

◎ 廉政风险防控教育情景100例 ◎

扯扯袖子 咬咬耳朵

100个莫(伸)手的故事

incorruptible clean-handed

党和国家工作人员或者其他从事公务的人员，利用职务上的便利，索取他人财物，或者非法收受他人财物为他人谋取利益，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

◎ 哲纪 编 ◎

廉政风险防控教育情景 100例

《扯扯袖子 咬咬耳朵》

CHE CHE XIU ZI YAO YAO ER DUO

◎ 100个“莫伸手”的故事 ◎



◎ 哲纪 编 ◎

 浙江出版联合集团
 浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

扯扯袖子 咬咬耳朵:廉政风险防控教育情景 100 例/哲纪
编. —杭州:浙江人民出版社,2014. 7
ISBN 978-7-213-06093-9

I. ①扯… II. ①哲… III. ①廉政建设—案例—汇编—
浙江省 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 118400 号

扯扯袖子 咬咬耳朵——廉政风险防控教育情景 100 例

作 者:哲 纪 编

出版发行:浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话:(0571)85061682 85176516

集团网址:浙江出版联合集团 <http://www.zjcb.com>

责任编辑:潘玉凤 叶 函 魏宏岩

封面设计:大漠照排

责任校对:朱晓阳 王欢燕

电脑制版:杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷:杭州丰源印刷有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:20.25

字 数:30 万

插 页:2

版 次:2014 年 7 月第 1 版

印 次:2014 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-213-06093-9

定 价:48.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

序

PERFACE

加强廉政风险防控，是深入推进惩治和预防腐败体系建设的重大决策，是从源头上防治腐败、建设廉洁政治的重要举措。党的十八大强调，更加科学有效地防治腐败，必须防控廉政风险，防止利益冲突。这项工作被摆到了更加突出的位置，彰显了新形势下防控廉政风险的重要性和紧迫性。

浙江省高度重视廉政风险防控工作。早在2008年，不少地方和部门就结合实际，先行先试，积极探索廉政风险防控的途径和办法。2011年以来，省委、省政府和省纪委按照中央和中央纪委会的部署，及时总结基层实践经验，连续下发专门文件，专题部署推进这项工作，实现全省所有党政机关、国有企事业单位和群团组织廉政风险防控“全覆盖”，初步构建起权责清晰、流程规范、风险明确、措施有力、预警及时的廉政风险防控长效机制。

在推进过程中，浙江省坚持把廉政风险防控教育作为基础环节和重要内容，抓早抓小，创新载体，丰富形式，以案促教，以教促防，有效提升了廉政风险防控效果。特别是利用身边人、身边事的情景案例教育，富有行业特色和岗位特点，接地气、有灵气，鲜活生动、感染力强。实践证明，这种寓教于景、寓教于理的教育方式，更加贴近党员干部的思想脉动

和工作实际，更加具有针对性和说服力。

为巩固扩大情景案例教育成果，全面深化廉政风险防控工作，前不久，浙江省纪委在全省组织开展廉政风险防控教育情景案例征集评选活动，并择优集结成《扯扯袖子 咬咬耳朵》一书，作为党员干部党风廉政教育读本。这本书收集的100个案例，是从市、县和省直机关、省属国有企业事业单位上报的250个案例中选出的，通过文字介绍、漫画演绎、法条链接等形式，每个案例生动模拟了具体情景，形象地介绍了公职人员履职过程中可能面临的廉政风险，并从党纪条规、法律法规的角度作了个性化评析，提出了有针对性的防控措施。编辑出版《扯扯袖子 咬咬耳朵》一书的初衷，就是希望广大党员干部能够以案为鉴，警钟长鸣，增强廉政风险防范意识，筑牢拒腐防变思想防线。

九层之台，起于垒土。防控廉政风险非一朝一夕之功，廉政风险防控教育更不可能一蹴而就、一劳永逸。当前，正处于经济转轨、社会转型时期，大量容易诱发和滋生腐败的风险仍存在于各行各业，100个情景案例揭示的廉政风险点只是其中的一部分。这本书的出版只是一个切入点和契机。冀望通过此书的出版，能够起到抛砖引玉的作用，为创新党风廉政教育方式方法提供新思路，为深化廉政风险防控机制建设提供新载体，为更加科学有效地防治腐败、建设廉洁政治提供新路径。

一 行政审批类

1. 财政局负责人利用部门预算审核权收礼 2
2. 安监局处长利用烟花爆竹销售许可审批权谋私利 4
3. 国土资源局一把手干预行政审批并受贿 7
4. 环保局中层干部违规发放排污行政许可证并受贿 10
5. 环保局领导在企业搭干股受贿 14
6. 计生委检查人员利用“一票否决”权徇私谋利 17
7. 人防办干部在人防易地建设费审批中变相受贿 19
8. 质量监督局干部在名牌产品认定工作中收受贿赂 22
9. 经济开发区招商局局长为企业违规入园出谋划策收受贿赂 25
10. 商务局负责人帮助老同学谋取展位并收受“过节费” 29
11. 水利部门科室负责人降低申报要求谋利 32
12. 林业部门负责人滥用职权收受贿赂 35
13. 体彩中心主任收受“好处费”在体彩店饱和区域批设新店 38
14. 工商人员违规办理股东变更登记手续受贿 40

二

行政执法监管类

- | | |
|--------------------------------------|----|
| 15. 城管干部收受贿赂放任违法建设 | 46 |
| 16. 城管人员以干股形式收受利润分成受贿 | 49 |
| 17. 药品监管人员为违法企业减少罚没款后变相受贿 | 52 |
| 18. 食品药品监督管理局负责人改变执法程序为他人谋利 | 56 |
| 19. 海关关员参与走私获利 | 59 |
| 20. 计生部门负责人降低社会抚养费征收标准谋利 | 62 |
| 21. 基层税务所干部逢年过节收受“三礼” | 64 |
| 22. 质监部门稽查人员接受行政相对人宴请违规抽样 | 68 |
| 23. 国土资源局负责人对违法采矿未严格执法造成巨额损失 | 70 |
| 24. 地税稽查局中层干部接受高消费娱乐,徇私舞弊不征或少征
税款 | 74 |
| 25. 城管局领导为违法建设行为遮风挡雨收受贿赂 | 76 |
| 26. 环保监测人员接受宴请修改污染检测报告 | 79 |
| 27. 路政管理部门负责人包庇执法对象收受贿赂 | 82 |
| 28. 税务局干部违规办理不达起征点手续并受贿 | 85 |

三

招投标监管类

- | | |
|-------------------------------|-----|
| 29. 招标局负责人泄露招投标信息以谋利 | 90 |
| 30. 主管基建项目负责人受贿操纵招标过程 | 92 |
| 31. 医院负责人在医药器械采购中借网银和他人股票账户受贿 | 96 |
| 32. 园区建设局局长规避招标收受贿赂 | 99 |
| 33. 乡镇一把手插手工程招投标谋取不正当利益 | 102 |

34. 公立医院检验科采购未中标耗材并接受捐赠	105
35. 国有企业采购部门负责人利用评委权力主导招投标结果	108
36. 工业园区管委会负责人泄露“控制标底”并受贿	111
37. 公路建设项目总指挥串通投标谋取非法利益	114

四

工程建设管理类

38. 工程建设指挥部负责人以借款名义变相收受贿赂	120
39. 规划管理岗位人员利用审批权谋利	123
40. 工程建设负责人变更工程设计并受贿	126
41. 教育局局长插手学校工程建设项目并受贿	130
42. 政府工程建设管理人员帮助工程承包人中标并受贿	133
43. 村支书在实施农村基建工程中与施工方串通一气谋利	136
44. 城建公司副总利用职权提高工程成本并受贿	138
45. 审计干部利用工程项目决算审计职权谋取不正当利益	141
46. 绿化公司采购人员采购低规格花木谋取不正当利益	144

五

国有资产管理类

47. 国企负责人以单位名义将国有资产私分给个人	148
48. 国企负责人低价处置国有资产并受贿	151
49. 银行客户经理违规发放贷款谋取不正当利益	153
50. 高速公路收费员倒卖通行卡谋利	157
51. 国有企业负责人默许纵容配偶收受贿赂	159
52. 国资公司经理滥用职权造成巨额国有资产流失	162
53. 林业站负责人套取国有资产发“福利”	165
54. 国企领导干部为客户提供便利并受贿	168

六 人事财务管理类

- 55. 会计核算中心会计侵占基建专户基金 172
- 56. 演出公司职员私分票款 174
- 57. 出纳报销凭证不符合财务制度的发票 177
- 58. 人事部门工作人员收受礼券为“萝卜招聘”保驾护航 179

七 涉诉涉法类

- 59. 派出所干警为请托人制造假立功并谋利 184
- 60. 法官借婚宴收受当事人和律师财物 187
- 61. 税务稽查人员徇私舞弊不移交刑事案件 190
- 62. 监察干部顾念私交向被举报人泄密 193
- 63. 检察干警利用办案之机收受当事人财物 195
- 64. 检察院司法警察干扰办案并受贿 199

八 征地拆迁土地开发类

- 65. 拆迁办副主任伪造拆迁安置协议骗取安置房 204
- 66. 街道工作人员与拆迁对象合谋骗取国家拆迁补偿款 206
- 67. 村干部虚增拆迁面积事后贪污 209
- 68. 乡镇党委书记收受干股以利润分配为名受贿 212
- 69. 村干部仿冒签字套取土地征用费 215
- 70. 村支书在村集体土地等租赁中暗箱操作谋取私利 218
- 71. 土地储备中心负责人转嫁土地平整成本谋利 221

九 贪污挪用资金类

- 72. 新农合管理办公室负责人伪造票据骗取农村合作医疗
 补偿资金 226
- 73. 社会养老保险管理人员伪造职工工伤伤残信息骗取伤残
 补助金 228
- 74. 乡镇干部贪污救灾捐款 231
- 75. 商务局负责人在商务发展专项金额度配置中谋取利益 234
- 76. 经委干部虚构业务侵吞留存资金 237
- 77. 民政局干部伙同他人骗取低保金私分 240
- 78. 水利与海洋渔业部门虚报冒领中央燃油补助资金建
 “小金库” 242
- 79. 社保经办人员违规办理参保手续并受贿 245
- 80. 农村信用社主任挪用客户资金谋利 247
- 81. 财务结报员挪用公款炒股 250
- 82. 计量技术人员利用收缴费用的时间差挪用公款 253
- 83. 村会计挪用村集体资金用于个人还贷 256

十 其他类

- 84. 国税局负责人收受中介机构财物 260
- 85. 水利局负责人借“沙”敛财 263
- 86. 街道办事处主任违规为企业提供担保而后低价购房谋利 266
- 87. 招商局负责人退居二线后违反规定兼职取酬 270
- 88. 机关办公室主任的“嘴上腐败” 272

89. 药品监管局负责人违规经商办企业	275
90. 工商干部借亲属名义违规“入股”所辖企业	278
91. 国税局干部收受中介机构贿赂	281
92. 开发区管委会主任变相索取他人财物	284
93. 国税局负责人接受关联单位高消费活动	287
94. 国土局干部以利用特定关系人、收企业干股等形式受贿	290
95. 村干部滥用职权谋利	294
96. 科技局负责人在项目评审中为他人谋利并收受贿赂	297
97. 民政局一把手贪污、受贿、挪用特定款物	300
98. 乡镇财政管理干部故意延长财政资金存放银行时间收 “感谢费”	304
99. 安监局干部接受请托人免费旅游及贿物	307
100. 高校采购中心负责人为供应商谋利并受贿	310
后记	313



1 财政局负责人利用部门 预算审核权收礼

岗位风险名称：利用部门预算审核权收礼



情景模拟

王点意 绘

某市项目支出管理实行部门预算，按照工作程序，每年10月至11月，由市属各部门按下一年度项目计划和工作进度测算用款金额报市财政局。市财政局根据财力和项目轻重缓急，编制市属各部门项目支出预算，由市财政局分管预算编制的副局长张某负责审核。在编制预算过程中，不断有各部门局长来打听资金分配情况，希望张某在安排项目预算时给予关照。其中一部门的局长是张某的战友，得知张某儿子即将结婚，就以贺喜之名送给张某一个“红包”。张某认为红白喜事收礼是人之常情，就欣然接受。事后，在预算审核过程中，对该局的项目经费安排张某几乎没有审核就将其编进了初次预算报告，在向财政局主要领导汇报时也为该局说了好话，使该局部门项目预算顺利通过。



案例点评

部门预算是一个单位事业发展计划的综合反映。本案张某作为财政局分管部门预算编制审核的局领导，在审核预算的过程中借儿子婚事收礼，影响了公务的公正执行。张某在收礼后，对该局的经费安排未予审核就编入初次报告，并为该局说好话，使得该局经费预算顺利通过，构成受贿。



防控措施

1. 加快推进支出标准体系建设，完善定额标准，提高预算编制科学化、精细化水平，有效控制财政资金管理的自由裁量权。
2. 进一步健全和完善部门预算管理各项规章制度，明确预算审核工作的办事流程，细化岗位职责，实现岗位间的有效制衡与激励，以制度管人管事。
3. 积极稳妥地推进部门预算信息公开，必要时，可专门组织召开预算单位会议，通报各单位预算情况，并邀请人大、政协、纪委等参加，进一步增强财政资金分配使用的透明度。
4. 强化部门预算绩效考核，加大绩效考核结果运用，进一步提高财政资金分配的科学性、规范性、合理性。



法条链接

《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》

第一条 禁止利用职权和职务上的影响谋取不正当利益。不准有下列行为：

(一) 索取、接受或者以借为名占用管理和服务对象以及其他与行使职权有关系的单位或者个人的财物；

《中国共产党纪律处分条例》

第八十五条 党和国家工作人员或者其他从事公务的人员，利用职务上的便利，索取他人财物，或者非法收受他人财物为他人谋取利益，情节

较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或者留党察看处分；情节严重的，给予开除党籍处分。

《中华人民共和国预算法实施条例》

第十七条 各部门、各单位编制年度预算草案的依据：

.....

- (二) 本级政府的指示和要求以及本级政府财政部门的部署；
- (三) 本部门、本单位的职责、任务和事业发展计划；

2 安监局处长利用烟花爆竹销售许可审批权谋私利

岗位风险名称：利用烟花爆竹销售许可审批权谋取私利



情景模拟

某安全生产监督管理局2004年出台相关文件规定，每个县(市、区)只允许审批两家经营烟花爆竹的专营公司。某县烟花爆竹专营公司董事长胡某担心另一批发经营资格被他人取得，会影响自己公司的销售利润，于是找朋友张某商量，决定与张某合伙成立一家烟花爆竹经营公司，并上报某安监局危化处审批办证。2005年5月初，时任某安监局危化处处长冯某检查验收时发现，胡某在该公司也有股份。当天晚上，胡某宴请冯某，冯某指出两家公司胡某都拥有股份，与文件的精神不符，并提及自己还有9万元购房费需支付一事。饭后，胡某于2005年5月10日以冯某的名义支付了购房垫付款，并将银

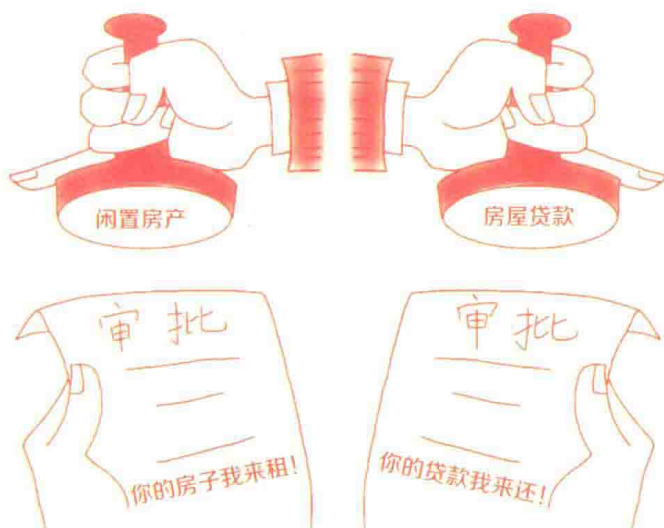
行汇款凭证放在信封里送给冯某，冯某予以收受。后该烟花爆竹经营公司顺利取得了烟花爆竹销售许可证。

2007年5月20日，某安监局矿山处原副处长陆某因涉嫌受贿罪被立案侦查。此后，某安监局几次召开全局干部大会，进行廉政教育，并要求有问题的同志抓紧时间，主动讲清问题、退清赃款，争取从轻处理。冯某担心自己的罪行暴露，会受到法律的惩处，于2007年8月，通过邮局电汇的方式，将收受的胡某的9万元退回。



案例点评

冯某受利益驱使，利用自己在烟花爆竹批发经营领域的许可审批、验收检查等权力，把个人的利益图谋通过聊天的方式进行暗示，从而为自己和他人谋取利益。虽然不是赤裸裸的“明码要价”，但事实上已经构成权钱交易。冯某的行为不仅违纪，而且触犯刑律，构成受贿罪。



驻浙江省安监局纪检组 供稿

警示!

只有一时的利益
没有永恒的秘密



防控措施

1. 突出教育重点。更加注重对审批许可、执法检查等重点岗位人员的法规教育和职业道德教育，特别是对权力相对集中的处级领导干部，更要有针对性地开展个性化的警示教育，提升教育成效。

2. 实行“阳光审批”。进一步提高烟花爆竹审批过程中各环节的信息透明度，做到办理事项、依据、程序、结果等完全公开，接受群众监督。同时，应明确要求，凡是烟花爆竹许可审批事项，必须至少两个人共同参与。

3. 开展岗位风险防控。加大审批许可、执法检查领域岗位廉政风险动态排查力度，建立健全单位内部纠偏纠错和监督检查机制，推动建立“风险定到岗、制度建到岗、责任落实到人”的全过程岗位廉政风险防控机制。



法条链接

《中华人民共和国刑法》

第三百八十三条 对犯贪污罪的，根据情节轻重，分别依照下列规定处罚：

.....

(二)个人贪污数额在五万元以上不满十万元的，处五年以上有期徒刑，可以并处没收财产；情节特别严重的，处无期徒刑，并处没收财产。

第三百八十五条 国家工作人员利用职务上便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。

第三百八十六条 对犯受贿罪的，根据受贿所得数额及情节，依照本法第三百八十三条的规定处罚。索贿的从重处罚。

《中国共产党纪律处分条例》

第八十五条 党和国家工作人员或者其他从事公务的人员，利用职务上的便利，索取他人财物，或者非法收受他人财物为他人谋取利益，情节较轻的，给予警告或者严重警告处分；情节较重的，给予撤销党内职务或