

 全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

决胜全面建成小康社会

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社

党建读物出版社

决胜全面建成小康社会

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民教育出版社



党建读物出版社

责任编辑：陈汉萍 钟金铃 刘 伟

封面设计：石笑梦

版式设计：王欢欢

责任校对：吕 飞

图书在版编目（CIP）数据

决胜全面建成小康社会 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写 .

-- 北京：人民出版社：党建读物出版社，2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978 - 7 - 01 - 020392 - 8

I. ①决… II. ①全… III. ①小康建设 - 中国 - 干部培训 - 教材

IV. ① F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 021129 号

决胜全面建成小康社会

JUESHENG QUANMIAN JIANCHENG XIAOKANG SHEHUI

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：何毅亭

人民出版社 出版发行
党建读物出版社

河南新华印刷集团有限公司印刷 新华书店经销

2019年2月第1版 2019年2月第1次印刷

开本：710毫米×1000毫米 1/16

印张：15.75 字数：177千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 020392 - 8 定价：38.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

抓好全党大学习、干部大培训，要有好教材。这批教材阐释了新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，各级各类干部教育培训要注重用好这批教材。

A stylized, handwritten signature in black ink, which is the name '习近平' (Xi Jinping) written in a cursive calligraphic style.

2019年2月27日

目 录

第一章 决胜全面建成小康社会的历史方位	1
第一节 中国特色社会主义进入新时代	1
第二节 全面建成小康社会的提出及内涵	7
第三节 决胜全面建成小康社会的重点 任务	13
第四节 全面建成小康社会开启现代化 新征程	19
第五节 全面建成小康社会的世界影响	25
第二章 统筹推进“五位一体”总体布局	33
第一节 建设现代化经济体系	34
第二节 发展社会主义民主政治	40
第三节 推动社会主义文化繁荣兴盛	48
第四节 加强和创新社会治理	54
第五节 统筹推进生态文明建设	60

第三章 新发展理念统领决胜全面建成小康社会	
社会	68
第一节 坚持创新发展提高发展质量和效益	69
第二节 坚持协调发展形成平衡发展结构	75
第三节 坚持绿色发展改善生态环境	79
第四节 坚持开放发展实现合作共赢	84
第五节 坚持共享发展增进人民福祉	89
第四章 坚决打好防范化解重大风险攻坚战	95
第一节 打好防范化解重大风险攻坚战的意义	95
第二节 防范化解金融风险	98
第三节 防控债务风险	105
第四节 防范化解房地产市场风险	110
第五节 防范社会领域风险	114
第五章 坚决打好精准脱贫攻坚战	121
第一节 打好精准脱贫攻坚战的意义	121
第二节 健全精准扶贫工作机制	128
第三节 创新扶贫开发方式	132
第四节 完善脱贫攻坚支撑体系	139
第五节 供需两侧齐发力破解深度贫困	142

第六章 坚决打好污染防治攻坚战	149
第一节 打好污染防治攻坚战的意义	149
第二节 打赢蓝天保卫战	155
第三节 形成绿色发展方式和生活方式	159
第四节 加快生态保护与修复	163
第五节 构建完善的环境治理体系	168
第七章 决胜全面建成小康社会的战略举措	175
第一节 坚定实施科教兴国战略	175
第二节 坚定实施人才强国战略	179
第三节 坚定实施创新驱动发展战略	183
第四节 坚定实施乡村振兴战略	187
第五节 坚定实施区域协调发展战略	190
第六节 坚定实施可持续发展战略	195
第七节 坚定实施军民融合发展战略	198
第八章 加强党对决胜全面建成小康社会的 领导	206
第一节 坚持全面从严治党	207
第二节 坚持党对全面深化改革的领导	210
第三节 坚持党对全面依法治国的领导	214
第四节 坚持稳中求进工作总基调	218

第五节 夺取决胜全面建成小康社会的

伟大胜利 222

阅读书目 230

后 记 232

第一章

决胜全面建成小康社会的历史方位

中国特色社会主义进入新时代，标明了决胜全面建成小康社会的历史方位。决胜全面建成小康社会，是中国共产党提出的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，是中国特色社会主义进入新时代的重大历史任务，是中华民族伟大复兴进程中的重要里程碑。从现在到2020年，是全面建成小康社会的决胜期，它的如期顺利完成，必将进一步激发和汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量，必将为开启全面建设社会主义现代化国家新征程打开坚实的前进通道，必将为到新中国成立一百年时把我国建设成为社会主义现代化强国提供强有力的保障。

第一节 中国特色社会主义进入新时代

习近平总书记在党的十九大郑重宣布：经过长期努力，中国特

色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件



《在第十三届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》

下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

一、新时代诞生新思想

伟大时代呼唤伟大理论，伟大时代孕育伟大理论。党的十八大以来，国内外形势变化和我国各项事业发展都给我们提出了一个重大时代课题，这就是必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义，包括新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，并且要根据新的实践对经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各方面作出理论分析和政策指导，以利

于更好坚持和发展中国特色社会主义。

围绕这个重大时代课题，我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，进行艰辛理论探索，取得重大理论创新成果，形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。党的十九大概括和提出了习近平新时代中国特色社会主义思想，确立为党的指导思想并写入党章，实现了党的指导思想的与时俱进。这是党的十九大最重大的理论创新、最重要的理论成果、最深远的历史贡献。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，郑重地把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法，实现了国家指导思想的与时俱进。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是在我国改革开放取得了一系列历史性的成就，实现了一系列历史性的变革的基础上诞生的，是中国改革开放探索实践的丰硕成果，是立足时代之基、回答时代之问的科学理论，是中国特色社会主义建设的理论结晶。习近平新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社

会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶。这一思想也是全面建成小康社会的思想引领和理论指导，为决胜全面小康社会指明了前进方向。

二、新时代标明新方位

今天的中国已经站在新的历史起点上。中国特色社会主义进入新时代，意味着这个新起点，就是中国全面深化改革、增添经济社会发展新动力的新起点，就是中国适应经济发展新常态、转变经济发展方式的新起点，就是中国同世界深度互动、向世界深度开放的新起点。

顺应时代潮流，把握时代特点，回答时代课题，是中国共产党永葆旺盛生命力和坚强战斗力、不断从胜利走向胜利的一个重要原因。习近平总书记指出，我们所处的时代是催人奋进的伟大时代，

我们进行的事业是前无古人的伟大事业。中国特色社会主义进入新时代，对于站在历史新起点新方位的中国来讲，具有特殊重要意义。

其一，有利于实现中华民族伟大复兴。当前，我们正在向全面建成小康社会的目标迈进。在如期全面建成小康社会的基础上，明确新方位，不忘初心，继续前进，有助于跨过“中等收入陷阱”，跃升高收入国家行列，实现国家富强、民族振兴、人民幸福的中国梦。

其二，有利于高扬中国特色社会主义伟大旗帜。中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。明确新方位，不忘初心，继续前进，能够更好高举旗帜，凝聚人心，再创辉煌。

其三，有利于推进中国特色社会主义伟大事业。40年的改革开放，为中国特色社会主义赢得了巨大声誉，拓展了社会主义事业。当代中国发展的现实逻辑集中体现为“整体转型升级”，明确新方位，不忘初心，继续前进，实现出色的转型升级，能够丰富社会主义的宏伟篇章，并使之更有吸引力。

其四，有利于进行新的历史阶段的伟大斗争。我们在发展过程中积累了很多矛盾和困难，面临着诸多风险和挑战，明确新方位，不忘初心，继续前进，有利于走出困局、僵局、危局，破解经济结构性失衡和各方面存在的一系列严重问题。

其五，有利于实施全面从严治党的伟大工程。党是治国理政的领导主体，全面从严治党就是要使党的领导水平更高、更强。明确新方位，不忘初心，继续前进，最考验也最能提高党的专业化程度、领导干部定力和党组织的驾驭能力。

其六，有利于推动中国发展道路的伟大实践。中国经过长期的历史发展，形成了体现中国国情的、有别于其他国家的基本制度、

发展道路和理论体系，为发展中国家摆脱贫困落后提供了中国智慧和方案。明确新方位，不忘初心，继续前进，能够不断完善和丰富中国特色发展道路。

其七，有利于推进全面深化改革的伟大革命。适应经济发展新常态，转变经济发展方式，增加经济社会发展新动力，更需全面深化改革。明确新方位，不忘初心，继续前进，能够把具有“革命”性质的、决定当代中国命运关键抉择的改革进行下去。

其八，有利于开创互利合作共赢的伟大时代。中国正在努力推进“一带一路”建设，更积极更努力地参与全球治理，同世界深度互动合作，推动构建人类命运共同体。明确新方位，不忘初心，继续前进，能够体现出中国作为负责任大国所承担的国际义务和国际责任，有利于构建全方位开放新格局，为全人类作出更大的贡献。

三、新时代赋予新使命

习近平总书记在党的十九大强调，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是个重大的政治论断，为我国发展指明了前进方向。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，到2020年将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对党和国家工作提出了许多新要求。回顾我们走过的历史，在认识社会主要矛盾问题上，我们曾经犯过错误，走过弯路，给党和国家、人民带来很大伤害。1978年党的十一届三中全会作出了重大决策，把全党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，开启了改革开放的伟大进程。在新时代，我们要认真总结历史经验教训，牢牢把握社会主要矛盾变化的科学判断，努力把我们的事情做好。决胜全面建成小康社会，就是要牢牢把握我国社会主要矛盾的变化，在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国社会主义所处历史阶段的判断，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。我们要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际，牢牢坚持党的基本路线这个党和国家的生命线、人民的幸福线，领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，决胜全面建成小康社会，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。

第二节 全面建成小康社会的提出及内涵

“小康”是我国人民几千年孜孜以求的美好生活向往。新中国