,提升农业的综合发展水平。

1.3.3 有助于承德县农业实现可持续发展

发展地区经济和增加农民收入对于山区脱贫致富、提高生活质量、实现全面小康和基本实现现代化是一个十分重要的现实问题。如何在保护与合理开发自然资源的基础上,改造传统经济,转变经济增长方式,提高农业生产水平,优化农业产业结构与布局,提高资源产出率,增强农业竞争力,推进

山区经济更好更快地发展,全面增强综合经济实力,持续稳定地增加山区农民收入,这是山区经济发展的主线所在。

山区农业发展的根本出路在于优化生产要素配置,实现资源良性循环利用,提高资源利用率,保护农业生态环境,实现生态的经济化,突出农业的生态环境维护功能,促进生态、经济、社会效益的有机结合。走资源节约、环境友好、高效生态的可持续农业发展之路。建设现代农业的过程,就是改造传统农业、不断发展农村生产力的过程,就是转变农业经济发展方式、促进农业又好又快发展的过程。只有发展现代农业,才能提高土地的产出率以及资源的利用率,生产出量大质优的安全农产品,保证经济社会发展需要,才能集约节约使用自然资源和生產要素,减少环境污染,保护生态环境,突破资源环境的瓶颈,满足工业化和城镇化的需要,进而实现农业的可持续发展。

1.3.4 有助于承德县扶贫开发攻坚深入推进

从承德县农业发展的总体情况看,发展农业的基础设施还不牢靠、农业产业化程度较低、农村合作经济组织发育滞后、小生产与大市场的矛盾比较突出、农业投入稳定增长的长效机制尚未形成、城乡之间、区域之间发展不平衡等。通过发展现代农业,搭建承德县现代农业示范区这个平台,积极引导,合理布局,以自然资源和产业发展状况为基础,从产业布局、品种调节、设施配备、产销结合等方面,逐步构建起现代农业产业体系,使该地区农业产能有效提高,效益逐步显现。通过科学设计示范区总体发展战略,增强了承德县在城乡统筹发展中开展各项工作的科学性、针对性和高效性,有助于构筑发展平台,科学把控市场需求,大力培育产业龙头,积极发展专业合作组织;同时强化农业基础设施,提升耕地质量、兴修水利工程、强化农业科技支撑和聚集人才资源的有力措施,为承德县经济社会全面、协调、可持续发展导航。可以说,发展现代农业,建立现代农业示范区,为承德县扶贫攻坚、跨越发展带来了机遇。

在此背景下,2014年3月10日,承德县人民政府与中国农业科学院农业资源与农业区划研究所签署“现代农业示范区规划咨询合作协议”,双方就合作编写《承德县现代农业示范区总体规划》等一系列规划达成协议。规划的编制为今后承德县现代农业发展战略、发展方向和发展目标的确立,进而探索山区县域特色农业发展提供了参考和借鉴。

1.4 研究的理论基础

现代农业是个动态、相对的概念,人们对现代农业的认识随着社会和科技进步而不断深入和扩展,影响现代农业发展的理论众多繁杂。通过对众多理论进行梳理和总结,本章提炼出现代农业发展的三个基础理论,即农业经济理论、农业发展理论和农业生态理论。

1.4.1 农业经济理论

(1) 农业区位理论

1826年,德国经济学家冯·杜能强调了农产品产地到市场距离这一因素对土地利用类型产生的影响,指出消费市场的远近对农作物的布局有重大影响。一是一般在城市近处种植相对于其价格而言运费大、生产易于腐败、不利运输的新鲜产品,而随着距离增加,则种植相对价格而言运费小、方便运输的产品。该理论揭示了即使在同样的自然条件下,也能出现农业的空间分异。二是不存在对所有区域而言的绝对优势的农业生产方式。三是距离市场越近、单位面积收益越高的农业生产布局是合理的,由此形成农业地域总体效益最大化。

事实上,目前许多大城市周边的农业生产布局仍可以找到杜能“农业圈”影子,如近郊的蔬菜、奶、花卉等鲜活农产品,远郊的粮食、畜牧、林业等。承德县现代农业战略制定应在经典区位论的指导下,综合、全面地分析农业发展的自然、地理、经济、交通、空间、文化、社会等区位条件,制定出符合当地农业发展实际的发展战略方案。

(2) 农业区域分工理论

区域分工一方面表现为各地区专门生产某种产品或某一类产品,甚至是产品的某一部分。另一方面,还必须通过区际交换来实现专业化生产的产品价值和满足自身对本区不生产产品的需求。

农业区域分工是区域现代农业战略发展的重要内容,如何定位区域的职能分工,如何合理确定区域生产项目和产品,都是基于充分的自我条件分析和长远的市场预测和定位基础上的,“一乡一业,一村一品”不仅是一句农业区域分工的口号,而是现代农业区域分工的必然趋势,对区域现代农业发展战略的制定有着较强的理论和现实意义。