



邓小平与中美关系

DENG XIAOPING
YU ZHONGMEI GUANXI

丛书主编 | 张爱茹

张金才 著

邓小平国际战略思想研究系列丛书

DENG XIAOPING GUOJI ZHANLÜE
SIXIANG YANJIU XILIE CONGSHU

河北出版传媒集团
河北人民出版社



邓小平与中美关系

**DENG XIAOPING
YU ZHONGMEI GUANXI**

丛书主编 | 张爱茹

张金才 著

邓小平国际战略思想研究系列丛书

DENG XIAOPING GUOJI ZHANLÜE
SIXIANG YANJIU XILIE CONGSHU

河北出版传媒集团
河北人民出版社
石家庄

图书在版编目 (C I P) 数据

邓小平与中美关系 / 张金才著. — 石家庄 : 河北人民出版社, 2019. 3

ISBN 978-7-202-12144-3

I. ①邓… II. ①张… III. ①邓小平 (1904-1997) 一生平事迹②中美关系—国际关系史—研究 IV. ①A762 ②D829.712

中国版本图书馆CIP数据核字 (2019) 第040970号

丛 书 名 邓小平国际战略思想研究系列丛书

丛书主编 张爱茹

书 名 邓小平与中美关系

著 者 张金才

策划编辑 韩丽璞 荆彦周

责任编辑 刘大伟 王云弟

美术编辑 于艳红

封面设计 张 宾

责任校对 付敬华

出版发行 河北出版传媒集团 河北人民出版社

(石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 河北新华第一印刷有限责任公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 9.75

字 数 115 000

版 次 2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-202-12144-3

定 价 28.00 元

版权所有 翻印必究

|| 前 言 ||

邓小平是伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家。他从 1973 年 3 月起开始以国务院副总理身份参与外事接待工作，直到 20 世纪 90 年代初，除在 1976 年 4 月因所谓“批邓、反击右倾翻案风”运动被撤销党内外一切职务后有短期中断外，邓小平的外交生涯长达近 20 年时间。在他的主持下，实现了中美建交，缔结了中日和平友好条约，恢复了中苏两党两国的关系，发展了同周边国家和第三世界国家的友好关系。他对许多国家进行了访问，接待了许多国家的领导人。邓小平为我国现代化建设争取有利的国际条件，为维护世界和平和人类进步事业，作出了巨大贡献。

在长期的外交实践中，邓小平提出了一整套外交战略。他提出，和平和发展是当代世界的两大问题，要坚持独立自主的和平外交政策，反对霸权主义，维护世界和平。他主张以和平共处五项原则作为建立国际政治新秩序和国际经济新秩序的准则。他强调中国永远属于第三世界，永远不称霸。20 世纪 80 年代末 90 年代初，国际风云变幻，社会主义事业出现严重曲折的局势，他提出要冷静观察，稳住阵脚，沉着应付，要把国家的主权和安全始终放在第一位。这些战略思想，是邓小平理论的重要组成部分，不仅在当时指导了我国外交工作的顺利开展，在今天仍具有重要的指导意义。

中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，在中国外交布局中占有特殊重要的位置。正因如此，邓小平为中美关系倾注了格外的心血，投入了更多的精力。在 20 世纪 70 年代，邓小平为推动中美关系正常化、实现中美建交作出了卓越贡献，在中美关系发展史上占有重要地位。之后一直到 20 世纪 90 年代初，邓小平一直是中国对美政策的主要决策者。中国同美国的交往，对美政策的确立和调整，都是在他的亲自主持和直接指导下进行的。在这期间，他为争取中美关系的稳定发展作出了不懈努力，并在 1989 年北京政治风波后，引导中美关系走出因美国制裁中国而造成的濒临破裂的困境，进而走上了恢复和发展的道路。

在中国改革开放 40 周年和中美建交 40 周年之际，回顾邓小平与中美关系的历史进程，展示他为推进中美关系的发展作出的巨大贡献，总结他对美外交的战略思想，对于深化邓小平思想生平研究和中美关系研究，更好地为中国的改革开放和社会主义现代化建设创造良好的外部环境和国际条件，都具有重要的学术价值和现实意义。

目 录

第一章 邓小平与中美关系正常化（1973—1978） / 1

- 一、开始参与中美关系正常化工作 / 3
- 二、与基辛格会谈 / 7
- 三、接待福特访华 / 9
- 四、与万斯和布热津斯基会谈 / 20

第二章 邓小平与中美建交（1978—1979） / 29

- 一、关注建交谈判 / 31
- 二、与伍德科克会谈 / 36

第三章 邓小平访美（1979） / 41

- 一、行前会见美国访华团 / 43
- 二、与卡特会谈 / 47
- 三、广泛接触华盛顿各界人士 / 52
- 四、访问其他城市 / 58

第四章 邓小平与中美关系的曲折发展 (1979—1989) / 63

- 一、推动中美经济、技术、文化等领域的合作 / 65
- 二、反对美国的《与台湾关系法》 / 72
- 三、批驳里根大选中的对华言论 / 75
- 四、着手解决美国售台武器问题 / 81
- 五、争取中美关系稳定发展 / 99

第五章 邓小平与中美关系的恢复和发展 (1989—1993) / 121

第六章 邓小平对美外交的战略思想 / 135

参考文献 / 146

后 记 / 147

|| 第一章 ||

邓小平与中美关系正常化 (1973—1978)

中美关系是当今世界最重要的双边关系之一，在中国外交布局中占有特殊重要的位置。作为杰出的战略家和外交家，邓小平在 20 世纪 70 年代为推动中美关系正常化、实现中美建交作出了卓越贡献，在中美关系发展史上占有重要地位。

一、开始参与中美关系正常化工作

新中国成立后，美国政府长期奉行敌视新中国的政策，在外交上不承认中华人民共和国。20世纪70年代初，随着国际形势的深刻变化和中美两国外交政策的战略调整，新中国成立后僵持二十多年的中美关系开始缓解。1972年2月，美国总统尼克松访华，中美双方在上海签订《联合公报》，标志着两国关系正常化的开始，但实现中美关系正常化，仍是一个尖锐、复杂、曲折的斗争过程。

邓小平是从1973年开始参与到中美关系正常化的工作中来的。1972年尼克松访华时，邓小平还在江西劳动，没有参与其事。1973年3月复出以后，邓小平以国务院副总理的身份参与了大量外事接待工作。他在与外宾的会谈中多次指出，中美关系正常化的关键是台湾问题，不管用什么方式，台湾总是要解放的。

10月13日，邓小平在会见日本众议院外务委员访华议员团时说，中美关系如何发展，还要看，经过了二十多年，尼克松到中国来谈判两国关系，在台湾问题上有了谅解，设立了联络处。现在世界上都在谈论正常化，实际上关键是台湾问题，这主要看美国的态度和决心如何。讲正常化，不解决台湾问题怎么行？^①

1974年1月12日，邓小平在会见日本社会党友好访华团时又指出：“不管用什么方式，台湾总是要解放的，也许早一点，也许晚一点。我们跟美国人也是这样讲的，要抱住台湾不放，那靠不住，抱不住。我们甚至告诉美国人，即使蒋介石那一堆人反对祖国统一，台湾还是要解放的。怎么能够设想，中国自己的领土会长期不回到祖国的怀抱里来呢？祖国不实现统一行吗？”^②

3月26日，邓小平在会见奥地利中国研究会理事会代表团时

①《邓小平年谱（1904—1974）》（下），中央文献出版社，2009年版，第1985页。

②《邓小平文集（1949—1974）》下卷，人民出版社，2014年版，第327页。

进一步强调：“关于台湾问题，我们的立场很清楚。台湾是中国不可分割的领土。我们总要解放台湾，实现祖国的最后统一。采取一切必要的方式解放台湾是我们的责任。当然，我们希望能够和平解放。但，不能和平解放怎么办呢？至于什么时候解放，用什么方式，根据情况决定。”^①

这些谈话向国际社会指明了中美关系正常化的关键之所在，表达了中国政府解决台湾问题的坚强信念和坚定决心，为推进中美关系正常化营造了良好的外部环境。

1974年4月，邓小平率团代表中国出席六届联大特别会议。同年6月，周恩来住院后，邓小平和李先念协助周恩来处理国务院日常工作，邓小平主要分管外交。此后，他为推动中美关系正常化做了大量卓有成效的工作。

这时，中美关系正常化遇到了来自美国方面的障碍。尼克松访华时曾承诺，在其第二届总统任期内实现中美关系正常化。1973年初尼克松连任总统后，基辛格于2月间来华访问时表示，美方设想在尼克松第二任的头两年削减美国在台湾的军事力量，中美双方互设联络机构；而后两年则“准备走向类似日本的方式实现中美关系完全正常化”，即美国同中国建交，但同台湾保持某些民间来往。双方商定各自在对方的首都设立联络处，以便在两国间建立直接联系。同年5月，双方联络处开始工作。

但后来由于美国国内的问题，中美关系正常化的进程放慢了。1974年4月，邓小平在美国出席六届特别联大期间，同基辛格谈到中美关系正常化问题。基辛格推托说，美国正在研究如何实现“一个中国”的设想，但尚未想出办法来。邓小平表示，中国希望这个问题能较快地解决，但也不着急。^②

①《邓小平文集（1949—1974）》下卷，人民出版社，2014年版，第344页。

②《当代中国外交》，中国社会科学出版社，1988年版，第225页。

5月14日，邓小平在与来访的巴基斯坦总理布托会谈时指出，自从尼克松到中国来签订了上海公报后，中美关系有些发展。美国人自己也讲，是出于两方面的需要，也出于它们的需要。至于中美之间是否能关系正常化，关键是台湾问题。它们提出要找寻一种方式，我们告诉它，没有什么好找的了，就是日本的方式，承认只有一个中国，不是两个，也不是一个半。^①这次会谈，再次向国际社会介绍了中国政府在中美关系正常化问题上的原则立场。

7月4日，邓小平会见来访的美国民主党参议员亨利·杰克逊和夫人。在谈到中美关系时，邓小平指出，自从上海公报发表以后，我们两国之间的关系一般说来还是好的。就我们来说，政策没有变。因为我们考虑的政策是就国际形势总的估计来作出的，不是一时权宜之计。理所当然，我们之间不会在一切问题上都有共同语言，但确实在某些国际重大问题上可以找到一致点。有些问题还要继续探讨，有一些问题恐怕也不可能取得一致。在听到杰克逊说美国缔造的北大西洋公约组织对亚洲和中国的安全也会起重大作用时，邓小平明确地说，中国的安全我们不担心。我们认为，决定战争胜负的主要条件，第一，是不是正义，有没有理。第二，决定于人，不是决定于武器的好坏。^②在这次谈话中，邓小平委婉地批评了美国政府在中美关系问题上的权宜性，指出了中美在某些重大国际问题上的一致利益，表明了中国政府无求于人的明确姿态。

8月，尼克松总统因“水门事件”^③被迫辞职，由副总统福特继任总统。但中国政府没有忘记尼克松为开启美中关系正常化所做的

①《邓小平年谱（1904—1974）》（下），中央文献出版社，2009年版，第2019页。

②同上书，第2032页。

③水门事件，美国政治丑闻。1972年6月17日，共和党总统竞选委员会派出5人潜入华盛顿的水门公寓民主党总部办公楼，企图安装窃听器，侦察政治对手的竞选准备活动情况，事属非法，被警察当场拘捕。事后，共和党的尼克松总统竭力设法掩盖事实真相，国会两院准备弹劾。尼克松被迫于1974年8月辞职。

努力。10月29日，邓小平在会见日本自民党议员访华团时指出，对美国“水门事件”，我们从来没有在我们的报刊上登过一个字。对尼克松的最后结果，我们也没有发表任何评论。尼克松离职以后，我们表示过慰问之意。我们觉得，美国好多总统都没有来过中国，就是尼克松来过，发表了上海公报，两国还设立了联络处。我们重视的不是什么“水门事件”，我们重视的是尼克松在美中关系上采取的政策。^①

福特继任总统后，表示美国对华政策不变，将在自己的任期内同中国实现正常化。对此，中国政府给予积极回应。9月5日，邓小平会见参议员詹姆斯·富布赖特为团长的美国国会议员团。在对方说美国十分关心继续尼克松任期内所开始的同中国发展关系的政策时，邓小平指出，我们也抱有同样的希望，我们注意到福特总统在就职时表示，将继续尼克松所开辟的发展两国关系的政策。中国对美的方针、政策没有改变。我们相信，中美两国关系在上海公报的基础上是可以得到发展的。^②

11月2日，邓小平在会见美国驻中国联络处主任乔治·赫·沃·布什时再次指出，我们注意到福特总统曾强调在对华政策上的连续性，我们认为中美两国的关系发展得比较正常。当然，在现在的条件下，很快发展也不可能，只能逐步来。双方肯定的是，要沿上海公报的路线发展。肯定了这一点，有些问题总可以找到一些解决办法的，一时条件不成熟，可以慢慢来。^③

在这两次谈话中，邓小平对福特总统的对华政策予以积极评价，对中美关系的发展给予肯定，同时强调了上海公报作为政治基础对于确保中美关系沿着正确方向发展的重要性。这些谈话对于推

①《邓小平年谱（1904—1974）》（下），中央文献出版社，2009年版，第2062页。

②同上书，第2046页。

③同上书，第2063~2064页。

进中美关系正常化具有重要意义，也为接下来邓小平与基辛格的会谈做了铺垫。

二、与基辛格会谈

1974年11月，福特总统派国务卿基辛格访华。11月25日至28日，邓小平同来访的基辛格进行了5次会谈。

基辛格提出：美国在台湾问题上的处境与其他国家不同：一是美国同台湾订有《共同防御条约》，二是美国国内存在着一股亲台势力。因此，一、美国愿意按“日本方式”解决中美关系正常化问题，但要在台湾设“联络处”；二、美国将在1977年撤完驻台全部美军，但还没有找到妥善解决美台《共同防御条约》问题的方案，希望中国声明和平解放台湾，以便美国考虑放弃美台“防御关系”。^①很显然，美国在台湾问题上的态度有所后退。

针对美方提出的两国关系正常化方案仍在搞“一中一台”的事实，邓小平明确表示中国不能接受这个方案。他指出：从本质上讲，美方这些方案不是“日本方式”，实际上还是“一中一台”的方式，无非是一个倒联络处的方案：目前中美在北京和华盛顿互设联络处，台湾同你们设有大使馆，这本身说明，中美两国关系正常化的条件尚不具备。反过来，倒联络处同样不是解决正常化的途径。不论怎么样解释，人们一看就认为仍然是“一中一台”的变种。所以，这个方案，我们难以接受。另一个问题是解决台湾问题的方式问题。在美与台湾断绝外交关系并废除防御条约后，台湾问

^①《当代中国外交》，中国社会科学出版社，1988年版，第226页。

题应由中国人去解决。

邓小平进一步指出：关于台湾问题和中美关系正常化，我们三个原则，不能有别的考虑：（一）坚持上海公报的原则，不能考虑“两个中国”或“一中一台”或变相的“一中一台”。如我们所理解的倒联络处，实际上也是“一中一台”，中方不能考虑。（二）台湾问题只能在中国人之间作为内政自己来解决。至于用什么方式，和平的还是非和平的，如何解决，那是中国人自己的事，是中国的内政问题。（三）作为一个原则问题，我们不能承认在解决问题的过程中，其他国家参与什么保证，包括美国的保证。^①邓小平表达了中国政府的鲜明态度和原则立场，挫败了美国在台湾问题上搞“模糊”战略的企图，从而加快了中美关系正常化的进程。

会谈结束当天，邓小平飞赴长沙向毛泽东汇报同基辛格会谈情况。毛泽东表示同意，并在谈到美国总统福特来中国访问时说，总而言之，不能强加于人。来也可以，来来往往。谈得成也可以，谈不成也可以。^②这就为邓小平后来与福特总统的会谈定下了基调。11月29日，中美发表会谈公报。公报指出：“美国国务卿兼总统国家安全事务助理亨利·基辛格博士于1974年11月25日至29日访问了中华人民共和国。中美双方进行了坦率的、广泛的和有益的会谈。他们重申坚持不渝地信守上海公报的各项原则。两国政府商定，杰拉尔德·福特总统将于1975年访问中华人民共和国。”^③

在与基辛格会谈前后，邓小平还广泛接触美国各界人士。11月14日，邓小平会见美国教育理事会主席罗杰·海恩斯教授为团长的美国大学校长代表团。在谈到中美关系时，邓小平指出，二十二年来中美两国从政治角度上是隔绝的，但两国人民长期存在

①《邓小平文集（1949—1974）》下卷，人民出版社，2014年版，第395~396页。

②《毛泽东年谱（1949—1976）》第6卷，中央文献出版社，2013年版，第558页。

③《公报》，《人民日报》，1974年11月30日。

友好感情。上海公报的签订开辟了我们两国新的政治关系，我们两国人民交往的前景是好的。但两国间还存在一些问题，主要是台湾问题。所以两国政治关系的发展总是有限度的，但这不妨碍两国人民交往的发展。^①这次谈话，肯定了两国人民的交往对发展中美关系的意义。

12月12日，邓小平会见来访的美国参议院民主党领袖迈克·曼斯菲尔德和夫人。邓小平指出，自从上海公报发表以来将近三年的时间里，中美关系的发展还是正常的。当然，步子迈得不大，主要原因是台湾问题。我们说，两国关系正常化要采取“日本方式”，就是美国对台湾废约、撤军、断交。如果实现了这三条，就可实现正常化。就我们方面来说，我们希望早一些正常化。如果美国方面认为现在还需要台湾，我们可以等待。^②这次谈话，再次向美方表明了中方在中美关系正常化问题上的原则立场。

三、接待福特访华

1975年1月5日，根据毛泽东的提议，中共中央发出1号文件，任命邓小平为中共中央军委副主席兼中国人民解放军总参谋长。1月8日至10日召开的中共十届二中全会，追认邓小平为中共中央政治局委员，选举邓小平为中共中央副主席、中央政治局常委。在1月13日至17日召开的四届全国人大一次会议上，邓小平被任命为国务院副总理。在十二位副总理中，邓小平排序第一位。2月1日，周恩来主持召开国务院常务会议，商议国务院十二

①《邓小平年谱（1904—1974）》（下），中央文献出版社，2009年版，第2067页。

②同上书，第2072~2073页。

位副总理的分工问题。会议确定，邓小平主管外事，在周恩来总理治病疗养期间，代总理主持会议和呈批主要文件。重新进入中共中央核心领导层的邓小平，在毛泽东、周恩来的支持下，开始主持党、国家和军队的日常工作。在外交工作中，作为主管外事的副总理，邓小平成为中美关系正常化进程中中国方面的主角。

1975年，邓小平接待了美国总统杰拉尔德·福特并与之进行了会谈。在会谈过程中，邓小平坚持处理中美关系和台湾问题的原则立场，以我为主，促使中美关系朝着逐步实现正常化的目标前进。

邓小平对福特访华十分重视，作了积极准备。他利用各种外交场合，向美方和国际社会表达中国政府对解决中美关系正常化问题特别是台湾问题的明确态度和原则立场。

4月1日，邓小平会见美国众议院议长卡尔·艾伯特、众议院共和党领袖约翰·罗兹及随行人员。在谈到中美关系时，邓小平指出，一直到现在，我们还是很欣赏当时尼克松总统走出了勇敢的一步，亲自到中国来，中美双方签署发表了上海公报。这是两国关系的转折点，是新的开端。两国的社会制度不同，意识形态不同，对国际政治的许多主张也不同，但我们两国还有一些共同的语言，甚至在一些重大国际问题上有些共同的语言。总的来说，在这差不多三年零两个月的时间内，我们觉得中美关系发展还是好的。只要遵循上海公报的精神和原则，逐步发展两国的关系是完全可能的。我们的愿望就是，双方沿着上海公报的原则精神坚持走下去，双方都不要后退。在谈到台湾问题时，邓小平强调，我们两国之间一个最大的问题就是台湾问题。这个问题只能按日本方式解决，即撤军、废约、断交，不能有别的方式。如果美国认为不成熟，我们可以等待。^①

^①《邓小平年谱（1975—1997）》（上），中央文献出版社，2004年版，第31页。