



中央财经大学
Central University of Finance and Economics

| 财经类专业硕士系列教材

Public Finance:
Theory and Policy



财政理论与实践

马海涛 主编

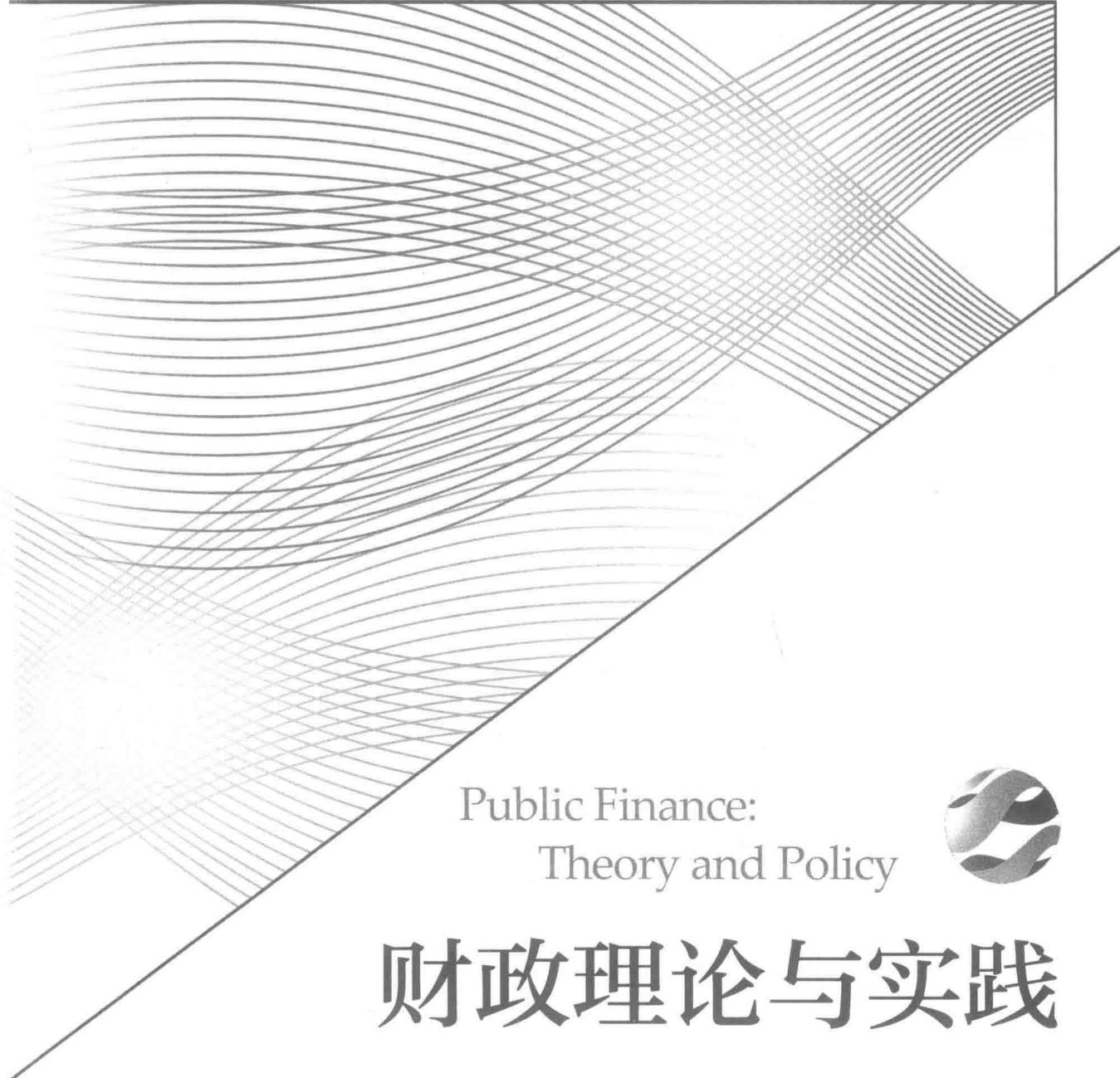
高等教育出版社



中央财经大学

Central University of Finance and Economics

| 财经类专业硕士系列教材



Public Finance:
Theory and Policy



财政理论与实践

马海涛 主编

高等教育出版社·北京

内容简介

财政作为国家治理的基础和重要支柱,在国家治理和经济发展中处于重要的位置。本书以财政理论界和财政实践中的现实问题为出发点,梳理现代经济学理论和财政学的研究成果,立足中国财政改革实践中的现状和问题,提高读者思考财政现象和解决财政问题的综合能力,培养其成为具有良好职业素养、掌握前沿理论、具备国际视野的高层次财经人才。

本书可作为财经类院校研究生精品教材,也可作为全国高等院校研究生核心课程教材,还可供相关理论学习和研究参考。

图书在版编目 (C I P) 数据

财政理论与实践 / 马海涛主编. — 北京: 高等教育出版社, 2018.11

ISBN 978-7-04-050120-9

I. ①财… II. ①马… III. ①财政学-教案(教育)-研究生教育 IV. ①F810

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第159969号

财政理论与实践

Caizheng Lilun Yu Shijian

策划编辑 王琼
插图绘制 于博

责任编辑 王琼
责任校对 殷然

封面设计 李小璐
责任印制 赵义民

版式设计 马云

出版发行 高等教育出版社
社址 北京市西城区德外大街4号
邮政编码 100120
印 刷 三河市潮河印业有限公司
开 本 787 mm×1092 mm 1/16
印 张 29.75
字 数 670千字
购书热线 010-58581118
咨询电话 400-810-0598

网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.hepmall.com.cn>
<http://www.hepmall.com>
<http://www.hepmall.cn>
版 次 2018年11月第1版
印 次 2018年11月第1次印刷
定 价 66.00元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物 料 号 50120-00

财经类院校研究生精品教材系列丛书

编委会

(按姓氏笔画排序)

马海涛 王瑞华 尹 飞 白彦锋 冯秀军 朱建明 乔宝云 孙国辉
李文斌 李建军 李晓林 李 涛 李海峥 吴仰儒 邹恒甫 辛自强
张本家 张学勇 张晓涛 陈 波 陈斌开 周卫中 赵景华 袁 淳
殷先军 唐宜红 黄振华 曹明星 戴宏伟 魏鹏举

总序

改革开放 40 年来尤其是党的十八大以来，中国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，党和国家事业发生历史性变革，中国人民向着决胜全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。党的十九大报告指出，“建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置”，要“加快一流大学和一流学科建设，实现高等教育内涵式发展”。

实现高等教育内涵式发展，研究生教育是不可或缺的组成部分。2013 年，教育部、国家发展改革委、财政部联合发布《关于深化研究生教育改革的意见》，明确提出：研究生教育的根本任务是“立德树人”，要以“提高质量、满足需求”为主线，以“分类推进培养模式改革、统筹构建质量保障体系”为着力点，更加突出“服务经济社会发展”“创新精神和实践能力培养”“科教结合、产学结合”和“对外开放”，为研究生教育改革指明了方向。

深化研究生教育改革，要重视发挥课程教学在研究生培养中的作用，而高水平教材建设是开展高水平课程教学的基础。2014 年教育部发布《关于改进和加强研究生课程建设的意见》；2016 年中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于加强和改进新形势下大中小学教材建设的意见》；2017 年国务院成立国家教材委员会，进一步明确了教材建设是事关未来战略工程、基础工程的重要地位。

中央财经大学历来重视教材建设，加强研究生教材建设是中央财经大学研究生教育改革的重要内容之一。从 2009 年起，中央财经大学实施《研究生培养机制综合改革方案》，便提出了加强研究生教材体系建设的改革目标，并先后组织了多批次研究生教材建设工作，逐步形成了以“研究生精品教材系列、专业学位研究生教学案例集系列、博士生专业前沿文献导读系列”为代表的具有中央财经大学特色的研究生教材体系。

呈现在读者面前的财经类院校研究生精品教材系列丛书由多部研究生教材组成，涉及经济学、管理学、法学三个学科门类，所对应课程均为中央财经大学各专业研究生培养方案中的核心课程，均由教学经验丰富的一线教师组织编写。编者中既有国家级教学名师等称号的获得者，也不乏在专业领域造诣颇深的中青年学者。本系列丛书以“立足中国，放眼世界”的眼光和格局，本着扎根中国大地办大学的教育理念，致力于打造一批具有中国特色，具有较强思想性、科学性、系统性和时代性的适用于高等院校尤其是财经类院校研究生教学的专业教材，力求在各个专业领域内产生一定的影响力。

财经类院校研究生精品教材系列丛书的出版得到了“中央高校建设世界一流大学（学科）和特色发展引导专项资金”的支持。我们希望本套丛书的出版能够为相关课程教学提供基本的教学方案和参考资料，能够启发研究生对专业知识的学习和对现实问题的思考，提高研究生运用理论知识解决现实问题的能力，进而培养其成为具有良好职业素养、掌握前沿

总序

理论、具备国际视野的高层次拔尖创新人才。

编写财经类院校研究生精品教材系列丛书，我们虽力求完善，但难免存在这样那样的不足，恳请广大同行和读者批评指正。

财经类院校研究生精品教材系列丛书编委会

2018年8月于北京

前　　言

财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财政体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。改革开放四十年来,我国财政体制历经多次改革和完善,逐步向与社会主义市场经济体制和国家治理体系、治理能力现代化相匹配的现代财政制度方向发展。当前,我国已进入全面建成小康社会的决定性阶段,既面临前所未有的发展机遇,也面临前所未有的风险挑战,尤其是发展不平衡、不协调、不可持续问题依然突出。这些问题的解决都离不开财政体制的完善,需要凝聚更多的共识,突破更多的瓶颈,形成有利于转变经济发展方式、有利于建设公平统一市场、有利于基本公共服务均等化的现代财税体制机制。

财政体制的改革和财政管理的完善,需要更多的高素质财经人才。而在高层次财经人才的培养上,高水平课程和教材建设发挥着重要的作用。未来推动中国财政改革和加强财政治理的人才,既需要具备扎实的经济学基础理论和财政学专业知识,掌握规范的研究方法和思维方式,同时又需要深入理解中国财政理念发展和财政体制改革的历程,立足中国的具体国情,了解国际发展趋势,才能进行突破和创新。

本书作为财经类院校研究生精品教材系列丛书之一,希望能够从教材体系到内容撰写上力求突破。教材编写组成立以来,从大纲研讨、组织编写、反复修改到完成印刷历时近两年。教材突出理论和实践相结合,注重教学内容和教材结构的系统性和创新性,以期更好地满足财经领域改革发展和高层次财经人才培养的需要。

全书按照财政理论和财政体制的内在规律和逻辑关系分为9篇,每篇由两章构成。每一篇的第1章梳理该问题的理论架构、发展脉络和研究方法,以理论知识和能力培养为主线;第2章主要梳理和总结中国的相关财政实践,提出问题,结合数据分析和案例分析,培养解决问题的思路。

本书由中央财经大学副校长马海涛教授担任主编,财政税务学院多位专业教师倾力投入。第1篇“财政理论发展与我国财治理思想”,由马金华教授(第1章)和李佳副教授(第2章)撰写;第2篇“财政支出理论与我国财政支出分析”,由姜爱华教授(第3章)和陈莹博士(第4章)撰写;第3篇“财政收入理论与我国财政收入分析”由卢真副教授(第5章、第6章)撰写;第4篇“政府债务理论与我国政府债务分析”,由何杨副教授(第7章、第8章)撰写;第5篇“税制理论与我国税收制度分析”由寇恩惠副教授(第9章)和李升副教授(第10章)撰写;第6篇“财政管理理论与我国财政管理制度分析”由肖鹏教授(第11章)和耿纯博士(第12章)撰写;第7篇“政府间财政关系与我国中央地方财政关系分析”由杨龙见副教授(第15章)、姚东旻副教授(第16章)撰写;第8篇“财政政策理论与我国财政政策实践分析”由姚东旻副教授、李慧青博士(第13章)和杨龙见副教授(第14章)撰写;第9篇“开放经济

前　　言

条件下的财政前沿问题探讨”由白彦峰教授(第17章、第18章)撰写。

本书既可作为财经类院校的研究生教学用书,也可作为财经领域专业人员的学习用书,同时对于广大社会读者也是一本有益的参考读物。本书能够顺利出版衷心感谢中央财经大学研究生院对于财经类院校研究生精品教材的资助,也感谢高等教育出版社王琼高级编辑的辛勤付出。由于作者水平有限,书中难免有疏漏和不足,恳请同行和读者予以批评指正。

目 录

第1篇 财政理论发展与我国财政管理思想

第1章 我国财政思想与财政理论	
发展	3
1.1 古代的财政思想	3
1.1.1 先秦时期的财政思想	4
1.1.2 秦至清时期的财政思想	8
1.2 近代财政思想转型和财政学的 发展	12
1.2.1 近代财政思想的转型	12
1.2.2 民国时期的财政思想和 财政学发展	14
1.3 现代财政理论的发展	19
1.3.1 国家分配论	22
1.3.2 资金运动论	25
1.3.3 社会共同需要论	28
1.3.4 公共财政理论	31
1.3.5 新市场财政学	34
1.3.6 国家治理财政学	37
推荐阅读文献	37
主要参考文献	37
思考与讨论题	38
即测即评	39
第2章 西方财政理论的发展	40
2.1 西方财政理论的产生与早期	
2.1.1 财政理论产生的萌芽 阶段	40
2.1.2 财政理论的早期发展 阶段	41
2.2 古典经济学时期西方财政 理论的发展	44
2.2.1 英国古典经济学时期的 财政理论	44
2.2.2 法国古典经济学时期的 财政理论	49
2.2.3 德国历史学派的财政 思想	51
2.3 新古典经济学时期西方财政学 理论的发展	56
2.4 政府干预思想主导时期西方 财政学理论的发展	58
2.5 20世纪后半叶西方财政理论的 发展	61
推荐阅读文献	63
主要参考文献	63
思考与讨论题	64
即测即评	64

第2篇 财政支出理论与我国财政支出分析

第3章 财政支出理论分析框架	67
3.1 财政支出增长模型	67
3.1.1 政府活动扩张法则	67
3.1.2 公共收入增长引致说	68
3.1.3 公共支出增长阶段论	69
3.1.4 非均衡增长论(鲍莫尔 法则)	70
3.1.5 官僚行为增长论	71

3.2 财政支出结构	71	4.2.2 政府性基金支出结构.....	101
3.2.1 影响财政支出结构的主要 因素分析.....	71	4.2.3 国有资本经营支出结构.....	103
3.2.2 财政支出结构的国际 比较.....	72	4.2.4 社会保障基金支出结构.....	105
3.3 财政支出的经济影响:购买性 支出和转移性支出	77	4.2.5 财政支出结构中存在的 问题.....	107
3.3.1 购买性支出的经济影响.....	77	4.3 财政支出效益分析	111
3.3.2 转移性支出的经济影响.....	79	4.3.1 财政支出效益评价与 方法.....	111
3.4 财政支出效益	80	4.3.2 财政支出效益评价的案例 分析.....	115
3.4.1 财政支出效益评价的 特殊性.....	80	4.4 财政投融资发展分析	118
3.4.2 财政支出效益评价方法及 比较.....	81	4.4.1 财政投融资发展状况.....	118
3.5 财政投融资制度	83	4.4.2 财政投融资发展中存在的 问题.....	123
3.5.1 财政投融资的理论支撑.....	83	4.5 财政支出的总量控制与结构 优化	124
3.5.2 政府与社会资本合作.....	85	4.5.1 合理界定政府职能及各级 财政支出责任范围.....	124
3.5.3 财政投融资的全球发展.....	88	4.5.2 按照政府职能转型和公共 服务要求安排财政支出.....	126
推荐阅读文献	89	4.5.3 完善财政支出方式、提高 财政资金使用效益.....	129
主要参考文献	89	4.5.4 完善财政支出监督问责 机制.....	131
思考与讨论题	90	推荐阅读文献	131
即测即评	90	主要参考文献	132
第4章 我国财政支出现状与改革 趋势.....	91	思考与讨论题	132
4.1 财政支出规模分析	91	即测即评	132
4.1.1 财政支出规模绝对量.....	91		
4.1.2 财政支出规模相对量.....	93		
4.2 财政支出结构分析	95		
4.2.1 一般公共预算支出结构.....	96		
第3篇 财政收入理论与我国财政收入分析			
第5章 财政收入理论分析框架.....	135	5.2 财政收入的合理规模	138
5.1 财政收入的含义、原则和 分类	135	5.2.1 衡量财政收入规模的 指标.....	138
5.1.1 财政收入的含义.....	135	5.2.2 影响财政收入规模的 因素.....	139
5.1.2 财政收入的原则.....	135	5.2.3 最优财政收入规模的理论	
5.1.3 财政收入的分类.....	136		

研究	141	比较	152
5.2.4 确定财政收入合理规模的标准	143	6.2.2 财政收入规模的横向比较	153
5.3 财政收入结构的理论分析	147	6.3 财政收入结构分析	155
5.3.1 财政收入结构的划分标准	147	6.3.1 一般公共预算收入	155
5.3.2 财政收入结构的一般分析	147	6.3.2 政府基金收入	158
推荐阅读文献	149	6.3.3 国有资本经营收入	162
主要参考文献	150	6.3.4 社会保险基金收入	163
思考与讨论题	150	6.4 财政收入制度改革	164
即测即评	150	6.4.1 财政收入制度存在的问题	164
第6章 我国财政收入的现状与改革		6.4.2 优化我国财政收入规模及结构的思路	172
思路	151	推荐阅读文献	175
6.1 财政收入分类	151	主要参考文献	175
6.2 财政收入规模分析	152	思考与讨论题	176
6.2.1 财政收入规模的纵向		即测即评	176

第4篇 政府债务理论与我国政府债务分析

第7章 政府债务的经济效应与适度规模		7.3.1 国债的适度风险指标	191
规模	179	7.3.2 地方政府债务风险的衡量与预警机制	193
7.1 政府债务的经济效应分析		推荐阅读文献	196
框架	179	主要参考文献	196
7.1.1 古典经济学对公债经济影响的观点	180	思考与讨论题	196
7.1.2 凯恩斯主义对公债经济影响的观点	181	即测即评	196
7.1.3 其他学派对公债经济影响的观点	182	第8章 我国政府债务的现状与改革	197
7.2 政府债务适度规模理论与国际比较	186	8.1 国债规模与国债管理的发展	197
7.2.1 公债合理规模的分析框架	187	8.1.1 国债发行的历史过程	197
7.2.2 公债合理规模的国际比较	187	8.1.2 国债规模的现状分析	200
7.3 政府债务风险的衡量与预警	190	8.2 外债规模与外债管理的发展	202
		8.2.1 外债发行的历史过程	202
		8.2.2 外债规模分析	203
		8.3 地方政府隐性债务的规模与	

目 录

风险控制	205	方向	211
8.3.1 地方政府债务的规模	206	推荐阅读文献	213
8.3.2 地方政府债务的结构 分析	207	主要参考文献	213
8.3.3 地方政府债券发行现状	209	思考与讨论题	214
8.3.4 完善地方政府债务融资的		即测即评	214
第 5 篇 税制理论与我国税收制度分析			
第 9 章 税收公平与效率理论	217	启示	239
9.1 税收公平理论	217	10.1.1 世界税制改革的主要 趋势	240
9.1.1 公平的含义	217	10.1.2 世界税制改革对中国 税制的启示	244
9.1.2 税收归宿	219	10.2 我国税制的历史、现状和 未来	246
9.1.3 局部均衡分析	221	10.2.1 历次税制改革的轨迹	246
9.1.4 一般均衡分析	223	10.2.2 改革开放之前的税制 (1949—1977 年)	247
9.2 税收效率理论	229	10.2.3 改革开放之后税制改革的 历程(1978 年至今)	248
9.2.1 税收经济效率与超额 负担	230	10.2.4 整体税制评价	258
9.2.2 税收的福利收益及损失	233	10.2.5 税制结构的评价	264
9.2.3 税收行政效率	233	10.2.6 我国税制的优化对策	270
9.2.4 最优商品税	234	推荐阅读文献	273
9.2.5 最优所得税	235	主要参考文献	273
推荐阅读文献	237	思考与讨论题	273
主要参考文献	238	即测即评	273
思考与讨论题	238		
即测即评	238		
第 10 章 世界税制改革趋势与我 国税制改革展望	239		
10.1 世界税制改革趋势及其			
第 6 篇 财政管理理论与我国财政管理制度分析			
第 11 章 财政管理的理论分析与基本 框架	277	11.1.5 博弈论	288
11.1 财政管理的理论依据	277	11.2 财政管理的原则	290
11.1.1 委托—代理理论	277	11.2.1 计划经济时期“国家分配 论”的财政管理原则	290
11.1.2 流程控制理论	280	11.2.2 “公共财政论”框架下的 财政管理原则	291
11.1.3 新公共管理理论	282	11.2.3 现代财政制度框架下的	
11.1.4 公共选择理论	285		

财政管理原则	292	12.1.1 财政管理的改革进程及 内容	304
11.3 财政管理的基本框架	293	12.1.2 财政管理取得的成效	313
11.3.1 财政管理的组成 体系	293	12.1.3 财政管理改革成效 评估	316
11.3.2 财政收入管理	297	12.2 财政管理改革展望	317
11.3.3 财政支出管理	298	12.2.1 当前财政管理存在的 问题	317
11.3.4 决算管理	300	12.2.2 未来财政管理改革的 思路	320
推荐阅读文献	302	推荐阅读文献	326
主要参考文献	302	主要参考文献	326
思考与讨论题	303	思考与讨论题	327
即测即评	303	即测即评	327
第 12 章 我国财政管理的现状与 改革	304		
12.1 财政管理的现状	304		

第 7 篇 政府间财政关系与我国中央与地方财政关系分析

第 13 章 政府间财政关系理论	331	概述	345
13.1 中央和地方间纵向财政 关系	331	14.1.1 中央与省(政府)间关系 改革	345
13.1.1 财政分权理论	332	14.1.2 省以下政府间关系 改革	346
13.1.2 转移支付理论	336	14.2 政府间关系调整的背景与 影响	347
13.1.3 纵向竞争理论	338	14.2.1 1980—1993 年两个维度 的“放权让利”财政体制 改革	347
13.2 不同辖区地方政府间财政 关系	339	14.2.2 1994 年分税制以及之后 的调整	353
13.2.1 溢出效应理论	339	14.2.3 省以下财政体制改革	359
13.2.2 横向财政竞争理论	339	推荐阅读文献	362
13.2.3 标尺竞争理论	342	主要参考文献	362
推荐阅读文献	343	思考与讨论题	364
主要参考文献	343	即测即评	364
思考与讨论题	344		
即测即评	344		
第 14 章 我国政府间财政关系改革 历程	345		
14.1 政府间财政关系改革历程			

第8篇 财政政策理论与我国财政政策实践分析

第15章 财政政策乘数与财政政策效应的分析框架	类别	387
15.1 凯恩斯乘数理论	16.1.2 我国财政政策与货币政策的区别与配合	388
15.1.1 政府购买乘数	16.1.3 我国财政政策的内涵、类型与工具	391
15.1.2 简单税收乘数	16.2 不同时期下的财政政策及其演变规律	392
15.1.3 凯恩斯理论中扩张性财政政策的效应	16.2.1 计划经济下的财政政策(1949—1978年)	392
15.2 李嘉图等价定理	16.2.2 转轨时期的财政政策(1978—1992年)	395
15.2.1 基础模型	16.2.3 市场经济下的财政政策(1993年至今)	398
15.2.2 税收扭曲	16.3 我国实践中财政政策的演变规律	405
15.2.3 其他探讨	16.3.1 由“区别对待”到“国民待遇”	405
15.3 财政政策的挤出和挤入效应	16.3.2 由“生产建设型财政”向“现代公共财政”转变	406
15.3.1 交易型挤出效应	16.3.3 从追求年度预算平衡到追求经济总量平衡	407
15.3.2 投资组合型挤出与挤入效应	16.3.4 财政收入由以非税收收入为主向以税收收入为主转变	407
15.3.3 开放经济下的挤出与挤入效应	推荐阅读文献	407
15.4 财政政策效应的实证研究	主要参考文献	407
推荐阅读文献	思考与讨论题	408
主要参考文献	即测即评	408
思考与讨论题		
即测即评		
第16章 我国财政政策的演变与展望		
16.1 政府调控与财政政策的关系		
16.1.1 政府调控的手段与		

第9篇 开放经济条件下的财政前沿问题探讨

第17章 大国财政与国际公共物品提供	17.1.2 大国财政建设面临的挑战	419
17.1 大国财政的构建	17.1.3 我国大国财政建设之路	424
17.1.1 世界主要大国财政建设经验	17.2 国际公共物品的提供	426

17.2.1 国际公共物品的供给 主体与方式	426
17.2.2 国际公共物品供给的 最优策略	431
17.2.3 国际公共物品与全球 治理	433
推荐阅读文献	436
主要参考文献	436
思考与讨论题	437
即测即评	437
第 18 章 国际税收竞争与国际税收 新规则	438
18.1 税源竞争	438
18.1.1 国际税源分类与管理	438
18.1.2 税源竞争与国际避税	441
18.1.3 提高我国税制竞争力	445
18.2 国际税收的新规则	447
18.2.1 国际税收领域的新 发展	447
18.2.2 国际税收新体系的成因和 基本内容	451
18.2.3 中国要做国际税收新规则 的引领者	453
推荐阅读文献	456
主要参考文献	456
思考与讨论题	457
即测即评	457

第1篇

财政理论发展与 我国财政管理思想

- 第1章 我国财政思想与财政理论发展
- 第2章 西方财政理论的发展

