

新时代 新思想 新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

新时代军民融合发展 战略研究

XINSHIDAI JUNMIN RONGHE FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

孙力 王莺 | 著

 人民 出 版 社

新时代新思想新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

新时代军民融合发展 战略研究

XINSHIDAI JUNMIN RONGHE FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

孙力 王莺 | 著



人民出版社

责任编辑：余 雪

封面设计：肖 辉 王欢欢

版式设计：汪 莹

图书在版编目（CIP）数据

新时代军民融合发展战略研究 / 孙力, 王莺 著. — 北京: 人民出版社,
2019.3

ISBN 978-7-01-020100-9

I. ①新… II. ①孙… ②王… III. ①军民关系-研究-中国 IV. ①E225

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 278726 号

新时代军民融合发展战略研究

XINSHIDAI JUNMIN RONGHE FAZHAN ZHANLÜE YANJIU

孙力 王莺 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 18.5

字数: 195 千字

ISBN 978-7-01-020100-9 定价: 55.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

作者简介

孙力 政治学博士，国防大学政治学院教授、博士生导师，上海应用技术大学特聘教授。为国务院特殊津贴、军队育才金奖和军队专业技术一等岗位津贴获得者，全军优秀教员，全国优秀社科普及专家。同济大学、华东理工大学、中共上海市委党校等高校兼职教授，中国科学社会主义学会常务理事，上海市科学社会主义学会副会长，中共上海市委讲师团成员，上海东方讲坛成员，上海社联委员。主要研究方向为中国政治。在《政治学研究》、《人民日报》、《光明日报》、《解放军报》等重要刊物发表论文 300 余篇，被人大复印资料等全文转载 40 多篇，出版专著和主编著作 17 部，有多项成果获得省、部级以上科研奖。

王莺 国防大学政治学院马克思主义理论专业博士，现任国防大学政治学院基层政工系讲师。主要研究方向为中国特色社会主义理论、国防经济、军队建设。近年来，发表学术论文 30 余篇，参编教材 17 部。

总 序

党的十九大宣告，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，我们党创造性地发展马克思主义和中国特色社会主义理论体系，形成习近平新时代中国特色社会主义思想。在这一新思想的指引下，中国共产党领导中国人民历史性地开启社会主义现代化事业新征程，奋力夺取新时代中国特色社会主义的新胜利。

一、新时代是催生新思想的伟大时代

新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的

时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

时代是思想之母，实践是理论之源。正如习近平总书记所说，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代”。新时代是呼唤新思想的时代，也是催生新思想的时代。进入新时代，中国特色社会主义站在承前启后、继往开来的新起点上。在新的历史条件下谱写中国特色社会主义新篇章已经历史性地提到中国共产党人面前。新时代强烈呼唤我们党推动理论创新。与此同时，党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革，不仅对党和国家事业发展产生了具有重大而深远的影响，而且也为我们党理论创新提供了丰厚的实践养分。习近平新时代中国特色社会主义思想就是在回答时代命题、总结实践经验的基础上形成的理论成果。

二、新思想是引领新时代的创新理论

习近平新时代中国特色社会主义思想运用马克思主义立场观点方法，聚焦新的时代命题，凝结新的思想精华，总结党的十八

大以来的开创性独创性实践经验，提出一系列新思想新观点新论断。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领新时代的科学理论。

回答新的时代课题。改革开放以来，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义，但在不同发展阶段又具有不同理论内涵和呈现形式。进入新时代，由于我国发展已经进入新的历史方位，在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义面临诸多新形势、新任务和新要求。习近平新时代中国特色社会主义思想正是在系统而深入地回答重大时代课题中推动马克思主义中国化深入发展，取得一系列重大理论创新成果。

构建起新的理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想是内涵丰富、系统完整、逻辑严密、独具特色的理论体系，其核心要义是“八个明确”，基本方略是“十四个坚持”。它系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，内容涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各领域。这一理论体系具有鲜明的时代性、实践性和原创性，是中国特色社会主义理论体系最鲜活的组成部分。

开辟新的理论境界。习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义以新的时代内涵，提出一系列新理念新思想新战略。这些理论上的重大突破、重大创新、重大发展，对马克思主义哲学、

政治经济学、科学社会主义和建党学说的发展作出了重大原创性贡献，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了党治国理政新境界，开辟了管党治党新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是走好新时代长征路的主心骨和定盘星。这一新思想着眼于新时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦于实现中华民族伟大复兴的中国梦，从战略上规划全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。我们党将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党和国家必须长期坚持的指导思想，就是从根本上确立起我国社会主义现代化建设的行动指南，必将对新时代党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

三、新战略是迈向民族复兴的战略部署

新时代是中华民族圆梦的时代。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国共产党带领中国人民奋力开拓中国特色社会主义事业新局面，昂首阔步迈向民族复兴的新征程。

新战略是建设社会主义现代化强国的战略部署。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。为此，我们党清晰地描绘了实现现代化的两个“十五年”战略规划，即从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再

奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现上述战略目标，就必须统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照党的十九大做出的战略规划，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

实现民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。承载着伟大历史使命的中国共产党人正在根据进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的“四个伟大”战略设计，勇于担当，砥砺前行，不负人民重托，无愧历史选择，致力于铸就中华民族伟大复兴的千秋伟业。

党的十九大胜利召开后，为深入研究党的十九大精神，上海市社科规划办专门列出系列课题。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心从完成结项的课题中精选十本书稿，这些书稿聚焦于不同的主题，从不同的维度深刻地阐释了新时代、新思想、新战略的思想内涵和实践要求，总体上反映了当前上海学术界研究阐释党的十九大精神的初步成果，为广大理论工作者和党员干部提供一套学习研究习近平新时代中国特色社会主义思想

和党的十九大精神的参考资料。期待这套丛书的出版能够起到抛砖引玉的作用，推动学术界不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究。

上海市习近平新时代
中国特色社会主义思想研究中心
2018年10月

前 言

习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会的报告中，将军民融合发展战略确立为国家坚定实施的七大战略之一，更进一步明确了这一战略在国家顶层设计中的重要地位。相比较而言，这一国家战略形成的时间并不长，然而它在国家战略体系中却具有很独特和很重要的地位。

首先，这一国家战略是由党的总书记直接领导实施的战略。2017年1月22日，中共中央政治局召开会议，成立了由习近平任主任的中央军民融合发展委员会。党中央和习近平总书记对这一战略高度关注。习近平履职之初，就在第十二届全国人大第一次解放军代表团全体会议上的讲话中着重强调要处理好两大建设关系，走军民融合式发展路子。此后，在迄今为止连续六年的全国“两会”解放军代表团全体会议上，重点强调要推进军民融合深度发展。到2018年3月，习近平亲自主持召开了三次中央军民融合发展委员会全体会议，作出了一系列重大的决策和部署，有力地推动了这一战略广泛深入地贯彻实施。

其次，这一国家战略具有极为突出的全局性。决不能将军民融

合发展战略仅仅理解为一个领域或一个方面的战略，它所具有的全局性在国家战略中是十分突出的。在2014年的全国“两会”上，习近平特别强调了军民融合发展战略的全局性特点：“军民融合作为一项国家战略，关乎国家安全和全局，既是兴国之举，又是强军之策。”^①军民融合实际上反映了中国特色社会主义现代化历史进程中的一对基本关系。不光是中国，无论是社会主义国家发展的经验教训，还是其他国家现代化的借鉴，都越来越清楚地说明，这一对基本关系是随着发展水平的提升越来越重要的基本关系。处理好这一基本关系，将有力地促进现代化水平的提升，反之，则会严重遏制现代化进程。毫无疑问，中国实施这一战略，体现了对现代化规律的深刻把握。

最后，这一国家战略是中国实现伟大民族复兴、走向社会主义现代化强国、走近世界舞台中央的大战略。军民融合发展战略具有鲜明的时代特色，中国已经走过了站起来、富起来的历史进程，迎来了强起来的新征程，这带来的将不仅是中国的腾飞，还必然深刻地影响世界格局。西方学者津津乐道的“修昔底德陷阱”就认为，一个新崛起的大国必然要挑战现存大国，而现存大国也必然会回应这种威胁，由此两个大国之间的战争变得不可避免。苏联当年的发展，的确在一定程度上陷入了“修昔底德陷阱”。在苏联崛起的过程中，经济总量曾经接近美国的一半，但其为了同美国争夺世界霸权，维持了同美国相当的军费开支，从而严重地影响了其经济

^① 《以改革创新精神开拓国防和军队建设新局面 为实现党在新形势下的强军目标而努力奋斗》，《人民日报》2014年3月12日。

发展和经济效益，也严重地扭曲了农轻重的经济结构。到解体前的1990年竟出现负增长，财政赤字高达1000亿卢布，8000万人生活在贫困线下。中国不会走苏联的老路。习近平主席在接受美国媒体的专访时指出：我们都应该努力避免陷入“修昔底德陷阱”，强国只能追求霸权的主张不适用于中国，中国没有实施这种行动的基因。^①

中国的崛起，是和平的崛起；中国的发展，是包容性的发展。军民融合发展战略是和平崛起的战略，是包容性发展的战略。从国内层面来讲，军民融合走出了一条经济发展与国防军队建设协调发展的道路，既为人民生活水平的不断提高提供强大的经济发展支撑，也为社会主义的政权和国家的安全稳定、国家利益的维护提供坚强的保障，这就是以人民为中心发展观的精彩体现。从国际层面来讲，军民融合超越了西方大国崛起的逻辑，走出一条与西方强者必霸、以邻为壑的大国崛起完全不同的新路，这是一条和平、发展、合作、共赢的道路，将创造国际关系的新篇章，为当代人类文明提供中国智慧和方案。

对于这一当代中国共产党人的理论和实践创新，近年来已经有了一定的研究，可以从两个大的方面来考察。一是对基本理论、基本原理进行了研究。例如出版的军民融合发展概论一类的研究著作，对军民融合涉及的基本理论进行了阐释，有诸多积极的贡献，但存在的一个明显问题是，著述之间的相互差异比较大，还没有形

^① 参见《正确认识“修昔底德陷阱”》，《人民日报》2016年4月17日。

成能够得到比较广泛认同的理论框架。二是对军民融合发展战略涉及的不同层面的研究。尤其是在军民融合实践层面展开和使之落地的研究，这方面的研究对于军民融合的深度发展具有重要意义。但由于军民融合发展涉及诸多的问题和诸多的领域，所以，不同层面展开的研究还处在起步阶段。

本书立足于第一个大的方面，希望能够就军民融合的基本理论方面作出一些比较深入的阐述，提供一些积极的贡献。

本书的特点主要体现在：其一，将军民融合发展战略置于当代中国发展的大背景中考察，揭示这一战略与中华民族伟大复兴、与中国迎来强起来的崭新进程的内在关联，凸显这一战略的宏观性、时代性。其二，突出研究这一国家战略与其他国家战略的内在关联。我们认为，与其他国家战略具有的紧密联系，是军民融合发展战略的鲜明特点，因此，局限于军民融合发展战略自身的研究还不能够深刻揭示这一战略的特质。本书努力揭示军民融合发展战略与其他国家战略的互动，揭示其在国家战略体系中的功能和地位，这是一个新的尝试。其三，聚焦于军民融合的基本问题进行研究。军民融合涉及的理论 and 实践领域相当广泛，这也是相关的概论性著作研究框架差距较大的主要原因。本书不力求建构完整的研究体系，只努力论述其最基本和最重要的问题，提供的是一个比较精练的分析框架。这些特点供读者参考。

目 录

前 言	1
绪 论	1
第一章 军民融合战略的历史演进	17
一、新民主主义革命时期：军民兼顾与革命战争的 支撑和胜利	18
二、社会主义建设初期：军民结合与现代化积累的 艰难抉择	21
三、改革开放初期：经济建设为中心主导的军民结合	26
四、社会主义市场经济背景：政府与市场关系中的 寓军于民思想	30
五、新世纪新阶段：科学发展主导的军民融合式发展路径	34
六、中国特色社会主义新时代：军民深度融合发展国家 战略的顶层设计	37
第二章 军民融合战略的基本理论支撑和演进	42
一、从国家制度和社会形态来考察，军民融合战略由	

社会主义革命和发展理论的演进来引领 43

二、从资源配置的角度看，军民融合发展战略由中国特色

社会主义市场经济理论的创新支撑 61

三、从现代化的世界进程和全球格局来看，军民融合发展

战略由社会主义大国和平崛起理论的中国新话语推动 ... 71

第三章 军民融合的重点领域 83

一、军工重点，率先发展 84

二、典型示范，以点带面 99

三、使命创新，鼎力建设 111

第四章 军民融合一体化的国家战略体系建构 129

一、从军民融合发展的国家战略到军民一体化的国家

战略体系 130

二、军民一体化的国家战略体系的基本构成 134

三、构建军民一体化的国家战略体系和能力的实现路径 140

第五章 军民融合发展战略对国家战略体系的效应 149

一、军民融合发展战略与国家战略体系的成长完善 150

二、军民融合发展战略与区域协调发展战略的谐动 154

三、军民融合发展战略与创新驱动发展战略的谐动 157

四、军民融合发展战略与可持续发展战略的谐动 160

五、军民融合发展战略与科教兴国和人才强国战略的

谐动	165
第六章 军民融合战略的体制机制	173
一、军民融合的领导整合体系	174
二、军民融合的市场机制	178
三、军民融合的法规体系	186
四、军民融合的现代企业制度	197
第七章 军民融合率先发展案例分析	202
一、顺丰控股的“参军”实例分析	202
二、中国的航空工业军民融合发展实例分析	213
三、上海市推动军民融合深度发展的实例分析	224
第八章 军民融合的国外借鉴	236
一、国防建设和经济建设的动态平衡是国家持续发展的 前提	236
二、军民融合发展是现实国防建设和经济建设动态平衡的 主要途径	248
三、对我国实施军民融合发展战略的几点启示	266
参考文献	272
后 记	278