

“一带一路”与

中国区域经济发展研究

孙久文 高志刚 张世贤◎主编



“THE BELT AND ROAD” AND CHINA’S REGIONAL
ECONOMIC DEVELOPMENT RESEARCH



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

“一带一路”与 中国区域经济发展研究

孙久文 高志刚 张世贤◎主编



“THE BELT AND ROAD” AND CHINA’S REGIONAL
ECONOMIC DEVELOPMENT RESEARCH



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”与中国区域经济发展研究/孙久文, 高志刚, 张世贤主编. —北京: 经济管理出版社, 2019.1

ISBN 978-7-5096-6360-8

I. ①—… II. ①孙… ②高… ③张… III. ①中国经济—区域经济发展—研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 016694 号

组稿编辑: 申桂萍

责任编辑: 梁植睿

责任印制: 黄章平

责任校对: 董杉珊

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京晨旭印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 720mm×1000mm/16

印 张: 16

字 数: 269 千字

版 次: 2019 年 5 月第 1 版 2019 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-6360-8

定 价: 68.00 元

·版权所有 翻印必究·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

前言

“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，“一带”，指从中国出发，经中亚、俄罗斯到达欧洲，或是经中亚、西亚至波斯湾、地中海，以及中国到东南亚、南亚、印度洋的“丝绸之路经济带”；“一路”，指从中国沿海港口过南海到印度洋、延伸至欧洲，或是从中国沿海港口过南海到南太平洋的“21 世纪海上丝绸之路”。目前，已经有 60 多个国家和国际组织积极响应“一带一路”的倡议，这些国家总人口约 44 亿，经济总量约 21 万亿美元。“一带一路”是世界跨度最大、覆盖面最广的新兴经济带。

“一带一路”的国际区域合作理论基础

区域分工理论用来解释区域分工和经济活动的区域分布，通常是在国际贸易理论的基础上构建的。斯密的古典贸易理论和赫克歇尔-俄林的新古典贸易理论都是基于比较优势，分别认为劳动生产率、要素禀赋相对丰裕程度的差异，是导致区域分工及区域贸易产生的主要原因，并主张实行自由贸易，通过要素流动、区域贸易实现均衡增长，提高各区域整体的福利水平。长期以来，建立在比较优势基础上的古典和新古典贸易理论，使发展中国家和欠发达地区在分工结构中处于依赖劳动密集型和资源密集型产品出口的价值链低端，在短期固然能获得一定的贸易利益，但在长期产业结构难以转型升级，和发达国家的差距会进一步扩大，跌入“比较利益陷阱”。

区域空间组织理论认为，区域空间组织的变迁往往与交通技术的变革密切相关。据弗里德曼的空间一体化理论，持续的经济增长会导致空间一体化。在空间一体化的中前期，区域空间组织较为符合点轴开发形式。科技水平较高、主导产业明确、基础设施优越的各级中心城市，充当了点轴体系中的“点”，即“增长极”，连接各个“点”的以交通运输线路为主的基础设施沿线发展出轴带状的产

业带。在点轴体系较为完善后，也就是空间一体化过程的后期，城市等级体系形成，发达的交通网络形成，区域体系变成组织良好的综合体。

“一带一路”本质上是发展经济带，在中国与沿线合作国家之间依托铁路、河流、公路、航空等交通运输干线，在沿线开展频繁的产品以及资金、劳动力、技术、信息、资源等生产要素的流动，促进沿线地区的分工合作和产业集群，优化产业空间布局，发展出一批不同等级的城市体系，最终实现空间一体化。

“一带一路”的深刻背景与内涵

“一带一路”的提出，是从中国国家发展的客观需要出发，体现中国作为影响世界格局的关键力量 and 在世界发展中的战略方向，具有深刻的国际和时代背景。

当前，全球经济普遍低迷，在调整和变革之中，产业分工和经济地理格局将产生深刻变化。从国内看，我国经济已经进入新常态，呈现出新的发展趋势和调整的特征。资源开发过度，生态环境退化，收入差距加大，城乡矛盾突出，产业发展遇到瓶颈。解决这些问题，需要我们把国内经济发展与国际经济合作结合起来，走一条新的改革开放的国际化道路。

在国际贸易出现了明显的区域化趋势的今天，区域性贸易协定发展加速，国际分工不断深化，产业链和价值链分工在世界经济格局中日益重要。而中国的国际经济合作，面临着以美国主导的 TPP、TTIP 等区域经济集团的压力，以及长期依赖于出口导向型经济拉动，产业处于国际分工的低端环节，跌入“比较利益陷阱”等问题。在“一带一路”大开放、大交流、大融合的区域合作新理念下，如何为中国实施“一带一路”这种全新的区域合作思路搭建分析框架，设计合理的运行机制，解决中国在转变增长方式、产业转型升级、优化区域空间组织、延伸区域合作空间等诸多问题，是一个亟待解决的重要问题。

“一带一路”的国际区域合作基础

“一带一路”倡议是一项宏大的系统工程。国家在制定“一带一路”倡议的实施规划中，提出要突出重点、远近结合，有力有序有效推进。对于与“一带一路”沿线国家的关系，提出要坚持共商、共建、共享原则，积极与沿线国家的发展战略相互对接。毫无疑问，“一带一路”倡议的推进，要依靠沿线国家的区域经

济合作；通过区域经济合作，实现互利共赢、共同发展的目标。

首先，“一带一路”沿线的东部国家是东亚、东南亚国家，这些国家多为新兴工业化国家，与中国国情相似，发展阶段相近，经过多年的中国与东盟、中国与日韩等国家的合作，形成了较强的经济互补性。我国对这些国家具有资金、技术、管理等方面的优势，同时我国改革开放的发展经验对这些国家也有重要借鉴意义。我们可以针对这些国家转移一部分产能，特别是中低端产业的产能。其次，“一带一路”沿线的中部国家是中亚、南亚、西亚和北非，这些国家有的劳动力丰富，市场前景广阔；有的能源矿资源丰富，但处于工业化早期阶段。这些国家是我国重要的贸易伙伴，与我国利益交集多，合作面广，特别是在资源合作方面，形成了良好的经济关系。这些国家与我国在产能合作方面的潜力也很大。再次，“一带一路”沿线的西部国家是东欧和西欧，俄国和东欧国家大多是转型经济体，加快经济社会发展的愿望迫切。西欧国家是发达国家，面临诸多的发展问题，他们期望通过与中国的合作来拓展市场，振兴低迷的经济。我国与这些发达国家的合作，是通过扩大对这些国家投资，利用当地比较优势进行生产、降低成本、扩大对第三国销售，解决贸易壁垒问题。

自“一带一路”提出以来，中国与“一带一路”沿线国家的交通、能源、通信等方面已取得了卓有成效的进展，相比这些硬件基础设施方面的互联互通，难度更大的是创造政策沟通、民心相通、货币联通、贸易畅通等软件环境。目前，我国与“一带一路”国家在这些方面的互联互通还处于起步阶段，实现沿线国家发展战略的对接，政策、民心、货币、贸易等方面的互联互通，将是“一带一路”倡议的重点。

目 录

第一章 “一带一路”与区域经济发展	1
一、“一带一路”与区域经济发展的关系	1
二、“一带一路”建设成效与进展	8
第二章 “一带一路”背景下中国与欧亚经济联盟自贸区：贸易效率与经济 效应分析	23
一、研究背景与文献综述	23
二、中国与欧亚经济联盟建设自贸区的有利条件	26
三、中国与欧亚经济联盟成员国向心势分析	30
四、中国与欧亚经济联盟成员国贸易效率（潜力）	33
五、基于局部均衡理论的中国与欧亚经济联盟自贸区经济效应模拟	40
六、主要结论及对策建议	50
第三章 构建我国区域发展和全面对外开放的新格局	55
一、“丝绸之路经济带”的区域经济意义	55
二、“丝绸之路经济带”与构筑中国开放新格局	63
三、构建“丝绸之路经济带”的战略前瞻	69
第四章 国际区域经济合作新形势下我国提出“一带一路”倡议的意义	76
一、国际区域经济合作的新形势	76
二、我国提出“一带一路”倡议的意义	82
三、对“一带一路”建设重点的思考	89



第五章 基于“西向开放”的“丝绸之路经济带”建设	97
一、“丝绸之路经济带”的内涵及建设意义	98
二、内陆沿边开放是我国对外开放的“短板”	101
三、推进“丝绸之路经济带”建设的重点领域和区域	111
第六章 中国和平崛起战略背景下的“丝绸之路经济带”	116
一、中国崛起与建设“丝绸之路经济带”的有利条件	116
二、建设“丝绸之路经济带”的策略	120
三、新疆与“丝绸之路经济带”建设	126
四、总结	130
第七章 “丝绸之路经济带”的产业空间布局	132
一、“丝绸之路经济带”地理空间界定	132
二、“丝绸之路经济带”空间布局与优势产业分析	135
三、“丝绸之路经济带”产业空间布局战略思路	141
第八章 “丝绸之路经济带”建设中的能源安全与能源合作	149
一、能源安全与能源安全体系建设	149
二、我国能源安全现状及面临的主要威胁	153
三、“丝绸之路经济带”沿线国家能源合作与能源安全	157
四、加强“丝绸之路经济带”沿线国家能源安全与合作的 政策建议	165
第九章 “丝绸之路经济带”与向西开放	169
一、向西开放与“丝绸之路经济带”的关系	169
二、新疆对外开放与经济增长的基本现状	174
三、新疆向西开放水平测度与区域经济增长	186

第十章 新疆构建“丝绸之路经济带”核心区的战略	193
一、“丝绸之路经济带”新疆核心区建设的意义	194
二、建设“丝绸之路经济带”新疆核心区的基本内涵	197
三、建设“丝绸之路经济带”新疆核心区的政策选择	202
第十一章 新疆“丝绸之路经济带”核心区与边境自由贸易区建设	205
一、新疆建设成为“丝绸之路经济带”核心区的优势条件分析	205
二、新疆建设成为“丝绸之路经济带”核心区的前景	210
三、新疆建设成为“丝绸之路经济带”核心区面临的困难	211
四、新疆建设成为“丝绸之路经济带”核心区的对策建议	213
五、中国对外在建和商谈自由贸易区现状	216
六、“丝绸之路经济带”建设初期的合作范围分析	217
七、中吉边境自由贸易区建设构想	217
八、中吉边境自由贸易区建设若干建议	224
九、建立中吉边境自由贸易区的展望	225
第十二章 “丝绸之路经济带”新疆与中亚的经贸及交通合作	228
一、新疆与中亚国家经贸合作的现状特点	228
二、新疆与中亚国家经贸合作面临的机遇和挑战	233
三、新疆与“丝绸之路经济带”的交通合作	239

第一章 “一带一路”与区域经济发展*

2013年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时表示:为了使各国经济联系更加紧密、相互合作更加深入、发展空间更加广阔,我们可以用创新的合作模式,共同建设“丝绸之路经济带”,以点带面,从线到片,逐步形成区域大合作。2013年10月3日,习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲时表示:中国愿同东盟国家加强海上合作,使用好中国政府设立的中国—东盟海上合作基金,发展好海洋合作伙伴关系,共同建设21世纪“海上丝绸之路”。

“一带一路”是我国最高决策层主动应对全球形势深刻变化、统筹国内国际两个大局提出的重大倡议,是关乎未来中国改革发展、稳定繁荣乃至实现中华民族伟大复兴中国梦的重大“顶层设计”。毫无疑问,“一带一路”影响到我国政治经济生活的方方面面,本章拟从区域经济发展的角度,分析“一带一路”的影响。

一、“一带一路”与区域经济发展的关系

“一带一路”是中央以“和平合作、开放包容、互利共赢”精神为指引,本着“共商、共建、共享”的原则提出的国家发展大战略。“一带一路”提出的初始依据,是中国和“一带一路”沿线国家的区域经济发展状况。

*作者:孙久文、傅娟、唐泽地、顾梦琛。



（一）“一带一路”的区域经济基础

1. “一带一路”的区域经济意义

当前，“一带一路”已经进入到积极推进的阶段，旨在“促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合，推动沿线各国实现经济政策协调，开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作，共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构”的目标，正在逐步实现。

从《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》的规划中我们看到，“丝绸之路经济带”包括经中亚、俄罗斯至欧洲波罗的海区域的西线和经中亚、西亚至波斯湾、地中海的西南线以及中国至东南亚、南亚、印度洋的南线，从国内区域来看，重点是影响西北和西南各省份的发展；“21 世纪海上丝绸之路”是从中国沿海港口过南海到印度洋延伸至欧洲及从中国沿海港口过南海到南太平洋，对我国沿海省份影响极其重大。我国的国土开发和区域发展，经过 1999 年以来的区域开发行动，已经形成了“普遍沸腾”的局面，特别是市场化进程的加快使我国各区域与国际经济的联系日趋紧密。推进“一带一路”的国内区域经济基础是坚实的，在福建、新疆、云南、内蒙古等地形成了核心区或“桥头堡”。

2. “一带一路”的区域经济内涵

第一，“一带一路”是区域经济发展战略的延续与完善。区域发展不平衡一直是我国的基本国情。从改革开放初期到 21 世纪初期，我国区域发展战略经历了从非均衡发展战略到实施区域协调发展战略的转变过程。改革开放初期实施的非均衡发展战略，大大加快了我国经济发展，缩小了我国与发达国家的差距，创造了“中国奇迹”，但是非均衡发展战略客观上扩大了东部和西部的差距，加之金融危机，造成我国外需明显紧缩。在这个背景下，国家陆续提出了“西部大开发”“振兴东北老工业基地”“中部崛起”等战略，形成了区域发展总体战略。进入“十三五”时期，“京津冀协同发展”战略和“长江经济带”战略的相机提出和实施，对这两个区域的发展起到了巨大作用。“一带一路”的实施，是在前期各个发展战略基础上的延续，是对前面所有发展战略的区域层面的完善，因而具有引领性的作用。

第二，“一带一路”是应对经济新常态和新挑战的重要部署。进入 21 世纪第

二个十年，西部地区已经站在新的历史起点上，进入了新的发展阶段。随着西部大开发战略、中部崛起战略的实施，近年来中部、西部和东部的相对差距有所减小，但是绝对差距还是呈扩大趋势。2014年各省份人均GDP最高的天津，是最低的甘肃的4.34倍。而中西部与东部在教育、医疗、基础设施等方面的差距十分明显，表明区域发展质量差异较大。解决区域发展差距是我们面临的历史性任务。与此同时，中国经济正在逐步进入新常态。首先，经济增长从高速向中高速增长转变，2014年全国GDP增幅为7.4%，在世界范围内属于较高水平，但该增速创我国24年来最低值。其次，产业结构不断优化升级，2014年我国第三产业增加值继续超过第二产业，同时，最终消费支出对经济增长的贡献率达到51.2%，但外贸对经济增长的驱动乏力。最后，经济发展过程累积的潜在风险正在逐步显化，随着国际经济形势趋紧和国内经济增速放缓，部分行业产能过剩、地方债务问题、财政可持续发展、通货紧缩等风险需要着重关注。“一带一路”是我们应对这些区域问题的重要抓手：一是加强与沿线国家的经济联系，提振我国的对外贸易；二是通过国际合作化解部分过剩产能；三是强化各个区域的贸易自由度，为区域经济发展注入新的动力。

第三，“一带一路”是加强次区域和跨国际区域合作的新方向。“一带一路”就是要加强与沿线国家的交流与合作，向西延伸到与西亚、中东、欧洲的国家 and 地区的交流与合作，通过“海上丝绸之路”加强与南亚、东盟等的联系与合作。我国向西开放的空间十分广阔，具备良好的条件。首先，“丝绸之路经济带”是从我国东部沿海到中亚进而到欧洲的大通道，“丝绸之路经济带”沿线的地区具有较大发展潜力，西北地区与其合作的潜力很大。其次，我国与南亚国家、西亚国家在发展阶段、资源禀赋等方面都不尽相同，在经济、技术、能源上互补性很强，西南地区和沿海地区与其合作的空间很大。最后，俄罗斯和蒙古与我国有长期的合作关系，建设中蒙俄走廊符合各方的利益，中国与俄罗斯、蒙古国及欧洲各国可以在互惠、互利的基础上保持经贸合作与各方面的交流，有利于形成全方位的对外开放格局，东北、内蒙古和华北的部分地区可以形成三条走廊，对我国东北和内蒙古的带动作用十分可观。

总之，从“四大板块”的形成到“三大支撑带”战略的提出，标志着我国的区域经济发展已经到了一个“均衡协调”的新时期。“一带一路”对区域发展所形成和注入的动力，沿已经形成的经济发展网络向内陆传递，使经济空间联系更加



紧密和顺畅,是我国未来区域经济发展的主要动力之一。

(二) “一带一路”与拓展区域发展新空间的关系

我国目前已经达到上中等收入国家的水平。中国经济发展使各区域的财富逐步丰裕,拓展区域发展新空间已经提到日程上来。

1. 中国区域经济发展的新特点

(1) 发挥区域优势。我国幅员辽阔,各区域的区位条件、资源条件和发达程度差异很大。东部沿海地区区位优势好,离国际市场近,市场机制建立较早也较为完善,在承接国际产业转移的过程中,实现了高速发展;而中西部地区的区位优势不利,市场发育程度相对较低,商品流通不够顺畅,土地、技术、资本等要素市场地区分割严重,发展速度在一段时间内落到东部沿海地区之后是不可避免的。

发挥区域优势是区域协调发展的客观基础。改革开放以来的区域发展过程,是准确把握全国各地区的不同的经济发展和市场发达程度,在市场发展较好、经济较发达地区调整生产力布局,更多地发挥市场经济行为主体的作用,协调主体利益;而在市场机制不太完善、经济欠发达地区调整生产力布局,在发挥市场配置资源主体的作用的同时,更加注重发挥政府的作用,用区域规划引领区域发展。

(2) 追求空间平等。实现空间平等有两种思路:“空间中性”与“基于地区”^①。“空间中性”是假设空间均衡存在和生产要素完全流动,区域发展总体战略是“空间中性”的政策体现。“空间中性”要求经济与人口在一定空间趋于均衡,各地区获得大致相同的发展机遇。“基于地区”的政策则具有明显的针对性,直接针对某一个地区实施相应的发展政策,比如国家级新区、承接产业转移示范区、综合配套改革示范区等,都属于此类政策区域。

是否实现空间平等的衡量标准,是地区发展差距是否缩小。从区域差距的变化情况看,2013年沿海地区人均GDP为6万元,而内陆地区仅为4万元。从1997年到2013年的17年间,绝对差距从不到5000元扩大到25000元以上。实现空间平等的目标还任重道远。

(3) 外向开放发展。随着经济全球化的进一步发展,注重开放条件下的外向

^① 周玉龙,孙久文.论区域发展政策的空间属性[J].中国软科学,2016(2):67-80.

发展成为优化区域空间格局的重要导向。随着国际贸易和生产要素的国际流动，我国经济与国际经济的关系日益加深。区域经济发展受国际经济的影响日趋明显，以融入国际经济大循环为目标来发展区域经济，收到加快空间发展的回应。

例如，我国的石化工业的布局，随着我国原油的进口量不断增加，对外依存度逐年提高，由于国内相当部分炼油、石化企业都依靠进口原油，石化工业布局向沿海地区移动就成为必然的趋势。当前优化我国生产力布局，必须考虑开放条件下的全球化产业发展态势，外贸依存度大的行业应考虑向沿海布局，以内需为主的行业应当随人口分布而布局。

总之，改革开放以来，中国区域空间发展是不平衡的，地区之间的发展差距仍在拉大，但并没有影响中国的区域经济发展。也就是说，在沿海经济发展水平提高的同时，内地的经济发展水平也在提高，只是提高的速度不一样。

2. “一带一路”对拓展区域发展新空间的作用

(1) 通过“一带一路”建设，形成新的增长点。从1979年开始，我们先后建立了包括深圳在内的5个经济特区，开放和开发了14个沿海港口城市和上海浦东新区，相继开放了13个沿边、6个沿江和18个内陆省会城市，建立了众多的特殊政策园区。但显然，前期的对外开放重点在东南沿海，广东、福建、江苏、浙江、上海等省市成为了“领头羊”和最先的受益者，而广大的中西部地区始终扮演着“追随者”的角色，这在一定程度上造成了东、中、西部地区的区域失衡。为适应经济全球化的新形势，党的十八届三中全会强调实行对内对外开放相结合，“一带一路”正是我国扩大对外开放的新举措。通过“一带一路”建设，东部地区可以实现加速转型升级；中西部地区应该抓住这一机遇，促进中西部地区资源要素的自由流动和充分利用，通过资本、技术等聚集，形成新的增长动力，提高中西部地区的产业层次，深化中西部地区的对外开放，形成新的增长点。

(2) 加快以“三大支撑带”为主体的区域新格局的逐渐形成。统筹发展“三大支撑带”是构建我国区域发展新格局的主要行动，这一新格局涵盖中国所有区域，并且从以往的单独区域到现在的支撑带连接，这意味着中国的区域经济发展战略逐步走向整体性和全局性，通过“三大支撑带”的支撑，中国的区域对外开放将进一步走向深入。

“一带一路”通过“丝绸之路”和“海上丝绸之路”与沿线国家互联互通，全面构建我国对外开放的格局，与“一带一路”遥相呼应的长江经济带贯通长三

角城市群、长江中游城市群和成渝城市群，长江经济带横跨我国东中西三大区域，中央明确提出，“有序开工黄金水道治理、沿江码头口岸等重大项目，构筑综合立体大通道”。长江经济带建设不仅是为了流通货物，更在于“引导产业由东向西梯度转移”，建设产业转移示范区。按照“提升优化一批、梯度转移一批、关停淘汰一批”的思路，优化存量，化解过剩产能，实现转型。京津冀地区则需要打破行政分割，改变“分灶吃饭”的现象，以协同创新为先导，构建京津冀区域分工新格局。通过构建产业分工格局，实现三地融合，联动发展，打造协同创新共同体。

“三大支撑带”与“四大板块”统筹发展，通过四通八达的陆路、铁路交通连接起来，构建全面的区域发展大格局，形成全方位的对外开放新格局，支撑起我国经济发展的愿景。

(3) 促进中国开放经济全新的空间格局的逐步形成。中国区域经济发展近年由不均衡发展进入相对均衡时期，2010年到2014年东部、东北部的第二产业增加值比重分别从44.1%、10.4%下降到40.2%、9.9%，中部和西部分别从23.9%、21.6%上升到25.4%、24.3%，区域经济之间的发展差距呈现缩小态势。但是，2015年和2016年，这种趋势又开始反弹，地带性的差距出现不规则的变化。我们同时也必须看到另一面，由于种种原因，西部地区的对外开放程度还是弱于东部地区，进出口总额只占全国的6.1%，而东部地区进出口额占全国的84.6%，呈现出“东强西弱，海强边弱”的状况。为应对中国经济发展的新常态，扩展新的世界市场，目前，我国已经建立上海、天津、广东、福建四个自由贸易区，它们不仅要当好改革开放的“排头兵”、制度创新的“试验田”，并且还要与“三大支撑带”相呼应，构建我国全方位的对外开放新版图。从地理位置上来看，上海位于“海上丝绸之路”和长江经济带的交汇处，将来可能会聚集更多的企业、金融机构，未来的金融创新也是其重点；天津位于京津冀区域，未来其发展的重点也是高端金融服务业；广东主打“港澳牌”，将以深化粤港澳合作为重点，进一步推动粤港澳服务贸易自由化，同时加快经贸规则与国际对接；福建作为大陆与台湾距离最近的省份，未来将重点突出对接台湾自由经济区。

(4) “一带一路”发展战略为产业转移和消化过剩产能带来发展空间。“一带一路”增强了西部地区承接产业转移的竞争优势。面对西部地区承接产业转移的诸多不利和限制因素，“一带一路”的提出为西部地区增强自身优势、承接东部

产业的转移提供了机遇。“一带一路”沿线国家，尤其是处于转轨时期的中亚国家，轻纺织业较为落后，与我国经济互补性较强，发展边境贸易空间较大，并且这些国家对外联系不便，我国具有陆路联系的优势。因此，“一带一路”的建设为西部承接产业转移提供了重要契机。西部通过承接东部产业转移不仅可以带动当地就业，促进经济增长，而且能够改善西部的产业结构，改变长期以来以资源为主的产业结构，同时也有利于东部“腾笼换鸟”，实现产业转型升级。由于前几年我国投资增长过快，国内大部分省份致力于发展房地产业、钢铁，导致产能过剩，对我国经济带来较大的影响。在国内增长放缓、国际需求不足的大背景下，依靠传统市场已难以消化我国的过剩产能，因此我国迫切需要开拓新的市场。“一带一路”的提出，加强了我国与新兴国家的经济合作与交流，目前新兴市场国家和欠发达国家的基础设施建设仍然欠缺，中国可利用积累的外汇储备作为拉动全球经济增长的资本金，同时也可通过资本输出带动消化国内的过剩产能。

（三）实施“一带一路”加快区域经济发展的政策建议

通过前面的分析，我们看到“一带一路”对我国的区域经济发展起到关键性的作用。为加快实施“一带一路”促进区域经济发展，本章特提出以下建议：

第一，制定“一带一路”规划，一方面要注重促进东中西部、沿海和内地的联动发展，加快缩小区域发展差距，强调各个区域特别是大区域联动，如推动产业的有序转移和承接，来推进产业梯度发展等；另一方面，“一带一路”建设要注重促进区域一体化发展，促进资源要素的自由流动和高效配置，推进国内与国际的合作发展，使对内对外开放相互促进，更好地利用两种资源、两种市场，来拓展我们的发展空间，提升发展潜力，实现可持续发展。

第二，建设“一带一路”要不断完善国内基础设施建设，提高国内一体化水平，降低国内运输成本，形成一批纵横交错、互相连接的沿海、沿江、沿边战略大通道，加快国内各经济区的整合和联系，缓解西部内陆地区的区位和空间劣势，打破内陆地区不靠海的限制，加快我国内陆地区同沿海地区的连通，以“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”为基础扩大对外开放，打造一批重要物流链和关键节点，推动形成具有跨境要素集成能力、市场辐射能力的区域产业发展新布局。

第三，加快构建“一带一路”的“五大支柱”。一是政策沟通。各国本着求同

存异的原则，在政策和法律上为经贸合作铺平道路。二是设施联通。打通从太平洋到波罗的海的交通大通道，并在此基础上完善交通基础设施建设，形成连接中亚、西亚和南亚的交通运输网络，为各国经贸合作和交流提供便利。三是贸易畅通。消除贸易壁垒，降低贸易和投资成本，实现互利共赢。四是资金融通。在经常项和资本项下实现本币兑换和结算，这样可以大幅度降低流通成本，增强抵御金融风险的能力，提高本地区的国际竞争力。五是民心相通。加强人民之间相互往来，增进人民友谊，通过积极开展公共外交，增信释疑，实现沿线各国的民心沟通。

第四，发展多样化的区域合作形式，加快推进跨国际合作区的建设。经济带和大经济区的区域合作是我国未来国际区域合作的重要形式。云南与澜沧江—湄公河流域国家的合作，新疆与中亚各国的合作，内蒙古与蒙古、俄罗斯的合作以及与图们江流域的区域合作，都已经具备了构建国际合作区的条件。

二、“一带一路”建设成效与进展

2013年9月习近平主席在出访哈萨克斯坦时首次提出共建“丝绸之路经济带”的设想，^①同年10月习近平主席在出访东南亚国家期间首次提出共建“21世纪海上丝绸之路”的倡议，^②简称为“一带一路”倡议。此倡议一经提出便得到国内外广泛关注和积极响应。“一带一路”倡议蕴含平等、互利、互动、共赢的东方哲学思想，是中国在新的历史条件下实现全方位对外开放，传承历史、面向未来的重大举措，该倡议作为一个面向全世界开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作框架，不仅为中国与沿线国家优势互补、互利共赢开辟了广阔的空间，也为中国外向型经济跨越式发展和深度参与全球经济治理提供了历史机遇。2015年3月，中国国家发展改革委、外交部和商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，标志着“一带一路”进入全面推进建

① 习近平. 弘扬人民友谊 共创美好——在纳扎尔巴耶夫大学的演讲 [EB/OL]. 新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2013-09/08/c_117273079.htm, 2013-09-07.

② 习近平同印度尼西亚总统苏西洛举行会谈 [EB/OL]. 新华网, http://news.xinhuanet.com/2013-10/02/c_117587755.htm, 2013-10-02.