

新时代新思想新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

坚持和加强 党的全面领导研究

JIANCHI HE JIAQIANG DANG DE QUANMIAN LINGDAO YANJIU

曾 峻 等 | 著



人 民 出 版 社

新时代 新思想 新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

坚持和加强 党的全面领导研究

JIANCHI HE JIAQIANG DANG DE QUANMIAN LINGDAO YANJIU

曾 峻 等 | 著



人 民 教 育 出 版 社

责任编辑：毕于慧

封面设计：肖 辉 王欢欢

版式设计：汪 莹

图书在版编目（CIP）数据

坚持和加强党的全面领导研究 / 曾峻 等 著. — 北京：人民出版社，
2019.3

ISBN 978-7-01-020113-9

I. ①坚… II. ①曾… III. ①中国共产党—党的领导—研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 279888 号

坚持和加强党的全面领导研究

JIANCHI HE JIAQIANG DANG DE QUANMIAN LINGDAO YANJIU

曾 峻 等 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：12.25

字数：131 千字

ISBN 978-7-01-020113-9 定价：36.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

总 序

党的十九大宣告，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，我们党创造性地发展马克思主义和中国特色社会主义理论体系，形成习近平新时代中国特色社会主义思想。在这一新思想的指引下，中国共产党领导中国人民历史性地开启社会主义现代化事业新征程，奋力夺取新时代中国特色社会主义的新胜利。

一、新时代是催生新思想的伟大时代

新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的

时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

时代是思想之母，实践是理论之源。正如习近平总书记所说，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代”。新时代是呼唤新思想的时代，也是催生新思想的时代。进入新时代，中国特色社会主义站在承前启后、继往开来的新起点上。在新的历史条件下谱写中国特色社会主义新篇章已经历史性地提到中国共产党人面前。新时代强烈呼唤我们党推动理论创新。与此同时，党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革，不仅对党和国家事业发展产生了具有重大而深远的影响，而且也为我们党理论创新提供了丰厚的实践养分。习近平新时代中国特色社会主义思想就是在回答时代命题、总结实践经验的基础上形成的理论成果。

二、新思想是引领新时代的创新理论

习近平新时代中国特色社会主义思想运用马克思主义立场观点方法，聚焦新的时代命题，凝结新的思想精华，总结党的十八

大以来的开创性独创性实践经验，提出一系列新思想新观点新论断。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领新时代的科学理论。

回答新的时代课题。改革开放以来，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义，但在不同发展阶段又具有不同理论内涵和呈现形式。进入新时代，由于我国发展已经进入新的历史方位，在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义面临诸多新形势、新任务和新要求。习近平新时代中国特色社会主义思想正是在系统而深入地回答重大时代课题中推动马克思主义中国化深入发展，取得一系列重大理论创新成果。

构建起新的理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想是内涵丰富、系统完整、逻辑严密、独具特色的理论体系，其核心要义是“八个明确”，基本方略是“十四个坚持”。它系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，内容涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各领域。这一理论体系具有鲜明的时代性、实践性和原创性，是中国特色社会主义理论体系最鲜活的组成部分。

开辟新的理论境界。习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义以新的时代内涵，提出一系列新理念新思想新战略。这些理论上的重大突破、重大创新、重大发展，对马克思主义哲学、

政治经济学、科学社会主义和建党学说的发展作出了重大原创性贡献，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了党治国理政新境界，开辟了管党治党新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是走好新时代长征路的主心骨和定盘星。这一新思想着眼于新时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦于实现中华民族伟大复兴的中国梦，从战略上规划全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。我们党将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党和国家必须长期坚持的指导思想，就是从根本上确立起我国社会主义现代化建设的行动指南，必将对新时代党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

三、新战略是迈向民族复兴的战略部署

新时代是中华民族圆梦的时代。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国共产党带领中国人民奋力开拓中国特色社会主义事业新局面，昂首阔步迈向民族复兴的新征程。

新战略是建设社会主义现代化强国的战略部署。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。为此，我们党清晰地描绘了实现现代化的两个“十五年”战略规划，即从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再

奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现上述战略目标，就必须统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照党的十九大做出的战略规划，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

实现民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。承载着伟大历史使命的中国共产党人正在根据进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的“四个伟大”战略设计，勇于担当，砥砺前行，不负人民重托，无愧历史选择，致力于铸就中华民族伟大复兴的千秋伟业。

党的十九大胜利召开后，为深入研究党的十九大精神，上海市社科规划办专门列出系列课题。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心从完成结项的课题中精选十本书稿，这些书稿聚焦于不同的主题，从不同的维度深刻地阐释了新时代、新思想、新战略的思想内涵和实践要求，总体上反映了当前上海学术界研究阐释党的十九大精神的初步成果，为广大理论工作者和党员干部提供一套学习研究习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神的参考资料。期待这套丛书的出版能够起到抛砖引玉的作用，推动学术界不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究。

上海市习近平新时代
中国特色社会主义思想研究中心
2018 年 10 月

前 言

全面加强党的领导，是党的十八大以来中国政治生活最显著的特征之一。对党的领导的反复强调，贯穿习近平总书记系列重要论述始终；对党的领导的空前重视，体现在党中央治国理政各个方面。全面加强党的领导，不仅奠定了执政党革命性重塑的坚实基础，而且为实现“两个一百年”奋斗目标提供了有力政治保障。党的十九大总结过去五年经验，郑重提出“坚持和加强党的全面领导”、“党是最高政治领导力量”、“坚持党领导一切”等重大论断，标志着我们对党的领导的认识达到了一个新高度。

然而，在现实层面，一些人却存在一些“困惑”和“担忧”。比如，加强党的全面领导会不会导致“党政不分”，强调集中统一领导会不会抑制党内民主，加强党的领导还要不要改善党的领导，等等。这些看法之所以产生，主要有四个方面原因：一是对坚持和加强党的全面领导的时代背景和迫切需要认识不到位，简单地就“党的领导”而论“党的领导”。二是对习近平总书记有关论述缺乏系统完整理解，存在类似“抓住一点、不计其余”的偏颇。三是对过往历史“心有余悸”，对诸如“党的一元化领导”以及毛泽东、

邓小平时期的理论与实践存在严重误读、误解。四是以西方价值和制度为圭臬，凡不合乎西方标准者即被“打入另册”，因而对中国政治制度特别是党的领导制度本能地反感和不信任。

对于党的全面领导的这些似是而非甚至错误的看法，如果不能及时辨析、澄清，将在思想上造成混乱，进而影响行动上的自觉性和坚定性。而要有效澄清这些观点，则必须从多维度作深入分析。

首先是历史维度。只有结合特定历史，才能理解无产阶级政党执政后为什么要上升到领导地位并且实施全面领导，才能理解中国共产党在革命、建设和改革开放不同阶段为什么要始终强调党的全面领导，也只有这样才能准确理解各个期间党的领导人的有关论述。更重要的是，借助历史比较，我们才能把握思想、制度、具体做法的承继性以及在此基础上实现的新发展。基于这种考虑，本书把纵向历史考察设计为第一章并形成了几条基本结论：第一，从马克思恩格斯开始，无产阶级政党的领导即具有全面性特点，列宁提出的民主集中制揭示了领导主体自身建设的根本原则，为党的领导奠定了制度基础。第二，中国共产党在革命战争年代形成的“党的一元化领导”以及后来提出的“党领导一切”思想有其历史价值，不能简单否定。第三，邓小平对党的领导制度的改革，主要是围绕党的领导的范围与方式、党的领导的主体建设或保障条件展开的，目的都在于巩固党的执政地位，绝非要否定、动摇党的领导。第四，党的十八大之前，我们在党的领导方面已经形成一些比较成熟的表述和制度规范，它们成为十八大以来坚持和加强党的全面领导的重要理论和制度资源。

其次是理论维度。通过对党的十八大以来习近平总书记有关论述的系统梳理，建构关于坚持和加强党的全面领导的理论体系，涉及“为什么”、“是什么”、“怎么样”等基本议题。第一，实现中华民族伟大复兴的中国梦、推进党的建设新的伟大工程、驾驭各种风险和挑战，是十八大以后强化党的全面领导的现实原因。第二，习近平对党的全面领导的思想贡献集中表现在四个重要论断上，即中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量；坚决维护核心地位和党中央集中统一领导；坚持把党的领导贯彻到党和国家工作的各领域各方面；坚持全面从严治党为党的全面领导提供有力支撑。第三，习近平在强调坚持和加强党的全面领导、党领导一切的同时，还就改进和完善党的领导方式和执政方式、提高党的领导水平发表一系列重要论述，进一步回答了怎样坚持和加强党的领导的问题。以上是本书第二章的主要内容。

再次是实践维度。理论与实践之间是一个双向互动的关系，原有实践带来新课题，回答新课题产生新理论，新理论指导新实践，新实践印证并丰富新理论。本书第三章、第四章展现的是这个互动关系。我们力图在这两章中全景式反映十八大以来坚持和加强党的全面领导的生动实践。五年多的实践充分说明，党和国家事业取得历史性成就，发生历史性变革，根本原因就在于有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有包括坚持和加强党的全面领导重要论述在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。执政党自身和经济社会各领域发生的巨大变化也再次说明，西方标准绝非

评价制度绩效的唯一标准。坚持和加强党的全面领导是中国特色社会主义“四个自信”的题中应有之义。

总之，针对当前有关坚持和加强党的全面领导的各种“困惑”和“看法”，本书希望作出全面回应。但由于我们水平有限，这个主题涉及的部分内容尚未完全展开，已述内容也存在这样那样的不足。这些问题我们将在今后的研究中进一步加以解决。

目 录

前 言	1
绪 论	1
一、贯穿十九大报告的红线	1
二、党的全面领导研究综述	4
三、研究阐释的基本考量	7
第一章 党的全面领导的理论与实践基础	11
一、党的领导是“总的领导”	11
二、实行党的一元化领导	20
三、坚持和完善党的领导	36
第二章 新时代坚持和加强党的全面领导的思想引领	52
一、强化党的全面领导的现实需要	52
二、坚持党的全面领导的基本要求	61
三、提高党的领导的能力和水平	85

第三章 十八大以来加强党的全面领导的做法与经验	95
一、维护核心地位与党中央权威	95
二、建立健全党的领导的组织体系	98
三、实现党的领导全覆盖	110
四、严格执行民主集中制原则	124
第四章 进一步坚持和加强党的全面领导的思考建议	132
一、加强党的全面领导的积极效应	132
二、十九大以来的最新发展	141
三、进一步加强全面领导的思考建议	151
参考文献	174
后 记	179

坚持和加强党的全面领导，是党的十八大以来取得历史性成就、实现历史性变革的根本原因。过去五年里，我们党采取各项有力举措全面加强党的领导和党的建设，一度存在的党的领导被虚化、弱化、淡化状况得到显著改变。全面加强党的领导为推进全面从严治党创造了有利条件，党面临的重大风险得到缓解，党在革命性锻造中变得更加坚强，焕发出新的强大生机活力。不仅如此，全面加强党的领导还为新的历史条件下统一思想、有效贯彻落实党中央战略部署奠定了坚实基础，为解决许多长期想解决而没有解决的难题、办成许多过去想办而没有办成的大事提供了有力政治保证。

坚持和加强党的全面领导，是履行好新时代中国共产党人历史使命的决定性因素。党的十九大报告指出，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、坚持和发展中国特色社会主义伟大事业、实现中华民族伟大复兴的伟大梦想，是新时代中国共产党的历史使命。伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，但起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。在党的建设新的伟大工程中，居于枢纽地位的则是坚持和加强党的全面领导。没有党的领导，伟大斗争、伟大事业就会失去主心骨，民族复兴伟大梦想必然成为空想。另一方面，党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，始终成为坚强领导核心，必须持续深入推进全面从严治党，敢于刮骨疗毒，消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众

组织力、社会号召力。

坚持和加强党的全面领导，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。确立习近平新时代中国特色社会主义思想是全党必须长期坚持的指导思想，是党的十九大最重大的理论贡献。坚持和加强党的全面领导是“八个明确”的核心内容之一，即明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，突出政治建设在党的建设中的重要地位。坚持党对一切工作的领导是“十四个坚持”的第一条原则。党的十九大报告旗帜鲜明地指出：党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。

坚持和加强党的全面领导，是新时代全面加强党的建设的首要原则。党的十九大报告指出，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须做到“两个毫不动摇”：毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。在全面深入分析党的建设面临的新情况新问题的基础上，党的十九大提出了新时代党的建设总要求，其中第一条就是坚持和加强党的全面领导。党的十九大报告还指出，在新时代党的建设各项工作中，党的政治建设是根本性建设、处于统领地位。在党的政治建设中，保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导是首要任务。从这些论述可以看出，坚持和加强党的全面领导、加强党的政治建设以及党建其他方面工作构成了一个有机整体，党建所有工作均服务和服从于坚持和加强党的全面领导这一最高原则。

党的十九大报告之所以把坚持党的领导、加强党的建设作为