

智库  
中社

年度报告  
Annual Report

# 中国政府透明度 2019

田禾 吕艳滨 主编

以公开为常态 以不公开为例外

非外信

中国社会科学出版社

# 中国政府透明度 2019

田禾 吕艳滨 主编

贵州师范学院内部使用

## 图书在版编目(CIP)数据

中国政府透明度. 2019 / 田禾, 吕艳滨主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2019. 5

ISBN 978 - 7 - 5203 - 4420 - 3

I. ①中… II. ①田…②吕… III. ①国家行政机关—信息管理—评估—中国—2019 IV. ①D630. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 084974 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 王茵 马明  
责任校对 郝阳洋  
责任印制 王超

---

出版 中国社会科学出版社  
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮编 100720  
网址 <http://www.csspw.cn>  
发行部 010 - 84083685  
门市部 010 - 84029450  
经销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 北京君升印刷有限公司  
版次 2019 年 5 月第 1 版  
印次 2019 年 5 月第 1 次印刷

---

开本 710 × 1000 · 1/16  
印张 24  
插页 2  
字数 380 千字  
定价 125.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换  
电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

贵州师范学院内部使用

# 《中国政府透明度(2019)》

## 编委会

主 编 田 禾 吕艳滨

成 员 (按照姓氏汉字笔画排列)

王小梅 王祎茗 卢 超 刘雁鹏 李 霞  
胡昌明 栗燕杰

学术助理 (按照姓氏汉字笔画排列)

田纯才 冯迎迎 米晓敏 洪 梅

撰 稿 人 (按照姓氏汉字笔画排列)

马 帅 王 凯 王 威 王万秀 王小明  
王小梅 王子豪 王永刚 王庚煜 王泽楠  
王祎茗 王绪新 车文博 毛伟宁 卞泽娟  
方维炳 尹婷婷 古仲兵 卢 瑜 卢逸涵  
田 禾 田 昭 田纯才 冯 雪 冯迎迎  
吕艳滨 伍 萱 任丹萍 任雪芹 伊 扬  
向 林 刘 宇 刘文国 刘俊翔 刘海昕  
刘雁鹏 关雪飞 米晓敏 祁 湘 孙艺萌  
孙海源 杜 丹 李 彤 李佳悦 李欣烨  
李炎成 李炳琦 杨 雪 杨 敏 杨喆倩  
肖卫兵 吴建民 吴俊杰 何建辉 邹 渝  
汪晓华 宋贺敏 张 弛 张 勇 张 晓  
张洪茂 张海涛 陆依布 陈 丹 陈 龙  
陈 慧 陈锡琦 武美美 武倩倩 林 露  
林正海 罗 粲 金元哲 金羽群 郑 欣

郑浩 郑耀武 赵童 赵祎铭 胡玮  
胡昌明 钟婉丽 侯冰洁 洪梅 胥云  
莫婷 栗燕杰 贾志仁 夏伟飞 柴金鸽  
徐梦雅 凌敏 郭甲一 唐珊 涂强  
黄东 黄晴 黄颖琦 龚君君 符文  
康少君 梁雅婷 葛欣 傅桐 蔡婷婷  
廖珮 熊宇杉 熊沁雯 颜欢

技术支持 北京蓝太平洋科技有限公司

# 中国社会科学院法学研究所简介

中国社会科学院法学研究所（Institute of Law, CASS），简称“中国社科院法学所”，是中国社会科学院所属的国家级法学研究机构、党和国家重要的法治智库。前身是根据董必武同志等老一辈法制奠基人提议于1956年筹建、1958年10月正式成立的中国科学院法学研究所，隶属于当时的中国科学院哲学社会科学学部。1977年，法学研究所随着哲学社会科学学部独立建制而转隶，并改用现名。现任所长为陈甦研究员，党委书记为陈国平研究员。

建所六十年来，特别是改革开放四十年来，中国社科院法学所在推动中国法学研究和法治实践方面做了大量工作，取得了突出成绩，被誉为法学研究的“国家队”。1980年初，法学所组织了全国第一个“人治与法治”专题讨论会，推动了法学界的思想解放和拨乱反正。法学所专家学者率先讨论了“法律面前人人平等”“法的阶级性与社会性”“法律体系协调发展”等法学重大理论问题，提出了“市场经济就是法治经济”“依法治国、建设社会主义法治国家”“尊重和保障人权”等重要法律根本理念，并多次担任中央政治局法制讲座、中央政治局集体学习和全国人大常委会专题讲座主讲人，在很大程度上直接推动了中国的法学繁荣、法律发展和法治进程。

2008年，中国社科院法学所成立法治国情调查研究室（简称“法治国情调研室”），职能是在理论联系实际的基础上，对法学理论和法治建设问题进行实证调研和量化分析。法治国情调研室是法学所顺应国家法治建设的需要和法学研究发展的趋势，打破原有的部门法学科限制按照研究方法成立的新型研究机构。2011年法治国情调研室入选中国社会科学院实验室，2012年法治国情调研室的“中国国家法治指数研究”项目进入中国社会科学院首批创新工程。

# 中国社会科学院国家法治指数 研究中心简介

中国社会科学院国家法治指数研究中心（Center for National Index of Rule of Law, CASS）简称“法治指数中心”，是专门从事国家法治指数研发、法治国情调研的学术研究机构，前身是成立于2011年的中国社会科学院法学研究所国家法治指数研究中心，2016年8月经中国社会科学院批准更名并升格为院属研究中心，现任主任为田禾研究员。

法治指数中心自成立以来，坚持立足中国法治建设实际，关注中国法治发展进程，服务中国法治建设顶层决策，动员和组织各学科法学学者参与法治指数研究，打造法治指数研发、评估、发布、宣传平台，全面系统总结中国各领域法治发展取得的成效、面临的问题，提出有针对性的决策咨询建议，为全面推进依法治国、建设社会主义法治国家建言献策。

中心在法治指数指标体系、考核标准的研发、实施方面做了大量开创性工作，已成功研发了政府透明度指数、司法透明度指数、检务透明度指数、警务透明度指数、中国立法指数、公信法院指数、政府采购指数、深圳前海法治指数，并曾连续多年受国务院办公厅委托对全国政府信息公开进行第三方评估，受最高人民法院委托分别对全国法院司法公开、中国法院信息化和基本解决执行难等工作开展第三方评估，在学术界和实务界产生广泛影响，直接推动相关制度的实施和完善。

法治指数的成果发布引起了国际关注，美国商务部、美国贸易代表办公室、中国欧盟商会、法国驻华使馆等国际性机构、组织先后就本中心的研究成果来访、交流，推动了中国法学“走出去”。

## 摘 要

公开透明是法治政府的基本特征。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行，对于发展社会主义民主政治，提升国家治理能力，增强政府公信力执行力，保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权具有重要意义。2018年是《政府信息公开条例》实施十周年，为系统总结中国政务公开发展中的成就、经验与问题，《中国政府透明度（2019）》以量化研究为主要方法、立足一线的实践经验、使用一手的数据材料，对2018年度全国政务公开工作的开展情况进行了考察。全书分为总报告、地方政务公开实践、政务公开优化政务服务、政务公开服务民生保障和基层政务公开试点等五部分。

本书总报告立足全国，坚持结果导向、以公众视角，围绕决策公开、管理服务公开、执行和结果公开、政策解读与回应关切、依申请公开等方面，评估和总结了2018年度国务院部门和地方各级政府的政府信息与政务公开工作。评估发现，2018年中国政务公开工作领域持续拓展，政务公开工作规定不断完善，重大决策预公开情况多有进步，政务服务信息公开趋于细化，政策解读信息发布更加规范、便民，政务公开在保障和改善民生、提升治理能力、促进依法行政方面发挥的作用更加凸显。本书同时分析了各评估对象在政务公开工作中存在的问题，对2019年政务公开工作进行了展望，提出了相应的对策建议。

本书围绕重大决策预公开、政策解读、优化营商环境、教育等与经济社会发展和社会公众切身利益密切相关、社会关注度高的领域的政务公开专项工作，选取一些有代表性的省、市及区县，对地方政务公开工作中的创新举措和经验问题进行有针对性的梳理，对其面临的困难进行深入剖析总结，并针对国务院部门和地方政府积极试点和探索的政务公开标准化、规范化工作进行了专题研究，以便为全国的政务公开工作提供借鉴的样本。

## Abstract

Openness and transparency are the basic characteristics of a law-based government. Promoting openness of government affairs in an all-round way and running public power in the sunshine are of great significance to the development of socialist democratic politics, the enhancement of the ability of state governance, the enhancement of the executive power of government's credibility, and the protection of the people's right to know, participate, express and supervise. 2018 is the 10th anniversary of the implementation of the *Regulations on Government Information Disclosure*. To systematically summarize the achievements made, experiences gained and problems encountered by China in the development of the openness of government affairs, *Annual Report on Government Transparency of China (2018)* takes qualitative study as the main method, bases itself on frontline practices and experiences, and uses first-hand data and materials to review and analyze the work of the openness of government affairs in the whole country in 2018. This book consists of the following five parts: General Report, Local Practice of Openness, Optimizing Government Services through Openness, Safeguarding the People's Livelihood through Openness, Regulating the Exercise of Power through Openness, and Pilot Works on Grassroots Openness.

based on the situation in the whole country, the General Report adheres to the result-orientation, adopts the public perspective, and assesses and summarizes the work of openness of government affairs carried out by various departments under the State Council and local governments at various levels with re-

spect to decision-making, law enforcement and its results, policy interpretation, response to public concerns and disclosure of government information upon application. The assessment shows that, in 2018, the scope of openness of government affairs has been continuously expanded, the disclosure of information about government services gradually refined, policy interpretation and information release become more standardized and convenient for the people, and the role played by the openness of government affairs in safeguarding and improving the people's livelihood, enhancing governance capacity and promoting administration by law becomes more and more prominent. Meanwhile, this book also analyzes the problems existing in the work of openness of government affairs carried out by various assessment targets, looks at the prospect of the work of openness of government affairs in 2019, and puts forward corresponding countermeasure suggestions.

This book reviews, analyzes, and summarizes the innovative measures taken, experiences gained and problems faced by some selected representative provinces, cities and counties in the work of openness of local government affairs in fields that are closely related to economic and social development and to the vital interests of the people and thus have aroused great social concerns, such as pre-disclosure of major decision-making, policy interpretation, optimization of business environment, and education, and conducts special studies on the standardization of the openness of government affairs, on which the various departments under the State Council and local governments at various levels have already carried out some active pilot work and explorations, so as to provide some useful samples that can be taken as reference in the work of openness of government affairs in the whole country.

# 目 录

## 第一编 总报告

- 第1篇 2018年中国政务公开发展与2019年展望  
…… 中国社会科学院法学研究所法治指数创新工程项目组 (3)

## 第二编 地方政务公开实践

- 第2篇 山东省推进基层政务公开的实践与探索  
…… 山东省人民政府办公厅政务公开办公室 (83)
- 第3篇 广东省全面推进政务公开工作的探索和进展  
…… 广东省人民政府信息与政务公开办公室 (94)
- 第4篇 四川省基层政务公开标准化规范化试点的实践与思考  
…… 四川省人民政府信息公开办公室 (111)
- 第5篇 贵州省全面推进政务公开探索与实践  
…… 贵州省政务公开调研课题组 (121)
- 第6篇 宁波市政府信息公开类行政诉讼案件调研报告  
…… 浙江省宁波市中级人民法院 (131)
- 第7篇 政务公开的深圳实践  
…… 广东省深圳市人民政府信息公开办公室 (144)
- 第8篇 政务公开的银川实践  
…… 宁夏回族自治区银川市市人民政府政务公开办公室 (157)

## 第三编 政务公开助力优化服务

- 第9篇 上海市加强政策解读、优化营商环境的实践与探索  
…… 上海市发展和改革委员会 (173)

第 10 篇	上海市黄浦区“政策解读”第三方专项评估案例分析 上海感知城市数据科学研究院 上海市黄浦区人民政府办公室	(189)
第 11 篇	全力打造“透明”越秀 力促政务服务走前列 广东省广州市越秀区人民政府政务管理办公室	(197)
<b>第四编 政务公开服务民生保障</b>		
第 12 篇	成都市基层公开综合服务监管平台工作调研报告 四川省成都市政务服务管理和网络理政办公室	(209)
第 13 篇	安徽省高校信息公开第三方评估报告 北京安策智行咨询有限公司第三方评估中心 安徽省安策智库咨询有限公司政策研究室	(232)
第 14 篇	宁波市江北区义务教育政务校务公开的探索与实践 浙江省宁波市江北区教育局	(248)
<b>第五编 基层政务公开试点</b>		
第 15 篇	推进政务公开、打造透明政府的金山实践 上海市金山区人民政府办公室	(265)
第 16 篇	潍坊市坊子区政务公开标准化规范化探索与实践 山东省潍坊市坊子区人民政府办公室	(279)
第 17 篇	深圳市罗湖区基层政务公开标准化规范化探索与成效 广东省深圳市罗湖区政务公开中心	(291)
第 18 篇	佛山市禅城区政务公开工作的探索与创新 广东省佛山市禅城区委区政府办公室	(303)
第 19 篇	新津县创新公开方式实现“智慧治理”的探索与实践 四川省新津县政务服务管理和网络理政办公室	(320)
第 20 篇	攀枝花市西区政务公开市区联动的探索与实践 四川省攀枝花市西区人民政府	(333)
第 21 篇	遵义市播州区打通政务公开“最后一公里”调研报告 贵州省遵义市播州区营商环境建设局	(347)
参考文献		(357)
后记		(362)

# Contents

## Part I General Report

- Chapter 1 Openness of Government Affairs in China: Development in 2018 and Prospect in 2019

*Innovation Project Team on Rule of Law Indices,  
CASS Law Institute (3)*

## Part II Local Practice of Openness

- Chapter 2 Advancing the Openness of Grassroots Government Affairs: Practices and Explorations in Shandong Province

*Office of Openness of Government Affairs of the General Office  
of People's Government of Shandong Province (83)*

- Chapter 3 Explorations and Progresses Made by Guangzhou Province in Comprehensively Advancing the Work of Openness of Government Affairs

*Office of Disclosure of Government Information and Openness  
of Government Affairs, People's Government of Guangdong  
Province (94)*

- Chapter 4 Pilot Work on the Standardization of the Openness of Grassroots Government Affairs in Sichuan Province: Practices and Reflections

*Office of Disclosure of Information of People's Government of  
Sichuan Province (111)*

- Chapter 5 Comprehensive Advancement of Openness of Government Affairs in Guizhou Province: Explorations and Practices

*Project Team on the Openness of Government Affairs in Guizhou Province (121)*

- Chapter 6 Investigation Report on Cases Administrative Litigation Involving the Disclosure of Government Information in Ningbo City

*Intermediate People's Court of Ningbo City, Zhejiang Province (131)*

- Chapter 7 The Shenzhen Practice of Openness of Government Affairs

*Office of Disclosure of Government Information, People's Government of Shenzhen City, Guangdong Province (144)*

- Chapter 8 The Yinchuan Practice of Openness of Government Affairs

*Office of Openness of Government Affairs of People's Government of Yinchuan City, Ningxia Hui Autonomous Region (157)*

### **Part III Optimizing Government Services through Openness**

- Chapter 9 Explorations and Progresses of Strengthening Policy Interpretation and Optimizing Business Environment by Shanghai Municipality

*Development and Reform Commission of Shanghai Municipality (173)*

- Chapter 10 Analysis of the Case of Third-party Assessment of "Policy Interpretation" of Huangpu District, Shanghai Municipality

*Shanghai Urban Perspective Data Hub Office of the People's Government of Huangpu District, Shanghai Municipality (189)*

- Chapter 11 Striving to Create a "Transparent Yuexiu District" and Providing First-class Government Services

*Government Services Management Office of People's Government of Yuexiu District, Guangzhou City, Guangdong Province (197)*

#### **Part IV Safeguarding the People's Livelihood through Openness**

- Chapter 12 Investigation Report on the Work of Comprehensive Service and Regulation Platform of Openness of Grassroots Government Affairs in Chengdu City

*Office of Government Service Management and Network Governance, Chengdu City, Sichuan Province (209)*

- Chapter 13 Third-party Assessment Report on Disclosure of Information by Colleges and Universities in Anhui Province

*Third-party Assessment Center of Beijing Ance Zhixing Consulting Co., Ltd.*

*Policy Research Office of Anhui Ance Think Tank Consulting Co., Ltd. (232)*

- Chapter 14 Exploration in and Practice of Openness of Government Affairs Relating to Compulsory Education and School Affairs in Jiangbei District of Ningbo City

*Education Bureau of Jiangbei District of Ningbo City, Zhejiang Province (248)*

#### **Part V Grassroots Pilot Work on Openness**

- Chapter 15 The Jinshan Experience of Advancing the Openness of Government Affairs and Creating a Transparent Government

*Office of People's Government of Jinshan District, Shanghai Municipality (265)*

- Chapter 16 Explorations in and Practice of Standardization of Openness of Government Affairs in Fangzi District of Weifang City

*Office of People's Government of Fangzi District Weifang City, Shandong Province (279)*

- Chapter 17 Standardizing the Work of Openness of Grassroots Government Affairs in Luohu District of Shenzhen City; Explorations and Achievements

*Center for Openness of Government Affairs of Luohu District, Shenzhen City, Guangdong Province (291)*

- Chapter 18 Explorations and Innovations in the Work of Openness of Government Affairs in Chancheng District, Foshan City  
*Office of People's Government of Chancheng District,  
Foshan City, Guangdong Province (303)*
- Chapter 19 Practices and Explorations of Realizing Intelligent Governance by Innovating the Method of Openness of Government Affairs in Xinjin County  
*Office of Government Service Management and Network Governance of Xinjin County, Sichuan Province (320)*
- Chapter 20 Joint Practices and Explorations by City Government and District Government in Advancing the Openness of Government Affairs in West District of Panzhihua City  
*People's Government of West District of Panzhihua City,  
Sichuan Province (333)*
- Chapter 21 Investigation Report on Opening up the "Last Kilometer" in the Road of Openness of Government Affairs of Bozhou District, Zunyi City  
*Office of the CPC Committee of Bozhou District, Zunyi City,  
Guizhou Province (347)*
- Reference (357)**
- Postscript (362)**

# 第一编

## 总报告

德州师范学院内部使用