

学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党建工作实务丛书



互联网 + 党务工作实务

本书编写组 编著

人民日报出版社

学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党建工作实务丛书



互联网 + 党务工作实务

本书编写组 编著



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

互联网+党务工作实务 / 《互联网+党务工作实务》编写组编著.

-- 北京: 人民日报出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5115-5253-2

I. ①互… II. ①互… III. ①互联网络—应用—中国共产党—基层组织—工作 IV. ①D267-39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 007242 号

书 名: 互联网+党务工作实务

作 者: 《互联网+党务工作实务》编写组

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 曹 腾 高 亮

封面设计: 阮全勇

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369512 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 170 千字

印 张: 12.25

版 次: 2018 年 12 月第 1 版 2019 年 3 月第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5253-2

定 价: 29.00 元

编撰说明

1942年2月1日，毛泽东在《整顿党的作风》中指出：“我们是共产党，我们要领导人民打倒敌人，我们的队伍就要整齐，我们的步调就要一致，兵要精，武器要好。如果不具备这些条件，那末，敌人就不会被我们打倒。”

中国共产党近百年的历史昭示：办好中国的事情，关键在党。党坚强有力，事业就兴旺发达，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。越是面对艰巨复杂的形势和任务，越要坚持从严治党方针，保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力战斗力。党的建设是中国革命、建设和改革胜利推进的重要法宝。

在党的领导下，中国特色社会主义进入了新时代，我国综合国力进入世界前列，国际地位实现了前所未有的提升，中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴，需要从容驾驭的领航者；中国现代化列车疾驰远行，需要强劲有力的火车头。党的坚强领导，是实现中国梦的关键所在。

那么，今天拥有8900多万党员的中国共产党，能否切实担负起历史重任？怎样才能使这支队伍自身坚如磐石、百炼成钢，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主

义的历史进程中始终成为坚强的领导核心？习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”

为了总结十八大以来中国共产党团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践经验，用十九大精神指导各级党组织把方向、谋大局、定政策、促改革，我们联合党史党建专业的专家教授和各级党组织经验丰富的党务工作者，编写了这套“新时代党建工作实务丛书”。该丛书由五本构成。一是《基层党建工作实用手册》（吴照峰 编著），以十九大党章和中央关于党的基层组织建设的文件精神为依据，吸收了十八大以来各地基层党建工作的一些成熟经验，对近年来基层党建工作中遇到的一些实际问题做了针对性解答，是开展基层党建工作的重要参考。二是《机关党务工作实用手册》（李鹏 编著），从坚定不移全面从严治党、不断提高党的执政能力和领导水平的高度，坚持理论创新与实践创新相结合，客观地总结了十八大以来中央直属机关，中央国家机关和各省、自治区、直辖市直属机关党的工作的经验、特点和规律，比较系统地阐述了新时代机关党务工作的指导思想、基本原则、主要任务、工作程序和方法，以科学严谨的态度提出了机关党务工作的创新与发展问题，既有一定的思想性和理论性，又有较强的实践性和可操作性，对于加强新时代机关党的工作很有意义，值得广大机关党的工作干部学习和借鉴。三是《专职党务工作者实用手册》（王强、王小娟 编著），主要对专职党务工作者最新知识和工作方法进行了系统介绍，具体内容包括党务工作的内涵和性质、发展党员工作、党员教育工作、党员管理工作、党的纪检工作、党的宣传工作、党的干部工作、党的信访工作、党的群众工作、党的选举工作等。该书既是专职党务工作者学习培训的最佳教材，也是每一位党支部成员必备的工具书。四是《党支部规范化建设工作实用手册》（罗云瀚、苑秀芹 编著），以十九大党章和中央关于党的基层组织建设的文件精神

为依据，吸收了十八大以来各地党支部规范化建设的一些成熟经验，对近年来党支部规范化建设中遇到的一些实际问题做了针对性的解答，是进行党支部规范化建设的重要参考。五是《互联网+党务工作实务》（周益锋 编著），阐述了新时代“互联网+党务工作”的基本理论和环境建设，并结合实际情况和相关案例，论述了“互联网+党内民主建设”“互联网+党员教育工作”“互联网+‘三会一课’制度落实”“互联网+党内监督工作”“互联网+发展党员工作”“互联网+宣传服务群众工作”“互联网+党内激励帮扶工作”等方面的内容，同时对“互联网+党务工作”的发展趋势进行了展望，是开展“互联网+党务工作”难得的好帮手。

编写一套熔科学性和时代性为一炉、集知识性和操作性为一体的新时代党建工作操作丛书，是一种全新的尝试。丛书在编写过程中，参阅了一些相关的报刊和著述，特此表示由衷的感谢。由于我们的知识水平有限，加之实践经验不足，其中的短板在所难免，希望抛出的这块“砖”，能够引出更多的“玉”来，以促进党建知识领域的进一步拓展和完善，从而开启党建理论创新与实践创新的新征程！

丛书主编：王军旗

2018年2月18日

目 录

C O N T E N T S

第一章 互联网 + 基层党建概论 / 001

第一节 党的基层组织建设基本知识 / 001

一、党的基层组织 / 002

二、党的基层组织建设 / 004

三、十九大报告基层党组织建设新意解读 / 005

第二节 互联网 + 基层党组织建设的含义及领域 / 008

一、互联网 + 基层党组织建设的含义 / 008

二、互联网 + 基层党组织建设的领域 / 011

第三节 互联网 + 基层党组织建设的现状 / 013

一、已经取得的成就 / 013

二、存在的一些问题 / 016

第二章 互联网 + 基层党建的环境建设 / 019

第一节 互联网 + 基层党建信息化平台建设 / 019

一、互联网 + 基层党建信息化平台的定义 / 019

二、互联网 + 基层党建信息化平台的板块划分 / 020

三、建设互联网+基层党建信息化平台的目标要求 / 021

四、互联网+基层党建信息化平台的系统设置 / 022

第二节 互联网+基层党建制度建设 / 025

一、打造信息网络“直通车”，加强基层党组织制度建设 / 026

二、优化党的制度建设环境，加强网络安全机制建设力度 / 027

三、完善网络预警监督机制 / 029

四、拓展网络化党内评估机制 / 030

第三节 互联网+基层党建队伍建设 / 031

一、提高领导干部对网络党建的认知水平 / 031

二、强化党员群众参与网络党建的意识 / 032

三、培养网络党建专业技术人才队伍 / 034

四、建设网络党建宣传队伍 / 036

第三章 互联网+党内民主建设 / 038

第一节 基层党组织民主建设知识解读 / 038

一、党内民主的含义 / 038

二、如何正确理解和把握党内民主 / 039

三、推进党内民主的必要性 / 041

四、推进党内民主的基本原则 / 045

第二节 互联网+党内民主建设具体做法 / 048

一、互联网的民主属性 / 049

二、互联网为党内民主建设创造了新平台 / 051

三、互联网+党内民主的建设思路 / 053

第三节 互联网+党内民主建设的一些思考 / 056

一、互联网+给党内民主发展带来新挑战 / 056

二、国外政党如何运用互联网加强党内民主建设 / 058

三、对我党党内民主建设的启示 / 061

第四章 互联网 + 党员教育工作 / 064

第一节 基层党组织党员教育工作知识解读 / 064

一、我国基层党员教育发展历程 / 065

二、基层党组织党员教育的基本原则 / 067

三、基层党组织党员教育的基本内容 / 070

第二节 互联网 + 党员教育工作具体做法 / 072

一、适当开展党员分层分类教育 / 072

二、大力加强党员教育人才队伍建设 / 073

三、积极开通党员微博 / 075

四、积极开发运用党员网上学习考核技术 / 075

五、积极探索远教入户 / 076

六、不断净化网络环境 / 076

七、高度重视思想政治工作 / 077

八、广泛开展批评与自我批评 / 077

第三节 互联网 + 党员教育工作的机遇和挑战 / 077

一、互联网 + 基层党员教育的积极影响 / 078

二、互联网 + 党员教育的时代机遇 / 080

第五章 “互联网 +” “三会一课” 制度落实 / 083

第一节 基层党组织“三会一课”制度知识解读 / 083

一、“三会一课”制度 / 083

二、“三会一课”的形成和发展 / 084

三、“三会一课”的具体内容 / 086

第二节 “互联网+”“三会一课”制度贯彻落实的具体做法 / 089

一、用网络视频组织“三会一课” / 089

二、寻求信息化的解决方案 / 090

三、形成信息化的党建平台 / 090

四、推进信息化的深度应用 / 091

第三节 “互联网+”“三会一课”制度贯彻落实的案例 / 091

第六章 互联网+党内监督工作 / 094

第一节 基层党组织党内监督工作知识解读 / 094

一、基层党组织党内监督的含义 / 094

二、基层党组织党内监督的特点 / 095

三、基层党组织党内监督的职能 / 096

四、基层党组织党内监督的主要内容 / 096

第二节 互联网+党内监督工作具体做法 / 097

一、运用互联网平台推进党内民主建设，营造党内信息化监督的良好氛围 / 097

二、运用信息技术改进监督方式方法，促进党内监督信息化转型 / 099

三、运用互联网开辟党内监督工作新天地，促进网络时代党内廉政文化建设 / 100

第三节 互联网+党内监督工作的发展方向 / 102

一、融合新媒体技术，健全完善党内监督信息平台 / 102

二、整合提升“互联网+党内监督”机制 / 103

三、健全网上党内监督管理体制 / 104

第七章 互联网 + 发展党员工作 / 108

第一节 基层党组织发展党员工作知识解读 / 108

- 一、发展党员工作的总要求 / 108
- 二、发展党员工作的指导方针 / 109
- 三、发展党员工作的原则 / 110
- 四、发展党员工作的基本程序 / 111

第二节 互联网 + 发展党员工作具体做法 / 113

- 一、“互联网 +”给发展党员工作带来的变革 / 114
- 二、互联网 + 发展党员的具体实践 / 115
- 三、互联网 + 发展党员工作的经验 / 117

第三节 互联网 + 发展党员工作前景展望 / 118

- 一、在党务工作中树立互联网思维 / 118
- 二、搭建基层党组织的信息化网络平台 / 118
- 三、构建互联网 + 发展党员工作的科学运行机制 / 119
- 四、充分发挥互联网 + 优势 / 119
- 五、加强与互联网 + 党员发展工作相适应的人才队伍建设 / 120
- 六、构建“网上网下”联动机制 / 121

第八章 互联网 + 宣传服务群众工作 / 123

第一节 基层党组织宣传服务群众工作知识解读 / 123

- 一、基层党组织宣传服务群众工作的基本内容 / 123
- 二、基层党组织宣传服务群众工作的指导方针、任务和原则 / 125
- 三、基层党组织宣传服务群众工作基本方法和形式 / 126
- 四、基层党组织宣传服务群众工作存在的问题 / 127

第二节 互联网 + 宣传服务群众工作具体做法 / 129

- 一、互联网 + 基层党组织宣传工作的实践 / 129
- 二、互联网 + 基层党组织服务群众工作的实践 / 131

第三节 互联网 + 宣传服务群众工作前景展望 / 132

- 一、互联网 + 宣传服务群众工作当前存在的问题 / 133
- 二、对互联网 + 基层党组织宣传工作的展望 / 134
- 三、对互联网 + 基层党组织服务群众工作的展望 / 136

第九章 互联网 + 党内激励关怀帮扶工作 / 139

第一节 基层党组织党内激励关怀帮扶工作知识解读 / 139

- 一、党内激励关怀帮扶的主要内容 / 139
- 二、党内激励关怀帮扶工作原则 / 141
- 三、健全党内激励关怀帮扶机制 / 143

第二节 互联网 + 党内激励关怀帮扶工作具体做法 / 145

- 一、在组织建设模式上改进，实现全面覆盖 / 146
- 二、在工作联动上发力，实现集成效应 / 146
- 三、在队伍建设上发力，打造网络党内激励关怀帮扶生力军 / 147
- 四、注重在政治上激励，认真落实党员民主权利 / 147
- 五、注重在政策上优待，有效激发基层党员干部内在动力 / 148

第三节 互联网 + 党内激励关怀帮扶工作的几点思考 / 149

- 一、适应新形势，改进党内激励关怀帮扶工作方法手段 / 149
- 二、健全党内激励、关怀、帮扶机制应满足多样性需求 / 150
- 三、健全党内激励、关怀、帮扶机制 / 151

第十章 互联网 + 基层党建的发展趋势 / 154

第一节 移动网络将成为基层党建的主阵地 / 154

- 一、微信将成为移动网络为基层党建带来的主要红利 / 155
- 二、微博将在移动网络党建中扮演重要角色 / 156
- 三、基层党建 App 的开发利用将使党员群众有一个移动的精神家园 / 157

第二节 大数据在基层党建中的作用将凸显 / 158

- 一、大数据将在基层党组织掌控全局上发挥重大作用 / 158
- 二、大数据将在密切党群关系上发挥重大作用 / 159
- 三、大数据将在管理基层党员和流动党员上发挥重大作用 / 160
- 四、大数据将在评估党建制度运行状况和发现腐败问题上发挥重大作用 / 161

第三节 对基层党建工作者的挑战将越来越多 / 161

- 一、工作环境的挑战日益增多 / 162
- 二、工作对象的挑战不断变化 / 163
- 三、工作技能的挑战永无止境 / 164

第四节 网上基层党建的模式将不断推陈出新 / 165

- 一、网络党建平台将不断出新 / 165
- 二、网络党建的内容将不断翻新 / 166
- 三、网络党建的手段将不断更新 / 167

附录：《中国共产党支部工作条例（试行）》 / 168

参考文献 / 180

第一章

互联网+基层党建概论

当前,世界已经进入“互联网+”时代,随着互联网技术的迅猛发展,信息化已经渗透到人类社会生活的方方面面,无论是政治、经济、军事、文化领域,还是工作、生活、娱乐等休闲领域,无不打有网络痕迹,“互联网+”正在引起一场翻天覆地的生活方式变革,彻底改变着人们的工作和生活理念。在这样的背景下,互联网+基层党建以崭新的模式登上历史舞台,并在基层党建中扮演重要角色。

第一节 党的基层组织建设基本知识

习近平同志在十九大报告中明确指出:“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”^①基础不牢,地动山摇,夯实党执政的基础,必须加强党的基层组织建设。“互联网+”只是一种工具,是外在形式,党建才是根本,是内容。做好互联网+基层党建工作,必须首先搞清楚什么是党的基层组织建设,建设什么内容等基本问题。

^① 习近平:《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》,人民出版社2017年版,第6页。

一、党的基层组织

了解党的基层组织建设的概念，我们需要了解党的基层组织的概念。

（一）党的基层组织的概念

中国共产党的组织分为三种类型，即党的中央组织、党的地方组织和党的基层组织。

党的基层组织是指党在社会基层单位（企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位）成立的组织。2017年10月，党的十九大对党章进行了修改，修改后的党章明确指出：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”^①这段话对社会基层单位和党的基层组织进行了具体而明确的规定。2018年10月，新颁布的《中国共产党支部工作条例（试行）》规定：“规模较大、跨区域的农民专业合作社，专业市场、商业街区、商务楼宇等，符合条件的，应当成立党支部。”“为期6个月以上的工程、工作项目等，符合条件的，应当成立党支部。”^②这样，就把过去容易忽视的一些区域纳入了基层党组织建设范围。

党章规定，党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。基层委员会由党员大会或代表大会选举产生，总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生，提出委员候选人需要广泛征求党员和群众的意见。

党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会每届的任期为三年至

^① 《中国共产党章程》，人民出版社2017年版，第43页。

^② 《中国共产党支部工作条例（试行）》，第二章第五条，2018年10月28日施行。

五年。村、社区党支部委员会每届任期5年，其他基层单位党支部委员会一般每届任期3年。^①基层委员会、总支部委员会、支部委员会的书记、副书记选举产生后，需要报上级党组织批准。

（二）党的基层组织设置的原则

根据新修订的党章和中共中央有关文件规定，党的基层组织设置的基本原则是：

1. 根据党员人数设置。在一般情况下，党员人数超过100名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的基层委员会；党员人数超过50名、不足100名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党总支部；正式党员超过3名、不足50名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党支部；正式党员不足3名的基层单位，可与邻近单位的党员成立联合党支部，但“联合党支部覆盖单位一般不超过5个”^②

2. 根据工作需要设置。有些基层单位党员人数虽然不足50名或100名，但工作需要（如单位在国民经济发展中所起的作用比较大，领导干部配备比较强，或党员比较分散，管理困难等），经上级党组织批准，也可以成立党总支部或党的基层委员会。

党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。新的《中国共产党支部工作条例（试行）》规定：“党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础”。^③

（三）不同类型的党的基层组织的职责和任务

党章对不同类型的党的基层组织的职责任务作了明确规定：

^① 《中国共产党支部工作条例（试行）》，第六章第二十一条，2018年10月28日施行。

^② 《中国共产党支部工作条例（试行）》，第二章第五条，2018年10月28日施行。

^③ 《中国共产党支部工作条例（试行）》，第一章第二条，2018年10月28日施行。

街道、乡、镇党的基层委员会和村、社区党组织，领导本地区的工作和基层社会治理，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。“贫困村党支部应当动员和带领群众，全力打赢脱贫攻坚战。”

国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业和集体企业中党的基层组织，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群团组织。

非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群团组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

社会组织中党的基层组织，宣传和执行党的路线、方针、政策，领导工会、共青团等群团组织，教育管理党员，引领服务群众，推动事业发展。

实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，发挥战斗堡垒作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。

各级党和国家机关中党的基层组织，协助行政负责人完成任务，改进工作，对包括行政负责人在内的每个党员进行教育、管理、监督，不领导本单位的业务工作。

二、党的基层组织建设

党的基层组织建设在通常的语言环境中称为“基层党建”，是指党的