



国外政党专题研究报告

(第六卷)

国外一些主要政党严明党纪问题研究

中共中央组织部党建研究所 编



党建读物出版社

国外政党专题研究报告

(第六卷)

国外一些主要政党严明党纪问题研究

中共中央组织部党建研究所 编

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国外政党专题研究报告：国外一些主要政党严明党纪问题研究 / 中共中央组织部党建研究所课题组编. —北京：党建读物出版社，2015. 11

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0646 - 0

I. ①国… II. ①中… III. ①政党—党的纪律—专题研究—研究报告—国外 IV. ①D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 253276 号

国外政党专题研究报告

GUOWAI ZHENGDANG ZHUANTI YANJIU BAOGAO

——国外一些主要政党严明党纪问题研究

中共中央组织部党建研究所课题组 编

责任编辑：陈蔡志

责任校对：钱玲娣

封面设计：孙 宇

出版发行：党建读物出版社

地 址：北京市西城区南横东街 6 号（邮编：100052）

网 址：<http://www.djcb71.com>

电 话：010 - 58587632 / 7681

印 刷：北京中科印刷有限公司

印 数：1—1500

2015 年 11 月第 1 版 2015 年 11 月第 1 次印刷

710 毫米×1000 毫米 16 开本 9 印张 142 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0646 - 0 定价：38.00 元 内部发行

本社版图书如有印装错误，我社负责调换（电话：010 - 58587660）

目 录

1. 国外一些主要政党严明党纪问题研究
..... 中共中央组织部党建研究所课题组 (1)

 2. 越老朝古四国执政党严明党纪的举措
..... 山东大学政党研究所课题组 (13)

 3. 西方一些发达国家党纪监督的做法及启示
..... 深圳大学当代中国政治研究所课题组 (26)

 4. 一些发展中国家政党严明党纪问题的实践与
经验教训
..... 中共中央对外联络部课题组 (38)

 5. 德国主要政党严明党纪的理论与实践
——以德国社会民主党为例
..... 中共上海市委党校课题组 (52)
-

6. 英国工党严明党纪的主要做法
..... 中共北京建筑大学党委组织部课题组 (63)
7. 从党章看法国主要政党是如何严明党纪的
..... 中共中央编译局课题组 (71)
8. 美国主要政党严明党纪的做法和启示
..... 北京联合大学课题组 (80)
9. 日本自民党严明党纪的经验与启示
..... 中国社会科学院政治学研究所课题组 (88)
10. “金砖国家”现执政党严明党纪状况
..... 国家行政学院政治学教研部课题组 (97)
11. 浅析印尼、菲律宾、泰国、马来西亚主要
政党严明党纪的实践与成效
..... 国防大学中国特色社会主义理论体系
研究中心课题组 (109)
12. 巴西劳工党严明党纪的制度设计与实践
..... 江西省教育厅课题组 (119)
13. 国外一些主要政党经费收入管理支出纪律
状况
..... 中共中央党校课题组 (132)
- 后 记 (140)

国外一些主要政党严明党纪问题研究

中共中央组织部党建研究所课题组

党的纪律是一个政党对于党员在言论和行动上加以约束的法规和准则，简言之就是党规党法。严明党纪是维系一个政党组织存续的关键因素，是保障政党凝聚力和战斗力的基本条件。党的十八大把严明党的纪律作为提高党的建设科学化水平的一项重要任务。习近平总书记在第十八届中央纪委第二次全会上的讲话中专门强调了严肃党的政治纪律和组织纪律问题，指出，“现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不能成其为政党。就是西方国家，主要政党在政治方面也是有严格约束的，政党的重要成员必须拥护本党的政治主张、政策主张，包括本党的意识形态”。研究比较国外一些主要政党严肃党纪的理论与实践，借鉴其经验教训，对于我们党在新的历史条件下严明党的纪律特别是政治纪律、组织纪律，做到思想上高度统一、行动上步调一致，具有一定的启示和借鉴意义。

一、主要做法与特点

冷战结束以来，世界形势发生重大变化，特别是全球化信息化加速发展、市场经济的负面效应、西方国家推动的所谓国际民主化潮流泛起、政党转型等因素，导致对党纪规制的信守愈加困难，世界各国政党面临的挑战明显增大，党内各种违纪违规现象普遍增多。在此背景下，世界各国政

党都非常重视党纪的规范和约束作用。

（一）社会主义国家执政党严明党纪的主要做法和特点

无产阶级政党尤其重视严肃党的纪律。列宁曾经指出，无产阶级政党的纪律是“无条件的集中和极严格的纪律，是战胜资产阶级的基本条件之一”。^① 面对国际国内的新形势新挑战，社会主义国家执政党都把党的建设作为“关系党和国家生死存亡的伟大工程”来抓，并把严明纪律作为党的建设的重要内容。越南、朝鲜、老挝、古巴四国执政党在严肃党纪的具体举措上，虽然各有所侧重，但也有着一些共同的做法和特点。

1. 注重从制度上加强党内监督，建立健全党内管理机制和行政法规，规范党员言行。越南国会在2012年11月通过了《反贪污腐败法》（修订案），该法从2013年2月1日起生效。根据该法案，越南的领导干部需在每年的1月1日至3月31日期间，将个人财产申报清单在本人所在机关、组织或单位公布。为了鼓励对贪污腐败的举报行为，越南建立了中央政府反腐基金，把社会各界和国内外捐赠、没收的违法资金以及拍卖赃物所得等作为资金来源，并把其中30%用来奖励举报者。老挝人民革命党（以下简称老挝人革党）出台了《领导干部禁令》《高级领导干部政治责任》等文件，制定了党的检查监督工作规章制度，大大提高了检查监督工作的水平。朝鲜劳动党2013年8月修改了《树立党的唯一思想体系十大原则》。古巴共产党除了颁布《国家干部道德法规》外，还制定了《反贪污法》和《干部公务员法》。

2. 重视加强党的纪检监察机构建设。越南共产党和古巴共产党在建立检查监察机构的同时，还设立了申诉机构和仲裁委员会，用于处理各级党委关于党纪问题的建议及党员申诉，为保障党内民主提供了制度依据。越南共产党设立了由政府总理任主任的反腐败指导委员会，严肃查处大案要案。据统计，革新开放以来，越南共产党已处分了近1%的党员，其中30%是各级党委委员。古巴共产党设立了中央、省、市三级申诉委员会，其职责是受理党员和党员干部相关处分的申诉。

3. 加强对领导机关和重要领导干部的监督。越南共产党、老挝人革党

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社2012年版，第135页。

两党强化中央检查委员会的检查监督职能，加强了对中央领导机关的监督。越南共产党实行质询制度，任何一个中央委员都可以对包括总书记、政治局委员和书记处书记在内的其他委员提出质询，也可以向政治局集体提出质询。如质询人对被质询人的回答不满意，还有权继续质询下去，直到满意为止。老挝人革党提出，越是重要的党员领导干部越要严格地加强管理和监督检查，对不合格、甚至违反党纪国法的党员，一律给予党纪处分或依法严惩。

4. 注重发挥新闻舆论、社会公众对党的监督作用。越南共产党第十一次党代会政治报告指出，要注重发挥民间组织、群众团体以及新闻媒体在监督党员反腐败、反浪费工作中的作用。越共中央2012年2月召开的十一届四中全会颁布决议，开始在全党范围内进行自上而下的批评和自我批评。在2012年10月初召开的越共六中全会上，政治局集体和一名政治局委员在大会上承认工作中出现失误，请求中央委员会给予处分。这些举措引起越南国内百姓的高度关注。老挝人革党第九次党代会决议指出，加强纪检工作，把党的检查，政府的监察和人民的监督有机结合起来，通过检查，预防消极因素，促进积极因素的产生。古巴共产党则设立了全国群众举报委员会，由主管党务工作的政治局委员直接领导，加大了对党内的监督力度。

5. 高度重视提高党员的党性修养和对党员进行党性教育。2006年11月，越共中央政治局作出决定，组织开展“学习和践行胡志明道德榜样”运动。这一运动总的要求是：让全党、全民、全军深刻认识胡志明的道德榜样在越南社会精神生活中的地位、作用和巨大价值，在全社会特别是干部、党员、公职人员、青年和学生中形成以胡志明道德为榜样而修养、锻炼和行动的热潮，各级各地、各行各业和每一个人都要在这场运动中形成强有力的转变，为防止政治思想、道德品质、生活方式的衰退以及遏止各种社会弊端作出贡献。学习活动开展7年来，已经取得显著成效，目前还没有结束。

6. 严明党纪的重点是不断加强党的政治纪律建设，防范和克服党内的消极腐败现象。越南共产党第十一次党代会政治报告指出，虽然“学习和践行胡志明道德榜样”运动与党建相结合已取得初步成果，党内监督检查工作也受到重视，但在西方国家“和平演变”的政治阴谋中，不少党员干

部的政治理想、道德和生活发生蜕变，腐败、浪费、官僚等党内消极现象屡禁不止。目前，严肃党纪是党建工作的重点。老挝人革党章程强调，党的纪律旨在确保政治、思想、组织和行动的统一，教育党组织和党员要严格遵守党章、国法，防止党员生活自由化和蜕变腐化，以免对党的地位和威信产生负面影响，保持党的向心力和战斗力。朝鲜劳动党尤其强调铁的纪律，其党章指出，必须自觉遵守党的纪律，坚决同违反党纪的现象作斗争，防止党内产生任何松弛懈怠现象，始终保持紧张的动员状态，坚持不懈地做好斗争准备。古巴共产党重视加强党的权威性，特别强调必须严格服从党的纪律。

（二）发达资本主义国家一些主要政党严明党纪的主要做法和特点

在西方发达资本主义国家，除了美国的共和党和民主党党纪比较松散以外，其他国家主要政党的纪律相对比较严格，党员遇到重大问题时行动必须趋于一致。西方国家政党活动一般都涉及竞选、组阁、内外政策、对公共权力的控制等重大问题，其介入的准则、状态和期望的结果，都离不开党纪监督的作用。

1. 注重通过政党纲纪和法制对党员进行管理和监督。有些国家的宪法明确写入了有关政党活动的条款；有的国家还制定了专门的《政党法》；有的国家虽然没有在宪法中写入规定政党活动的条文，也没有制定专门的法律，但在某些方面有着严格限制政党活动的规定；有的国家通常很注意借助党内制度，特别是党章来加强对党员的管理和监督。比如，为了确保党的廉洁，德国社会民主党（以下简称德国社民党）制定了一系列党内监督制度加强制度反腐。特别是对于党的公职人员，不仅注重工作时间内监督，而且注重工作时间外的无缝隙监督。德国社民党有一条不成文的规定：党员遵守党纪没有“八小时以外”。施罗德担任德国总理时配有一辆高级防弹车，但在周末他从不开这台车，因为周末不属于办公时间，他如果使用这辆车必须支付343欧元。因此，在周末，德国人常在街上看到这样一幕：施罗德缩着肚子坐在自己的“大众”牌汽车的方向盘后，他的保镖们则开着豪华车紧随其后。德国社民党也曾出现过一些“八小时以外”不遵守党纪的人，这些人一经曝光，就受到了严惩。

2. 注重通过设置专门的党内监察组织，强化党内纪律和党员管理。如德国基督教民主联盟有完善的党内仲裁制度，仲裁员由各级党员代表大会

选出，享有独立裁判的权力。德国社民党设立监察委员会监督党的执行委员会，审理对党的执行委员会的控诉。该委员会由全国党代会选出9名委员组成，选举以秘密表决方式进行，以简单多数通过。诉讼程序及其他制度皆仿效国家司法体制。法国保卫共和联盟中央争议委员会负责解决党内争议纠纷和执行纪律处分。意大利左翼民主党的全国监察委员会由代表大会通过无记名投票方式从党员中选出25名成员组成。匈牙利社会党中央财政监督委员会有权倡议对党内管理不规范的情况采取措施，若倡议无效，可向有关部门寻求帮助，同时可建议停止不规范管理组织的领导工作，情况严重的，可建议解散该组织。此外，西方发达国家新闻舆论可以在法律范围内对执政党的言行进行调查报道，使执政党时刻面临“第四项权利”监督的压力，从而对自己的行为保持谨慎。德国社民党还规定党内办事的“四只眼睛”原则，即每个重要项目都必须设监督方。

3. 高度重视对党的高级干部即议会党员的监督。议会党员身为党的高级领导干部，如果不遵守党的纪律，党组织就很难再让其他众多的普通党员遵守党的纪律。英国、德国、奥地利等主要政党都有议会党团和“督导员”制度。德国议会党团设有干事长一职，其重要职责就是检查督促议员出席会议，保证他们按照党的要求投票。德国社民党强调为制定正确的政策而进行讨论甚至争论是好事，但党内一旦作出决定，就必须坚决和不折不扣地执行。奥地利由于议会规模小，党的议会党团中没有督导员或干事长，但议会党团中的党团副主席实际上也行使督导的职责。英国工党的督导员被称作“党鞭”，它的职责更为明确和广泛，包括协助工党领袖了解党内情况，督促工党议员遵守党的纪律，采用强制办法使工党议员按党的意图在议会中发言和投票，对不听从命令的工党议员实施惩戒措施，直至建议领袖将其开除出议会党团。督导员通常采用“三线文书”^①的方法管理和监督工党议员。

4. 注意政党纪律和社会道德的结合。一些西方国家政党党员遵守党纪的成效相当不错，还得益于这些国家的宗教传统、法治意识和道德水平。德国社民党坚持高标准严明党纪，该党为每个党员都建立了一个诚信档

^① 英国工党在分发给本党议员的议案下画横线，横线的数量代表议案重要程度，三条横线表明极端重要，所以被称作“三线文书”。

案，作为对党员考察和提拔的重要参考。这个档案细致到该党员的重大交通违规情况、是否按时交纳分期付款，以及普通党员和当地选民的看法。诚信档案特别强调考察党员的家庭经济状况，一旦发现党员的消费水平与其收入不相符，该党员就会被强令对此作出解释。日本国会、内阁等国家机关内普遍设有政治伦理审查会（或监察官），负责对议员、政务官和公务员的道德监察，其职责主要是负责制定和修改国家公共服务伦理规定，就公务员伦理问题进行调查研究、开展培训，审查公务员关于接受礼品及买卖股票等事项的报告，对违反伦理规定的人员采取处罚措施等。日本自民党内部设置了政治伦理审查会，专门负责对党内担任公职人员（主要是党籍国会议员，以及中央和地方政务官）的道德监察。根据《党则》的规定，政治伦理审查会设立的目的是为了“维护政治伦理”，其职能在于对党籍国会议员违反党纪规定的政治伦理的行为展开独立调查，并将调查结果报告党的干事长，确实违犯党纪的，由干事长提请党纪委员会进行处分。

5. 欧洲一些社会党把强化党员教育培训作为提高党员质量、严格政党管理的重要措施。培训的重点放在年轻党员和基层党的负责人身上，内容涉及经济社会发展的热点、地方政府财政预算知识、法律知识、演讲艺术，但更重要的是党的纲领、理论以及党的组织纪律。德国社民党强调年轻党员和党的基层领导人只有经过培训，有一定实践经验，才有获得提拔的机会。

6. 党纪维护主要围绕着政党选举和议会活动来进行。西方国家政党严肃党纪的主要内容有两个：一是党员在选举中必须支持本党候选人；二是在议会中必须和党保持一致，按照党组织的意图投票。如果在选举和议会活动中违反党纪，将会受到党纪处分。例如，在英国，选举活动中，如果党员失去了党特别是党的领袖的信任，就很难以本党成员的身份参加选举。即便是当选了，如果违背党的政策，也会受到处罚，比如不能连任等。政府外的中央党务组织有权开除议员出党，并且可以阻止选区党部指定其为本党的议员候选人。法国社会党明确规定：在履行选举职能时，党员只能支持本党提出或支持的候选人，不得支持其他候选人。如果党员投了其他党的候选人的票，社会党将对该党员处以严格的党纪处分，直至开除出党。一般情况下，党纪严格型政党维护党纪的目标和任务较为容易实

现，而党纪松散型政党维护党纪的目标和任务则较难实现。

（三）发展中国家一些主要政党严明党纪的主要做法和特点

在 20 世纪初以及五六十年代民族解放运动蓬勃兴起过程中成立的许多发展中国家政党，大都有较严明的政治和组织纪律，对党内干部特别是当政的党政干部有一定的政治纪律约束，因而不少执政党都保持一定的权威和战斗力。冷战结束以来，许多发展中国家新近组建的政党，有不少是属于选举型政党，它们不是建立在共同的追求和统一的目标上，而是建立在短期的利益角逐和分享上，党实际上只是一种竞选符号或利益聚合的平台，一旦发生利益纠纷或者重组，党就成了“一盘散沙”，为了自身利益而各奔东西或重新组合。在当今全球化信息化时代，如何把握对党的政治纪律的操守程度，对于大多数发展中国家主要政党来讲，是一个棘手难题，考验各党特别是执政党的意志、政治艺术特别是驾驭能力。许多政党为此顺应时代变化，探索新时期严明党纪规制的新模式，并采取一系列政策举措，取得了一定成效。

1. 一些发展中国家出台新的规章制度，提高违纪行为成本。巴西劳工党 2009 年制定的《劳工党道德和纪律条例》，严格规定党员筹集竞选资金的相关纪律，党员一经查出违反党纪即做出迅速处理，涉嫌犯罪部分须移交司法机关定罪。马来西亚民族统一机构（以下简称马来西亚巫统）对各级党政干部实行分级式“高薪养廉”制度，一旦发现党内或政府官员涉嫌贪腐则严惩不贷。埃塞俄比亚执政党联盟人民革命民主阵线（以下简称埃革阵）九大将反腐列为全党近期工作重点，在既有反腐法律框架基础上增加“官员反腐问责制”，加大对有关负责人的连带惩治力度。

2. 注重有关机构设置的权威性、互补性和综合性。叙利亚复兴党重新划分中央领导机构权限和职能，凸显全国领导机构的实权地位，从领导机构上确保复兴党的纲领意志得以完全贯彻执行。马来西亚巫统为健全党政反腐监督机构，在党内设立反贪委员会的同时，又在各级政府设置反腐局，两个监督机构相辅相成，对党政干部形成监督合力。巴西劳工党全国领导委员会 2007 年通过决议加强“全国道德纪律委员会”建设，充分发挥其对党员干部的监督作用。墨西哥革命制度党在 20 世纪 80 年代初开展“道德革新运动”，并在内阁成立专门的反腐机构，90 年代中期上台的塞迪略政府则开创了对贪腐官员的举报制度。坦桑尼亚革命党设立“领导人道德规

范事务秘书处”和反贪局，分别负责调查国家领导人和公务员涉贪案件。

3. 重拳处分公开与党中央唱反调、破坏党的团结的高级干部。尼泊尔联合共产党（毛主义）〔以下简称联合民共（毛主义）〕2013年2月召开“七大”，在政治报告中严厉抨击以基兰为代表的强硬派分裂党的行为，号召全体党员警惕“披着‘左翼外衣’的右倾投降主义”。巴西劳工党虽然承认党内派别活动制度化，但对于过分“出格”的党政干部则绝不手软，2003年将公开反对卢拉社会改革法案的劳工党著名活动家埃莱娜开除出党。2007年南非非洲人国民大会（以下简称非国大）52大以“偏离党的执政方略”为由，由祖马接任姆贝基的党主席职务，结束了党内祖马派和姆贝基派“两个权力中心”分裂局面。2012年年底非国大53大期间，以祖马为首的党中央果断应对莫特兰蒂对中央权威的挑战，并开除“倒祖”先锋、破坏党内团结的青联主席马莱马的党籍。

4. 精心构建全社会监察网络，动员各方力量对党员干部进行“全天候”约束监督。马来西亚巫统较早便建立起群众监督机制，经常就一些群众关心的重大问题在全国范围内进行公示，推动党内运作机制的透明化。如1998年巫统政府出台一项关于国企私营化计划，时任巫统主席、总理马哈蒂尔将私营化的受益者、进口许可证和各种商业执照的中标者共488人名单向全国公示，消除了民众对巫统内部存在“裙带风”和“朋党主义”的质疑。墨西哥革命制度党前领导人、墨西哥前总统福克斯在任期间（2000—2006年）率全体内阁与社会各界80多个团体负责人签署反腐公约，承诺加强协调配合，强力打击行贿和受贿行为，引入社会力量加大对党政干部监督。南非非国大、纳米比亚西南非洲人民组织（简称人组党）、安哥拉人民解放运动党等分别实施“公众听证”“公众调查制度”“议会走进人民”“领导人定期寻访”和“群众集会制度”等机制，督促党员干部不定期走进基层接受民众监督，以防范官僚主义和违法乱纪行为。莫桑比克解放阵线中央政治委员会委员和中央书记处成员每2人对口负责一个省份，每3个月到该省份巡访一次，党主席和总书记每年有一半时间在基层巡访，便于民众对党员干部“近距离”观察和监督。坦桑尼亚革命党在制订反腐计划前都要向社会各界征求意见，联合政府各部以及农村合作社一起实施行动计划。

5. 注重开展多种形式教育培训和交流活动，努力使党的路线方针和党纪国法在党员队伍中入脑、入心。印度共产党（马）针对党员队伍中共产

主义价值观念有所弱化、享乐主义和拜金主义思想有所抬头的问题，在全党开展重温马列主义基本原理、印度革命基本理论的活动，号召党员干部抵制和纠正与党的指导思想相悖的错误思想，始终保持共产主义者的生活方式。马来西亚巫统为增强党员干部对党的政治理论和路线方针的认知，邀请前任领导人马哈蒂尔给州级以上干部培训授课，并将其所著《2020年展望》一书列为全体党员干部培训教材。此外，为抵制西方意识形态对党员干部特别是年轻党员的思想侵蚀，巫统充分发挥党内老同志余热，成立了由200名德高望重的老党员组成的“元老咨询团”，对青年党员进行党的路线方针政策培训和反腐教育。此外，巫统还通过其设立的培训局对党员干部进行法制知识短期培训，广大党员也可根据个人时间安排向党组织提出培训学习申请。巴西劳工党2009年出台《劳工党道德和纪律条例》后，立即由全国领导委员会迅速下发至全国各基层组织，督促全体党员认真学习和深入领会，确保条例的实施效果。埃革阵20世纪90年代中期发起“自我革新运动”，经常召开党内思想讨论会和“评估会”，预防性“消化”党内分歧，并强化党员干部自觉抵制西方意识形态的侵蚀。

6. 将严肃党纪的重点放在确保党的权威性和领导力上。巴西劳工党主张治党必须法度严明、令行禁止，党必须要有纪律约束，以确保党内政令畅通，提升党的凝聚力、执行力和战斗力。南非非国大指出，执政党是国家思想、政策和权力中心，必须严格贯彻执行党的决策，确保党在国家政治经济生活中的战略领导地位。安哥拉人民解放运动主席多斯桑托斯多次表示，虽然允许党内民主讨论，但为维护全党团结，不应放任党内出现不同倾向的派别组织，以避免损害中央的权威和弱化党的领导力和执行力。叙利亚复兴党强调“每位复兴党党员都是有组织的”，主张通过引进先进理念加强党纪和队伍管理，提出“向管理要成绩”，要求各级党组织和部门在贯彻党的路线方针的同时做到各司其职、各负其责，逐步消除党内“个别人说了算”的决策模式和“裙带式”的人事关系。

综合上述情况，虽然由于具体国情、政党性质、政治文化和民族心理等不同，各国政党严肃党纪的内容、重点和方式有一定差异，但也存在一些共同的特点和发展趋向：一是在思想理论和行动准则上，都强调党纪的重要性，重视党纪的规范和约束作用。二是在严肃党纪的内容上，都突出强调党的政治纪律和组织纪律，以保证党的主张得到贯彻，维护党的团结

统一。三是在党纪建设上，都注重加强建章立制，不断完善纪检和反贪机构设置。四是在党纪执行上，都强调不留情面，努力做到“零容忍”。五是在严肃党纪的方式方法上，都重视党纪与社会道德、法律的结合，重视党性修养和党纪教育。六是在严肃党纪的工作重点上，都把领导干部和握有权力的公职人员作为重点对象，把反对腐败、保证清廉作为重点内容。

二、借鉴与启示

当前，我国正处于全面建成小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，经济体制、社会结构、利益格局、思想观念发生深刻变化，西方敌对势力加紧对我国进行西化、分化，东西方思想文化交流交融交锋更加频繁激烈，对党员干部的思想观念、行为方式、生活习惯造成了巨大冲击，严明党的纪律比以往任何时候都显得更为紧迫。借鉴国外一些主要政党严明党纪的经验教训，以下六个方面特别需要得到重视和加强。

1. 严明党的政治纪律，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的团结是党的生命。这已经被当今世界政党政治的发展历程所证明。近20多年来，一些国家的执政党因为党内的权力斗争、路线斗争，使党内出现了不同的派别、团体，有些后来甚至发展到与党分道扬镳、另立新党的地步，最终导致了亲者痛、仇者快的结果。国外政党的经验教训告诉我们：政党不是“乌合之众”、不是“私人俱乐部”，必须严肃党的纪律特别是政治纪律。严明党的政治纪律，最核心的是坚持党的领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护中央的权威，坚决贯彻执行中央的路线方针政策和重大工作部署。要切实把政治纪律教育纳入党员干部教育的整体规划，把习近平总书记在中纪委第二次全会上提出的“六个决不允许”^①落到实处。

^① 决不允许在群众中散布违背党的理论和路线方针政策的意见；决不允许公开发表与中央、上级党委的决定相违背的言论；决不允许有令不行、有禁不止，在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通；决不允许编造传播政治谣言及丑化党和国家形象的言论；决不允许以任何形式泄露党和国家的秘密；决不允许参与各种非法组织和非法活动。

2. 严明党的组织纪律，增强组织纪律性。国外政党的实践证明：一个政党有没有凝聚力和战斗力，关键看其组织纪律性如何。我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的政党，组织严密、纪律严明是党的光荣传统和独特优势。严明党的组织纪律，要求党员干部必须增强党性，强化党的意识和组织意识，对党忠诚，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结和统一；必须遵守组织制度，严格落实民主集中制、党内组织生活制度和请示报告制度等组织制度，在涉及重大问题、重要事项时按规定向组织请示报告；必须严格组织管理，坚决防止个人凌驾于组织之上，注意破除所谓的“圈子文化”；必须加强组织监督，特别是要勇于拿起批评和自我批评这一有力武器，让经常性批评监督成为增强组织纪律性的有效途径。

3. 不断健全和完善以党章为核心的制度体系。利用党章规范党组织和党员的行为，是国外各类政党的普遍做法。党章是党内根本大法，新形势下强调从严治党、严肃党纪，最根本的就是全党各级组织和全体党员特别是领导干部，都要遵守党章、维护党章，严格按党章规定的党内政治生活准则和各项规章办事，坚决维护党章的严肃性和权威性。国外主要政党都强调制度建设的重要性，都建立了系统完善的党内监督制度体系。对我们党来说，当务之急，就是要把权力关进制度的笼子里，这是深化党的建设制度改革的一项重要内容。要认真贯彻落实《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017）》，制定科学严密的制度体系。制度是否科学严密，是否易于执行、便于操作，是纪律能否得到严格有效执行的前提。因此，在制定纪律时要讲究严密性、系统性、可操作性，以保证纪律的现实针对性和实践可行性。

4. 始终把规范用权作为严明纪律的重点和关键。要围绕限定权力范围、厘定权力界限、减少自由裁量、规范权力运行建立健全制度，使权力授予、行使、监督全过程和各环节都有制度规范，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的有效机制。加强对身居要职、身居要位、掌握重要权力和关键资源的党员干部的管理监督，努力破解一把手监督难问题。通过领导干部带头严守党纪，以上率下，形成全党严守纪律的好局面。要加强作风建设制度机制创新，强化制度规范的执行力，使各级领导干部从心底里把党规党纪当成“高压线”“警戒线”，使规章制度真正起到“防火墙”“防波堤”的作用。

5. 切实加强对党的纪律执行情况的监督检查。从国外一些主要政党严肃党纪执行的经验看，我们就要有抓铁有痕、踏石留印的劲头，狠抓党纪党规及制度的执行力，当前特别是要把学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记系列讲话精神作为监督检查的首要任务，把中央政治局改进工作作风、密切联系群众八项规定作为监督检查的重中之重，在初见成效的基础上，持之以恒地抓下去，确保抓出长久的实效。要加强对党章执行情况的经常性监督检查，对违反党章党纪规定的行为坚决制止纠正，以维护党章的严肃性和权威性。要加强对中央其他重大决策部署贯彻执行情况的监督检查，建立健全确保纪律充分发挥作用的定期检查和专项督察制度以及纪律保障机制，严肃查处违反政治纪律的行为，对违规违纪行为“零容忍”，发现一起查处一起，决不姑息。特别是对于党内的消极腐败现象，要继续采取有力措施，进一步加大反腐败的力度，坚持党纪国法面前没有例外，不管涉及谁，都要一查到底，“老虎”“苍蝇”一起打，使腐败分子在党内没有藏身之地。

6. 把严肃党纪和道德建设、法治建设紧密结合起来。政党纪律和社会道德具有高度的契合性，能够得到党员干部的认真遵守。我们要坚持把依法治国和以德治国结合起来，引导、提升社会道德，重视道德对公民行为的规范约束作用，引导公民既依法维护合法权益，又自觉履行法定义务，做到享有权利和履行义务相一致，通过完善外部环境，使党内纪律建设得到外部支持，受到环境约束；切实加强党员干部道德建设，明确细化党员干部道德建设标准，培养各级领导干部健康的生活情趣和高尚的精神追求。确立国家宪法和法律至上的观念，要在党内纪律建设中不断强化党员干部法治精神教育，树立法治思维，把党内纪律和国家法律更好地统一衔接起来，确保国家法律的实施，以国家法治化推进政党法治化，保证党内法规和党纪的严格执行。

课题组

组 长：施仁德

副组长：彭立兵

成 员：黄卫平 唐海军 龙再先

龚加成 陈慧晶 冯 舟