

基层党组织书记培训教程

（理论知识版）

于建荣 何 芹 申海龙◎编著

人民日报出版社

基层党组织书记培训教程

（理论知识版）

于建荣 何 芹 申海龙◎编著



人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党组织书记培训教程 / 于建荣, 何芹, 申海龙

编著. —北京: 人民日报出版社, 2015. 9

ISBN 978-7-5115-3345-6

I. ①基… II. ①于… ②何… ③申… III. ①中国共产党-基层组织-党支部-工作-教材 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 206181 号

书 名: 基层党组织书记培训教程

作 者: 于建荣 何 芹 申海龙

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 蒋菊平 葛 倩

封面设计: 阳 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65363486

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 11

印 次: 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3345-6

定 价: 30.00 元



第一章 拧紧思想“总开关”，自信梦想能实现

- 一、强化思想理论武装 / 002
- 二、坚定共产党人理想信念 / 006
- 三、坚定共产党人“三个自信” / 008
- 四、落实“四个全面”战略布局 / 012
- 五、准确把握五大发展理念 / 016

第二章 为民宗旨牢记心，完善制度是根本

- 一、牢记全心全意为人民服务的宗旨 / 020
- 二、诚心诚意为群众服务 / 025
- 三、发挥好基层党组织的服务功能 / 027
- 四、创新服务群众方法 / 030
- 五、建立完善服务群众制度 / 032

第三章 围绕核心改作风，“三严三实”要践行

- 一、八项规定清风来 / 036

- 二、作风建设永远在路上 / 038
- 三、始终围绕党群关系这个核心 / 040
- 四、持续惩治作风建设突出问题 / 042
- 五、完善作风建设长效机制 / 043
- 六、开展“三严三实”专题教育 / 045

第四章 守纪律讲规矩，带头清正廉洁

- 一、清正廉洁是本色 / 052
- 二、贪污腐败坏规矩 / 053
- 三、全面从严治党，强化责任担当 / 054
- 四、严守党的政治纪律和政治规矩 / 056
- 五、真诚接受群众监督 / 058
- 六、干干净净干事 / 060

第五章 经济发展新常态，精神要有新状态

- 一、中国经济发展进入新常态 / 064
- 二、经济转型升级、结构优化时不我待 / 066
- 三、焕发“双引擎”的澎湃动力 / 069
- 四、协调推进“新四化” / 071
- 五、新常态下基层党组织大有作为 / 072

第六章 依法治国要全面，学法守法做模范

- 一、加快建设“法治中国” / 076
- 二、坚持党的领导和全面依法治国的有机统一 / 078
- 三、提高公民法治素养刻不容缓 / 081

四、党的纪律和规矩必须挺在法律的前面 / 083

五、推进基层治理法治化 / 085

第七章 改革进入攻坚期，骨头再硬也要啃

一、增强全面深化改革的自觉性和坚定性 / 088

二、全面深化改革的方向遵循和目标任务 / 090

三、全面深化改革需要加强顶层设计和总体谋划 / 093

四、改革一定要尊重人民群众意愿和实践创造 / 096

五、基层党组织要真抓实干加快改革步伐 / 098

第八章 改善民生无穷期，惠民政策须落地

一、保障和改善民生是最大的政绩 / 102

二、全面把握和落实党的各项惠民政策 / 103

三、民生改善没有最好只有更好 / 107

四、社会政策要托底 / 109

五、全面建成小康社会“一个都不能少” / 110

第九章 汲取传统大智慧，践行核心价值观

一、文化迷失中的自觉 / 114

二、中华优秀传统文化不能丢 / 116

三、忠实继承和弘扬中华优秀传统文化 / 119

四、社会主义核心价值观传承升华优秀传统 / 122

五、基层党组织书记要带头践行社会主义核心价值观 / 124

第十章 站位全球明大势，顺势而为谋发展

- 一、世界很远也很近 / 128
- 二、中国是地球村的一员 / 130
- 三、基层党组织正面临全球化的机遇和挑战 / 132
- 四、顺势而为推动基层党的建设发展升级 / 135

第十一章 网络牵手他你我，党建工作天地阔

- 一、信息时代阔步来 / 140
- 二、网络大国正崛起 / 143
- 三、基层党建新革命 / 147
- 四、运用好“互联网+党建”新平台 / 150

第十二章 基层治理现代化，服务协商民当家

- 一、国家治理体系现代化的根基 / 156
- 二、基层治理现代化面临的突出问题 / 158
- 三、完善基层民主协商制度 / 160
- 四、提高党员干部法治思维能力 / 165

第一章

DI YI ZHANG

拧紧思想“总开关”，
自信梦想能实现

基层党组织书记
培训教程

对马克思主义的信仰，对共产主义和中国特色社会主义的信念，是共产党人的政治灵魂和精神支柱。坚定共产党人理想信念，是党的基层组织的神圣职责，是思想建党的根本任务。党的基层组织，要切实履行思想建党责任，加强思想理论武装，坚定共产党人“四个自信”，带领共产党员为落实“四个全面”战略布局，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

一、强化思想理论武装

思想是行动的先导，理论是行动的指南。强化思想理论武装，重在思想建党，是中国共产党的伟大创造，是保持党的先进性和纯洁性的重要法宝，是党的建设的根本。党章明确要求：党的基层组织必须“宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党员的先锋模范作用，积极创先争优，团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务”，“组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想和科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。”党员必须“认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想和科学发展观，学习党的路线、方针、政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识，努力提高为人民服务的本领。”

强化思想理论武装，是我们党的一贯主张。毛泽东提出：“要用共产主义理想教育人民。”^①邓小平讲：“要在党内，特别是在党员、干部中，普遍地、经常地、深入地开展共产主义教育，使每个同志

^① 《毛泽东文集》第八卷，人民出版社1999年版，第136页。

都成为合格的党员、合格的党的干部，使党员、干部的思想品德、党性修养和政治质量普遍恢复以至超过过去的最好水平，使党的战斗力恢复以至超过我党历史上的最高水平。”^① 江泽民说：“要切实加强思想道德建设，努力发展教育、科技、文化，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，培育有理想、有道德、有文化、有纪律的公民，提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。”^② 胡锦涛要求：“大力开展理想信念教育，切实加强思想道德建设，加强和改进新形势下的思想政治工作，广泛开展群众性的精神文明创建活动，努力建立与社会主义市场经济相适应、与社会主义法律规范相协调、与中华民族传统美德相承接的社会主义思想道德体系。”^③ 习近平认为：“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”^④，“好学才能上进，好学才有本领。中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来”^⑤，“我们要教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线”^⑥。

强化思想理论武装，是完成现阶段历史任务的客观要求。我国

① 中央文献研究室编：《中国特色社会主义理论体系形成与发展大事记（一九七八——二〇〇八年）》，中央文献出版社 2008 年版，第 50 页。

② 《江泽民文选》第二卷，人民出版社 2006 年版，第 259 页。

③ 胡锦涛：《在纪念毛泽东同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话》，人民出版社 2008 年版，第 20 页。

④ 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社 2012 年版，第 11 页。

⑤ 习近平：《在中央党校建校 80 周年庆祝大会暨 2013 年春季学期开学典礼上的讲话》，人民出版社 2013 年版，第 12 页。

⑥ 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 391 页。

正处于社会主义初级阶段。党是中国特色社会主义事业的领导核心，党的干部是中国特色社会主义建设的骨干，思想理论是中国特色社会主义建设的先导和指南。党要团结和带领全国各族人民，按照经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明总布局，“四个全面”战略布局，建设中国特色社会主义，实现“两个一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦，就必须加强党的思想理论建设，提高党员干部的思想理论素质。

强化思想理论武装，是解决干部思想问题的迫切需要。我们党的思想状况总的来说是好的，但也存在着一些党员干部拜金主义思想严重，党性观念淡化、宗旨意识淡薄、党性意识不强，不信唯物信唯心，不信马列信鬼神，世界观、人生观、价值观扭曲，形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风严重，思想蜕化变质，诚信缺失，道德败坏，品行不端，当一天和尚撞一天钟，共产主义、建设中国特色社会主义理想信念动摇等思想滑坡问题。思想上的滑坡是最严重的病变，思想上松一寸，行动上就会散一尺。解决这些思想滑坡问题，必须加强党的思想理论建设。

强化思想理论武装，是坚定理想信念的内在要求。坚定理想信念，对马克思列宁主义、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系的认知，根本在于熟知党的事业的来龙去脉、懂得发展三大规律、坚定事业必胜信念，基石在于把握世情明趋势、把握国情明道路，重在增强对中国特色社会主义的政治认同、思想认同和感情认同。这些都要求加强学习，强化思想理论武装。

强化思想理论武装，要围绕党性教育这个核心展开。党性是党的阶级性、先进性的集中体现。加强思想理论武装，增强党员干部在理论上的先进性，归根到底是增强党员干部党性。基层党组织要扭住党性教育这个核心，创新方式方法，组织党员认真学习党的历史，深刻认识党的两个历史问题决议总结的经验教训，弘扬党的优

良传统和作风，坚定政治立场，增强明辨大是大非的能力。

要抓好道德建设这个基础。道德是人们生活的准则与规范。其根基是道，是规律。其要义是生，是生存发展。社会主义道德的灵魂是社会主义核心价值观，核心是为人民服务，基本原则是集体主义，根源是中国优秀传统文化。“国无德不兴，人无德不立。”党的基层组织要组织开展中华民族优秀道德传统教育，社会主义道德教育，引导党员、干部模范践行社会主义核心价值观，讲党性、重品行、作表率，做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者，以实际行动彰显共产党人的人格力量。

要坚持用马克思列宁主义的思想武装头脑。马克思主义，是马克思、恩格斯创造的，后人继承发展的关于人类社会怎样从资本主义发展到社会主义、共产主义，向实践开放的不断发展的科学理论。由于其开放性，可以在实践中汲取营养，不断发展，马克思主义没有过时，也不会过时。事实上，马克思主义的唯物史观、剩余价值学说、科学社会主义的基本原理等正放射着真理的光芒。基层党组织书记和普通党员要结合实际，用科学的态度和方法，读一些马列的经典著作，站稳唯物主义和人民立场，熟知马克思主义的观点和方法，把握人类社会基本规律，坚定共产主义的理想信念。

要坚持用毛泽东思想武装头脑。毛泽东思想是马克思列宁主义普遍原理和中国革命建设实践相结合的产物，是马克思列宁主义在中国的运用和发展，是被实践证明了的关于中国革命建设的正确的理论原则和经验总结，是中国共产党集体智慧的结晶。毛泽东思想博大精深，揭示了中国走社会主义道路的必然性，探索了我国的社会主义革命和社会主义建设，是我们党的宝贵精神财富，意义重大而深远。如毛泽东的《反对自由主义》一文列举的自由主义的十一种表现，对党的作风建设起到了很强的警示作用。

基层党员干部学习毛泽东思想，要全面把握其立场观点方法，

把握新民主主义革命、社会主义革命理论，重在把握实事求是、群众路线、独立自主这个灵魂，坚定中国走社会主义道路信心。

要坚持用中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑。中国特色社会主义理论体系是不断发展的科学理论体系，比较系统地初步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等一系列重大问题，是当代中国的马克思主义。习近平总书记系列重要讲话，围绕改革发展稳定、治党治国治军、内政外交国防，深刻论述了党的群众路线教育实践活动、中华民族伟大复兴的中国梦、坚定道路自信理论自信制度自信、“四个全面”、掌握意识形态工作的领导权管理权话语权、国防和军队建设等重大理论和实践问题，内涵丰富，思想深刻，是对党的十八大精神的深入阐释，是对中国特色社会主义建设的战略布局，丰富发展了党的科学理论，深化了对中国特色社会主义规律和马克思主义执政党建设规律的认识，是中国特色社会主义理论体系的最新成果。基层党员干部强化思想理论武装，要重在用中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话武装头脑。

二、坚定共产党人理想信念

理想，古代称之为“志”，如孟子说，“士贵立志，志不立则无成”，是人们对美好未来的向往、追求和奋斗目标。

理想是前进的方向和动力。诗人流沙河曾经用诗的语言对其进行形象的解读：理想是石，敲出星星之火；理想是火，点燃熄灭的灯；理想是灯，照亮夜行的路；理想是路，引你走到黎明……

共产主义是共产党人的最高理想。党章明确提出：“党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”邓小平强调：“我们多年奋斗就是

为了共产主义，我们的信念理想就是要搞共产主义。”^①中国共产党人追求的共产主义最高理想，只有在社会主义社会充分发展和高度发达的基础上才能实现。建设中国特色社会主义是中国共产党人的现实理想。

共产主义理想，理是第一位的。这个理就是马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义、剩余价值学说和科学社会主义理论。这就是人类社会现实的生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾，决定了人类社会必然从原始社会，经奴隶社会、封建社会、资本主义社会，发展到社会主义、共产主义社会。资本主义社会生产的社会化与资本主义私人占有的矛盾，必然导致私有制的资本主义社会被公有制的社会主义社会所代替。资本主义灭亡后的社会，社会主义者称之为社会主义、共产主义社会。至于说共产主义社会的特征，从规律角度的预测来说，大致是生产力高度发达，生产资料公有制，按需分配，思想文化有巨大进步，至于更具体的特征，只有未来社会和未来人才能做出具体的解答。从实践来看，社会主义在一些国家已经取得了胜利，尽管国际共产主义运动出现了曲折，但社会主义依然存在着、发展着，并且在实践中显示出了强大的生命力，证明了共产主义理想的科学性。基层党员干部坚定共产主义理想信念，就是坚信共产主义科学性、规律性，并为其奋斗终身。

中国特色社会主义现实理想的理论基础是毛泽东思想、中国特色社会主义理论。毛泽东创立的以无产阶级领导的，工农联盟为基础的，人民大众的，反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命理论，揭示了中国建立新民主主义社会的历史必然性。毛泽东的“一化三改”的社会主义改造理论，揭示了中国建立社会主义制度的必然性。中国特色社会主义理论体系，揭示了中国走中

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社1993年版，第137页。

中国特色社会主义道路，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化国家的必然性。从实践来看，在党的领导下，依靠全国各族人民，经过土地革命战争、抗日战争、解放战争，建立了新中国。在恢复国民经济的基础上，经过“三大改造”，建立了社会主义制度。解放思想，拨乱反正，走自己的路，以经济建设为中心，对外开放，全面改革，发展社会主义市场经济，改革政治、文化、社会体制，推进党的建设新的伟大工程，解决温饱，全面建设小康社会和社会主义现代化，走出了一条中国特色社会主义道路。历史充分证明：只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。基层党员干部坚定中国特色社会主义理想信念，就是坚信中国特色社会主义的必然性，并为之进行不懈地奋斗。

三、坚定共产党人“四个自信”

信念是实现理想的精神动力。中国特色社会主义是中国特色社会主义道路、理论、制度的有机统一。基层党员干部坚定中国特色社会主义理想，就必须坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信和制度自信，即坚定“四个自信”。

第一，坚定中国特色社会主义道路自信。道路自信来源于科学。中国特色社会主义道路，坚持中国共产党的领导，切合中国国情，符合生产力决定生产关系、经济基础决定上层建筑基本原理，符合社会主义社会全面发展的要求，是一条正确的发展道路。坚信中国特色社会主义道路就是坚信真理。道路自信来源于人民。人民群众是中国特色社会主义道路的主体，是中国特色社会主义道路的开辟者、创新者。中国特色社会主义道路以人的全面发展、逐步实现全

体人民共同富裕为目标，体现着人民群众的根本利益，是人民群众的富裕路、幸福路。坚信中国特色社会主义道路就是坚信人民。道路自信来源于实践。1978年以来，我国社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，经济总量世界第二，国家面貌发生新的历史性变化，证明了这条道路的正确性。

道路关乎成败，自信源于觉悟。中国特色社会主义道路是中华民族探索之路、伟大复兴之路。当前，基层党员干部坚定中国特色社会主义道路自信，就是坚定不移地沿着中国特色社会主义道路奋勇前进，全面深化改革，全面推进依法治国，全面从严治党，为全面建成小康社会、实现社会主义现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

第二，坚定中国特色社会主义理论自信。科学理论都是一个或大或小的知识系统，是一个体系。中国特色社会主义理论体系是中国特色社会主义的行动指南，其基本内涵是：邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观等重大战略思想。

中国特色社会主义理论自信源自于真理。中国特色社会主义理论体系是社会主义的理论成果，坚持了科学社会主义基本原则，科学地回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等一系列重大理论和实践问题，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是当代中国的马克思主义。基层党员干部坚持中国特色社会主义理论自信，就是坚持中国特色社会主义理论的真理性。

中国特色社会主义理论自信源自于实践。中国特色社会主义理论体系来自于实践，服务于实践，是指导中国特色社会主义实践的

科学世界观和方法论。中国特色社会主义的成功实践也证明了中国
特色社会主义理论的正确性。基层党员干部坚持中国特色社会主义
理论自信，就是坚持中国特色社会主义理论的实践性。

中国特色社会主义理论自信源自于人民。理论具有阶级性。中
国特色社会主义理论不仅科学地总结了人民群众的实践经验，而且
强调共同富裕，始终代表中国最广大人民的根本利益，以人为本，
等等，代表着和实现着人民群众的根本利益。基层党员干部坚持中
国特色社会主义理论自信，就是坚持中国特色社会主义理论的人民
性。

理论关乎灵魂，自信源于自觉。在当代中国，坚定中国特色社
会主义理论自信，就要把中国特色社会主义理论体系与实践和时代
相结合，与人民群众相结合，在运用中国特色社会主义理论体系的
过程中，全面深化改革，推动全面建成小康社会、社会主义现代化
和中华民族伟大复兴，又在总结实践经验的基础上丰富和发展中国
特色社会主义理论体系。

第三，坚定中国特色社会主义制度自信。中国特色社会主义制
度是中国特色社会主义的根本保障。其基本内涵是：人民代表大会
制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、
民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度，中国特
色社会主义法律体系，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的
基本经济制度，以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、
文化体制、社会体制等各项具体制度。

中国特色社会主义制度自信源于科学。中国特色社会主义制度
是马克思主义制度理论与中国实际和时代特征相结合的产物，是中
国共产党人的伟大创造。人民代表大会制度的根本政治制度、中国
共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基
层群众自治制度等基本政治制度，中国特色社会主义法律体系，反