

NONGYE NONGCUN NONGMING WENTI YANJIU

农业·农村·农民 问题研究

徐镇南 主编



浙江大学出版社

农业·农村·农民问题研究

徐镇南 主编

浙江大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

农业·农村·农民问题研究/徐镇南主编. —杭州:浙江大学出版社, 1999. 11

ISBN 7-308-02208-0

I. 农… II. 徐… III. ①农业经济-经济发展-研究-中国-文集②农村经济-研究-中国-文集③农民-问题-研究-中国-文集 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 65969 号

农业·农村·农民问题研究

徐镇南 主编

责任编辑 余健波

*

浙江大学出版社出版

(杭州玉古路 20 号 邮政编码 310027)

(E-mail: zupress@mail. hz. zj. cn)

浙江大学出版社电脑排版中心排版

浙江新华印刷集团公司印刷

浙江省新华书店经销

*

*

*

850mm×1168mm 32 开 8.25 印张 200 千字

1999 年 11 月第 1 版 1999 年 11 月第 1 次印刷

印数: 0001—1000

ISBN 7-308-02208-0/F·282 定 价: 12.00 元

前言

黄祖辉*

《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出，“农业、农村和农民问题是关系改革开放和现代化建设全局的重大问题。没有农村的稳定就没有全国的稳定，没有农民的小康就没有全国人民的小康，没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。稳住农村这个大头，就有了把握全局的主动权。”这表明党和政府把农业、农村和农民问题放在了一个更高的历史高度来加以认识。可以说，对“三农”问题还从来没有像现在这么重视过。然而，对问题的重视只是解决问题的起点，要想真正解决好“农村稳定、农民增收、农业发展”的问题，需要人们对问题进行深入调查与分析。调查有助于对问题的了解，分析有助于对问题的判断。“没有调查就没有发言权”，同样地，没有深入的思考与分析也没有发言权。浙江大学(华家池校区)社会科学部和浙江大学农村社会发展研究所的同志，通过对我国农村(尤其是浙江农村)的深入调查与了解，运用社会科学的理论和方法，对我国农业、农村和农民问题的众多方面进行了深入思考和分析，提出了一些更好解决“三农”问题的思路和政策建议，这对于人们更好地认识和解决“三农”问题有着重要的现实意义。

作为一本以研究“三农”问题为主的学术论文集，本书所涵盖

* 浙江大学(华家池校区)经贸学院院长、博士生导师

的面是比较广的,既有宏观的分析和方法论的探讨,又有对具体实际问题的调查与分析,这些问题包括可持续发展问题、农业产业化问题、农业劳动力转移问题、农民负担问题、农村文化冲突问题、农村民主与法制问题、农村与农民教育问题等方面。此外,本书分析问题的视角与方法也是非常丰富的,从哲学、经济学、法学、社会学的不同角度,运用了这些学科中的一些新的理论和方法来展开对问题的分析,从而拓展了人们对“三农”问题的分析与判断。文章中所提出的众多政策建议有着明确的针对性和可操作性,可供政府及有关部门参考或采用。

农业、农村和农民问题是当今中国所面临的最大问题,要想从根本上解决,还需要几代人的不懈努力,可谓任重道远。人类正在走向21世纪,世界上人口最多,有着几千年文明史,勤劳、优秀的中华民族,完全能够通过几代人的不懈努力,实现农业现代化,消灭城乡差别,最终达到农村社会的全面发展与进步。

目 录

前言

浙江农业发展的宏观分析与方法论探讨	邹先定(1)
我国农业可持续发展模式的选择原则及其系统分析	周国红 来明敏(37)
我国农村的制度安排与经济绩效	蒋文华(49)
农业产业化经营的实践与思考	胥美娣(63)
农民负担问题探析	蒋文华 柴彭颐(81)
浅议家庭经营对农业生产的影响	孙家良(90)
对农业劳动力转移若干问题的思考	孙家良 柳新华(97)
发展农村市场是启动经济的新亮点	俞宏标 嵇建琴 夏建国(103)
浙江农村妇女人力资源的开发和利用.....	董守珍 程家安(111)
农民生活方式变迁的文化冲突.....	孙音音 王 瑾(119)
宗教与社会主义社会相适应的几点思考.....	龚奎洪(137)
浙江农村道德价值观念的分析.....	俞宏标 董海樱(158)
杭州地区农民法律意识调查研究	沙 红 孙晓红 施建良(167)
农村贫困地区婚姻家庭问题之法律分析.....	孙晓红(188)
从“依法治国”看农村普法.....	孙晓红(197)
关于杭州地区农民普法要求的思考.....	沙 红(203)
邓小平科教兴农战略思想的初步研究.....	黄冲平(212)
改革开放二十年浙江省的农村教育.....	柳新华 孙家良(225)

提高农民文化素质 推动农村经济发展	湛晓煜(234)
面向 21 世纪 积极探索农业继续教育	裘玲玲(243)
后记	(251)

浙江农业发展的宏观分析和方法论探讨

邹先定

浙江省位于我国东南沿海、长江三角洲南翼,素以“鱼米之乡、蚕桑之府”著称。浙江农业有着悠久的历史,举世闻名的河姆渡为世界水稻发源地之一,早在七千多年前,我们的祖先就在这块土地上开始了农牧渔业生产活动,并创造了灿烂的农业文化和海洋文明。建国五十年来,浙江人民在党和政府的领导下,充分利用本省的土地和丰富的光、温、水、气资源,将传统的精耕细作技术和现代科学技术相结合,使农业生产得到快速发展。浙江奇迹般地以占全国 1.06% 的土地养活占全国 3.8% 的人口,成为我国先进的农业省份之一。

改革开放以来,浙江农村经济呈现前所未有的持续、稳定、健康发展的良好态势。全省人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,锐意改革,勇于创新,创造了辉煌的业绩,农村经济和社会发生历史性巨变,全省农村提前实现了由温饱向小康的历史性跨越,进入全面发展社会主义市场经济和向现代化迈进的新阶段。世纪之交,在经济全球化和农业新科技革命浪潮推动下,在整个国民经济由短缺走向宽裕,实行可持续发展战略,努力实现党的十五大制定的 21 世纪宏伟目标的形势下,浙江农业和农村正进入新的发展时期,将以崭新的面貌跨入新世纪。《浙江省农业和农村现代化建设纲要》(以下简称《纲要》)已正式颁布并启动。《纲要》的发表和实施是浙江省全面贯彻落实党的十五届三中全会《决定》和江泽民同志关于“沿海发达地区要率先基本实现农业现代化”讲话精神的重大举措,也是浙江农业和农村发展史上的一件大事。它具有很

强的时代性、现实针对性、实践指导性和可检验性,是浙江省实现农业和农村现代化的行动纲领。我们试以宏观农业“绿三角”理论和农业新科技革命的影响,分析浙江农业发展的空间和历史机遇、农业发展的现状和前景,并对浙江农业、农村现代化实施过程中带规律性的问题进行探讨,从方法论角度提出建设性意见。

一、浙江农业发展的空间和资源的两重性

浙江省属土地面积小、人口稠密、农业资源紧缺而农业和经济又较为发达的省份。浙江目前已进入工业化与城市化加速发展的阶段,并将在 2020 年基本实现农业现代化。浙江省长远发展的方向是将资源小省建设成为经济强省、率先实现现代化的农业强省。浙江省自然资源与人口继续增长、经济持续发展、农业现代化的实现的矛盾已经凸现并日趋尖锐。有鉴于此,农业发展的空间问题就自然而然地进入理论探讨的视野。

1. 宏观农业空间

事物的运动发展都有其自身的空间。农业发展的空间与农业潜力的开发和深挖直接相关,是农业发展的出发点和根据。宏观农业的“绿三角”理论模型认为,任何形式的农业生产都离不开农业生物、外界环境和人类社会劳动三大要素。三要素通过物质流、能量流、经济流和信息流相互联系,构成多层次、多因素、错综复杂的宏观农业系统,是生物的自然再生产同社会的经济再生产紧密结合的有机整体。宏观农业空间是农业生物、外界环境、人类社会劳动三要素组成的多维空间,它是包括资源、生态、技术、经济、社会等因子相互关联的自然生态与社会生态交织的复杂巨系统和超循环系统。其中的因子复杂多变,既有我们认识掌握的,也有我们尚未认识掌握的,既有现有和显现的因子,也有潜在的和新生的因子。由此类推,农业发展空间应逻辑地涵盖资源空间、区位空间、科

技空间、经济空间、市场空间及人文社会空间等诸多有形和无形的空间。随着科技进步和经济发展,农业空间将不断开拓新的产业和领域,不断也是不懈地向农业生产的深度和广度进军,以不断地满足人类物质消费、精神消费和社会可持续发展的需求,这个过程在可预计的未来永无止境。

整个农业史特别是现代农业发展提示我们,农业空间总是朝着社会发展、人类进步的方向拓展:由陆地生物资源利用向陆地、海洋水域生物资源并举的新型农业转变;以动植物“二维结构”为主的传统农业向动物、植物、微生物三者并重的“三维结构”的现代农业转变;种植业由“粮—经”的二元结构向“粮—经—饲”的三元结构或“粮—经—饲—肥”等多元结构转变;由传统的“绿色农业”(种植业)到“蓝色农业”(海洋水域的农业)、“白色农业”(微生物农业及生物细胞农业)、金色农业(饲料和畜牧业),由“单色”农业到“多色”农业;由单一的种植业向种养加、产加销、贸工农、产学研等多种模式拓展;由产中延伸至产前、产后;由“生产农业”扩充为“生活农业”、“生态农业”、“生物载体农业”等,其轨迹和趋势无不印证了关于农业发展空间的属性和演化的认识。因此我们的视野要符合农业的本质和宏观发展规律,符合农业空间和现代农业发展的趋势,不能固守一点或囿于单一的自然资源上做文章,要放开眼界观察农业发展的空间和潜力。

2. 浙江农业资源的两重性

农业是自然再生产与经济再生产相结合的产业。自然再生产是基础,离开了自然再生产,农业的经济再生产无法进行。不言而喻,农业与自然资源关系极为密切。

浙江地处我国东南沿海中纬度地带,农业宏观条件具有以下特点:①土地类型多样,山地、丘陵、盆地、平原、岛屿和海尖兼而有之;②农业气候资源为南北亚热带过渡的季风气候,年温适中,四季分明,光照充足,雨量丰富,雨热同季,农业气候类型多样,地域

和年际差异较大；③农垦历史悠久、垦殖指数高；④劳动力资源丰富，素有精耕细作的传统。这些都是浙江农业特别是自然资源具有较高质量和优势的一面。但与此同时，我们也应该一分为二地看到浙江是一个人多地少、自然资源相对贫乏，农业发展受气候和灾害严重制约的省份。浙江人口为 4400 万，土地面积 10.18 万平方公里，海洋面积 26 万平方公里，“七山一水二分田”（未计海洋）是浙江土地资源分布的形象写照。浙江农业的人均资源占有量少，地区分布差异度大，台风等自然灾害频繁。以土地资源为例，浙江人均土地面积为 0.23 公顷，不到全国平均水平的 30%。据统计资料，1996 年，全省耕地面积为 161.4 万公顷，人均 0.037 公顷，不到全国平均水平的一半，仅为世界平均水平的 16%，低于联合国 FAO 确定的人均耕地 0.053 公顷的世界耕地警戒线水平，且本省耕地后备资源贫乏，可开发为耕地的仅 6.9 万公顷，与此同时还将承受人口继续增加的压力。^①应该指出，《纲要》实施的过程，也是浙江人口、资源、环境与社会发展诸多矛盾磨擦碰撞最易激化的时期，从比例上讲，浙江将以最短缺的农业资源承载最大数量的人口群。这是浙江农业自然资源的弱势和制约性的方面，也是不容回避的严峻现实。

3. 浙江农业自然资源约束性与农业区位优势并存

浙江位于我国东南沿海经济发达地区，紧邻上海，地处长江三角洲和东南沿海，具有特殊的农业发展的区位优势。根据屠能（J. H. V. Thünen）的区位原理，现代工业城市辐射影响对农业发展具有举足轻重的意义。目前我国农业现代化水平最高的是上海、北京、天津三个直辖市的农业，同样在浙江省农业现代化水平名列前茅的是杭州（第一）、宁波（第二）、温州（第五）等省级中心城市的

^① 参见程家安等主编：《跨世纪农业发展研究》，中国环境科学出版社，1998 年版，第 11 页。

农业(顺便提及,从地域布局上看浙江中西部地区尚缺省级中心城市)。即使从世界范围看,凡城市和工业发达国家,其农业都已实行现代化;相反,凡城市和工业落后国家,其农业则无一例外地属于落后的传统农业。农业经济再生产固然以自然再生产为基础,但不是消极被动的,相反将有力地影响、改变、引导自然再生产,开拓农业发展的空间。现代科技和经济的发展已使农业从传统的“资源依存型”向“科技依存型”转变。非洲自然资源并不贫乏,但目前整体而言非洲农业并不先进。日本、荷兰、以色列等国农业资源贫乏甚至短缺,但都创立了世界很有特色的现代先进农业。自然资源的约束性条件并未能阻挡这些国家现代农业的建设。农业发展的空间是无限的,一定要因省因地制宜,扬长避短,充分凸现浙江的区位优势、经济优势、市场优势和科技优势。

浙江作为我国环太平洋西岸的经济发达省份,是上海经济协作区的重要组成部分,毗邻苏、皖、赣、闽并与我国台湾省隔海相望。这样的区位特点,对浙江农业参与国际经济大循环,加强现代工业和科技对农业的武装,加速农业产业化经营,积极发展“都市农业”、“城郊型农业”、外向型农业,以及平原、山地、丘陵、滩涂等不同类型的农业,开拓特色农产品市场,促进农村第二、三产业发展,推进农村工业化和城镇化建设,都具有独特的优势和条件。从现代经济和科技发展的趋势看,这种优势更加重要。浙江农业具有得天独厚的发展空间,其深远的价值和意义日益显示。对此我们要有充分的认识和足够的估计。

二、改革和发展为浙江现代农业 建设奠定了坚实的基础

1. 农业现代化的概念和类型

现代农业的基础是现代工业、现代科技和现代管理,即以现代

工业装备农业、现代科技武装农业,以现代管理理论和方法经营农业。其根本特征是:科学化、集约化、商品化、市场化。现代农业的根本目的是:提高土地生产率、资源利用率、劳动生产率和农产品商品率,实现社会、经济、生态效益的统一。

农业现代化是一个动态的、系统的、世界性的历史概念。众所周知,农业相对于非农产业而言,农村相对于城市而言。农业、农村、农民三位一体,农民是主体。农业现代化与农村现代化不可分割。因此农业和农村的现代化离不开农业现代化、农村工业化、城镇化和农民文明化。农业现代化内涵丰富、体系复杂、关联性和时代特征强,故不可割裂或用凝固、静止、片面的观点分析农业现代化过程。

历史表明,从传统农业向现代农业转变是各国农业发展的必然方向。对此人们看法较为一致。但对农业现代化的内涵与发展道路,国内外或不同时期却存在不同认识。70年代前强调“工业化农业”、“石油农业”;70年代以后,发达国家完成机械化、化学化、水利化、电气化,在“石油农业”高投入、高成本、高效率的同时也带来高污染等诸多弊端之后,开始注意环境保护。80年代初可持续农业(Sustainable Agriculture)成为世界性农业潮流,并成为现代农业建设的重要内容。可持续农业又可分为“低投入可持续农业”(LISA)和“高效率可持续农业”(HESA),或“强持续”和“弱持续”等类型,并在发达国家和发展中国家均有不同进展。当然,发达国家侧重于环境资源保护和生态平衡,发展中国家侧重于“生产体系”,致力于提高农作物产量,以缓解人口和贫困的压力。

西方发达国家工业化是以城市为主导适当扩散到农村,而中国却选择了城市工业化与农村工业化先后双向发展的路子,即由农民主动在农村发展以工业为主的乡镇企业,逐步实现农村工业化与城镇化。因此具有中国特色的农业和农村的现代化可具体展开为:①物质装备现代化,即用现代工业武装农业,因地制宜地实

现机械化、水利化、化学化、电气化以及农村交通、通讯网络化,提高农业综合生产能力;②技术现代化,即用现代科学技术武装农业,改变依靠经验、模仿、手工技艺传授等传统技术吸收方式,而注入科学性和创造性,实行土地利用集约化,实现优质、高产、低耗、高效,以及农民的知识化;③经营现代化,近代的泰伊尔(A. D. Thaer)、李比希(J. V. Liebig)、克兹茅斯基(R. Krzymowski)都重视农业的管理和经营。现代农业必须将小农经济的自给半自给状态,变为开放式的市场经济。实现商品化、市场化,做到结构合理化、经营规模化、服务社会化,最终达到高效化,从而大幅度提高农业劳动生产率和农民收入;④环境资源优良化,用可持续农业和现代环境保护意识武装农民,力争在人口控制、经济发展与农业高产高效的同时,不断改善资源、环境条件,实现自然生态人控化、资源永续利用、环境净化美化。

综上所述,农业现代化是一项宏伟的系统工程,既有生产力发展的问题,也有农业生产关系与生产力发展相适应的问题;既有农业自身发展的问题,也涉及到农业外部环境和经济社会发展等诸多因素;既有通过增加收入,增加农产品产量,提高农业经济效益和农民收入的问题,也有合理利用资源,保护环境,加强农村两个文明建设,提高农民素质等问题。

农业现代化的道路和模式是十分复杂的问题。各国对农业类型的划分,见仁见智,看法不一。我们试归纳如下:

(1)以提高土地生产率或劳动生产率为主要目标,有的学者提出:

①节劳型。美国、俄罗斯、澳大利亚等国依赖经济、科技、资源雄厚的实力走节劳型的发展道路,属经济、科技和资源型的农业;

②节地型。日本、荷兰、丹麦、比利时、以色列等国,依赖科技、政策为先导,走节地型发展道路,属科技先导型农业;

③节劳节地复合型。法国、德国、英国等发达国家,凭借其经

济、科技、资源实力走节劳节地综合发展的道路,属综合型农业。

(2)以可持续发展角度划分,有“石油农业”、“工业化农业”模式,也有各种类型的可持续农业的发展模式。

(3)按经济水平而言,有发达国家的农业现代化,也有发展中国家和地区的农业现代化,特别像印度、巴西、亚洲“四小龙”等快速转变型的农业。

(4)从社会制度与经济体制分,资本主义国家的农业现代化与社会主义国家农业现代化具有不同特征。中国在邓小平理论指引下成功地探索了具有中国特色的社会主义农业现代化道路,以及市场经济体制和计划经济体制下实现农业现代化过程中的经验、探索及不同特点。

(5)从科技发展与生产力形态划分,则有第一次农业技术革命背景的农业现代化与农业新科技革命背景下的农业现代化,以及工业经济的农业现代化与未来知识经济的农业现代化等。世界农业现代化已经历了半个多世纪,积累了丰富的经验,对我们具有借鉴的价值。在国内,特别是改革开放 20 年来,兄弟省市在农业现代化建设过程中的开创性探索和成功的经验更值得学习。

2. 农村改革巨大成就为浙江现代农业建设奠定坚实的基础

伟大的革命先行者孙中山先生曾指出:世界潮流,浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡。在邓小平理论指引下,具有鲜明特色的浙江农业和农村的改革及巨大成就,与当前世界农业和农村发展趋势是一致的,深刻地反映了农业发展的时代特征和客观规律,并为浙江现代农业建设确立了雄厚的物质条件和坚实的基础。

建国 50 年,特别是改革开放 20 年来,以任何常规标准来衡量,浙江农业和农村发展的实绩都是令人惊叹的,为浙江经济的发展作出重大贡献,使浙江跃居为我国经济增长最快,城乡人民生活水平提高最快的省份之一,缩短了与世界先进农业和农村发展水平的差距。1979—1997 年,浙江国内生产总值(GDP)年均增长

13.6%，居全国第三位；人均 GDP 年均增长 12.6%，居全国第一位。从 1978 年到 1997 年，浙江 GDP 在全国各省市中的农林牧渔总产值突破千亿元大关，平均每个农业劳动力创造的农业产值近 9000 元，农民人均住房面积 37.3 平方米。这些数字均位居全国前列。期间，位次由第 12 位跃升到第 4 位，人均 GDP 从全国第 13 位上升为第 4 位；城镇居民人均生活费收入从第 9 位上升为第 4 位；农村居民人均纯收入由第 8 位提高到第 3 位；^① 对外交易总额由第 13 位上升到第 4 位。浙江农业和农村的快速发展，其根本的原因是在邓小平理论和党的基本路线、方针、政策指引下，从浙江农业农村实际出发，锐意改革、开拓创新，农业、农村、农民焕发出前所未有的创造性和旺盛活力，从制度创新、组织创新、农村工业化、培育农村市场，到加强农业基础实施和农村社区建设，摆脱贫困、提高农民收入等方面有许多创造性的改革举措和成就，是一完整的体系，符合现代农业和农村发展的一般规律和世界农业和农村发展的趋势。我们试择其重点分析如下：

第一，以家庭联产承包为主的责任制的普遍推行，充分调动了广大农民的生产积极性。与 1978 年相比，1984 年全省农业总产值增长 46%，粮食总产量增长 24%，水果增长 110%，都创下历史纪录。^② 在发展粮食生产的同时，大力开发山海资源，调整优化农业结构，促进了农产品有效供给的大幅度增加，有力地支持了整个经济的快速增长。

第二，坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展、多轮驱动的方针。全省 93 万家各种所有制的乡镇企业的工业产值占全省工业总产值的 80%，形成“五分天下有其四”的格局。乡镇企业总产值突破万亿元大关，全省财政收入的 60% 以上来自乡镇企业。1997 年，我省乡镇企业中，有省级和国家级企业集团 254 家；在全

①② 见 1998 年 5 月 25 日《浙江日报》。

国 1000 家最大规模的乡镇企业中,我省占 160 家。据统计,20 年来,全省乡镇企业支农建设资金达 92 亿元;农民人均纯收入中,有一半来自乡镇企业。^①浙江省乡镇企业异军突起,在浙江推进具有中国特色的农村工业化进程中,立下汗马功劳,并居全国领先地位。

第三,农村以市场为取向的改革起步早,专业市场发展快。诸如义乌小商品、绍兴轻纺、海宁皮革、永康五金、南浔建材、桥头纽扣等专业市场名闻遐尔,全省目前有商品交易市场 4500 多个。自 1993 年以来,我省商品交易市场年成交额、单个市场成交额连续 5 年保持全国第一。专业市场发展快,有利于资源配置合理和优化,大大地增强农村经济内部的生机和活力,大大促进农村二、三产业的发展,推进了农村工业化和城镇化的进程。

第四,大力加强农业基础设施建设,防灾减灾卓有成效。农业基础设施包括灌溉、防洪、排涝、农田、道路、电力、通讯等。改革开放以来,特别是进入 90 年代以后,我省努力加强以水利为主的农业基础设施,并积极开展大规模的商品粮基地建设,粮食自给工程、农业综合开发及现代示范园区建设。先后兴建了治理太湖、钱塘江的浙东沿海标准海塘、“三江”标准堤以及乌溪江引水等一大批流域性重点水利工程,通过河道清淤及农用水利基本建设,我省农业生产条件得到明显改善。目前,全省共建成水库 3697 座,总库容量达 345 亿立方米。1997 年,全省农田有效灌溉面积达 2200 万亩,其中 1000 万亩成为稳产高产田。^②1997 年底,省委、省政府作出决策,争取用三到四年时间,建设沿海 1000 公里高标准海塘,痛下决心,彻底清除台风和风暴潮侵扰的隐患。据有关部门统计,近 7 年来,全省水利工程的减灾效益已超过 300 亿元。另外,浙江省在世纪之交还将集中力量抓好“六个一千”工程建设。除 1000 公里

^{①②} 见 1998 年 10 月 23 日《浙江日报》。