

XIN NONGCUN JIANSHE LILUN YU SHIJIAN

新农村建设理论与实践

——永清县新农村建设总体规划研究

董锁成 王秀富 主 编

李 宇 张小军 副主编
李泽红 魏晓东



北京出版集团公司
北 京 出 版 社

新农村建设理论与实践

——永清县新农村建设总体规划研究

董锁成 王秀富 主 编

李 宇 张小军 副主编

李泽红 魏晓东



北京出版集团公司
北京出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设理论与实践：永清县新农村建设总体规划研究 / 董锁成，王秀富主编. — 北京：北京出版社，2012.12

ISBN 978-7-200-09053-6

I. ①新… II. ①董… ②王… III. ①农村—社会主义建设—总体规划—研究—永清县 IV. ①F327.224

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 004335 号

新农村建设理论与实践

——永清县新农村建设总体规划研究

XIN NONGCUN JIANSHE LILUN YU SHIJIAN

董锁成 王秀富 主 编
李 宇 张小军 副主编
李泽红 魏晓东

*

北京出版集团公司 出版
北 京 出 版 社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码：100120

网址：www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京市海淀区四季青印刷厂印刷

*

720 毫米 × 1020 毫米 16 开本 17.5 印张 360 千字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-200-09053-6

定价：68.00 元

质量监督电话：010-58572393 58572750

《永清县新农村建设总体规划（2009年—2020年）》专家组

顾问:

孙九林 中国工程院院士、中国科学院地理科学与资源研究所博士生导师、中国科学院科学数据库及信息系统专家委员会副主任、世界数据中心中国再生资源与环境学科中心主任、国际科联世界数据中心执行委员会委员

陆大道 中国科学院院士、中国地理学会名誉理事长、
中国科学院地理科学与资源研究所博士生导师

Robin Ganser 牛津布鲁克斯大学建筑与环境学院教授

组长:

董锁成 中国科学院地理科学与资源研究所首席研究员、博士生导师、
区域生态经济研究与规划中心主任,
中国生态经济学会常务理事兼区域生态经济专业委员会主任

副组长:

李 宇 中国科学院地理科学与资源研究所知识创新基地副研究员、博士、硕士生导师

李泽红 中国科学院地理科学与资源研究所知识创新基地助理研究员、博士

主要成员:

李 周 中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员、博士生导师

李荣生 中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师

魏晓东 中央社会主义学院教研部部长、教授

于法稳 中国社会科学院农村发展研究所研究员、硕士生导师

王 炜 中国地质大学教授、注册城市规划师、硕士生导师

石广义 中国科学院国际学术交流中心博士后、高级工程师

周长进 中国科学院地理科学与资源研究所知识创新基地副研究员

姚予龙 中国科学院地理科学与资源研究所知识创新基地副研究员、硕士生导师

张丽君 中央民族大学经济学院博士后、教授、博士生导师

李世峰 中国科学院地理科学与资源研究所博士后, 中国农业大学工学院副教授、
硕士生导师

张 权 中国农业大学经济管理学院博士

- 金贤锋 重庆市地理信息中心博士、高级工程师
- 杨旺舟 云南师范大学经济与管理学院博士、副教授、硕士生导师
- 张颖熙 中国科学院地理科学与资源研究所博士后、中国社会科学院财经战略研究院助理研究员
- 李 飞 中国科学院城市环境研究所博士、助理研究员
- 吴丽云 中国旅游研究院博士、副研究员
- 李富佳 清华大学公共管理学院博士后
- 周 洪 中国科学院地理科学与资源研究所硕士生

前 言

党的十六届五中全会提出社会主义新农村建设战略任务。党的十八大提出推动城乡发展一体化，深入推进新农村建设和扶贫开发，全面改善农村生产生活条件，到2020年全面建成小康社会。这是党中央统揽全局、着眼长远制定的重大战略决策。社会主义新农村建设惠及亿万农民、关系到国家长治久安和中华民族的伟大复兴，是构建社会主义和谐社会、全面建成小康社会的重要基础和战略任务，具有重大的现实意义和长远的战略意义。

为了贯彻落实中央关于新农村建设指导方针和精神，深入贯彻探讨我国社会主义新农村建设的科学模式、发展机制和体制创新，2010年7月中旬，中国自然资源学会资源经济研究专业委员会、中国生态经济学会区域生态经济专业委员会、中共廊坊市委、廊坊市人民政府主办，中国科学院国际学术交流中心、中国科学院地理科学与资源研究所区域生态经济研究与规划中心、中共永清县委、永清县人民政府协办的21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛在廊坊召开。

中国工程院院士、中国科学院地理科学与资源研究所孙九林研究员，中共廊坊市委赵世洪书记，中国自然资源学会常务理事兼资源经济研究专业委员会主任、中国生态经济学会常务理事兼区域生态经济专业委员会主任、中国科学院地理科学与资源研究所区域生态经济研究与规划中心主任、博士生导师董锁成首席研究员任论坛主席；中国科学院国际学术交流中心陈思亮副主任，中共永清县委王秀富副书记，中国科学院国际学术交流中心赵川宇部长，中国生态经济学会区域生态经济专业委员会秘书长李宇副研究员，中国自然资源学会副秘书长石广义博士任论坛秘书长；国务院原西部开发领导小组办公室副主任、中国绿化基金会王志宝主席，全国人大农业与农村委员会副主任委员、中国农学会舒惠国副会长，中国军事科学院原政治部主任刘全喜少将，中国自然资源学会常务副理事长、中国科学院地理科学与资源研究所党委书记、副所长成升魁首席研究员，原国家环保总局生态司司长、中国生态经济学会刘玉凯副秘书长，中央党校著名农村问题专家曾月松教授，中央社会主义学院教研部部长魏晓东教授，甘肃省平凉市崆峒区副区长陈景春先生，中国科学院地理科学与资源研究所刘彦随研究员、龙华楼副研究员、楼惠新副研究员，河北省政协经委王金洲主任，廊坊市政协寇德松主席，廊坊市委常委、宣传部辛绍杰部长，市委马江水副秘书长，农工部袁鸿昌部长，永清县县委布泽文书记，永清县人大袁志奇主任，永清县政协韩金斗主席，永清县委王秀富副书记，县委常委

委、组织部任红霞部长，县委常委胡国永主任，政府张森副县长、张小军副县长，以及廊坊市直机关、永清县直机关、乡镇主要领导，以及中央电视台、科技日报、农民日报、科学时报、人民网、新浪网、河北日报等媒体记者共200多人参加了会议。

大会由孙九林院士和董锁成研究员分别主持。孙九林院士致开幕辞，他强调指出，“三农”问题是困扰21世纪我国建设全面小康社会、实现现代化宏伟目标的重大难题。社会主义新农村建设则是破解“三农”难题的战略途径，也是摆在我们面前的一项光荣而艰巨的战略任务。成升魁研究员代表中国自然资源学会、刘玉凯教授代表中国生态经济学会对大会的召开表示热烈的祝贺！

与会专家和领导围绕国内外新农村建设理论与实践、新农村建设与土地资源保护及可持续利用、土地整理与新农村建设空间布局模式、新农村社区与农村低碳人居环境建设模式、新农村低碳生态环境建设模式、新农村建设资金保障、新农村建设产业结构调整与优化、新农村建设党建及管理体制创新等主题作了精彩的学术报告和深入研讨。会上中共廊坊市委书记赵世洪表示：在推进新民居建设时，要有特色，要尽可能体现农家特色、地方风貌和民族风情等特质，不能搞成“千村一面”，不能破坏生态环境；新农村建设的实质就是通过把现代城镇和产业的运营理念、生产效率、生产方式、生活福利、管理方式等有益要素引入乡村，构建起一个有机融合、无障碍交流、分工互补、共同进步的政治、经济、文化、社会发展体系。董锁成研究员在“廊坊市新农村建设先行示范区——永清县新农村建设模式”的学术报告中，把永清县新农村建设模式总结为三种投资方式：村政结合、村企结合、城乡结合；三项工作机制：领导机制、宣传机制、协调机制；四种建设方式：并村联建、整体新建、滚动开发型、拆旧建新型；五大战略任务：制定新规划、建设新人居、打造新产业、培育新农民、建立新保障。实现“农村社区化、农民市民化、农业集约化、社区文明化”。

会前，与会代表参观考察了河北省新农村建设示范区的廊坊市固安县林城、永清县九兴区、董家务等新农村建设典型，充分肯定了廊坊市和永清县新农村建设中取得的成绩，并针对今后新农村建设的可持续发展提出了多项建设性意见。此次论坛在社会各界的大力支持下取得了圆满成功，在社会上产生了热烈反响。

与此同时，由中国科学院地理科学与资源研究所董锁成首席研究员、李宇副研究员、李泽红助理研究员主持的永清县新农村建设总体规划，经过一年的实地调研、分析研究、咨询论证，圆满完成了规划报告。

该规划在对永清县新农村建设的优势、劣势、机遇和挑战、永清农村土地资源潜力等进行系统分析和对永清县人口和经济增长趋势进行预测的基础上，提出了

永清县新农村建设的总体模式和战略重点，系统规划了永清县新农村产业发展、空间布局、先行示范区建设引导和管制、基础设施和公共服务设施建设、生态建设和环境保护，还提出了新农村建设综合评估和监督指标体系以及规划实施保障体系。专家组归纳总结了永清新县农村先行示范区建设实践的四种建设模式：一是并村联建型，选择分布相对集中、区位交通相对优越的村，以中心村为基础，实施大村扩容，小村合并，共同组建新型社区或小城镇，实现了社区资源利用的最大化；二是整体新建型，对于拥有大面积可利用土地、与周边村落相距较远的村，通过使用周转地，统一建设新民居，统一搬入并拆除旧居；三是滚动开发型，对规模较大的村，利用周转用地建设部分新民居，待村民搬入后，将部分旧民居拆除再建设新民居，从而实现农民的分批搬入、新民居的滚动建设；四是拆旧建新型，没有闲置土地、村庄周边遍布基本农田不能申请周转用地的村，动员集中连片的部分村民先期拆迁，利用旧民居土地建设新民居，建成后，农民一次性全部搬入新民居，村按月向先期搬迁的村民发放租房补贴。

《永清县新农村建设总体规划（2009年—2020年）》的总体设计、思路框架、规划最终审定和部分统稿由董锁成负责，李宇、李泽红、魏晓东参加了统稿和编辑。专题编写：第一章吴丽云，第二章、第三章董锁成、李泽红、魏晓东、李富佳，第四章王玮、李飞，第五章董锁成、李富佳，第六章李宇、张丽君、李泽红，第七章王玮、李泽红，第八章李宇、李泽红、张权，第九章李宇、张权、李世峰，第十章李荣生，第十一章姚予龙、杨旺舟、周洪，第十二章李荣生、金贤锋，第十三章李泽红、张颖熙，第十四章李周、魏晓东、于法稳、李富佳。中国农业大学李芳硕士、黄静硕士帮助绘制了部分规划图。中央民族大学经济学院郑颖超硕士、罗希婧硕士、陈婷婷硕士、付伟硕士、中国农业大学许艺萍硕士、崔莎硕士承担了10个乡镇的居民入户问卷调研和数据分析工作。

该规划是中国科学院地理科学与资源研究所与永清县委、县政府及相关部门的院地合作成果。永清县各级领导和中国科学院地理科学与资源研究所给予了大力支持，专家组团结协作、顽强拼搏，圆满完成了规划。规划由永清县组织实施，有力地推动了永清县新农村建设和城乡一体化发展。该规划服务于新农村建设实践，又在实践中不断得到完善和提升。《永清县新农村建设总体规划（2009年—2020年）》对于平原地区和粮食主产区新农村建设具有重要的借鉴和示范意义，对于全国其他地区新农村建设也具有积极的参考价值。

为了促进全国社会主义新农村建设健康发展，推动城乡发展一体化和城镇化进程，我们将21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛和永清县新农村建设总体规划成果出版。以期为类似地区新农村建设提供借鉴，为相关研究提供参考。衷心感谢

所有为本书做出贡献的领导、专家学者和广大有识之士，衷心感谢北京出版集团公司张云珍编辑为本书出版付出的辛勤努力和大力支持。由于时间仓促，其中错误在所难免，恳请读者不吝赐教。

董锁成

2012年12月

目 录

CONTENTS

理 论 篇

21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛文集

21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛开幕词	2
------------------------------	---

中国自然资源学会贺词	3
------------------	---

报告一 培养人才，加快建设社会主义新农村	5
----------------------------	---

报告二 推进社会主义新农村建设大跨越

——在21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛上的 发言	10
--------------------------------------	----

报告三 廊坊市新农村建设先行示范区

——永清新农村建设模式	15
-------------------	----

一、SWOT分析	15
----------------	----

二、总体模式	18
--------------	----

三、战略任务	22
--------------	----

四、战略对策	24
--------------	----

报告四 加强农村环境保护工作	26
----------------------	----

一、农村环保曾被遗忘过	26
-------------------	----

二、保护农村环境刻不容缓	26
--------------------	----

三、农村环保的春天已经到来	26
---------------------	----

报告五 深化认识，尊重规律，推进新农村建设 28

- 一、加深对“解决好三农问题是全党工作重中之重”重要思想的
认识 28
- 二、加深对推进社会主义新农村建设重大决策的认识 29
- 三、加深对社会主义新农村建设规律的认识 30
- 四、加深对社会主义新农村建设本质的认识 30

报告六 正视“三农”之外的新“两农” 31

- 一、通向市民化的困境 31
- 二、处在城市与农村、工人与农民双重的边缘化境地 32
- 三、“向上转换”不可逆转 32

报告七 新农村建设理论与典型模式 34

- 一、新农村建设的科学内涵与目标 34
- 二、快速城市化进程中的农村问题 34
- 三、新农村建设及其土地资源保护 36
- 四、新农村建设重要理论问题探析 36
- 五、新农村建设典型区域主导模式 38

报告八 抓住关键点 建设新农村 40

- 一、搞好宣传发动，在统一思想上下功夫 40
- 二、科学规划设计，在合理布局上下功夫 40
- 三、用足用好政策，在破解制约上下功夫 41
- 四、坚持因地制宜，在创新模式上下功夫 41
- 五、拓展建设内涵，在促农增收上下功夫 42
- 六、健全组织体系，在加强领导上下功夫 42

报告九 国外新农村建设的经验及其对我国的启示 44

- 一、亚洲典型国家的经验 44
- 二、欧美典型国家和地区的经验 46

三、对我国新农村建设的启示	47
报告十 三峡库区农村实施低碳经济和低碳生活探讨	50
一、前言	50
二、三峡库区农村实施低碳经济与低碳生活的途径和措施	50
三、三峡库区农村实施低碳经济和低碳生活的有关建议	53
四、结论	54

实 践 篇

永清县新农村建设总体规划（2009年—2020年）

第一章 永清县县情分析	56
一、永清县概况	56
二、永清县新农村建设的优势	57
三、永清县新农村建设的劣势	59
四、永清县新农村建设面临的机遇	63
五、永清县新农村建设面临的挑战	65
第二章 规划总则	67
一、规划原则	67
二、规划依据	68
三、规划范围	69
四、规划期限	69
五、总体规划目标	69
第三章 永清县新农村建设总体模式	70
一、指导思想和总体思路	70
二、永清新农村建设总体模式	71

第四章 永清县经济社会发展预测	73
一、县域人口预测	73
二、永清县城镇化水平预测	76
三、永清县主要经济社会发展指标预测	77
四、各乡镇人口预测	78
第五章 永清县新农村建设战略重点	80
一、集中布局建设新农村人居环境系统工程	80
二、完善新农村社会保障系统工程建设	81
三、推进新农村社会文化系统工程建设	82
四、促进新农村机制体制创新系统工程	83
五、构建生态型、循环型经济系统工程建设	84
六、永清县新农村建设战略对策	84
第六章 新农村建设总体空间布局	87
一、村庄现状存在的主要问题	87
二、村庄撤并迁移标准	88
三、理论基础与聚类分析	96
四、新农村建设总体空间布局	98
五、新农村社区规划	101
六、新农村建设先行示范区总体布局	107
第七章 先行示范区空间发展引导与管制规划	110
一、空间分区	110
二、优化建设区空间管制规划	113
三、重点建设区空间管制规划	114
四、限制建设区空间管制规划	115
五、禁止建设区空间管制规划	115

第八章 先行示范区基础设施规划	116
一、交通设施规划	116
二、给水工程规划	117
三、排水工程规划	118
四、供电工程规划	119
五、电信工程规划	120
六、绿色能源规划	121
第九章 先行示范区公共服务设施规划	122
一、教育设施规划	122
二、医疗卫生设施规划	122
三、其他公共建筑配置规划	122
第十章 生态建设与环境保护规划	124
一、现状分析	124
二、指导思想与目标	127
三、环卫设施规划	129
四、重点工程	132
第十一章 永清县农村建设土地整理潜力评价	135
一、永清县村庄建设用地现状分析	135
二、新农村建设村庄土地整理原则及指标体系	139
三、永清县新农村示范区农村居民点土地整理潜力	142
四、新农村示范区实际土地整理潜力分析	144
五、永清县村庄建设用地整理潜力	149
六、新农村建设示范区建设用地结构优化方案	151
第十二章 永清县新农村建设产业发展规划	157
一、宏观背景分析	157
二、产业现状与发展条件	158

三、发展战略与重点任务	170
四、生态农业发展规划	173
五、森林碳汇产业发展规划	201
六、生态工业发展规划	204
七、现代服务业发展规划	211

第十三章 永清县新农村建设综合评估和监测指标体系 ... 225

一、目的和意义	225
二、技术路线	225
三、指标体系构建的原则	227
四、构建指标库	227
五、选定指标项	232
六、指标说明	233
七、确定指标目标值	237
八、综合监测评估方法	238
九、重点项目	239

第十四章 永清县新农村建设机制创新与保障体系规划 ... 240

一、永清县新农村建设的进展与尚需进一步处理好的关系	240
二、永清县新农村建设的指导思想、原则与总体目标	243
三、永清县新农村建设机制与体制创新	245
四、新农村建设的资金保障	249
五、新农村建设的就业与社会保障	252
六、文化保障工程	253
七、永清县新农村建设的政策保障	257
八、人才保障工程	261

中国农村经济

林秉祥 主编

中国农村经济学会理事

中国农村经济学会理事

理论篇

21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛文集



21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛开幕词

孙九林

中国工程院院士

中国科学院地理科学与资源研究所研究员、博士生导师

尊敬的王志宝部长、舒惠国部长，各位领导，各位代表，各位来宾，女士们，先生们：早上好！

由中国自然资源学会资源经济研究专业委员会和中国生态经济学会区域生态经济专业委员会主办的21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛在廊坊开幕了。我谨代表论坛组委会向出席此次论坛的各位领导，各位代表，各位来宾表示热烈的欢迎！对求真务实，热情支持此次论坛的廊坊市委、市政府，永清县委、县政府表示衷心的感谢！对中央电视台、人民日报等新闻媒体的朋友表示衷心的感谢！

如何解决“三农”问题是困扰我国全面建设小康社会、实现现代化宏伟目标的重大难题。社会主义新农村建设则是破解“三农”难题的战略途径，也是摆在我们面前的一项光荣而艰巨的战略任务。此次论坛的任务是：以新世纪我国新农村建设与可持续发展为主题，系统总结国内外新农村建设的理论与经验，深入探索我国社会主义新农村建设的模式、途径和对策。因此此次论坛具有十分重要的战略意义和现实意义。

我热切地希望各位代表以科学发展观为指导，紧紧围绕我国社会主义新农村建设的产业发展、土地节约、新型农民、新型社区、人居环境、资金保障和机制体制等热点问题和难点问题畅所欲言，充分交流，深入探索，建言献策。并在上午实地考察廊坊市永清县新农村建设实践的基础上，对廊坊市永清县新农村建设的模式和路径给予科学的指导和咨询。

我相信此次论坛必将对我国社会主义新农村建设理论与实践产生积极而深远的影响，将会有力地促进政府、企业界、学术界以及社会各界在新农村建设方面的长期有效合作，推进我国社会主义新农村建设伟大事业健康、协调、持续发展。

最后，祝21世纪中国新农村建设与可持续发展论坛取得圆满成功！祝各位领导、各位专家、各位来宾身体健康，工作顺利！

谢谢大家！