

上海改革开放
口述系列丛书

40
年

1978-2018

进口

普陀改革开放

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

中共上海市普陀区委党史研究室 编



口述 迷

普陀改革开放

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

中共上海市普陀区委党史研究室 编



图书在版编目(CIP)数据

口述普陀改革开放:1978-2018/中共上海市普陀
区委党史研究室编. —上海:学林出版社,2018.11
(上海改革开放 40 年口述系列丛书)
ISBN 978-7-5486-1465-4

I. ①口… II. ①中… III. ①改革开放-成就-普陀
区-1978-2018 IV. ①D619.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 258046 号

责任编辑 王婷玉

封面设计 范昊如 夏 雪

口述普陀改革开放(1978—2018)

中共上海市普陀区委党史研究室 编

出 版 学林出版社
(200235 上海市钦州南路 81 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
(200001 上海市福建中路 193 号)
印 刷 上海盛通时代印刷有限公司
开 本 720×1000 1/16
印 张 22.5
字 数 32 万
版 次 2018 年 11 月第 1 版
印 次 2018 年 11 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-5486-1465-4/K·128
定 价 80.00 元

编 委 会

主 任 曹立强

副 主 任 孙 萍

主 编 顾恩明

副 主 编 (按姓氏笔画排序)

丁向荣 丁振毅 丁磊敏 马 力 马益群 王 慎

王立志 王远华 王娟娟 毕 晗 朱海东 任颖清

刘 宏 刘伟萍 汤 旻 杜伟庆 李庆飞 沈 捷

陆小幽 陈 辉 陈春阳 罗陞宪 孟兆艳 施 民

姚 莉 唐晓燕 谈立雄 黄 诚 黄自亮 商国祥

舒乐炎 潘旭山 薛 勇

执行主编 叶建新

组 员 顾 立 吴自钧

前 言

时光荏苒，弹指一挥。步入2018年，我们迎来了改革开放第40个年头。40个春秋，风云激荡，波澜壮阔。普陀人民和全市人民一起，在党中央的坚强领导下，高举改革开放的旗帜，以勇当改革开放排头兵、敢为创新发展先行者的勇气，抢抓机遇，敢闯敢试，坚忍不拔，勇克难关，夺取了一个又一个新胜利，书写了一篇又一篇豪迈的新篇章，描绘着越来越美的新画卷。

回顾40年改革开放，我们为普陀沧海桑田的巨变感到骄傲。40年里，普陀区域经济高速发展，区级财政收入从1978年的几千万元到2017年突破百亿元大关；产业结构也从昔日传统的纺织、化工业转型为融科创、金融、商贸为一体的现代服务业。城区面貌翻天覆地，从“没有一条像样的马路”转变成成为地铁、高架贯通，干道、街衢纵横；“三湾一弄”式的连片危棚简屋消失了，崛起的是绿树成荫的新城家园和鳞次栉比的高楼商圈。人民生活富裕祥和，居民收入、就业、住房条件显著改善，社会治理水平不断提高，群众的获得感、满意度日益增强。

回顾40年改革开放，我们深切体会到改革和开放是普陀实现持续发展的根本动力。我们以改革开放的勇气，改变了疲敝落后的城市面貌，改善了人民的生活环境；我们用改革开放的精神，推动了国资国企的发展与壮大；我们用改革开放的政策，不断营造良好的营商环境，吸引万商云集，创新迸发；我们以改革开放的理念，创新社会治理，不断完善城市精细化管理……改革和开放，构成了普陀40年持续快速发展的底色。

回顾40年改革开放，我们感动于普陀人民的贡献付出以及凝结其中的伟大精神。面对新旧动能转换的阵痛、利益关系调整的压力、突出矛盾解决的困难，普陀人民始终同甘共苦，锐意攻坚。在改革开放的伟大实践中，涌现

- 2 出了以徐虎、曹道云、杨兆顺、朱雪芹、张兴儒、梁慧丽等为代表的一大批先进典型。先进模范辈出的“普陀现象”背后，所凝聚的是普陀人民吃苦耐劳、坚忍不拔的意志品质和“普陀精神”，也生动阐释了“发展为了人民、发展依靠人民，发展成果由人民共享”的理念。

回顾 40 年改革开放，我们更加坚定了“改革开放再出发”的勇气和决心。普陀的发展，必须融入大局、抓住机遇、加快转型；普陀的发展，必须坚持改革开放，强化对标对表，持续推动高质量发展，创造高品质生活，实施高标准管理，切实提升城市能级和核心竞争力。普陀正朝着“科创驱动转型实践区、宜居宜创宜业生态区”的建设目标，成为与卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市中心城区相匹配的创意城区、人文城区、生态城区阔步迈进！

习近平总书记在 2018 年新年贺词中指出：“2018 年，我们将迎来改革开放 40 周年。改革开放是当代中国发展进步的必由之路，是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放 40 周年为契机，逢山开路，遇水架桥，将改革进行到底。”为此，我们选取了 33 个视角，通过 33 位普陀改革开放 40 年建设发展的领导者、参与者、见证者们的 33 篇口述，记述这段难忘而辉煌的历史，目的就是存史、资政、育人。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”总结过去，是为了更好地迈向未来。

向普陀过去 40 年的改革开放致敬！

向普陀改革开放“再出发”致敬！

•
目
录

1	• 前言	
1	• 加快推进上海物贸中心和“西大堂”建设	谈柏元
11	• 改革开放让普陀旧貌换新颜	胡秉忠
21	• 创新凝聚科技力量 助力民营经济发展	吴铁延 刘章喜
30	• 秉承服务理念 发展区域经济	李世荣
39	• 加强区属国企改革和国资监管	陆广祥
48	• 波澜壮阔的普陀区商业改革	许大伟
61	• 决不能把做“大衣”的料子做成“短裤”	洪跃弟
72	• 向着智慧创新之城的目标奋力奔跑	王 慎

- | | | |
|-----|---------------------------|-----|
| 83 | • 倾力打造令人向往的卓越全球城市副中心 | 胡礼刚 |
| 94 | • 以厚重历史视角看中环集团建设发展 | 周玉升 |
| 105 | • 长征市场的变迁是城区发展历史缩影 | 陈琦华 |
| 115 | • 长风——上海的“亮点” | 嵇启春 |
| 130 | • 长寿路街道“两新组织”率先开展党建工作的那些事 | 王顺英 |
| 139 | • 实施人才强区战略 为发展提供智力支持 | 杨新建 |
| 151 | • 对口支援 精准对接 | 刘 宏 |
| 159 | • 围绕中心服务大局 打造普陀工会特色 | 严爱科 |
| 170 | • 传承与创新 打造“苏州河论坛”品牌 | 钱城乡 |
| 181 | • 挖掘苏州河文化内涵 推动普陀文化发展 | 刘毛伢 |
| 192 | • 风雨兼程四十载 文明之路伴我行 | 刘有为 |
| 200 | • “普陀现象”背后的故事 | 潘旭山 |
| 210 | • 全力推进旧区改造 改善群众居住条件 | 应明德 |
| 224 | • 发扬普陀民政精神 努力建设百姓民政 | 倪 辉 |
| 234 | • 全力做好产业转型中的再就业工作 | 景东利 |

244	• 小工程大民生 补短板暖民心	应明德	3
253	• 实施“圈链点”战略 推进教育优质均衡发展	李学红	
263	• 浅忆普陀区医疗卫生事业 40 年发展历程	花根才	
277	• 落实“1+6”文件 加强社会建设和管理	姚 军	
287	• 搭建春风化雨连心桥 努力建设法治、阳光、责任信访	林金平	
298	• 老公房居民用行动圆“电梯梦”	徐 军	
307	• 打造北翼城市转型示范走廊	韩金华	
317	• 努力把普陀建成“宜居宜创宜业”的美丽家园	魏 静	
326	• 着力推进城区基础设施建设	侯承德	
336	• 建设可视、可感、可获的美丽新普陀	刘古亮	
346	• 后记		

加快推进上海物贸中心和“西大堂”建设



谈柏元，1941年1月出生。1989年转业到普陀区。1990年至1993年任普陀区委副书记。1993年至1995年任普陀区委书记。1995年至1996年任普陀区委书记，区人大常委会党组书记。1996年3月至2001年5月任普陀区委书记，区人大常委会主任、党组书记。2001年5月至2003年6月任普陀区人大常委会主任、党组书记。

口述：谈柏元

采访：叶建新 吴自钧 顾立

整理：叶建新 吴自钧 顾立

时间：2018年4月11日

普陀区是上海的中心城区之一，位于市区的西北部，地理位置优越，交通便利，是沪宁发展轴线的起点，也是上海连接长三角及内地的重要陆上门户和交通枢纽。普陀区经过40年的改革开放，现在今非昔比，各方面的变化可圈可点，这是普陀区委、区政府历届领导班子带领全区人民一心一意谋发展取得的成果。

我在1989年转业到普陀区工作，先后担任普陀区委办公室主任、区委副书记、区委书记等职，直至2003年退休。今天，我回顾改革开放40年，回顾普陀区的建设和发展，心中无比激动、充满自豪。激动的是我赶上了当年的发展机遇，自豪的是我能与普陀区的建设和发展同呼吸、共命运。

十二字方针的提出

当时普陀区面临的困难很多，基础设施比较差，底子比较薄，人口比较多，要做的事情很多。提起普陀区，通常给人的印象是“底子薄、地域大”。这一状况给普陀人的心态带来一些负面效应。普陀区底子薄，既使人们容易产生各项工作基础薄弱、历史欠账多、做什么事都不会顺手的畏难情绪，也

容易使人们对自己的工作成绩进行纵向比较，产生满足于“创历史纪录”“增幅第一”等小富即安的心态。

面对这种情况，普陀区应该怎么样来发展？当时我们就想，普陀区需要有一个发展思路，需要有一个很好的规划，来统一大家的思想，凝聚大家的力量，克服畏难情绪、自满情绪和等靠要的思想，凝聚人心、聚集力量，开拓思路、励精图治，创造条件、加快发展。

为了进一步发展普陀，在1995年，我们提出了“抓机遇、打基础、兴功能、树形象”的十二字发展思路，明确提出了抓住机遇，形成新的经济增长点，加快城市建设，形成新的生产力布局，深化功能开发，形成新的城市功能的发展思路。在规划方面，以“九路七桥一匝道”建设为重点，新建、辟通、拓宽了新村路、外环线普陀段、武宁路桥、金沙江路匝道等一批道路桥梁设施。

这个发展思路是怎么来的呢？回到当年，市领导找我谈话，我谈了普陀区的一些工作设想。市领导当即指出，你们提出打基础是对的，打基础比造几栋楼要好多了，造几栋楼改变不了普陀区的面貌。这更加坚定了我们的信心。

在当年10月，区委召开了为期两天的四套班子领导干部务虚会，学习贯彻党的十四届五中全会精神和市委学习讨论会精神，研讨“九五”建设发展新思路。紧密联系普陀区的实际，解放思想，转变观念，集思广益，拓宽思路，就普陀区“九五”计划和一系列关系全局的大事，进行了认真、热烈的探讨。与会同志一致认为，市委领导进一步明确了中山北路物贸中心的功能定位，指出普陀区是上海的“西大堂”，要搞好规划，西区交通道路建设现在就要抓，要使整个西区形成和邻近省份对比度最大的地方。这对于制定普陀区“九五”计划，对于推动普陀区各项工作上新台阶，具有重大的指导意义。我们一定要增强机遇感、紧迫感、责任感，为基本建成上海物贸中心、为建设好上海“西大堂”、为树立上海的门户形象作出贡献。会上我提出，“九五”期间要抓住机遇，打好基础。打基础是树立上海国际大都市形象的需要，是改变普陀区落后城市面貌的需要，也是改善居民生活环境的需要。打基础主

- 4 要包括道路交通建设、市政配套建设、塑造城市新形象、干部培养等方面的内容。打基础还要注意抓住重点、集中力量打“歼灭战”，坚持高起点、高标准、高要求，抓好组织落实、明确责任等问题。

1995年12月底，举行了中共普陀区委五届八次全会。全会根据市委、市政府提出的“区划不变、分片合作、增强功能、协调发展”的战略方针和要把普陀区建成上海物贸中心、“西大堂”以及与江苏对比度最大的地方的要求，结合普陀区的实际情况，提出了“九五”期间的总体发展思路：抓机遇、打基础、兴功能、树形象。全会指出，普陀区当前面临的形势，仍然是“机遇与挑战并存，困难与希望同在”。我们必须不断解放思想，转变观念，抓住机遇，迎难而上，拓展思路，寻求加快发展的新路子。“九五”期间，我们除了要继续发挥房地产业的优势外，还必须逐步向大力发展工商企业、中介服务业、旅游业和提高市场档次和效益的方向转变；经济的发展必须从原来依靠优惠政策来调动积极性逐步向发挥区的功能优势的方向转变；必须从原来的单体作战逐步向发挥整体优势、形成规模效益的方向转变。在经济建设中除了要继续发扬敢闯敢试的精神外，还要向依靠科技进步、依靠科学管理、提高经济增长质量的方向转变。要不断适应新形势、新情况，探索发展的新思路、新办法，发挥现有优势，挖掘潜在优势，增创新的优势，走出一条持续、快速、健康发展的普陀区的经济发展的新路子。

集中力量打“歼灭战”

贯彻十二字总体发展思路，实现这个目标，怎么操作呢？由于普陀区基础差、底子薄，摆在我们面前的工作千头万绪，必须要有所为、有所不为。所以我们集中人力、财力、物力，把投入产出快、能带来长远发展后劲以及可缓解矛盾的项目作为我们建设发展的重点。不盲目铺摊子，确定有限目标，集中力量打“歼灭战”，这既是总体发展战略下具体战术的正确运用，也是区情对我们工作的客观要求。

在把握全局的同时，我们突出重点，集中力量打“歼灭战”。始终坚持把

经济发展和城市建设作为全区工作的首要任务，不断统一思想，明确工作目标，全力抓好落实；强调一个时期突出一个重点，适时提出阶段性工作目标，加强组织领导，及时协调矛盾，经常检查督促；采取有力的政策措施，抽调精兵强将，集中有限资金，层层落实责任制，确保重点任务按时完成。一是加快改革，以改革促经济。我们着眼社会主义市场经济的发展，不断深化经济体制改革，努力扩大对内对外开放，推动经济快速增长。坚持以企业改革为中心环节，推进综合配套改革。加快国有、集体企业改制步伐，逐步建立国有资产保值增值机制，改善投资环境。二是抓城市基础设施建设和旧城改造。如在市政道路建设方面，完成了武宁路、长寿路、曹杨路等道路的拓宽和延伸，新建了光新路跨铁路立交桥等桥梁；完成“两湾一宅”改造。总之，道路交通基础设施和旧城改造一系列标志性项目的建成，有效地凸显了普陀区建设和发展的新貌。



中远两湾城 \

6 在这里我要说说“两湾一宅”的改造。这里居住人口密集，棚户简屋集中，近 50 公顷面积，密密匝匝聚集了万余户居民和 100 多家大小工厂，是 20 世纪 90 年代上海市中心城区面积最大、危棚简屋最集中、影响最广泛的棚户区。作为上海市旧区改造中的一项重大工程，“两湾一宅”改造始终牵动着历届市委、市政府领导的心。1998 年 12 月，开工典礼打响“两湾一宅”改造攻坚战。我也在开工典礼上说，“两湾一宅”改造是党和政府为民办的大实事，该工程得到市委、市政府及有关方面的大力支持，“两湾一宅”开工是中远集团坚持为民造福，积极支持普陀区旧城改造、与普陀区积极合作的结果。在全区各方配合和居民热情支持下，短时期内达到了动迁要求的高工作目标，打了一场“淮海战役”首期漂亮的攻坚战，为一期改造工作的顺利开工打下了良好的基础。在市委、市政府的正确领导下，普陀区各级党政组织和党员干部，以为群众排忧解难的满腔热情，以敢打攻坚战的勇气，坚定不移，坚忍不拔，坚持不懈，在十个月左右时间里，基本完成了“两湾一宅”居民动迁的任务。三年初见成效，七年基本完成，改造后的“两湾一宅”住宅群命



1996 年，新建成的沪宁高速入城段普陀区景观 / \

名为“中远两湾城”。

同样，完成曹杨路拓宽工程、沪宁高速公路入城段整治工程、长寿路拓宽动拆迁工程等，既是市领导关心、指导的结果，也是全区整体意识合力的体现，增强了我们建设普陀的信心，逐步形成了“抓机遇迎难而上、打基础拼搏奉献、兴功能开拓进取、树形象敢于超越”的普陀精神。

在工作推进中，我们还重视“两手抓、两手都要硬”。精神文明建设也是一年一个重点，制定规划，目标明确，重点突出，措施具体，责任清楚，操作性强。抓思想教育，坚持以“两提高”为核心，使人的素质和城市文明程度有明显提高，树立一批为加快普陀区改革开放和经济建设以及精神文明建设作出突出贡献的先进集体和先进个人，注重培育徐虎等一大批先进典型，以榜样的力量教育人、鼓舞人、激励人。把创建文明小区作为为民造福的实事工程常抓不懈，发挥综合部门和社会各方的作用，多为民办实事办好事，增强凝聚力。

应该说这些年来，普陀区抓住了几个机遇：第一抓住了产业结构的调整，把长寿地区的纺织厂都进行了改造，这样改善了长寿地区的面貌；第二抓好了旧城改造，普陀区完成了“两湾一宅”的改造，取得了这一旧城改造“淮海战役”的重大胜利。“两湾一宅”改造，应该说是不容易的事情，全区全力以赴，大家的积极性比较高，凝聚力比较强，都是一心想发展普陀。后来我就说，普陀区的发展要靠普陀人，要靠全区一盘棋，要靠大家齐心协力，只要大家心齐了，就没有办不成的事。一是有市领导的关心指导，对我们普陀区的发展有很大帮助和促进；二是有班子的团结和努力，大家心比较齐，思路也比较阔。现在看到普陀区的发展和成果，感到很欣慰，因为我们还是为普陀的建设尽了一点力，尽了一点心。

培养干部 提高整体素质

普陀要发展，抓队伍提高整体素质很重要。当时，普陀区面临的改革开放和现代化建设的任务十分繁重，工作难度越来越大，普陀区能否抓住机遇，

- 8 乘势而上，关键在于是否拥有一大批党性强、作风正、工作实、能办大事、会办难事、敢办新事、一心一意办实事的优秀干部。我们在队伍建设上主要抓了三个方面。

首先抓理论学习，武装干部头脑，提高政治理论素养。领导干部必须不断“充电”，刻苦学理论、学知识、学科技，力求知识更多一些、本领更强一些。我们坚持理论学习一把手抓一把手，一级带动一级，层层抓落实；加强和完善各级党组织中心组学习制度，抓好计划、交流、总结和考核等环节；推行学习导读制、干部述学制等有效的学习制度，不断提高学习质量；大力倡导认真学习的风气、民主讨论的风气、积极探索的风气和求真务实的风气。并要求各级干部深入实际调查研究，了解全局，掌握主动，沟通思想，增强团结，形成合力。

其次是优化结构，充实队伍力量。选拔任用好干部，是建设高素质干部队伍的重要环节。我们当时实施了“五个一”用人工程。一是轮训一批干部，对全区中层以上的干部普遍进行一次政治理论和业务知识培训，以适应普陀区经济和社会事业的发展。二是提拔一批干部，把一批能办大事、会办难事、敢办新事、一心一意为民办实事的能人，提拔到区经济和社会发展的重要岗位上来。三是交流一批干部，在机关和基层干部之间、党政干部之间互相交流、互补优势，造就复合型干部。四是引进一批干部，我们从华东师范大学、上海财经大学、上海铁道大学等大专院校中，引进一批高层次的管理人才和专业技术人才。五是调整一批干部：接近离退休年龄的一般退居二线；身体状况差、不能坚持正常工作的从现职岗位上下来，安排虚职；不能胜任本职工作、形象差、打不开工作局面的干部降职或降级使用。那时候，普陀区经济和社会大步向前发展，急需一大批素质优良、具有各种专业知识的优秀青年干部。区委为此将“五个一”工程中的培养一批和引进一批青年人才作为头号工程来抓。我记得组织部门在中青年干部培养上，实施《普陀区“3228”人才培育工程规划》及“五个一”工程，对加快优秀中青年干部的培养选拔和建立优秀人才脱颖而出的成才机制进行大胆探索和尝试。采取多种有效措