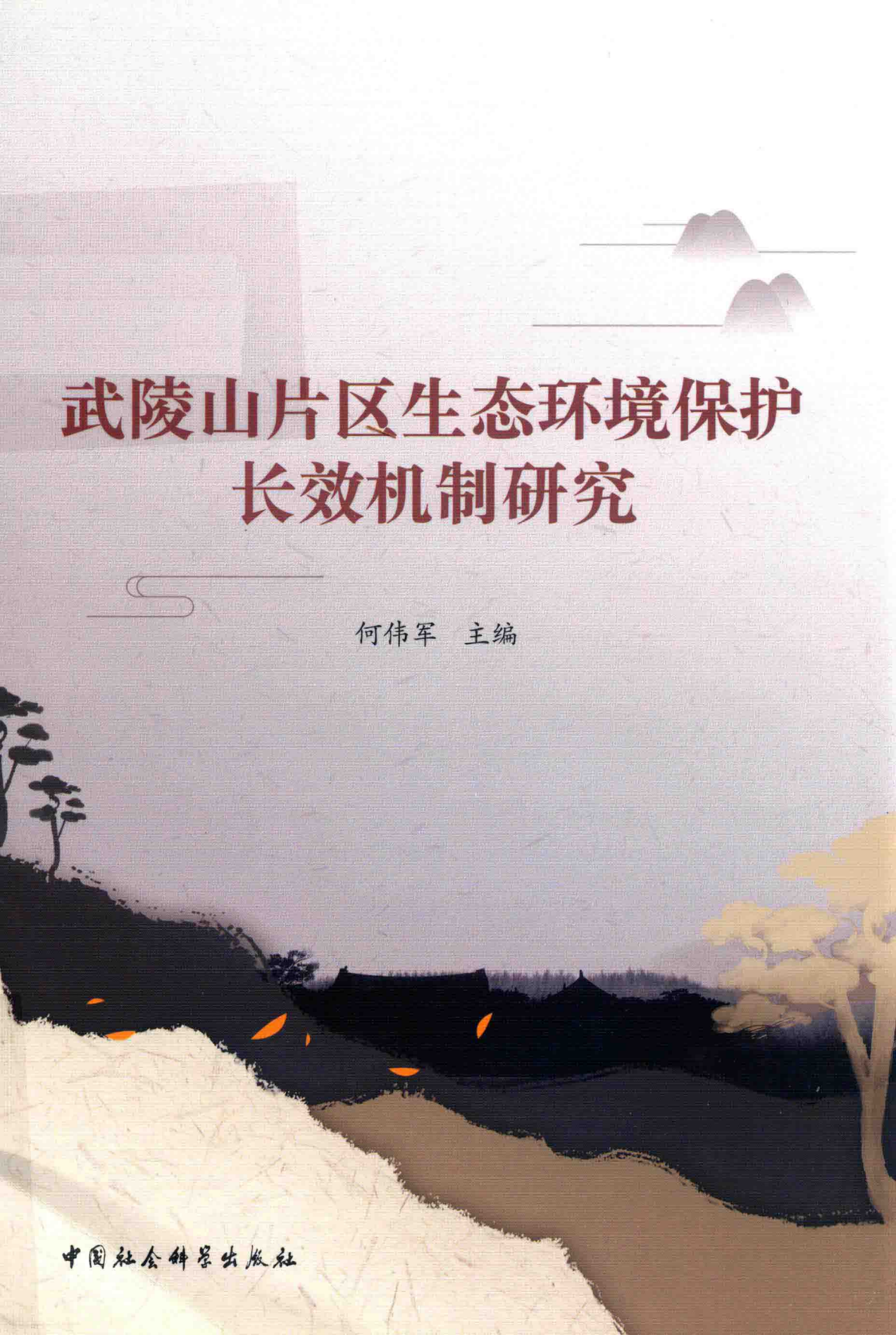
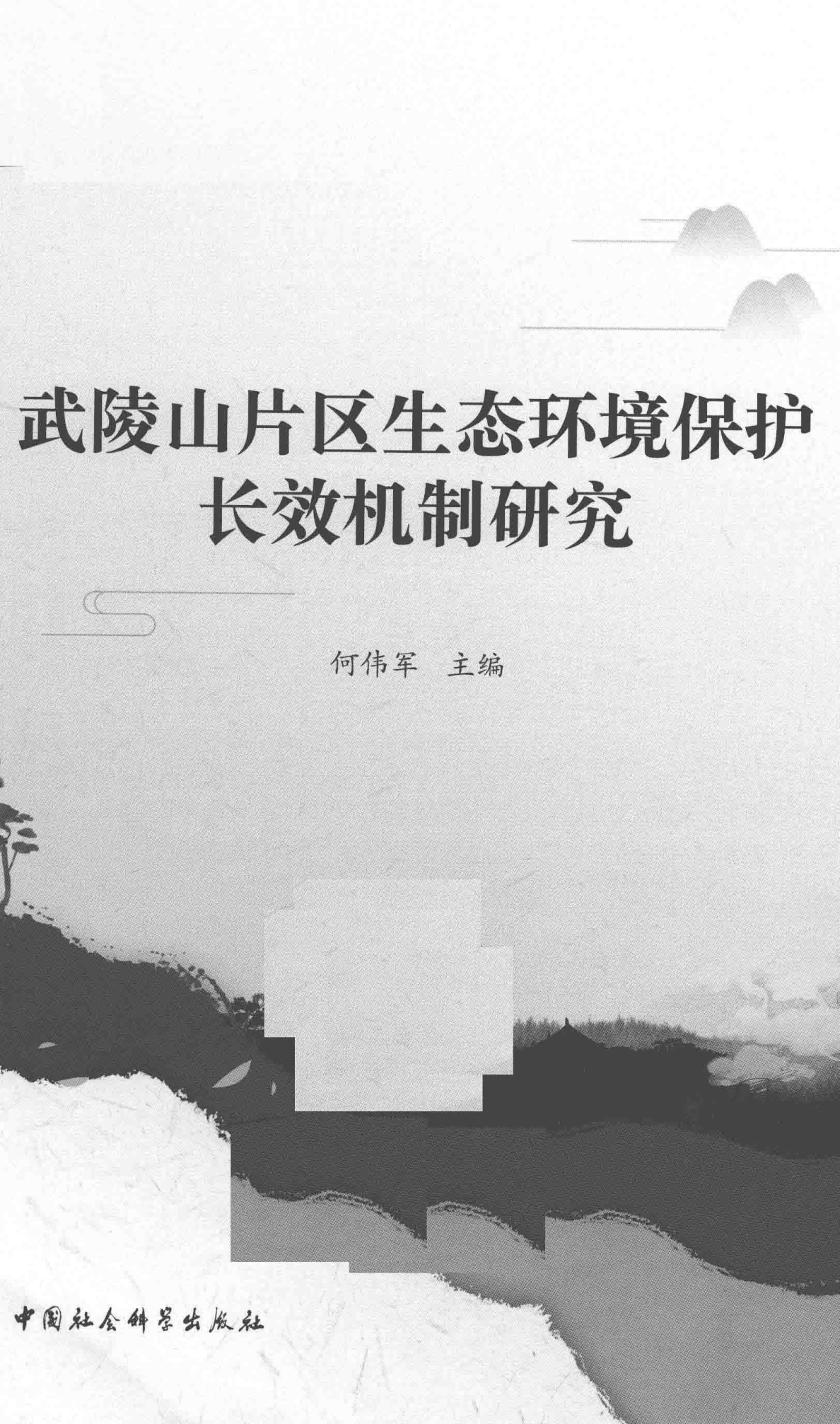




武陵山片区生态环境保护 长效机制研究

何伟军 主编

中国社会科学出版社



武陵山片区生态环境保护 长效机制研究

何伟军 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

武陵山片区生态环境保护长效机制研究 / 何伟军主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2019. 1
ISBN 978-7-5203-3628-4

I. ①武… II. ①何… III. ①山区-区域生态环境-环境保护-
研究-湖南 IV. ①X321. 264

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 260309 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 宫京蕾
责任校对 秦 婵
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2019 年 1 月第 1 版
印 次 2019 年 1 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 17
插 页 2
字 数 280 千字
定 价 75.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010-84083683
版权所有 侵权必究

本书得到：
国家社科基金项目(项目号 13BMZ057)的资助

项目负责人

何伟军 三峡大学校长，教授、博士

主要参加人

袁 亮 三峡大学经管学院讲师、博士

安 敏 河海大学商学院博士研究生

秦 弢 宜昌市委政研室（改革办）

张兆方 河海大学商学院博士研究生

申长庚 工商银行三峡分行

杨 森 恒大集团金碧物业有限公司重庆分公司

戴楚洲 湖南省张家界民宗局

彭华超 三峡大学硕士研究生

邹广东 三峡大学硕士研究生

孔 阳 三峡大学硕士研究生

本书写作分工

主 编 何伟军

副主编 袁 亮 安 敏 秦 弢

参与调查及撰写人员：（排名不分先后）

何伟军 主持撰写调研方案并组织实施，编写撰写提纲，负责全书统稿及审稿，撰写前言、后记

袁 亮 协助组织调研工作和全书的统稿，撰写第三篇第九、十、十一章

安 敏 协助全书的统稿，撰写第四篇第十三、十四章

秦 弢 协助组织调研工作，撰写第二篇第四、五、六章

张兆方 负责协调联络工作，撰写第一篇第一、二章

申长庚 负责协调联络工作，撰写第十五章、合作撰写第四篇第十四章

杨 森 撰写第二篇第七章

彭华超 合作撰写第一篇第一章、撰写第一篇第三章

邹广东 撰写第二篇第八章

孔 阳 撰写第一篇第四章

前 言

随着改革开放的不断深入，我国民族地区经济社会发生了巨大的变化，正在逐步迈入小康社会；同时，受资源、环境、技术、观念等因素的制约，少数民族和民族地区可持续发展也面临一系列重大挑战，其中，日渐凸显的生态环境问题可能成为掣肘民族地区社会持续发展的重大问题，已引起社会各界广泛关注。

武陵山片区是国家“十二五”期间重点扶持的连片贫困区，是典型的“老、少、边、山、穷”地区，涉及湘鄂渝黔边区 71 个县市区，国土总面积 17.18 万平方公里，总人口 3645 万人，有 30 多个少数民族，总人口 1422 万，约占全国少数民族总人口的 1/8。在地理上，正好位于我国第二级阶梯向第三级阶梯过渡的地带，是长江干流沅水、乌江、清江、澧水主要流经地区，也是长江中上游、珠江上游重要水体补足区和长江中下游的生态屏障，生态安全极为重要。同时，此地区也是云贵高原向洞庭湖平原延伸地带，地形垂直落差大，且大多是喀斯特地貌，水土流失严重，生态极为脆弱，大部分区域属于国家划定的限制开发和禁止开发主体功能区。

本书从分析武陵山片区生态环境保护中面临的困境入手，对国内外生态环保的实践进行梳理和总结，通过对武陵山片区生态资本的计量与运营来构建少数民族地区生态环境保护的长效机制；通过探讨武陵山片区生态资本运营的相关理论，分析现有的生态资本计量方法，寻求提升生态资本价值的计量方法；课题划定生态资本的覆盖范围、运用计量的方法对武陵山片区的空气和水进行价值估算；通过分析武陵山片区生态环境保护带来的边际收益和损害程度，从而得到武陵山片区生态环境保护的真正意义和实际价值；从政府和市场的角度建立生态补偿和环境产权市场交易机制，从而构建了武陵山片区生态资本化的具体路径；兼顾发展与保护的关系，

妥善处理生态环境保护与当地经济发展诉求的矛盾,提出了相应对策,规避生态资本化过程陷阱,为生态资本化的实施和运营提供思路 and 支撑,对探讨适合内陆少数民族地区经济发展和脱贫致富的现实路径有所启示,对构建少数民族地区生态环境保护长效机制有所助益。

本书运用相关经济学、生态学等理论开展对贫困地区的生态问题研究,在研究过程中始终坚持理论指导实践的原则,提出要以生态资本化的方式来平衡武陵山片区民众脱贫致富的诉求与片区生态环境保护之间的关系。这些理论成果为构建少数民族地区生态环境保护长效机制提供理论参考。武陵山片区作为国家连片特困地区,其地理区位及环境具有特殊性,研究其生态保护问题,为国家其他民族贫困地区开展环境保护提供借鉴和参考。特别是对片区内部分地区的“十三五”规划的编制提供宝贵的参考价值,并对《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚发展规划》和《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2015—2020年)》提供了一定的理论支撑。

本书围绕武陵山片区生态环境保护长效机制的现实问题对片区经济、社会、文化发展状况和生态环境保护现状进行深入调查,对武陵山片区政府官员、专家学者和片区居民采取走访和座谈等形式,多角度、深层次对武陵山片区经济发展、环境保护和可持续发展进行研究,在学术期刊、各类党报上撰写发表学术论文 20 余篇,这些调研活动与研究成果较好地产生了扩散效应和正外部性。

(1) 有效推动了片区相关政策的制定和规划的实施。通过课题理论研究和相关实地调研,特别是武陵山片区作为国家和政府重点扶贫区域,片区得到了国家和政府的高度重视,进一步加强了片区内政府间的交流和合作,为国家和政府制定相关规划和出台相关政策提供依据和参考。

(2) 为内陆少数民族地区经济发展和环境保护提供了现实路径。基于资本的基本属性,生态资本同样具有收益性。武陵山片区虽然经济基础薄弱、物质资本匮乏,但有着良好的生态资源和丰富的生态资本,通过获得生态资本的合理收益,既是转变经济发展方式的有效手段,也为少数民族地区找到一条经济发展和生态环境保护的新路径。

本书共分为 4 篇 15 个章节,第一篇分析武陵山片区生态环境现状和生态环境保护现状,揭示武陵山片区在生态环境保护上取得的成绩和不足;第二篇介绍了国外生态环境保护的相关理论和成功实践,在此基础上

为武陵山片区生态环境保护长效机制的构建提供借鉴和参考；第三篇主要研究生态环境保护的机制构建问题，以生态资本化为研究重点，从机制构建的总体思路、生态资本化与计量方法、生态补偿机制、环境产权市场交易机制以及保障机制五个方面进行研究分析，构建武陵山片区生态环境长效保护机制；第四篇是第三篇的延续和补充，从生态产业发展的角度出发，变“输血”为“造血”，寻求武陵山片区的产业发展新路径，以此来支撑武陵山片区生态环境保护长效机制的顺利实施。

目 录

第一篇 武陵山片区生态环境保护现状

第一章 武陵山片区基本情况	(3)
第一节 概况	(3)
一 行政区划	(3)
二 历史沿革	(4)
第二节 自然环境	(4)
一 地形地貌	(4)
二 气象气候	(5)
第三节 自然资源	(5)
一 土地资源	(5)
二 能源资源	(6)
三 生物资源	(6)
四 旅游资源	(7)
五 生态容量	(7)
第四节 政策与机遇	(8)
一 国家主体功能区政策	(8)
二 地方扶持政策	(12)
三 国家优惠政策	(14)
四 片区发展机遇	(15)
第五节 经济与社会发展情况	(16)
一 经济总体状况	(16)
二 产业发展	(16)
三 社会事业与公共服务	(18)

第六节 教育与文化发展	(20)
一 教育事业	(20)
二 文化遗产与人文风俗	(21)
三 文化产业	(22)
第二章 武陵山片区生态环境状况	(23)
第一节 武陵山片区生态环境资源现状	(23)
一 水环境	(24)
二 大气环境	(24)
三 自然保护区状况	(25)
第二节 面临的主要生态环境问题	(25)
一 水土流失	(26)
二 水环境污染	(26)
三 空气污染	(28)
四 工业污染	(28)
第三节 生态环境问题的成因	(28)
一 工业过度发展	(29)
二 旅游过度开发	(29)
三 环保意识淡薄	(29)
第三章 武陵山片区生态环境保护状况	(31)
第一节 生态环境保护措施	(31)
一 水生态环境保护	(32)
二 大气生态环境保护	(32)
三 土壤保护	(32)
四 湿地生态保护	(33)
五 植被生态保护	(33)
六 节能减排	(34)
第二节 生态环境建设现状	(34)
一 农村生态环境建设	(35)
二 生态城镇建设	(36)
三 生态产业发展	(36)
第三节 生态环境教育现状	(38)
一 生态保护中的宣传科普	(38)

二 生态教育的普及	(38)
三 合理引导生活方式	(39)
第四节 生态补偿现状	(39)
一 生态补偿政策	(40)
二 生态补偿方式	(41)
三 生态补偿力度	(42)
第五节 生态环境保护存在的问题	(43)
一 环境保护动力不足	(43)
二 生态产业发展不完善	(44)
三 生态补偿机制不健全	(44)
四 法律法规不健全	(46)

第二篇 国外生态环境保护的经验借鉴

第四章 欧洲生态环境保护实践	(51)
第一节 欧洲生态环境保护概况	(51)
一 欧洲环境污染的历史	(51)
二 欧洲生态环境保护背景	(52)
三 欧洲生态环境政策体系发展	(53)
第二节 欧洲生态环境保护实践	(55)
一 欧洲水资源生态保护举措	(55)
二 欧洲森林生态补偿举措与机制	(59)
第三节 欧洲生态环境保护经验借鉴	(61)
一 欧洲水资源生态环境保护经验借鉴	(61)
二 欧洲森林生态效益补偿经验借鉴	(62)
第五章 美洲生态环境保护实践	(64)
第一节 美洲生态环境保护背景	(64)
一 美国生态环境保护背景	(64)
二 哥斯达黎加生态功能区保护背景	(65)
第二节 美洲生态环境保护举措	(66)
一 美国土壤环境保护实践	(67)
二 美国水资源环境保护实践	(69)

三	哥斯达黎加生态旅游业开发	(70)
四	哥斯达黎加森林生态补偿实践	(71)
第三节	美洲生态环境保护经验借鉴	(72)
第六章	亚洲生态环境保护实践	(76)
第一节	日本生态环境保护实践	(76)
一	日本环境会计的发展	(76)
二	日本环境教育	(79)
三	日本生态环境保护的经验借鉴	(80)
第二节	新加坡生态环境保护实践	(80)
一	新加坡生态环境保护的有效措施	(81)
二	新加坡环境保护的经验借鉴	(82)
第七章	国际生态环境保护下的碳交易实践	(84)
第一节	《京都议定书》下的碳交易体系	(84)
一	碳交易的管理机构	(85)
二	碳交易的基本实现机制	(85)
三	碳排放权交易流程	(86)
四	经验借鉴	(87)
第二节	美国芝加哥气候交易体系	(88)
一	CCX 的运作机制	(88)
二	CCX 的主要特征	(91)
三	经验借鉴	(91)
第三节	欧盟碳排放交易体系	(92)
一	EU-ETS 的制度设计	(92)
二	EU-ETS 的主要特征	(96)
三	经验借鉴	(97)

第三篇 武陵山片区生态环境保护长效机制的构建

第八章	武陵山片区生态环境保护的总体思路	(101)
第一节	理论基础	(101)
一	外部性理论	(101)
二	科斯定理——产权理论	(103)

三 可持续发展理论	(105)
四 生态资本理论	(107)
五 生态资本的计量方法	(108)
第二节 基本原则	(112)
一 坚持经济发展与环境保护相协调	(112)
二 坚持激励相容原则	(113)
三 坚持机制创新、多方主体参与原则	(114)
第三节 基本措施	(114)
一 发展生态经济	(114)
二 完善生态补偿	(114)
三 运营生态资本	(115)
四 构建保障体系	(115)
第九章 武陵山片区生态资本化与计量方法	(116)
第一节 生态资本化的基本思路	(116)
一 生态资本的基本属性	(116)
二 生态资本化的方法	(118)
三 生态资本的保值和增殖	(119)
四 生态资本的市场运营	(121)
第二节 武陵山片区生态资本计量方法	(122)
一 基于生态系统服务的生态资本计量	(122)
二 基于生态足迹的生态资本计量	(125)
第十章 基于生态资本化的武陵山片区生态补偿机制构建	(129)
第一节 武陵山片区部分县市生态资本的测算	(130)
一 武陵山片区单位面积生态服务价值当量测算	(131)
二 武陵山片区生态系统单位面积生态服务价值测算	(135)
三 武陵山片区生态系统服务价值测算	(136)
四 武陵山片区生态资本测算结果及分析	(138)
第二节 武陵山片区纵向生态补偿机制	(140)
一 纵向补偿的基本要求	(140)
二 武陵山片区纵向补偿的方法	(142)
三 武陵山片区纵向补偿的保障	(146)
第三节 武陵山片区横向生态补偿机制	(147)

一	横向生态补偿的基本框架	(147)
二	横向生态补偿标准的确定	(150)
三	横向生态补偿中的委托代理	(154)
第十一章	基于生态资本化的武陵山片区生态环境产权交易市场	
构建		(156)
第一节	武陵山片区环境产权交易市场的构建	(156)
一	武陵山片区环境产权交易市场的层次与主体	(156)
二	武陵山片区环境产权交易市场的运作	(158)
第二节	武陵山片区环境产权市场的制度建设	(161)
一	界定环境产权, 完善管理政策	(161)
二	丰富参与主体, 规范交易制度	(162)
三	加大宣传推广, 营造市场环境	(162)
四	加强监督监测, 落实奖惩措施	(162)
第三节	武陵山片区碳交易市场构建的设想	(163)
一	武陵山片区碳交易市场的对象	(163)
二	武陵山片区碳交易市场的交易主体	(164)
三	武陵山片区碳交易市场的分配方式	(164)
四	武陵山片区碳交易市场的平台构建	(166)
五	武陵山片区碳交易市场的监管体系	(168)
第十二章	武陵山片区生态环境保护保障机制构建	(170)
第一节	武陵山片区生态环境预警保障体系构建	(170)
一	生态环境保护的预警理论	(170)
二	预警指标体系的构建	(171)
三	预警机制的运作分析	(173)
第二节	构建生态教育保障体系	(176)
一	生态教育的必要性	(176)
二	武陵山片区生态教育现状	(178)
三	武陵山片区生态教育体系的构建	(178)
第三节	构建生态保护法律保障体系	(181)
一	生态环境立法的必要性	(181)
二	武陵山片区生态立法的可行性	(183)
三	武陵山片区区域生态立法机制的构建	(185)

第四节 构建生态保护行政保障体系	(188)
一 争取国家政策和财政支持	(188)
二 优化地方政府的政绩考核措施	(188)
三 建立健全稳定的投入保障机制	(189)
四 建设环境监测、预防体系	(190)

第四篇 武陵山片区生态产业发展战略研究

第十三章 武陵山片区生态农业发展战略	(195)
第一节 武陵山片区生态农业发展现状	(195)
第二节 武陵山片区生态农业发展模式	(197)
一 武陵山片区生态农业借鉴模式	(197)
二 武陵山片区农业发展战略和发展模式	(198)
三 案例研究：张家界市生态农业发展战略	(200)
第十四章 武陵山片区生态工业发展战略	(204)
第一节 武陵山片区生态工业发展现状	(204)
第二节 武陵山片区生态工业发展模式	(206)
一 武陵山片区生态工业借鉴模式	(206)
二 武陵山片区生态工业发展战略和发展模式	(207)
三 案例研究：酉阳生态工业发展战略	(213)
第十五章 武陵山片区生态服务业的发展战略研究	(217)
第一节 武陵山片区生态服务业的发展现状	(217)
第二节 武陵山片区生态服务业的发展模式	(218)
一 武陵山片区生态服务业发展战略	(218)
二 武陵山片区生态服务业发展路径	(219)
三 案例分析：怀化市生态服务业发展	(222)
参考文献	(228)
附 调查问卷表（扫描件）	(238)
后 记	(253)

第一篇

武陵山片区生态环境保护现状

生态文明建设是国家发展大计。面对当前生态环境破坏严重的现状，必须秉承可持续发展理念，突出生态文明建设。武陵山片区作为国家连片特困地区，生态环境脆弱，如何更好地保护武陵山片区的青山绿水，实现可持续发展，成为国家关注的焦点问题。近年来，该地区在生态环境保护方面采取了一些措施，但是依然无法从根本上解决问题，需要构建武陵山片区生态环境保护长效机制，才能实现其长远发展。