

劳动力社会结构 与供给侧改革

SOCIAL STRUCTURE OF CHINESE
LABOR FORCES
AND SUPPLY-SIDE REFORM

郑路 戈艳霞 徐玲 沈纪 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCE ACADEMIC PRESS (CHINA)

J.P.Morgan
摩根大通

劳动力社会结构 与供给侧改革

SOCIAL STRUCTURE OF CHINESE

FORCES

AND SUPPLY-SIDE REFORM

郑路 戈艳霞 徐玲 沈纪 著

图书在版编目(CIP)数据

劳动力社会结构与供给侧改革 / 郑路等著. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2019.6

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4361 - 5

I. ①劳… II. ①郑… III. ①劳动力市场 - 研究 - 中
国 IV. ①F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 032563 号

劳动力社会结构与供给侧改革

著 者 / 郑 路 戈艳霞 徐 玲 沈 纪

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 佟英磊

文稿编辑 / 王红平

出 版 / 社会科学文献出版社·群学出版分社(010)59366453

地址:北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编:100029

网址:www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.5 字 数: 206 千字

版 次 / 2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4361 - 5

定 价 / 78.00 元

本书如有印装质量问题,请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

目 录

第一章 绪论：供给侧改革与劳动力结构	1
第一节 研究背景与问题	2
第二节 研究目的及意义	3
第三节 文献回顾与综述	5
第四节 研究内容与方法	10
第二章 中国劳动力供给变化趋势	15
第一节 劳动力供给现状及历史变迁	15
第二节 产业结构升级与劳动力行业格局变迁	19
第三节 劳动力发展趋势将影响技能缺口状况	25
第四节 劳动力发展趋势促使技能缺口问题更加严峻	32
第三章 结构性失业与高风险失业群体	36
第一节 失业现状及结构分析	36
第二节 结构性失业的测算思路	46
第三节 未来发展趋势：结构性问题将成为就业主要矛盾	47
第四章 农民工的人才供给	55
第一节 我国农民工供给现状与技能培训	55
第二节 农民工职业流动及发展研究	71

第三节 提升农民工职业技能与职业地位的对策研究 92

第五章 普通高校的人才供给 96

第一节 大学生培养和供给情况 96

第二节 大学生就业的社会需求 108

第三节 大学生的就业质量 110

第四节 大学生的就业情况：就业期望与社会现实严重脱节 117

第六章 职业教育的人才供给 128

第一节 我国职业教育概述 128

第二节 我国职业学校教育发展现状 132

第三节 我国职业教育技能劳动力供给水平 145

第四节 我国职业教育技能人才培养的困境 152

第五节 增强职业教育技能人才培养能力的对策研究 162

第七章 职业培训的人才供给 167

第一节 在职人员技能提升需求很大与职业技能培训供给水平很低 168

第二节 国外职业技能培训供给模式分析 171

第三节 我国职业技能培训供给体系及典型案例分析 183

第四节 我国职业技能培训供给急需解决的问题 191

第八章 留学归国人员的人才供给 198

第一节 留学归国人员总数达到 351.84 万人 199

第二节 留学归国人员基本特征：以“80 后”、硕士、商科为主 200

第三节 留学归国人员的就业情况：就业期望及社会现实 201

第四节 留学归国人员存在就业差距原因分析 211

第九章 结论：劳动力供给侧的改革建议	216
第一节 多渠道加强职业技能培训，提高人才培养与 市场需求的匹配度，突破劳动技能供给困局	217
第二节 充分挖掘人力资源潜在优势，培育农民工成 为一线技能型产业人才，扩大技术人才队伍	218
第三节 增强高等教育人才供给能力，提升高学历人 才职业技能，优化劳动力供给结构	219
第四节 增强职业教育人才供给能力，培育壮大技能 型人才队伍，深化劳动力供给侧改革	221
第五节 强化公共性职业技能培训，增强企业在职员 工职业技能，完善技能人才培养体系	222
后 记	223

第一章

绪论：供给侧改革与劳动力结构

导 读

在中国经济转型过程中，产业升级以及由此伴随的劳动力就业问题，可以说是中国经济转型中最艰巨、最复杂的问题，也是最具社会政治意义的议题。人人都说，劳动力的就业问题是民生之本，可见就业在人民生计中具有重要地位。在福利资本主义国家，充分就业是公共政策的主要目标。对于我国这样的人口大国来讲，就业的意义也是不言而喻的。我国拥有世界上规模最大的劳动力群体，劳动力的就业问题在我国的社会政治议题中自然具有核心地位。

就业解决不好就会加重失业。尽管在经济学家看来失业是价值规律调节劳动力供求的必然现象，但是，就业同时也是广大居民的生计方式，是富有社会政治含义的日常活动。失业不仅给个体带来一系列的负面影响，而且是很多社会问题和政治风险产生的根源。特别是在产业转型升级时期，如果出现大规模失业，必定会对社会政治的稳定带来冲击。如何在推动产业转型升级的同时保障居民就业，如何在提升经济效率的同时确保社会稳定，成为当前中国决策者面临的重大挑战。

党的十八大提出“推动实现更高质量的就业”，这是对我国新时期就业工作提出的新要求，也是我国就业工作需要努力实现的重要目标。作为世界上最大的发展中国家，我国当前正面临人口快速老龄化、经济增速进入新常态以及制造业处于全球价值链低端的挑战。这些挑战为中国劳动力市场带来困境：一方面，劳动力总量不

断下降，成本不断上升；另一方面，产业转型升级过程中的劳动力技能不匹配的矛盾日益突出，结构性失业问题严重。随着生育意愿的减弱和生育水平的下降，我国必然要经历数量型人口红利的消失。^① 提升人力资本才是未来经济增长的新源泉。^② 然而，产业转型升级中的劳动力技能不匹配问题严重影响了我国人力资本对经济增长发挥贡献的作用，同时也是造成大规模失业和潜在社会风险的重要因素。为了促进我国经济增长，化解潜在的社会风险，笔者拟对当前我国劳动力技能不匹配的问题进行分析，并对其解决对策进行探索。

第一节 研究背景与问题

几乎所有的国家在产业结构调整 and 升级的过程中，都要面对劳动力的技能结构与新兴产业需求不匹配的问题。我国在 20 世纪 80 年代末，产业结构调整速度开始明显加快，工业生产发生了根本性的变化。加上持续推进的技术进步和产业升级，大规模的劳动力结构调整也随之出现，并且主要集中在国有企业和集体经济领域。^③ 这期间虽然下岗问题引起社会的广泛关注，然而劳动力技能与岗位需求不匹配的问题却未引起社会关注。一个重要的原因是这一时期我国劳动力市场的基本形势是供给大于需求，这一基本形势掩盖了长期存在的劳动力技能不匹配的问题。

直到 2004 年开始的“民工荒”使情况发生了变化。随着农民工工资出现了前所未有的上涨趋势，我国的劳动力供给开始逐渐从相对充足变为相对稀缺。^④ 在微观领域，企业为了应对迅速上涨的

① 都阳：《低生育率时代的经济发展：结构、效率与人力资本投资》，《国际经济评论》2015 年第 2 期。

② 蔡昉：《破解中国经济发展之谜》，中国社会科学出版社，2014，第 5~7 页。

③ 莫荣等：《中国积极就业政策：形成、发展与完善》，社会科学文献出版社，2015，第 25~27 页。

④ 王诚：《劳动力供求“拐点”与中国二元经济转型》，《中国人口科学》2005 年第 6 期。

用工成本，开始调整生产结构，增加资本投入并减少对劳动力的使用。这些微观领域经济活动的新变化，带来了宏观产业结构的调整和升级。而产业升级过程中的技术进步，也对劳动力的知识技能提出了新的更高的要求。技能不匹配导致的大规模失业问题成为当前的热点问题之一，并且在即将到来的产业加速升级期，劳动力的技能不匹配问题还将变得更加尖锐。如果不能妥善处理这一问题，不仅会阻碍我国产业结构顺利升级，导致经济陷入“中等收入陷阱”，而且有可能造成大规模失业及其他潜在的社会风险。

针对当前时期我国劳动力供给中的结构性问题，特别是劳动力的技能缺口问题，笔者利用人口普查数据和抽样调查数据对其现状和发展趋势进行了分析，并将企业家调查数据和我国的职业技能培训服务现状相结合，对导致技能缺口的原因以及可行的解决对策进行了深入的探讨，以期为解决我国劳动力的技能缺口问题提供一些研究依据。

第二节 研究目的及意义

一 研究目的

本书试图通过分析我国劳动力的技能缺口问题及应对策略，为解决当前我国劳动力技能不匹配以及结构性失业突出的现实问题提供一定的科学研究依据。针对当前时期我国劳动力供给的结构性问题，特别是劳动力的技能缺口问题，笔者进行了深入的研究。

首先，试图通过对当前经济转型期劳动力供给结构状况的分析，加深对劳动力技能缺口的认识，找到劳动力技能缺口产生的原因，把握其近期发展趋势等。在分析我国劳动力技能缺口变动趋势部分，本书试图通过构建预测结构性失业的数理模型，对短期内劳动力技能缺口的变动趋势进行预测和分析，目的是为提前防范和化解大规模失业风险提供可能。

其次，试图通过对我国企业家调查数据的分析，了解当前劳动

力技能不匹配的实际情况，并找出有效缩小劳动力技能缺口的应对策略。企业家是生产经营活动的主体，也是最了解劳动力技能状况的“专家”。通过对企业家调查数据的分析，试图找到缩小劳动力技能缺口的有效方法。

再次，在明确以职业技能培训为主要途径缩小劳动力技能缺口的应对策略下，进一步分析了当前我国职业技能培训服务的供给现状以及发达国家的经验，针对我国职业技能培训服务中存在的问题，提出更加有针对性的建议。

最后，针对农民工、普通高校人才、职业教育人才和留学归国人才普遍存在的技能与市场需求不匹配的长期问题，试图通过分析人才培养制度和过程，找出其中的原因，并给出解决劳动力技能不匹配问题的长期预防策略。

二 研究意义

（一）理论意义

本书对当前我国产业结构调整升级过程中突出的劳动力技能缺口问题及应对策略进行了深入系统的研究，有助于揭示劳动力技能缺口产生的原因和推测其发展趋势，有助于弥补当前在劳动力研究领域对技能结构配置研究不足的缺陷，因此具有一定的理论意义。

（二）现实意义

劳动力的就业问题是民生之本。我国拥有世界上规模最大的劳动力群体，劳动力的就业问题在我国的社会政治议题中具有核心的地位。特别是在我国产业结构调整 and 升级的关键时期，劳动力技能不匹配导致的失业问题引起了社会各界的广泛关注。本书系统分析了导致劳动力技能与市场需求不匹配的原因、发展趋势，并提出了应对策略，可为社会政策的制定者、研究者提供科学的研究依据，为完善我国职业技能培训服务、缩小劳动力的技能缺口、降低失业风险贡献力量。

第三节 文献回顾与综述

劳动力的就业和失业问题历来是社会学、政治学、经济学研究领域的重点。各学科关于该问题的研究，为以后学者的研究积累了丰富的文献资料。本部分围绕劳动力就业和失业问题对当前的文献资料进行了收集、归纳。总体来讲，以往文献研究偏劳动力总量供给而轻技能结构配置，尤其是缺乏对当前劳动力技能不匹配问题的深入剖析。而当前我国亟须加强劳动力技能匹配的研究，提高技能配置效率，降低结构性失业风险。

一 经济发展与失业问题研究综述

有关经济发展中的失业问题研究，学界讨论时间最久、热度最高的一个议题是菲利普斯曲线及与之相关的讨论话题，因为长期以来该理论一直是政府制定宏观就业政策的基本理论依据，具有十分重要的地位。1958年经济学家威廉·菲利普斯根据英国1861~1957年失业和货币工资变动率的经验统计资料，提出了一条用以表示失业率和货币工资变动率之间交替关系的曲线。^①他发现，就业率高时，工资增长更快，人们有更多的钱用于消费商品，从而商品的价格也会增长，进而导致通胀率提高。相反，失业率高时，人们可用于消费的钱变少，从而通胀率降低。进一步地，将失业的现代微观经济理论与最优通货膨胀理论结合起来，他提出了著名的菲利普斯曲线假说，用于刻画通货膨胀与失业之间的关联。政府甚至根据该曲线制定政策，在货币政策刺激经济增长进而创造更多工作机会的同时，容忍通胀。但是，政府未注意到，工人也会根据菲利普斯曲线来调整策略。当失业率下降后，工人预期物价上涨并要求更高的工资，从而导致失业率回升。^②这也是20世纪70年代通胀率和失

① 庞明川：《菲利普斯曲线：理论、运行与政策》，经济科学出版社，2004。

② 丁守海、蒋家亮：《中国存在失业回滞现象吗？》，《管理世界》2013年第1期。

业率同时上升的原因。到 20 世纪 90 年代，失业率下降而通胀率保持低位的现象，无法利用菲利普斯曲线给予合理的解释。但菲利普斯曲线依然是当前大多数国家制定就业政策的主要理论依据。然而，自菲利普斯曲线提出以来，其解释力就不断受到来自现实经济活动和后来者的挑战。

失业率与通胀率之间的关联一直是学术界讨论的焦点。著名的经济学家凯恩斯认为，通货膨胀与失业之间存在此消彼长的替代关系。而弗里德曼在 20 世纪 70 年代“滞胀”时期，提出“自然率假说”和“适应性预期”的菲利普斯曲线，否定了凯恩斯认定的通货膨胀与失业之间存在此消彼长的替代关系，并用“自然率假说”和“适应性预期”提出“附加预期的菲利普斯曲线”，得出经济政策短期有效而长期无效的结论。在政策上，弗里德曼主张以货币供应量为中介目标的单一规则的货币政策和主张自由市场机制与有限政府。

从 20 世纪 70 年代末开始，各个资本主义国家开始接受弗里德曼的政策主张，弗里德曼的经济理论一度成为各国政府的御用经济学，尤其是弗里德曼的菲利普斯曲线的结论更是作为各国政府行为的准则。英国的撒切尔夫人践行了弗里德曼的政策主张，通过控制通货膨胀和减少国家干预，激励私营企业的积极性，在英国取得了一定的成绩，但同时也显示出其理论主张的局限性。^① 20 世纪 70 年代石油危机后，欧洲国家先后陷入经济停滞与通货膨胀并存的“滞胀”局面，战后长期奉行的以宽松财政政策刺激经济增长，进而实现“充分就业”目标的做法不再可行。在此背景下，欧洲国家先后将控制通货膨胀作为宏观经济政策的首要目标，转而将劳动力市场改革作为“促进就业”的主要手段。^② 其他国家的实践结果也显示出该理论的局限性。^③

① 刘晓平：《战后英国国家干预经济发展战略评析》，《学海》2010 年第 3 期。

② 田德文：《欧洲国家劳动力市场转型——由“充分就业”到“促进就业”》，《欧洲研究》2014 年第 5 期。

③ 张成思：《理性预期与通货膨胀：美国经验》，《经济理论与经济管理》2008 年第 3 期。

在我国，近年来经济面临增速放缓的下行压力，然而登记失业率和调查失业率均未出现显著上升，这个组合现象再次凸显奥肯定律在中国“水土不服”。^① 陈彦斌使用中国数据经验，提出了包含需求拉动、成本推动、通胀预期和通胀惯性四种因素的新凯恩斯菲利普斯曲线模型，推广了 Gordon 的三角模型、Gali 和 Gertler 的混合模型等经典菲利普斯曲线模型。^② 卢峰等学者基于对中国宏观经济周期与劳动力市场转型关系的经验观察，提出适用于分析中国转型情况的广义奥肯定律。广义奥肯定律的具体适用形态与经济发展阶段有关。仅包含失业率变量的标准奥肯模型，适用于已完成劳动力转移的发达国家；适用于更多转型经济体的广义奥肯定律，还应加入农业劳动力转移变量。^③

关于我国的宏观就业政策，蔡昉认为，即便在市场经济条件下典型的宏观经济政策体系还处在形成的初期，就业则尚未成为政策的优先目标。但是，鉴于我国就业问题的特点，伴随改革开放的深化进展，其足以取得扩大就业的效果。我国就业增长的整体趋势受到体制转型、人口转变等多种因素的影响，促进就业的宏观经济政策最重要的演进及其经验也是在人口转变、经济发展、结构变化、体制改革和对外开放的背景下进行的。^④ 针对中国就业政策制定中的一些关键性问题，蔡昉等有针对性地概述了劳动经济学理论的一系列最新发展，介绍了其他国家就业政策的相关经验，建议中国在借鉴有关国际经验和教训的前提下，因地制宜地制定自己的就业政策，并推动劳动力市场制度建设。^⑤

① 卢锋、刘晓光、姜志霄、张杰平：《劳动力市场与中国宏观经济周期：兼谈奥肯定律在中国》，《中国社会科学》2015年第12期。

② 陈彦斌：《中国新凯恩斯菲利普斯曲线研究》，《经济研究》2008年第12期。

③ 卢锋、刘晓光、姜志霄、张杰平：《劳动力市场与中国宏观经济周期：兼谈奥肯定律在中国》，《中国社会科学》2015年第12期。

④ 蔡昉：《宏观经济政策如何促进更多更好就业？——问题、证据和政策选择》，《劳动经济研究》2015年第3期。

⑤ 蔡昉、Richard Freeman、Adrian Wood：《中国就业政策的国际视角》，《劳动经济研究》2014年第5期。

二 失业预警技术与预防研究综述

在劳动力的失业预测管理工作中，如果失业变动具有一定的规律可循，就为预测失业风险并提前采取措施排除失业风险提供了可能，通过采取政府干预手段与社会行动，把社会风险控制在可接受的范围之内。围绕失业预警系统开展的理论、技术和方法研究，也是失业研究和治理的重要领域。

近年来，随着我国社会科学以及预测科学的快速发展，有专家团队已经可以做出较高精度的失业预警模型，并将其应用于城市失业预测和警情预防工作中。^①莫荣等学者重点关注失业预警的系统性和可操作性，对失业预警系统的总体框架、失业预警模型构建和预测技术以及部分地区失业预警实践都进行了研究、分析和总结。^②莫荣和鲍春雷结合人社部失业预警试点实践，对我国失业预警系统尤其是模型研究问题进行了系统而深入的研究，并就如何加强失业预警体系建设，提出了有针对性的对策建议。^③这对我国开展失业预警研究、实践和推广具有积极的参考价值。

三 劳动力技能结构配置研究综述

总体来讲，过去有关劳动力就业和失业的研究具有明显的宏观特征。这些研究从宏观层面，对就业面临的问题、失业形成的原因和预测方法进行了翔实的研究，对近年来我国促进就业政策的制定、失业监测和预防工作起到了重要的指导作用。但是，在新一轮的产业转型升级及劳动力技能不匹配问题日益突出的时期，目前的研究显然不足以应对当前的失业问题，尤其是在对高风险失业人群的识别策略和治理策略上还有很多工作要做。特别是，近几十年来

① 莫荣：《建立完善我国失业预警系统》，《中国党政干部论坛》2014年第12期。

② 莫荣、李建武、李宏：《中国失业预警：理论、技术和方法》，科学出版社，2011。

③ 莫荣、鲍春雷：《失业预警模型构建与应用》，中国劳动社会保障出版社，2016。

我国的产业结构正在发生明显的变化。与此同时，劳动者的技能能否适应新经济、新技术的要求，新常态下如何进行就业升级，都是亟待解答的问题。近几年来，越来越多的研究开始关注失业的微观层面，开始对失业的结构特征、内在原因进行深入的探索分析，并据此提出了一些更加细微的、有针对性的失业治理的对策建议。

张车伟和赵文的研究表明，中国工薪劳动者的比重已超过 60%（城镇超过 70%）。就业雇员化的趋势越来越明显，解决劳动力市场的结构性问题，尤其是技能供给与技能需求之间的不匹配问题，变得越来越重要。^① 辜胜阻等认为，打通正规教育与职业技术教育的制度性障碍及相关教育制度改革，是解决就业结构矛盾的主要策略。^②

窦争妍和高文书发现，当前的劳动者技能不足以应对产业结构变迁带来的挑战，未来的发展需靠质量来代替数量。^③ 据其测算，2014 年中国第一产业劳动力的平均受教育年限是 7.8 年，建筑业是 9.5 年，制造业是 10.7 年。在人力资本需求方面，到 2020 年产业升级要求劳动力的平均受教育年限为 10.6 年（第一产业为 8.3 年），2025 年则为 11.3 年（第一产业为 8.7 年）。从提升速度来看，2001 ~ 2014 年中国劳动力的平均受教育年限仅提高了 1.7 年，这说明人力资本积累并非一蹴而就，需进一步普及高等教育、加强职业培训，为人力资本投资构建良好的政策环境。^④

在 2016 年中国社科院—欧盟就业总司国际研讨会上，欧盟委员会就业总司的 Sonia Peressini 女士从读写技能（Literacy Skills）、计算技能（Numeracy Skills）和数字信息技能（Digital Skills）等方

① 张车伟、赵文：《中国劳动报酬份额问题——基于雇员经济与自雇经济的测算与分析》，《中国社会科学》2015 年第 12 期。

② 辜胜阻、王敏、李睿：《就业结构性矛盾下的教育改革与调整》，《教育研究》2013 年第 5 期。

③ 窦争妍、高文书：《中国经济转型背景下的制造业人力资本积累研究》，《中国人力资源开发》2016 年第 3 期。

④ 周灵灵：《供给侧结构性改革下的就业升级与技能提升——中国社科院—欧盟就业总司国际研讨会（2016）综述》，《劳动经济研究》2016 年第 6 期。

面，论述了欧盟的技能错配（Skill Mismatch）问题。根据 2013 年的欧洲企业调查数据，不少欧洲企业负责人反映很难招到拥有合适技能的员工。该比例在英国大约是 28%，在丹麦大约是 35%，在法国、保加利亚等国则超过了 50%，在欧盟 28 国平均约为 42%。对此，Sonia Peressini 认为，读写、计算、数字信息等基本技能低下是造成技能错配的一大原因，需要新的政策工具来应对教育、培训与市场条件的变化，包括提升劳动者的技能水平、实现学校到工作的平稳转换、改进工作与技能匹配的在线支撑平台等。^①

总体来讲，针对我国劳动力的就业和失业问题，以往的文献研究偏劳动力总量供给而轻技能结构配置，尤其缺乏对当前我国劳动力技能不匹配问题的深入剖析。而当前我国亟须加强劳动力技能匹配的研究，提高技能配置效率，降低结构性失业风险。为此，本书利用人口普查数据和抽样调查数据对其现状和发展趋势进行了分析，并将企业家调查数据资料 and 我国职业技能培训状况相结合对导致技能缺口的原因以及可行的解决对策进行了深入的探讨，以期为解决当前我国劳动力的技能缺口问题提供一些具有参考价值的研究依据。

第四节 研究内容与方法

一 研究内容

（一）研究对象及总体框架

本书在客观描述我国劳动力的供给现状及发展趋势的情况下，揭示了劳动力供给减少和年龄结构老化与产业转型升级和劳动力技能缺口加重之间的内在影响逻辑。在此基础上，重点分析了我国劳动力的结构性失业问题 and 高风险失业人群的现状 and 未来发展趋势，

① 周灵灵：《供给侧结构性改革下的就业升级与技能提升——中国社科院—欧盟就业总司国际研讨会（2016）综述》，《劳动经济研究》2016 年第 6 期。

并将企业家调查数据资料 and 我国劳动技能培训服务供给状况相结合，探讨如何有效缩小劳动力与岗位之间的技能缺口。总的研究框架分为如下几部分。

(1) 使用 2000 年和 2010 年中国人口普查数据，1995 年、2005 年的中国人口 1% 抽样调查数据，以及人口与就业统计年鉴数据，客观描述我国劳动力的供给现状及发展趋势。从总量、城乡、年龄、受教育程度、行业分布等方面分析劳动力的供给现状，并对未来劳动力供给的基本发展趋势进行预测，把握其变化趋势，提炼出具有重大影响的变化。

(2) 根据“劳动力有效供给减少→用工成本上升→生产技术升级→劳动力技能缺口增大”的影响逻辑，分析在劳动力供给总量减少和年龄结构老化的双重影响下，劳动力技能缺口的发展趋势。

(3) 分析我国结构性失业（技能不匹配导致的失业）及高风险失业人群的现状及发展趋势。通过引入“假想队列”的方法，构建“结构性失业模式”参数指标，提出一种预测短期内结构性失业的数理模型，并利用 1995 ~ 2010 年的人口普查和抽样调查数据，分析该时期的失业问题，尤其是技能不匹配引起的结构性失业及高风险失业人群。然后，在经济进入新常态以及其他因素不变的基本假设下，利用劳动力供给和“结构性失业模式”参数的变化趋势，预测了近期我国劳动力的结构性失业状况及高风险失业人群。

(4) 针对当前及未来一段时期我国劳动力技能不匹配矛盾突出的问题，将企业家调查数据资料 and 我国劳动技能培训服务供给状况相结合，探讨如何有效缩小劳动力与岗位之间的技能缺口，并提出应对策略。

(5) 在劳动力知识技能的形成过程中寻找导致劳动力技能不匹配的深层次原因。重点针对农民工、普通高校人才、职业教育人才、海外留学人才培养及存在的问题进行了深层次的挖掘分析。

(二) 重点与难点

(1) 为了排除劳动力的供给数量以及年龄结构对失业水平的影