

深圳改革创新丛书

(第六辑)

Research on Shenzhen Talent Competitiveness

深圳人才竞争力研究

罗思 著

中国社会科学出版社

人书

Research on Shenzhen Talent Competitiveness

深圳人才竞争力研究

罗思 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳人才竞争力研究 / 罗思著. —北京: 中国社会科学出版社, 2019. 6

(深圳改革创新丛书. 第六辑)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 4487 - 6

I. ①深… II. ①罗… III. ①人才竞争—竞争力—研究—深圳
IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 095255 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵 马 明
责任校对 王福仓
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2019 年 6 月第 1 版
印 次 2019 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18.75
插 页 2
字 数 279 千字
定 价 79.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

《深圳改革创新丛书》

编委会

顾 问：王京生

主 任：李小甘 吴以环

执行主任：陈金海 吴定海

总序：突出改革创新的时代精神

王京生*

在人类历史长河中，改革创新是社会发展和历史前进的一种基本方式，是一个国家和民族兴旺发达的决定性因素。古今中外，国运的兴衰、地域的起落，莫不与改革创新息息相关。无论是中国历史上的商鞅变法、王安石变法，还是西方历史上的文艺复兴、宗教改革，这些改革和创新都对当时的政治、经济、社会甚至人类文明产生了深远的影响。但在实际推进中，世界上各个国家和地区的改革创新都不是一帆风顺的，力量的博弈、利益的冲突、思想的碰撞往往伴随改革创新的始终。就当事者而言，对改革创新的正误判断并不像后人在历史分析中提出的因果关系那样确定无疑。因此，透过复杂的枝蔓，洞察必然的主流，坚定必胜的信念，对一个国家和民族的改革创新来说就显得极其重要和难能可贵。

改革创新，是深圳的城市标识，是深圳的生命动力，是深圳迎接挑战、突破困局、实现飞跃的基本途径。不改革创新就无路可走、就无以召唤。30多年来，深圳的使命就是作为改革开放的“试验田”，为改革开放探索道路。改革开放以来，历届市委、市政府以挺立潮头、敢为人先的勇气，进行了一系列大胆的探索、改革和创新，使深圳不仅占得了发展先机，而且获得了强大的发展后劲，为今后的发展奠定了坚实的基础。深圳的每一步发展都源于改革创新的推动；改革创新不仅创造了深圳经济社会和文化发展的奇迹，而且使深圳成为引领全国社会主义现代化建设的“排头兵”。

* 王京生，现任国务院参事。

从另一个角度来看,改革创新又是深圳矢志不渝、坚定不移的命运抉择。为什么一个最初基本以加工别人产品为生计的特区,变成了一个以高新技术产业安身立命的先锋城市?为什么一个最初大学稀缺、研究院所几乎是零的地方,因自主创新而名扬天下?原因很多,但极为重要的是深圳拥有以移民文化为基础,以制度文化为保障的优良文化生态,拥有崇尚改革创新的城市优良基因。来到这里的很多人,都有对过去的不满和对未来的梦想,他们骨子里流着创新的血液。许多个体汇聚起来,就会形成巨大的创新力量。可以说,深圳是一座以创新为灵魂的城市,正是移民文化造就了这座城市的创新基因。因此,在特区30多年发展历史上,创新无所不在,打破陈规司空见惯。例如,特区初建时缺乏建设资金,就通过改革开放引来了大量外资;发展中遇到瓶颈压力,就向改革创新要空间、要资源、要动力。再比如,深圳作为改革开放的探索者、先行者,在向前迈出的每一步都面临着处于十字路口的选择,不创新不突破就会迷失方向。从特区酝酿时的“建”与“不建”,到特区快速发展中的姓“社”姓“资”,从特区跨越中的“存”与“废”,到新世纪初的“特”与“不特”,每一次挑战都考验着深圳改革开放的成败进退,每一次挑战都把深圳改革创新的招牌擦得更亮。因此,多元包容的现代移民文化和敢闯敢试的城市创新氛围,成就了深圳改革开放以来最为独特的发展优势。

30多年来,深圳正是凭着坚持改革创新的赤胆忠心,在汹涌澎湃的历史潮头上劈波斩浪、勇往直前,经受住了各种风浪的袭扰和摔打,闯过了一个又一个关口,成为锲而不舍地走向社会主义市场经济和中国特色社会主义的“闯将”。从这个意义上说,深圳的价值和生命就是改革创新,改革创新是深圳的根、深圳的魂,铸造了经济特区的品格秉性、价值内涵和运动程式,成为深圳成长和发展的常态。深圳特色的“创新型文化”,让创新成为城市生命力和活力的源泉。

2013年召开的党的十八届三中全会,是我们党在新的历史起点上全面深化改革做出的新的战略决策和重要部署,必将对推动中国特色社会主义事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦产生重大而深

远的影响。深圳面临着改革创新的新使命和新征程，市委市政府打出全面深化改革组合拳，肩负起全面深化改革的历史重任。

如果说深圳前30年的创新，主要立足于“破”，可以视为打破旧规矩、挣脱旧藩篱，以破为先、破多于立，“摸着石头过河”，勇于冲破计划经济体制等束缚；那么今后深圳的改革创新，更应当着眼于“立”，“立”字为先、立法立规、守法守规，弘扬法治理念，发挥制度优势，通过立规矩、建制度，不断完善社会主义市场经济制度，推动全面深化改革，创造新的竞争优势。特别是在党的十八届三中全会后，深圳明确了以实施“三化一平台”（市场化、法治化、国际化和前海合作区战略平台）重点攻坚来牵引和带动全局改革，推动新时期的全面深化改革，实现重点领域和关键环节的率先突破；强调坚持“质量引领、创新驱动”，聚焦湾区经济，加快转型升级，打造好“深圳质量”，推动深圳在新一轮改革开放中继续干在实处、走在前列，加快建设现代化国际化先进城市。

如今，新时期的全面深化改革既展示了我们的理论自信、制度自信、道路自信，又要求我们承担起巨大的改革勇气、智慧和决心。在新的形势下，深圳如何通过改革创新实现更好更快的发展，继续当好全面深化改革的排头兵，为全国提供更多更有意义的示范和借鉴，为中国特色社会主义事业和实现中华民族伟大复兴的中国梦做出更大贡献，这是深圳当前和今后一段时期面临的重大理论和现实问题，需要各行业、各领域着眼于深圳全面深化改革的探索和实践，加大理论研究，强化改革思考，总结实践经验，作出科学回答，以进一步加强创新文化建设，唤起全社会推进改革的勇气、弘扬创新的精神和实现梦想的激情，形成深圳率先改革、主动改革的强大理论共识。比如，近些年深圳各行业、各领域应有什么重要的战略调整？各区、各单位在改革创新上取得什么样的成就？这些成就如何在理论上加以总结？形成怎样的制度成果？如何为未来提供一个更为明晰的思路和路径指引？等等，这些颇具现实意义的问题都需要在实践基础上进一步梳理和概括。

为了总结和推广深圳当前的重要改革创新探索成果，深圳社科理论界组织出版了《深圳改革创新丛书》，通过汇集深圳市直部门和

各区（新区）、社会各行业和领域推动改革创新探索的最新总结成果，希图助力推动深圳全面深化改革事业的新发展。其编撰要求主要包括：

首先，立足于创新实践。丛书的内容主要着眼于新近的改革思维与创新实践，既突出时代色彩，侧重于眼前的实践、当下的总结，同时也兼顾基于实践的推广性以及对未来的展望与构想。那些已经产生重要影响并广为人知的经验，不再作为深入研究的对象。这并不是说那些历史经验不值得再提，而是说那些经验已经沉淀，已经得到文化形态和实践成果的转化。比如说，某些观念已经转化成某种习惯和城市文化常识，成为深圳城市气质的内容，这些内容就可不必重复阐述。因此，这套丛书更注重的是目前行业一线的创新探索，或者过去未被发现、未充分发掘但有价值的创新实践。

其次，专注于前沿探讨。丛书的选题应当来自改革实践最前沿，不是纯粹的学理探讨。作者并不限于从事社科理论研究的专家学者，还包括各行业、各领域的实际工作者。撰文要求以事实为基础，以改革创新成果为主要内容，以平实说理为叙述风格。丛书的视野甚至还包括为改革创新做出了重要贡献的一些个人，集中展示和汇集他们对于前沿探索的思想创新和理念创新成果。

最后，着眼于解决问题。这套丛书虽然以实践为基础，但应当注重经验的总结和理论的提炼。入选的书稿要有基本的学术要求和深入的理论思考，而非一般性的工作总结、经验汇编和材料汇集。学术研究须强调问题意识。这套丛书的选择要求针对当前面临的较为急迫的现实问题，着眼于那些来自于经济社会发展第一线的群众关心关注或深入贯彻落实科学发展观的瓶颈问题的有效解决。

事实上，古今中外有不少来源于实践的著作，为后世提供着持久的思想能量。撰著《旧时代与大革命》的法国思想家托克维尔，正是基于其深入考察美国的民主制度的实践之后，写成名著《论美国的民主》，这可视为从实践到学术的一个范例。托克维尔不是美国民主制度设计的参与者，而是旁观者，但就是这样一位旁观者，为西方政治思想留下了一份经典文献。马克思的《法兰西内战》，也是一部来源于革命实践的作品，它基于巴黎公社革命的经验，既是那

个时代的见证，也是马克思主义的重要文献。这些经典著作都是我们总结和提升实践经验的可资参照的榜样。

那些关注实践的大时代的大著作，至少可以给我们这样的启示：哪怕面对的是具体的问题，也不妨拥有大视野，从具体而微的实践探索中展现宏阔远大的社会背景，并形成进一步推进实践发展的真知灼见。《深圳改革创新丛书》虽然主要还是探讨本市的政治、经济、社会、文化、生态文明建设和党的建设各个方面的实际问题，但其所体现的创新性、先进性与理论性，也能够充分反映深圳的主流价值观和城市文化精神，从而促进形成一种创新的时代气质。

目 录

引言 全球化新时代,人才竞争力成为核心竞争力	(1)
一 全球视野下的人才竞争发展趋势	(3)
二 提升人才竞争力是落实国家人才强国战略的 重要内容	(7)
三 以深圳为样本研究人才竞争力的意义	(12)
第一章 人才与人才竞争力及相关理论研究	(16)
第一节 人才与人才竞争力	(16)
一 什么是人才	(16)
二 什么是人才竞争力	(21)
第二节 人才竞争力的理论基础	(25)
一 人力资本理论	(25)
二 人才资本理论	(27)
三 人才流动理论	(30)
四 人才集聚理论	(31)
五 人才竞争理论	(32)
第三节 人才竞争力的研究现状	(38)
一 国外研究	(38)
二 国内研究	(39)
三 研究方法论	(42)
第二章 人才竞争力的发展演进	(43)
第一节 全球化时代的竞争格局演变	(43)

一	全球化进程的发展阶段	(43)
二	冷战后的全球竞争格局演变	(45)
三	当前国际竞争的发展趋势	(46)
第二节	人才竞争力的变化历程	(49)
一	冷战结束后的全球人才竞争实力	(49)
二	21 世纪初的全球人才竞争力评价	(51)
三	当前全球人才竞争力评价	(52)
四	人才竞争力的竞争要素演变	(55)
第三章	人才竞争力评价的分析框架构建	(58)
第一节	人才竞争力评估指标体系比较	(58)
一	国外人才竞争力评价研究	(58)
二	国内人才竞争力评价体系的相关研究	(63)
三	国内外人才竞争力研究比较	(81)
第二节	深圳人才竞争力评价研究体系	(82)
一	深圳人才竞争力评价方法与研究体系设计原则	(82)
二	人才自身竞争力分析框架	(86)
三	人才外部环境竞争力分析框架	(88)
四	人才产出贡献竞争力分析框架	(90)
五	深圳人才竞争力评价分析框架	(91)
第四章	深圳人才竞争力发展的实证分析	(94)
第一节	深圳人才竞争力的发展历程	(94)
一	深圳人才队伍建设发展阶段	(95)
二	深圳人才政策的改革与调整	(97)
三	深圳人才竞争力评价	(98)
第二节	深圳人才自身竞争力指标评价	(104)
一	深圳人才资源总量指标评价	(104)
二	深圳人才质量指标评价	(108)

三	深圳人才结构指标评价	(109)
四	深圳人才投入指标评价	(113)
第三节	深圳人才外部环境竞争力指标评价	(115)
一	深圳宏观经济发展环境指标评价	(116)
二	深圳工作创业环境指标评价	(119)
三	深圳科技创新环境指标评价	(121)
四	深圳人才生活环境指标评价	(122)
第四节	深圳人才产出贡献竞争力指标评价	(124)
一	深圳人才生产效率指标评价	(124)
二	深圳人才创新指标评价	(126)
第五章	全球创新型城市人才竞争力水平比较	(129)
第一节	美国创新型城市人才竞争力发展现状	(129)
一	美国人才竞争力的发展基础	(129)
二	美国部分科技创新城市人才竞争力现状	(137)
第二节	亚洲创新型城市人才竞争力发展现状	(144)
一	日本东京人才竞争力现状	(144)
二	韩国首尔人才竞争力现状	(150)
三	新加坡人才竞争力现状	(154)
第三节	国内城市人才竞争力发展现状	(155)
一	国内人才竞争力总体现状	(155)
二	北京、上海、香港人才竞争力比较	(156)
三	北京、上海、香港人才竞争力发展战略	(159)
第四节	全球创新型城市提升人才竞争力的若干 启示	(172)
一	人才工作立法	(172)
二	重视国际人才引进	(173)
三	人才培养机制健全	(174)
四	区域人才协同发展	(175)

第六章 深圳提升人才竞争力的路径选择	(177)
第一节 深圳人才竞争面临的形势	(177)
一 人才流入与人才流失现象并存	(177)
二 人才发展的整体环境仍需进一步提升	(178)
三 人才培养和开发力度仍需进一步加大	(180)
四 人才政策体系有待完善、深化和多元化转换	(181)
第二节 深圳提升人才竞争力的目标及思路	(182)
一 目标：建设人才特区	(183)
二 思路：实施“三个更加”，推进“五大转变”	(184)
第三节 深圳提升人才竞争力的对策措施	(189)
一 创新完善人才工作机制	(189)
二 建立健全人才培养体系	(192)
三 构建全球化人才引进体系	(195)
四 完善人才使用体系	(197)
五 建立科学人才评价体系	(198)
六 完善人才发展环境	(201)
附录一 近年来深圳市人才政策选编	(205)
附录二 国内主要城市人才竞争力相关指标数据对比	(271)
参考文献	(276)
后 记	(285)

引言 全球化新时代，人才竞争力成为核心竞争力

人才是第一资源，人才竞争力是核心竞争力，这是进入知识经济时代以来世界各国的普遍共识。随着全球化进入 3.0 时代，“第四次工业革命”进程加快，世界多极化形势进一步发展，人才在全球范围加快流动，高附加值的智力资源成为各国间激烈争夺的宝贵资源，竞争态势日趋激烈。当前，综合国力的竞争说到底就是人才的竞争，哪个国家拥有人才的优势，就会拥有实力上的优势，人才成为各国赢得全球化竞争优势的最有效武器。对此，习近平总书记深刻指出，人才是创新的根基，是创新的核心要素。新一轮科技革命和产业革命孕育兴起，人才资源作为经济社会发展第一资源的特征和作用更加明显，人才竞争已经成为综合国力竞争的核心。为此，总书记提出要构建具有全球竞争力的人才制度体系，聚天下英才而用之。这一战略思想高瞻远瞩，体现了海纳百川的眼界、魄力和气度，指明了参与全球人才竞争的重大意义和有效途径。

进入 21 世纪以来，我国提出了“人才强国”战略，特别是党的十八大以来，党中央进一步重视人才问题和人才工作，明确将人才强国战略列为强国第一战略。党的十九大报告把人才强国战略纳入决胜全面建成小康社会的七大战略之一，明确提出“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国”。全面提升我国人才竞争力，加快建设人才强国，既是我国提升综合国力、赢得未来发展主动权的必然之举，也是解决新时代我国社会主要矛盾的必然选择和战略举措，只有加快建设人才强国，全面提升我国人才竞争力，才能充分发挥人才作为第一资源的作用，实现我国加速向主要依靠知识积累、技术进步和劳动力素质提升的内涵式发展转

变，为解决新时代社会主要矛盾提供根本动力。

人才不仅是经济社会发展的战略支撑，也是构建现代化经济体系的核心要素和内生动力。当前，我国正处于产业转型的关键时期，正从“人口红利”转向“人才红利”，比历史上任何时期都渴求人才。但同时，我们也要看到尽管近年来我国留学归国人数与出国留学人数的差距在逐渐缩小，但总体上仍处于人才外流状态，且在海外获得博士学位的人员归国就业的比例不高；人才在培养、使用方面仍与发达国家存在一定差距；在日益全球化的今天，人才的国际化、多元化水平仍有待提高，亟须进一步提升人才竞争力，加大创新力度，才能真正构建起高质量发展的现代化经济体系。

深圳，是中国对外开放的先行者，改革开放的前沿阵地和窗口城市。短短四十年，深圳以跨越式的发展创造了现代城市发展史中罕见的奇迹，使这个充满生机活力的现代都市赢得了世人的关注与赞赏。近年来，随着深圳创新逐渐走向世界、走向全球，一批著名企业如华为、腾讯、平安、万科、比亚迪、大疆等释放新动能，深圳逐渐成长为快速发展、具备国际影响力的全国经济中心城市、科技创新中心、区域金融中心。深圳能够迅速地崛起、成就发展的辉煌，关键在于会聚了大批国内外优秀人才。过去的深圳一直对人才保持较大的吸引力，这个吸引力主要来自四个方面，一是深圳有高于其他地区的报酬，特别是20世纪八九十年代，深圳人才报酬全国遥遥领先、一枝独秀，大批人才从内地涌入深圳打拼，被喻为“孔雀东南飞”。二是深圳较早建立起市场经济体制，建立在市场经济基础上的公平竞争，使个人的发展较少受到旧体制的束缚，造就了人才发挥才华的良好环境，由此产生了人才流向的“洼地”和“高地”效应。三是深圳针对各个发展阶段，采取超常规的特殊措施，不断完善人才政策，通过体贴入微的人才政策措施，不断释放深圳“渴求人才、尊重人才、善待人才”的诚意。四是深圳的创新文化鼓励探索，宽容失败，改变了论资排辈的传统，同时不断完善的人才基础设施建设和城市公共服务及生活环境，持续形成对人才的强磁效应。

但往日的荣耀能否成为可持续的辉煌，今日的业绩能否续写明

日的篇章?新时代,深圳一直在反思中前瞻未来的发展战略,在新的实践中实现自我超越。着眼当下和未来,深圳的可持续发展,更是离不开人才的支撑和推动。如何通过实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策体系,未雨绸缪提升人才制度竞争力,再造深圳新时代竞争新优势,成为今天深圳这座城市的决策者们和深圳市委市政府首要思考的问题。为此,深圳在2018年市委第六届九次会议上明确了率先建设社会主义现代化先行区的目标任务,提出到2020年深圳将基本建成现代化国际化创新型城市。可见,深圳这座改革开放城市的目标和雄心,是全面对标全球先进城市,打造全球城市版图中的“璀璨明珠”。为实现这一目标,广东省委副书记、深圳市委书记王伟中表示将坚定不移实施人才优先发展战略,全力打造具有全球竞争力的人才制度体系,坚定不移建设更具吸引力的人才特区。

可以说,深圳依靠人才取得今天的成就,有理由相信,也应该乐观预见,深圳也必将依靠人才开创更加美好的未来,成为世界可期的全球创业精英聚集的人才良港。因此,在全球化的视野下,以深圳为样本来研究人才竞争力问题,不仅有利于进一步明确当下深圳人才竞争力在国内外城市中的定位、机遇及挑战。同时,深圳人才工作的发展历程和提升人才竞争力方面先行先试的经验教训,对于促进国内其他城市人才发展乃至提升我国人才的国际竞争力,也具有一定影响和借鉴价值。

一 全球视野下的人才竞争发展趋势

全球3.0时代的当下,人才成为第一资源,智力成为第一生产力,简单来说,知识经济就是人才经济,这一阶段主要推动力是互联网和个人,人才成为了国家发展的第一资源。^①这也显示出在当前背景下,全球人才竞争出现新的特征和发展态势。

(一) 人才资源作为全球化竞争的核心要素作用进一步发挥

人才资源逐渐成为全球化竞争的核心资源。人类历史发展表

^① 王辉耀:《人才战争》,中信出版社2009年版。

明,世界上可供开发的资源大体上包括人力资源、物力资源、财力资源和信息资源,而唯有人力资源是能动的、可以创造需求的可持续资源。^①而任何经济社会的发展都是以占有和利用有效的资源为基础的。当代世界经济社会发展事实表明,世界经济发展和资源开发的重心已逐渐转移到以知识信息积累为基础的人力资源开发领域。

经济学家舒尔茨指出,在影响经济发展诸因素中,人的因素是最关键的,经济发展主要取决于人的质量的提高,而不是自然资源的丰瘠或资本的多寡。尤瓦尔·赫拉利在《未来简史》中指出:“未来,99%的人属于无用阶级,他们的特性和能力是多余的;另外1%的人则成为掌控算法、通过生物技术战胜死亡的神人,他们是未来世界的主宰者,是人类未来进化的新物种。”^②如此种种,均揭示出了人才资源在全球经济社会发展中起到的核心资源作用。

与此同时,托马斯·弗里德曼在《世界是平的》一书中,也重点叙述了全球化发展阶段中,全球1.0时代的主要推动者是国家和政府,全球2.0时代的推动者是跨国公司,全球3.0时代的主要推动者是个人的全球化。人力资源企业万宝盛华(Manpower)指出,世界正进入一个“人智时代”(Human Age)的新纪元,人类潜能将成为经济发展的主要动力,成为政治、经济和社会各方面发展和进步的催化剂和驱动力。^③

为此,以人才及其知识、技术、创新、创意精神为核心的知识主导成为全球竞争的主要方面,其在知识经济时代中的重要性将进一步凸显。人才国际竞争力在综合国力竞争中的基础性、战略性、决定性作用越来越明显,^④人才日渐成为各国竞相争夺的最重要战略资源。

① 常晓勇:《经济全球化与中国国际人才竞争战略》,博士学位论文,首都师范大学,2007年,第1页。

② 王辉耀、苗绿:《人才战争2.0》,东方出版社2018年版,第3页。

③ 代涛、李晓轩:《我国科技评价的问题分析与改革思路》,《中国科学院院刊》2013年第28卷第6期,第750—755页。

④ 张国锋:《马克思主义人才思想的创新发展与实践应用研究》,博士学位论文,南开大学,2013年。