



四川大学引进人才课题资助
四川大学研究生课程建设项目资助
成都市科技局软科学重点课题“基于海绵
与水智慧理念的元人居示范城市”资助

走向 元人居

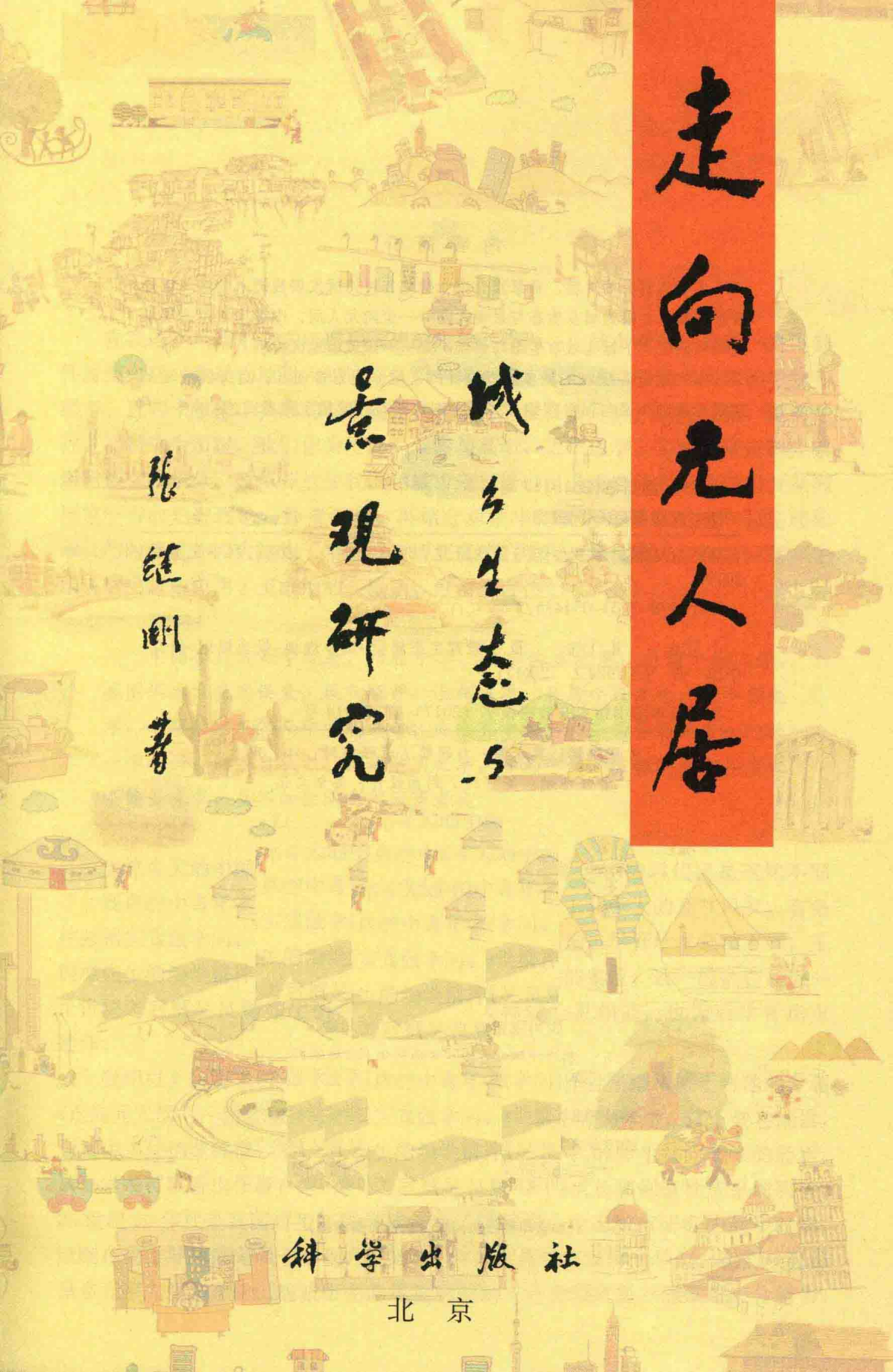
城乡生态与 景观研究

张继刚 著

Towards a NeO(original) Humansettlement
—The Ecology and Landscape of the Rural-Urban Nexus
Zhang Jigang



科学出版社



走向无人居

城乡生态与

景观研究

張繼剛 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书内容分为4篇,背景篇介绍全球化与可持续发展视野下的城乡规划背景研究,上篇为城乡生态与景观之路——走向元人居,中篇为城市人居景观风貌研究,下篇为城乡生态与景观研究——以成渝地区为例。

本书适合各层次的城乡规划设计师、城乡规划管理者,高等院校城乡规划专业师生及与城乡规划相关的生态、景观、建筑工作者阅读。

审图号:图川审(2018)17号

图书在版编目(CIP)数据

走向元人居:城乡生态与景观研究/张继刚著. — 北京:科学出版社, 2019.3

ISBN 978-7-03-054435-3

I. ①走… II. ①张… III. ①景观生态建设-城乡规划-景观规划-研究-中国 IV. ①TU984.2 ②X171.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第220914号

责任编辑:莫永国 刘莉莉/责任校对:江 茂

责任印制:罗 科/封面设计:墨创文化

科学出版社出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

四川煤田地质制图印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2019年3月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2019年3月第一次印刷 印张:17 1/2

字数:350 000

定价:119.00元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

序

在我国当今这个充满机遇和挑战的时代，作为一个城市规划工作者，终生都怀着使命感兴致勃勃地投入对这门学科的无止境、不限边界的诸多问题的研究和思考。近四十年来，我国的城市规划和建设的进程日新月异，得失互见，良莠并存。回顾这个历程，我们作为沧海一粟参与其中，边干边学，实践与理论孰先孰后已经交叠难分。改革开放使我国的城市规划得以引进或参照大量欧美以及亚洲国家学者的先进理论，择善而从，再结合对中华传统的人居文化遗产的整理传承，与时俱进，大大加快了掌握城乡规划真谛的学程。吴良镛先生在其巨著《中国人居史》中引用了王国维的一段话，可谓至言：

中国今日实无学之患，而非中学、西学偏重之患。余谓中西二学，盛则俱盛，衰则俱衰。风气既开，互相推动，且居今日之世，讲今日之学，未有西学不兴而中学能兴者，亦未有中学不兴而西学能兴者……故一学既兴，他学自从之。此由学问之事，本无中西。彼颉颃焉虑二者之不能并立者，真不知世间有学问事者矣。

当然今天的中国和王国维那个于国家和个人都是悲剧的时代已是迥然不同了。现在的中青年学者更多体验到的是国家的蒸蒸日上和个人的意气风发，有条件踏踏实实做学问，下功夫锻造自己的有所创新的理论。尽管学术领域不同，王国维先生的治学精神和卓越见地，为后世留下了永远的典范。这一段话在几近一个世纪之后被吴良镛先生引用，说明两位大师的心灵相通，也为后学者指点迷津。

我用以上所写来切入这篇序言的正题，是有感于作者张继刚博士将他的专著《走向元人居——城乡生态与景观研究》书稿寄来，并请我作序。灯下展卷细读，为文中多处拍案称道，不禁回想起始于20世纪90年代的师生共同治学的经历。从一本书可以看出作者在学术研究中的知识、见解的成长和创造性成果的轨迹。20世纪90年代是我国对生态学和城乡可持续发展、生态城市研究的起步时期。继刚在我作导师读完硕士学业后，又师从黄光宇先生攻读博士学位。我们一起都是在光宇先生领军的山地城市生态规划研究的一个大团队里。他学习十分努力，

精研旁涉，学科知识进步神速，取得博士学位后又从事博士后研究，进而将生态学与城乡规划和景观学融贯起来，形成了自己的一套完整的理论和方法体系。在这本书中我们可以看出他多年的探索所获得的理论成果极有价值，理论见解的依据充分而坚实，吸纳了当今国际上学科前缘的先进理念，针对我国地域实际的放矢，具有很大的应用前景和学术的延伸潜力。

全书清晰地分为四个部分，聚焦城乡建设的生态与景观研究，从当今世界的全球化趋势和可持续发展之道两大背景因素出发(背景篇)，提出在多维格局下一致性与有序性的研究路径，即融通创新之途，具体为 DC-ACAP 的系统方法(上篇)；继而是城市人居景观风貌研究(中篇)和理论的成渝地域应用——城市生态景观研究(下篇)。书中展现了作者许多对于人居环境丰富而深刻的思维和见解，回应这个时代挑战的概念归纳和演绎得出的新构思和新建议来历不凡，迥非一秋一岁之功可及。我的一位治学严谨的老师侯幼彬先生(有名著《中国建筑美学》等)曾训告我学者重在立言。对于一个规划学者来说，宋代大儒张载的“为天地立心，为生民立命，为往圣继绝学，为万世开太平”的宏旨，也就是体现在对人类包括我中华民族生养居住地永续发展的策略和科学技术的孜孜以求，有所建树。继刚这本书可说是体现了这种精神。中共十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，高度概括了今天人类亟须明白的事理。这本著作堪称是一位中国学者在此伟大旗帜下的又一力作。

吴良镛先生在世纪之交完成以《人居环境科学导论》为标志的我国人居环境科学体系以来，我国人居环境的研究除了他所领导的清华大学人居环境研究中心以外，国内各地各校组成了以实现绿色生态或着重地域特点的人居为方向的研究团队，作为众多人居环境科学的后继者，这门学科的理论研究和应用实践正在神州大地上不断深入推进，开花结果。试把每一门学科，特别是新学科比作一大排书架，上面排列着已有的书之间总有许多空位需要后继者去填充。我认为《走向元人居——城乡生态与景观研究》这本书的学术水平足以放入人居环境科学的大书架上，同时也就意味着学科内涵的更加充实。

谨为序。

吴良镛

二〇一七年二月十三日于重大榕庐

目 录

背景篇

全球化与可持续发展视野下的城乡规划背景研究

第一章 全球化背景下城乡规划的未来之路探讨	3
第一节 全球化背景对我国城乡发展的影响	3
第二节 经由多维走向一致性与有序性的研究——融通创新	4
第三节 未来之路探讨	12
参考文献	14

上篇

城乡生态与景观之路——走向元人居

第二章 元人居及元城市化的必然机遇	17
第一节 城乡可持续发展的潜在基础设施	17
第二节 城乡规划中 DC-ACAP 模式的应用与创新	25
第三节 走向元人居与元城市化	38
参考文献	45
第三章 城乡生态与景观——走向地域特色人居	49
第一节 地域特色人居环境——山地城市学理论与实践整理及启示	49
第二节 地域特色人居环境——山地城市学理论体系构建	58
第三节 地域特色人居环境——我国景观风貌特色的地域人居学解析	67
参考文献	76
第四章 城乡生态景观规划——建立人居景观准则	78
第一节 引言	78
第二节 人居景观必须应对的局面和迫在眉睫的任务	82
第三节 我国相关城乡景观建设的现状与数据统计	86
第四节 人居景观视角下的行动——倡议建立我国特色的人居景观准则	90

第五节 建立具有我国特色人居景观准则的基本要求	92
第六节 建立具有我国特色人居景观准则的重要意义——继承、延续并走向新人居景观图景	93
参考文献	94
第五章 推进人居产业系统升级，举步新型城镇化	96
第一节 迎接人居环境建设千年机遇	96
第二节 综合打造“人居产业”和“第三十六产业”，推进产业升级	102
第三节 推动人居产业跨上新台阶，稳步走向新型城镇化	109
参考文献	119

中篇

城市人居景观风貌研究

第六章 城市人居景观风貌规划——兼谈城市风貌特色	125
第一节 城市人居景观风貌研究的哲学与伦理学背景	125
第二节 城市人居景观风貌的内涵、研究对象和体系	126
第三节 城市人居景观风貌的研究方法与风貌特色浅谈	131
参考文献	134
第七章 城市人居景观风貌策划中的特色探寻	136
第一节 城市人居景观风貌策划的目的和一般过程	136
第二节 城市人居景观风貌策划视野下城市特色的外部性解释	137
第三节 城市人居景观风貌策划视野下城市特色的内部性解释	138
第四节 城市人居景观风貌特色的探寻——由多维走向一致性的实施行动	140
参考文献	145
第八章 城市人居景观风貌维系——公共空间环境风貌体现	147
第一节 城市人居景观风貌维育的平台要求	149
第二节 城市人居景观风貌维育的文脉要求	151
第三节 城市人居景观风貌维育的人本要求	152
第四节 城市人居景观风貌维育的真实性与创新性、整体性与多样性要求	153
第五节 城市人居景观风貌维育的特色要求	154
参考文献	155

下篇

城乡生态与景观研究——以成渝地区为例

第九章 城市生态与景观中的坡地研究——以重庆为例	159
第一节 城市坡地的概念、类别与功能	159
第二节 城市生态与景观中的坡地研究	176
参考文献	215
第十章 系统生态景观单元智慧演化——以川西平原为例	216
第一节 系统生态景观单元和川西平原简介	216
第二节 川西平原数千年演化中沉淀的智慧机理	220
第三节 川西平原智慧演化关键阶段的相关策略和敏感路径	226
第四节 结语和进一步的讨论	237
参考文献	239
第十一章 川西林盘体系智慧演化	241
第一节 引言	241
第二节 川西林盘体系概念与演化过程	242
第三节 川西林盘体系数千年演化中的智慧机理和目前的现实问题	244
第四节 川西林盘体系演化的发展阶段分析	249
第五节 川西林盘体系在系统升级阶段的探讨性建议	251
第六节 结语	253
参考文献	254
附录 走向元人居——会议报告	255



全球化与可持续发展视野下的 城乡规划背景研究

第一章 全球化背景下城乡规划的 未来之路探讨

第一节 全球化背景对我国城乡发展的影响

一、全球化及其带来的第二次现代化

如果说花园城市和有机疏散等一系列理论,是对早期西方国家工人阶级恶劣的居住条件及其大工业生产带来城市病的第一次现代化思考,那么,当今全球化背景下的城市规划理论创新,应该是对全球不平衡发展中,城市不尽完善的人居环境问题、信息、智能、效率的又一次现代化思考。全球化及其带来的更发达的现代化,是一次更高品质的现代化,而我们,决不能仅仅停留在第一次现代化中将现代化简单狭隘地理解为“展示新技术”。贝尔格莱德大学建筑学院的 Aleksandra Stupar 在《科技力量的表达:城市的挑战,全球的时尚还是可持续性的必要性?》(“Expressing the Power of Technology: Urban Challenge, Global Fashion or Imperative of Sustainability?”)一文中认为,在全球竞争的游戏规则下,21 世纪的城市正成为当代独特的拼贴画,(反)乌托邦的追求与沿袭传承的范式一起改变和演化着新的城市景观。全球化在城市规划、城市设计及其建成环境中的反映,通常以技术的奇迹为主要代表。然而,在展示技术潜力的同时,我们正面临着许多问题和矛盾,甚至威胁。因此,作者负责任地提出:“应明确并重新分析最近那些,宣布在‘可持续发展’的框架下明确或暗示使用现代技术的城市和建筑干预措施的真正结果和真正效果”。

二、全球化及其带来的全球坐标系

全球化几乎已经波及地球人类聚居的所有角落,在这样的背景下,其必然对研讨城市的策划、计划与规划,构成一个整体的经纬网格。因此“google earth”不仅仅是地形地图,更重要的是一种方向和全球观念。全球化缩小了彼此的信息距离,现实已经将所有地球聚落置于一张更加统一和清晰的坐标之上,任何空间质点都不再是盲点。城市(镇)作为全球化地理不平衡发展中的特别象征,其发展就无可回避地面临着这样的问题:在全球化的推动下,由于多元思潮的影响,城市(镇)的发展路途走向何方,如何走。这一问题不但基础性地影响着城市宏大层

面的战略思考,也影响并决定着城市不同侧面的发展,尤其是大城市地区与特大城市的发展问题。

三、全球化对我国城乡规划的影响

其一,全球化的发展将极大地提高城乡规划对于城乡统筹发展的重要性,并充实城乡规划的内涵和提高城乡规划的技术水平。在全球化背景下,城乡规划无论作为调控土地供给和使用的技术依据,还是作为体现调节社会和谐以及环境保护的公共政策,它的重要性和地位都将大大提高。其二,全球化推动和提升了规划动态实施的重要性。全球化背景下城市发展的外部性增多,这种外部性包括区域的、国家政策的、世界前沿技术的,等等。其三,客观上城市已融入全球化的浪潮,必须考虑全球化的对比分析,进行更大范围的同时自相似与同时差别研究。其四,全球化加强了对城市与城市群地域特色的关注。全球化中,技术性细分与技术性统一是同时存在的,也就是说全球化中的“小型化、细分化、灵活化”与“大规模项目的国际技术化”倾向是同时存在的。也因此,在全球化的浪潮中,城市与城市群的地域特色不但不会被湮没,反而会更加地受到关注,因为城市与城市群地域的特色元生产^①将有助于推动地域经济和综合实力的提升。这方面的重视和研究,如华盛顿特区乔治敦大学麦克多诺商学院(McDonough School of Business)的Romanelli和Khessina在《区域工业可识别性:集群配置与经济发展》(“Regional Industrial Identity: Cluster Configurations and Economic Development”)中,在分析区域共享、区域外部受众、历史投资积累的基础上提出了一种社会的区域工业可识别(或身份)代码新概念(the concept of regional industrial identity as a social code),研究内容包括跨区域资源流动的区域集群配置、集群关联性、集群优势、区域特色产业集群配置的诱导等。

第二节 经由多维走向一致性与有序性的研究 ——融通创新

一、从多维走向一致与有序性研究的有关现状

早在三十多年前,吴良镛先生在中国城市科学研究会首届年会上(1984),就明确指出了城市研究的多学科综合发展策略及其学科复杂性特征。吴先生提出的

^①元生产:是相对于传统的物质产品生产而言的,其内容更倾向于策划产业、创新产品、形象品牌、新产品开发,往往具有唯一性、独创性等特点。更详细的分类如文化资源创意与策划产业、自然资源创意与策划产业、科技产品创意与策划产业等。

译介、编史、建库和设馆的城市科学研究工作的“基础设施”，至今仍给我们许多启迪，并促进和推动着城市科学研究的持续发展。如果说《人居环境科学导论》(2001)为人居环境科学的研究建立了理论基础和理论框架，那么《中国人居史》(2014)的出版，同样是我国人居科学研究领域的一个重要事件。欲去明日，问道昨天，其为我国人居研究与人居实践长远发展的一致性和有序性建立了基础。

对城市未来的研究，一直是城乡规划及其他各相关城市问题的学科共同关心的问题。在不同的历史阶段，研究的特点也处于变化中。如前文所述，由于现阶段人类所面对问题的整体性和复杂性，各个学科开始跨越自身学科的藩篱，将触角伸向社会发展的最前沿，开始走到一起共同整合地审视、预测并修正解决问题的传统方法，于是，顺其自然地出现了经由多维走向一致性与有序性的研究趋势。

面对日益紧迫的城市能源问题，日本 Toyohashi 大学建筑与土木工程学院的 Fong, Matsumoto 和 Kimura 与日本 Tohoku 大学结构与建筑系的 Lun 利用系统动力学模型开始动态地预测城市的能源消费趋势。而在进一步结合城市的空间形态研究方面，墨尔本皇家理工大学的 Buxton 在《城市形态和城市效率》(“Urban Form and Urban Efficiency”)中对于紧凑的形态、高密度的城市、混合功能、阶层分区、运输预测与导向、限制城市的外部发展等热潮，结合并综合考虑拥挤成本(健康、心理、环境质量下降、热岛、单位时间内的旅行总量等)、环境成本、基础设施和能源、社会成本、扩张成本、旅游模式等，提出了更为审慎和综合的思路，以及多组能效数据的综合对比分析。相同的研究也如是认为，如格里菲斯大学的 Gray 和 Gleeson 在《城市生活的能源需求：规划的作用是什么?》(“Energy Demands of Urban Living: What Role for Planning?”)中对城市规划影响能源需求的分析认为，渐进的城市抗分散和合并，从而可以带来家庭能源需求减少的证据是不完整和不一致的。实际上，渐进的城市紧凑与合并不大可能减少家庭能源的需求，而规划的重要作用之一，是积极鼓励住区选择有利于节能的生活方式，以及在能源需求方面超越物理需求影响(physical influences on energy demand)的能源政策解决方案。对于城市发展的能源政策与法制治理，规划也不是可以功其一役的。在谈到可持续发展的法规功效问题时，澳大利亚布里斯班的昆士兰科技大学法学的 Fisher 在其《可持续性、居住环境和法律制度》(“Sustainability, the Built Environment and the Legal System”)中认为法律制度不能完全保证可持续性。可持续建筑环境，是一系列过程的结果，因此，在建设和使用之前，可持续性，充其量只是一种预测。如果考虑环境法律体系的不完整性和复杂性，所有的现实并非都是受法律系统完全影响和控制。所以，对于相关的程序和结果有必要进行可持续性整合，并且有责任鼓励和激励建立可以执行的规则，虽然这些规则并不一定能保证综合的环境结果是可持续的。于是，正如这一整合思路所提倡的，韩国国立 Chungbuk 大学城市工程系的 Ban 在“Strategies to Connect and Integrate Urban Planning and Environmental Planning through

Focusing on Sustainability: Case Study of Cheongju City, Korea”中提出了整合城市发展与环境保护两个方面的规划内容,可以在20年的期限内进行协调和重置,并在整合这两个内容的基础上提出整合城市可持续发展的法规和条例。虽然,这种整合的作用相对于可持续发展的后果和绩效是很难预测和准确计算的,但这无疑是一种责任和方向。进一步的探索综合了城市与环境、经济策划与社会发展等诸多研究,如Mott和Hendler提出了一个进展协同假说指导下的进展协同规划模型(progress on the collaborative planning model),其宗旨主要是发扬合作规划与团队精神,通过合作、执行和重新规划,试图将不同的规划理论统一在一个符合一致性与共同性的模式和更科学合理的框架程序中。除此之外,更多相似的理论研究也反映了这一趋势。这里,提出融通、融通运算与融通创新的概念。

二、融通、融通创新与融通运算

1. 融通

融通的观点认为,世界是单元、二元、三元和多元的混合体,区别产生的根源在于站在怎样的角度和时域上分析对象。世界本来并不存在单元、二元、三元的独立状态,这些是人为归结出来的,站在不同的侧面和距离,便会有差异甚至迥异的认识。本书试图回到事物的本来状态和本来现象,既不放大也不缩小。融通是一种在本来状态与本来现象前提下分析事物的发展变化,分析其经由多维(一维、二维、三维,……)多侧面而走向一致性混沌状态的认识方法和创新方法。

2. 融通创新

客观事物的存在状态本身是一致的、一体的、循环的,但由于人为的作用(如学科深入研究的需要、社会分工的需要、行业管理的需要等)将原本一致与一体的对象分裂开来。现在,仅仅从研究和学术的角度,使对象重新回到原点,回到事物的最一般状态,回到一致与一体的状态,即让被分裂的事物重新回到融通的一体化状态,进行融通创新和元生产,并由此发现新的发展路途,在回归中前进,在融通中创新。

融通创新的特点:①开放性,融通首先是一种对外部性的开放;②交叉性,融通是一种动态的多维交叉、多维互动与多维调适;③一致性与和谐态,融通是一种动态的一致性 or 和谐态,是一种研究经由多维交叉走向动态一致性与和谐态的方法。

3. 融通运算

城市“三划”(城市策划、城市规划、行动计划)增加了传统城市规划的内容,要完成这些新任务和新功能,就必须修改和完善一定的运行机制与程序,如

同 386 的计算机无法运行 486 的程序一样,软件与硬件两者必须相协调。如果把城市比作一个大的机器,其依据不同的机制,运算不同的程序,就会输出不同的“计算”结果,当然,这个运算过程是一个类似仿生运算的混沌过程,或称“融通运算”。

三、城乡规划的大势所趋——融通创新

近些年来,城市规划从理论创新到实践引导和机制配合,都有了积极的变化,如由定值和静值规划引导向动值规划引导转变、由无限性规划向有限性规划转变、由内部性策略向外部性策略转化、由硬规划向软规划转变、由专业规划向复合规划转变,等等。了解融通的思想,有利于在全球化形势下从容应对,一方面避免保守、排斥新技术与新知识,另一方面,对于新技术和新思潮,避免激进的夸大和偏激追求。未来的路,在于融通创新,回到事物的最本来状态,在回归中前进,在共赢与共生中选择战略性方向。

融通的本质即将两种或多种不同性质的内容,破除人为的、专业学科的限制,创造性地融通在一起,形成一个具有创新功能的新生命结构与和谐态。结合城市的发展,与城市“三划”相关的融通内容,可以继之做如下探讨。

1. 公共政策与城市“三划”的融通

对于城市“三划”向公共政策方向融通的趋势,基本已成共识。城市规划作为一种公共政策,既要适应市场,体现商品化、市场化、效率化,又要体现礼物化、计划化、公益化与公平化,如同必须正视自由与秩序、个人与整体的关系一样,城市规划要正视未来与现实、核心价值与复合价值、公平与效益、市场与计划等。针对这些矛盾的基本国策和最新的政策研究成果就是贯穿在城市“三划”实现向公共政策转化中的重要依据。

公共政策与城市“三划”的融通,或者说,城市规划向公共政策的转化和提升,大致要经历三个阶段。第一个阶段,城市规划作为公共政策的执行工具,配合落实社会与经济发展计划。第二个阶段,城市规划与公共政策的互动,实际上是行为主体之间的互动,即城市规划相关单位与政府及其机构之间的互动。公共政策的制定开始尊重和体现城市规划的需要和要求,反过来,城市规划也要反映和体现公共政策的指导作用。在这个过程中,政府相关局委机构以及大型与特大型的城市建设项目管理主体开始参与到城市规划工作中来,城市规划的成果开始借公共政策实施的机制得以有效实施。城市规划的实施具有“借壳上市”的倾向,但这是一种巨大的进步,因为本质上这是一种较高级别的“公众参与”形式,实施的有效性大大提高。目前,我国大部分城市规划的调整和改革工作大体上或前或后地处于这一阶段。第三个阶段,城市规划本身开始作为真正意义上的

公共政策,并自始至终参与到城市建设政策的立项、决策、计划、设计、实施与评价调整的所有过程。城市规划真正实现转化为公共政策的前提和基础是各层次完善的公众参与制度,所以,城市规划向公共政策的转变是与公众参与的发展同时进行、和谐进行的,否则,城市规划作为公共政策的基础就不存在。人民代表大会制是目前级别最高,也是最重要的公众参与形式,所以城市规划向公共政策的转变就转化为人民代表对城市规划的参与问题,于是问题又深化为公众参与的另外一个议题,即城市规划知识和法制的教育与普及问题。目前的情况下,考虑到城市规划的专业性和行业特征,城市规划的参与主要是在定期的人民代表大会制基础和前提下(除总体规划和重要的大型项目之外),一般是采取更加灵活的多专家、多单位、多行业参与的形式(如规委会的形式等),而对于更加局部的规划与建设,如果与居民的切身利益直接相关,也应该让当事人参与讨论,听取并了解当事人的困难、愿望和建议,以便于形成更完善与更合理的建设决策。

就目前而言,城市规划作为一个共识和共同认可的准公共政策,其面临的主要发展瓶颈是:规划很多时候只是作为一种技术工具,没有上升到政府运行操作体系的一个有机部分。也就是说,还没有真正上升到公共政策或准公共政策的层面,因此,只有城市“三划”与政策相融通,才能具备实施的有效性、稳定性,并真正获得机制上的支持并对机制的创新和完善产生影响。在规划向公共政策融通的过程中,政策计划完全包揽空间规划项目的安排实践是不适宜的,完全不做具体安排也不对,只有实现融通,即形成年度的预期与互动,才能在预期与互动中解决其内的矛盾。目前国内如深圳和广州等,已做了一些行之有效的探讨和实践。随着城市“三划”与公共政策融通的进一步深化,还有许多更细致的协调性方法需要创新。

城市规划作为准公共政策的特殊性,由于较强的技术要求,其不是一般的公共政策,具有很强的技术延续性与建设时序性。因此,城市规划的实施常常寄希望于核心领导的认同和支持,任届期满,下任领导又有一套新的思路。如何面对这种尴尬,问题的核心是动态一致性机制的建立和完善,可以使城市规划的各项工作具有延续性、时序性与科学性,于是转入下一个问题:城市“三划”与机制完善的融通。

2. 城市“三划”与机制的融通

蚂蚁自然智慧的启示——蚂蚁天然具有协作的本能,那些小东西通过有条不紊的分工配合,忙碌而有序,在雨水来临前,可以完成浩浩荡荡的“蚂蚁大搬家”。

城市“三划”担负的任务、功能以及运行程序应与运行程序的机制相适应。如果将城市“三划”担负的任务和行使的功能理解为“道”,那么,与城市规划相对应的机制,包括决策机制、编制机制、实施机制、评价与调整机制,就是与任务和功能等内容相对应的“器”。按照东方文化的习惯,“道”与“器”应该和

谐并统一,才能保持并促进事物的和谐、健康与发展。国外的相关研究表明,灵活的机制策划可以为具体项目的城市规划开辟创新空间,譬如谈论较多的“创立灵活伙伴关系”的机制,即在政府、NGO 和个人之间建立灵活的伙伴模式。

城市“三划”的提出在很大程度上扩充了传统城市规划的内涵,为城市规划增添了更多的新内容。那么首先,应该根据城市规划的新功能与新内涵进行合理分类,才能为确定对应的机构和机制保障建立前提。根据城市“三划”进行分析,传统单纯的法定规划体系是不甚完善的,建议总体上可分为“实施性规划”(属于硬规划,相对强调实施的依据性、操作性、地方性、规范性、技术等)和“实施辅助性规划”(属于软规划,相对强调政策研究性、概念创新性、动态发展性、前瞻预案性、多可能性等)。在此基础上,再根据规划的内容和对象,将“实施性规划”进一步分为“法定规划”和“非法定规划”两类,“实施辅助性规划”依据其重要性和必要性也分为“法定规划”和“非法定规划”。这样,将在总体上形成城市“三划”的完整类别,通过建立在“三划”基础上的规划分类与定位,确定对应的行为主体、协作模式与互动程序,以及相关约定、守则和行为边界,那么,其对应的合理机制才有条件和基础进一步完善与创新。规划的分类分级非常重要,有的是软的(如策划、战略规划、概念、计划等),有的是硬的,有的是法定的,有的是非法定的,不存在孰轻孰重,而是相互表里,相互依持。未来的规划只有实现软硬规划的融通、法定与非法定规划的融通,才能真正有利于实现决策的科学性、实施的有序性、部门的协调性、结果的实效性,实现融通的叠加效应。

另外,规划行业中近几年出现了很多以“非”字开首的概念,如“非建设用地规划”“非建成区规划”“非正式规划”“非法定规划”等,这说明原有的规划体系与机制,某些方面已不能承载社会发展的需要,于是就有了很多“非”。我们思考良久的规划机制创新,其主要任务就在于“明确研究对象与参与主体、明确主体互动融通的机制”,这其中具有很多创新机会。譬如,对于行动计划而言,城市规划机制的所有过程,本身就内孕了一个从宏观到微观的分工协作的行动计划载体。因而,对于一个科学合理的规划机制而言,其本身就应该包含行动计划的统筹与研讨内容,否则,规划机制就不是一个实效和科学的规划机制,因此,也不存在一个独立于规划机制之外的行动计划,融合了行动计划的规划机制也将变得更具备务实性、开放性。总之,行动计划本应该是规划机制的内部性,而规划机制本应该是行动计划的外部性,各就各位,这一关系使行动计划能够更好地融入现行和未来的管理机制,更顺利地实施。

3. 社会、经济和环境等综合问题与城市“三划”的融通

社会、经济和环境等综合问题开始向城市“三划”融通,并进一步实现一致性创新,经过城市“三划”向空间规划的融通创新,从而实现传统城市规划的与