

河北省现代服务与公共政策软科学研究基地资助项目

城乡与区域 经济协同发展 理论与政策研究

刘刚 王秀玲◎著

CHENGXIANG YU QUYU JINGJI XIETONG FAZHAN
LILUN YU ZHENGCE YANJIU



河北人民出版社

城乡与区域

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡与区域经济协同发展理论与政策研究 / 刘刚, 王秀玲著. — 石家庄: 河北人民出版社, 2018.5
ISBN 978-7-202-13147-3

I. ①城… II. ①刘… ②王… III. ①城乡建设—研究—中国 ②区域经济发展—协调发展—研究—中国 IV. ①F299.21②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 108612 号

书 名	城乡与区域经济协同发展理论与政策研究
著 者	刘 刚 王秀玲

责任编辑	唐 丽 高 菲
美术编辑	秦春霞
封面设计	刘慧仙
责任校对	余尚敏

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷	石家庄燕赵创新印刷有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	12
字 数	170 000
版 次	2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-13147-3
定 价	30.00 元

版权所有 翻印必究

目 录

前言	(1)
第一章 城乡一体化发展综合评价研究	(5)
第一节 城乡一体化发展水平的总体分析	(5)
第二节 城乡一体化发展区域差异水平分析	(13)
第三节 城乡一体化发展中存在的突出问题	(21)
第四节 推进城乡一体化发展的政策建议	(28)
第二章 新型城镇化与新农村建设协同发展研究	(33)
第一节 城镇化与农村建设协同发展理论和实践	(33)
第二节 我国城镇化与农村建设协同发展的现状	(38)
第三节 推进新型城镇化与新农村建设协同发展的政策建议	(45)
第三章 城乡一体化发展下土地合理城镇化研究	(52)
第一节 城乡一体化发展下部分地域土地城镇化不合理的表现	(53)
第二节 国外土地城镇化模式	(58)
第三节 城乡一体化发展下推进土地合理城镇化的政策建议	(61)
第四章 我国农地产权制度的效率评价与改革研究	(67)
第一节 当前我国农地产权制度安排与效率评价	(67)
第二节 当前我国农地产权制度有待改进的方面	(78)
第三节 深化我国农地产权制度改革的政策建议	(83)

第五章 大力推进现代绿色农业发展研究	(89)
第一节 现代绿色农业发展模式	(89)
第二节 绿色农产品生产企业监管策略	(96)
第三节 建立现代绿色农业生产基地	(103)
第六章 农业绿色转型的政策支持体系研究	(111)
第一节 建立健全农业绿色转型的财政补贴政策	(112)
第二节 建立健全农业绿色转型的科技政策	(115)
第三节 建立健全农业绿色转型金融政策	(120)
第四节 建立健全农业绿色转型其他政策	(126)
第七章 我国家庭农场经营模式研究	(132)
第一节 我国家庭农场的发展现状与实施障碍	(132)
第二节 国内外发展家庭农场典型模式与经验启示	(136)
第三节 推进我国家庭农场经营模式发展的政策建议	(142)
第八章 发展农业合作经济组织的动因研究	(149)
第一节 发展农业合作经济组织的基本问题	(149)
第二节 我国农业合作经济组织发展的动因	(156)
第九章 京津冀协同发展与河北农业现代化研究	(169)
第一节 京津冀协同发展与河北农业绿色转型	(169)
第二节 京津冀协同发展与河北打造农产品供给大基地	(173)
第三节 京津冀协同发展与打造环京津休闲型都市农业区	(179)

前 言

党的十八大以来,我国进入深化改革时期,推动城乡与区域经济协同发展、一体化发展成为重要的战略任务。我国在推动城乡与区域经济协同发展、一体化发展中已推出了各项重大战略举措。这些战略举措包括推进新型工业化与农业现代化协同发展、新型城镇化与新农村建设协同发展、强化可持续发展的社会主义生态文明建设、京津冀协同发展等等。当前,面向这些战略任务与战略举措,亟待强化相关领域的理论与政策研究。近年来,河北师范大学经济学研究团队,围绕上述战略任务与战略举措,结合研究团队的专长,选取了相关重要问题进行集中攻关,形成了若干研究成果。现将其中部分代表性的研究成果,进行梳理提升,结集出版。本书集结了研究团队中刘刚老师、王秀玲老师、林广瑞老师、张玲同学、杨琮同学、高春香同学、肖璐熠同学、谷聪同学、田英杰同学等的近期研究成果。在编辑审校过程中,还得到了赵振刚老师无私的帮助与支持。在这里对各位老师、同学、编辑的辛勤付出一并表示感谢。

本书第一章《城乡一体化发展综合评价研究》,以河北省为例对城乡一体化发展综合评价进行了研究。构建了城乡一体化发展区域差异的指标评价体系。在充分考虑现实情况的基础上选取指标,运用因子分析的方法,对城乡一体化发展水平进行研究。根据综合得分进行Q型聚类分析,总结出城乡一体化发展存在的区域差异,在此基础上提出推进城乡一体化发展的相关政策建议。

本书第二章《新型城镇化与新农村建设协同发展研究》,试图把城镇化和新农村建设结合起来,深入分析二者之间的关系并揭示二者协同发展、演进的内在机理及影响其协同发展的条件和因素。在政策建议部分,

从新型城镇化的角度提出如何促进新农村建设,从新农村建设的角度提出如何推进新型城镇化发展,强调二者如何通过合理政策实现互动,在解决自身问题的同时惠及另一方的发展。

本书第三章《城乡一体化发展下土地合理城镇化研究》,分析了城乡一体化发展下如何实现土地合理城镇化。通过对现在国家土地征用方式存在的不足进行分析,提出土地城镇化方式多元化的改革方向与路径,提出了集体土地入市交易、土地入股、股份制、土地“区段征收”等多种方式并用。明确提出城乡一体化发展下集体土地所有制与国有土地所有制可以并存于城市用地之中,城市建设用地可以两种公有制形式并存。这既丰富了土地城镇化理论,又能对土地城镇化的实际工作与政策制定提供理论指导,具有一定实践意义。

本书第四章《我国农地产权制度的效率评价与改革研究》,利用数据包络法对当前农地产权制度进行效率评价,并从构建新型农业经营体系的视角分析了目前农地产权制度存在的不足之处。指出在构建新型农业经营体系过程中,打破封闭的农地产权制度环境的重要性。从构建新型农业经营体系视角出发,对具体的农地产权制度改革提出一些创新性的政策建议。指出,要在坚持农地集体所有制基础上,将所有权股份化,成立股份合作社,探索“确权不确地”和“确地不确权”等多种承包制度,丰富经营权的用益物权,允许各种经营主体以土地经营权向金融机构抵押贷款从而获得融资。

本书第五章《大力推进现代绿色农业发展研究》,分析了现代绿色农业发展模式,即都市绿色农业发展模式、规模化产出型绿色农业发展模式、生态涵养型绿色农业发展模式。利用完全理性静态博弈模型对绿色农产品生产企业监管策略进行了探究,指出要通过加大对违规生产企业的惩罚力度,加强对绿色农产品生产的事前监管等来强化对绿色农产品生产企业的监管。对建立绿色农业生产基地的分析则围绕建设经验的总结、存在的突出问题、建设的对策建议来展开。指出,推进绿色农业生产基地建设要强化基地的规模化、专业化、科技化、特色化发展,标准化绿色生产管

理,打造绿色农业产业体系,拓展优质农产品的销售渠道等。

本书第六章《农业绿色转型的政策支持体系研究》,分析农业绿色转型的政策支持体系。在建立健全支持农业绿色转型的财政补贴政策上,将农业补贴政策目标向农业绿色转型靠拢,拓展有利于农业绿色转型的补贴的范围,创新有利于农业绿色转型的补贴方式等。在建立健全支持农业绿色转型的科技政策上,要修正和完善农业科技政策的目标,加强对绿色农业科技创新公共服务平台建设的政策支持,创新农业绿色转型的农业科技支持政策的运行机制等。在建立健全支持农业绿色转型金融政策上,要形成支持农业绿色转型的信贷政策,支持农村发展微型金融机构,支持农业绿色转型的保险政策等。

本书第七章《我国家庭农场经营模式研究》,分析了我国家庭农场的发展现状与实施障碍,指出土地流转不规范、政府参与度不高、社会化服务体系不健全等构成了家庭农场发展的阻碍。对国内外家庭农场典型的经营模式与发展的经验做了总结。对推进我国家庭农场经营模式发展提出了政策建议。这些政策建议包括,发挥乡村组织的作用与培育特色家庭农场,提高经营者素质与提升经营管理效果,健全土地流转机制与适度扩大经营规模,强化政策扶持与加强社会化服务保障。

本书第八章《发展农业合作经济组织的动因研究》,对发展农业合作经济组织的基本问题做了探究,对经典作家的发展农业合作经济组织的思想做了梳理。重点对我国农业合作经济组织发展的动因做了理论研究。直接动因包括追求农产品增值、规避农业生产风险、获取组织利润返还等;根本动因包括农业生产快速力快速发展、社会主义市场经济发展、降低农产品交易市场风险等;理性动因包括农民合作行为的理性、农民合作的收益和成本分析、组织收益分析等。

本书第九章《京津冀协同发展与河北农业现代化研究》,主要研究了京津冀农业协同发展与农业绿色转型的基本状况,指出了在京津冀协同发展过程中河北农业绿色转型的必要性与加快河北农业绿色转型的基本思路。关于京津冀农业协同发展与河北打造农产品供给大基地研究,则分析

了其必要性、可行性与基本举措。构建与京津互联互通的农业产业体系，形成层级分明的现代农业产业圈层结构，实现第一、二、三产业跨区域深度融合则是其基本举措。京津冀农业协同发展与打造环京津休闲型都市农业区研究则聚焦其竞争优势、竞争劣势、机会和威胁，进而给出打造环京津休闲型都市农业区创新发展战略。要在产品和服务创新发展战略、产业创新发展战略、与京津竞合创新发展战略等方面发力。

在深化改革时期，城乡与区域经济协同发展的研究需要持续地深入下去，需要从各个领域全面丰富相关领域的研究。该书既是研究当前我国城乡与区域经济协同发展的理论与政策的重要学术著作，也是作为经济学、公共管理相关专业研究生专业课选用的教材。限于研究团队规模有限，水平有限，能涉猎的研究领域有限，既希望于本书对城乡与区域经济协同发展的研究有所推进，有所帮助，也恳请各位同仁批评指正。

本书编写组

2017年10月

第一章 城乡一体化发展综合评价研究

改革开放以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就,但我国的城乡二元经济结构仍然存在,城乡之间经济社会发展差距仍然存在、发展不协调的状况仍然突出,制约着整个国民经济的健康、持续、快速发展。因此,要进一步打破城乡二元经济格局、促进城乡协调发展、实现城乡一体化发展,是我国新时期解决“三农”问题的基本思路,也是经济新常态下我国实现全面小康和现代化建设的重要内容。本章以河北省为例,分析了我国城乡一体化发展的进程、所处阶段和区域差异,剖析了城乡一体化发展中存在的主要问题及原因,提出了促进城乡一体化发展的对策建议。

第一节 城乡一体化发展水平的总体分析

城乡一体化发展是我国现代化建设的必经之路。城乡一体化是渐进发展的过程,近年来河北省的城乡一体化发展较快,但还远没有达到城乡一体化发展的高水平。本章利用各种指标,以河北省为例,对近年来的城乡一体化发展进行总体分析。

一、总体分析指标的选取

城乡一体化的发展主要包括经济、社会、空间等方面,关于城乡一体化发展指标的选取及测度方法有不同的标准,比较普遍的方法是单一指标法和复合指标法。单一指标法,是使用某一个具有代表性的统计指标描述城乡一体化水平,长期以来,人们普遍习惯用城市人口占总人口的比重这一指标来描述城乡一体化水平。虽然单一指标法的数据比较容易获取,但

随着经济社会的进步,这一方法的缺点越来越显现出来。城乡一体化发展的内涵是十分丰富的,单一指标不能够完整全面地描述城乡一体化发展的特征。而且目前我国对城镇人口的统计缺失统一口径,这一指标在使用过程中常引起混乱。复合指标法,是使用两个以上与城乡一体化发展水平相关的统计指标对城乡一体化发展进行分析、预测。针对复合指标,国内外学者做过大量研究。早在1960年,日本的城市地理学家服部圭三郎、加贺谷一良和稻永幸男三人就提出由5类16个分指标组成的城市度复合指标体系,该体系包括了经济活动指标、位置指标、地域规模指标、静态人口指标和动态人口指标。虽然我国学者对城乡一体化复合指标体系的研究起步较晚,但还是做出了一定的理论建树。国内学者如郑弘毅、张小林等专家也对复合指标做了一定的研究。城乡一体化是复杂多变的,据此,本文在分析问题采用复合指标法,以便更全面、准确地了解某一区域的城乡一体化水平。

基于以上分析,考虑到数据的可得性,综合考量相关指标。我们在选取指标时优先选择信息量比较大、特征比较敏感的指标,希望能够达到比较好的衡量效果,经过比较和分析,本文选择的具体指标如下:

1. 非农产值与农业产值比(X_1),二、三产业的产值之和就是非农业产业的产值,用这个值与农业产值相除得到。这个数值是一个比例的相对数,城乡一体化发展过程中农业产值比重会相对下降。因此,这个数值越大,说明非农业产值占的比重越大,工业化与城镇化也就在不断地增加。

2. 城乡居民恩格尔系数比(X_2),这个数值是城市居民与农村村民恩格尔系数的比值,这个数值能够很好地反映城乡居民生活水准。

3. 城乡人均收入差异度(X_3),这个数值是城镇居民和农村居民的人均收入的差值,城乡一体化的水平越高,该数值就越小。

4. 人均地区生产总值(X_4),即一定时期内按平均常住人口计算的地区生产总值。

5. 人口自然增长率(X_5),即一定时期内人口自然增加的数量与该时期内平均人数之比。这一指标是反映人口增长速度的重要指标,能够间接

反映城乡一体化发展的水平。

6. 城乡就业人口比 (X_6)，即城市与农村就业人口的比值。农村剩余劳动力向城市转移是城乡一体化发展过程中必然出现的现象，这可以促进城乡一体化发展水平的提升。

二、主成分分析

第一，数据的采集与处理。本文通过分析具体的数据来研究问题，那么，数据对整个研究来说就是至关重要的。因此，在采集数据时应当注意数据的真实性、连续性和完整性，也就是说，数据应当反映真实情况，并且能够随着时间的推移反映出一种趋势，还应当完整。除此之外，还应当尽可能多地收集数据，因为获得的数据越多越全面，分析结果就越可信。本文采用的数据均来源于《河北经济年鉴—2013》《河北经济年鉴—2014》《河北农村经济年鉴—2013》《河北农村经济年鉴—2014》《中国区域经济统计年鉴—2013》和2013年河北省各市的国民经济和社会发展统计公报。主成分分析主要是选取了河北省1985年到2013年的相关数据进行分析。由于存在原始数据统计口径不尽相同等问题，直接使用原始数据进行数据分析可能会使分析结果偏离事实，因此，在进行数据分析之前要对数据进行适当的处理。

指标正向化。指标通常可以分成正向指标、逆向指标和适度指标。在进行数据分析之前，要进行指标正向化处理，一般是将逆向指标和适度指标转化为正向指标。指标正向化的方法有很多，本文对逆向指标正向化采用的方法为：

$$x'_{ij} = \max_{j \leq i \leq n} \{x_{xj}\} - x_{xj} \text{ 或 } x'_{xj} = -x_{xj}$$

对适度指标正向化采用的方法为：

$$x'_{xj} = \max_{j \leq i \leq n} |x_{xj} - k| - |x_{xj} - k| \text{ 或 } x'_{xj} = -|x_{xj} - k|$$

其中， k 为该指标值的平均值。

数据标准化。由于选取指标可能会有不同的量纲和量纲单位，因此，为了能够更好地进行数据分析，要对采集的数据做无量纲化处理，也就是

将数据标准化。

第二，主成分分析。主成分分析其实就是一种降维的思想，通过这种方法对原始变量进行线性变换，变换以后用几个具有代表性意义的指标表示原始变量，以使得研究对象的特征能够通过原始指标更集中地表现出来。主成分分析具有其他方法没有的优点，其中最重要的就是对成分进行客观赋权，在指标变换为主成分的过程中可以获得各成分权重，这种方法比人为主观地确定权重更为客观。利用 SPSS 软件对数据进行主成分分析。

(1) 确定主成分及主成分系数矩阵计算。运用 SPSS 软件对数据进行主成分分析，得到解释的总方差，见表 1-1：

表 1-1：解释的总方差

成分	解释的总方差 ¹					
	初始特征值			提取平方和载入		
	合计	方差的%	累积%	合计	方差的%	累积%
1	4.089	68.142	68.142	4.089	68.142	68.142
2	1.514	25.227	93.369	1.514	25.227	93.369
3	0.313	5.211	98.580			
4	0.072	1.199	99.779			
5	0.011	0.190	99.969			
6	0.002	0.031	100.000			
提取方法：主成分分析。						

在主成分分析方法中，选取主成分的标准是特征根大于 1。^① 从表 1 的数据可以看出，在这一分析中，前两个特征值的的累计贡献率大于 90%，也就是说，这两个特征根代表的主成分可以解释原始变量大部分的信息。因此，主成分分析中我们选取两个主成分。这两个主成分的载荷矩阵，见表 1-2：

^① 顾益康，许勇军. 城乡一体化评估指标体系研究 [J]. 浙江社会科学, 2004, (6): 97-99.

表 1-2: 主成分载荷矩阵

	成分矩阵 ^a	
	成份	
	1	2
X ₁	0. 967	0. 006
X ₂	0. 179	0. 922
X ₃	0. 977	0. 201
X ₄	0. 963	0. 246
X ₅	0. 524	0. 741
X ₆	0. 982	0. 117
提取方法: 主成分。		
a. 已提取了 2 个成分。		

从上面提供的表我们可以清楚地知道,在第一主成分上,城乡人均收入差异、非农产值与农业产值比、人均地区生产总值和城乡就业人口比这四个指标具有比较高的载荷;在第二主成分上,城乡居民恩格尔系数比和人口自然增长率这两个指标具有较高的载荷。

(2) 主成分得分和综合得分

在得到主成分的载荷矩阵以后,就可以计算主成分得分了,经过计算可以得出,两个主成分的表达式分别为:

$$F_1 = 0.478 \times X_1 + 0.089 \times X_2 - 0.483 \times X_3 + 0.476 \times X_4 + 0.259 \times X_5 + 0.486 \times X_6$$

$$F_2 = -0.005 \times X_1 + 0.749 \times X_2 + 0.163 \times X_3 - 0.199 \times X_4 + 0.602 \times X_5 - 0.095 \times X_6$$

计算综合得分时用到的权重的计算公式是:

$$F = \frac{\lambda_1}{\lambda_1 + \lambda_2} \times F_1 + \frac{\lambda_2}{\lambda_1 + \lambda_2} \times F_2 \textcircled{1}$$

由此公式可以计算出综合得分表达式为:

$$F = 0.348 \times X_1 + 0.267 \times X_2 - 0.308 \times X_3 + 0.294 \times X_4 + 0.352 \times X_5 + 0.329 \times X_6$$

用标准化后的数据做运算,可以得到河北省 1985 年到 2013 年的城乡

① λ_i 为每个主成分相对应的特征值, F_1 为第一主成分得分, F_2 为第二主成分得分。

一体化综合得分分别为：-1.909，-2.372，-2.760，-2.088，-2.409，-2.155，-1.453，-0.704，-0.081，-0.084，-0.100，-0.043，-0.035，0.094，0.060，-0.097，-0.150，-0.013，0.177，0.475，0.980，1.083，1.321，1.640，1.671，2.050，2.113，2.395，2.390。

三、城乡一体化发展的现状分析

第一，城乡一体化发展进程。以河北省为例，根据以上分析和河北省历年统计数据，不难得出河北省1985年到2013年的城乡一体化水平、二元对比系数和城镇化率。三者共同绘图，见图1-1。

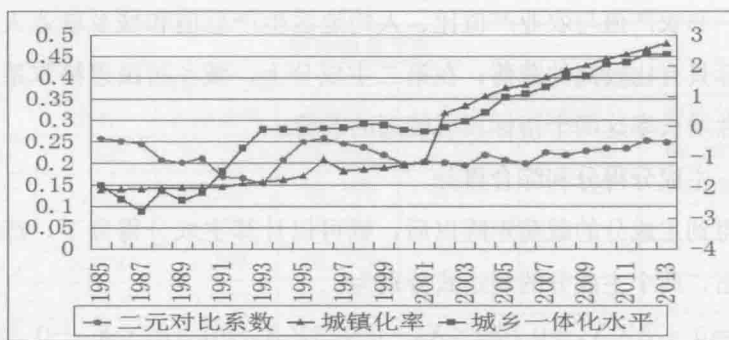


图1-1：河北省城乡一体化水平、二元对比系数和城镇化率趋势图

看图可知，1985年到2001年河北省城镇化率平稳上升，到2002年之后，城镇化率增长速度加快，并在2002年河北省城镇化率超过30%。众所周知，目前学术界大体将城市化分为三个阶段，城镇化率在10%~30%称为初期，城镇化率在30%~60%称为中期，城镇化率超过70%为后期。河北省城镇化率超过30%，说明河北省城市化水平达到中期，开始由经济二元化逐步向一元化转化。二元对比系数，是测度二元经济结构的主要指标，该指标与经济结构二元性的强度呈反向关系，二元对比系数越大，两部门差别越小，反之，则越大。图中，河北省二元对比系数先下降后上升又下降，随后趋于平稳，波动较大，这说明河北省二元经济结构演变过程中变化较大，城乡一体化进程受二元对比系数的影响不太稳定。总体来

看,河北省的城镇化率在这一时期呈现上升的趋势,二元对比系数在这一时期波动比较大,城乡一体化水平虽然有波动但仍呈逐年上升趋势。分析河北省的城镇化率、二元对比系数和河北省城乡一体化发展水平这三项指标的历年走势,并结合河北省发展的现实情况,可以将河北省城乡一体化发展分为不同阶段。

从1985年到1990年,二元经济结构加剧,城乡一体化水平上升缓慢且波动较大。从1983年开始,农村确立的家庭承包经营、统分结合的经营体制刺激了农民的生产积极性。但随着时间的推移,农村改革产生的激励效应逐渐减退,二元经济结构有恶化的趋势。但这一时期,工业得到发展,城镇化率也有上升的趋势,城乡一体化水平波动幅度较大,但总体还是呈现上升趋势,上升缓慢,河北省城市化发展仍处于比较低的阶段。从1991年到1996年,二元经济结构强度缓和,城乡一体化水平增长速度较快。随着经济体制的改革,工业发展迅速,各种资源开始向城市倾斜,农村剩余劳动力过多,经济二元性有加强的趋势。国家深化改革粮食购销体制,农民的生产积极性逐渐被调动起来,二元对比系数逐渐上升,这种种原因使得二元经济结构强度在加强后又有减弱的趋势。这一阶段,城市化得到发展,城镇化率稳中有升,城乡一体化发展水平呈现快速上升趋势。从1997年到2000年,二元经济结构强度有增强趋势,城乡一体化进程放缓。到1997年,国有企业改革进一步深化,这带来的是大量的劳动力剩余。城镇化率在这一时期也发展缓慢,总得来说,这一阶段河北省城乡一体化水平发展缓慢。从2001年到2013年,城镇化率处于快速发展阶段,二元经济结构强度相对改善,城乡一体化水平快速提升。随着国家加大对“三农”的扶持力度,重视“三农问题”的解决,以及新农村建设等一系列政策的出台,农民的生产积极性得到了极大的提高。从2005年底,我国开始着手改革户籍制度,户籍制度改革的深化加速了农业劳动力的非农化发展。二元对比系数呈现平稳发展态势,虽然有波动,但幅度不大,二元经济结构转化加快。城镇化率持续上升,到2007年超过40%,河北省城乡一体化发展速度加快。

第二,城乡一体化发展所处阶段。河北省城乡一体化发展仍然处于初级阶段,城乡发展、农业与非农业发展不协调,城乡居民收入差距大。要想促进河北省城乡一体化发展,就必须正视这一发展阶段的特性,根据实际情况调整方针政策。河北省作为全国的农业大省,虽然乡村人口比重逐年下降,但到2013年河北省的乡村人口比重仍为51.88%,农村人口仍然偏多。很多劳动力还留存在农村地区,农民对农业的依赖程度依然很高,此外,乡镇企业和工业对农村和农业的辐射带动作用比较弱。因此,河北省城乡之间要素流动并不充分,城市和乡村的产业对接并不深入,城乡统筹发展的程度不高,城乡之间资源的优化配置并没有实现,城乡仍然处于分割发展的阶段,这在某种程度上也制约了城乡经济的发展。

河北省近几年城镇化发展步伐加快,城镇化率也逐年上升,但一直低于全国城镇化水平。2002年,全国的城镇化率为39.09%,河北省的城镇化率为31.1%,比全国平均水平低了7.9个百分点;2007年,全国的城镇化率为44.94%,河北省的城镇化率为40.5%,比全国平均水平低了4.69个百分点;到了2013年,全国的城镇化率为53.37%,河北省的城镇化率为48.12%,比全国平均水平低了5.6个百分点。可见,自2002年开始,河北省城镇化率平均每年增长1.75个百分点,河北省与全国的城镇化水平差距逐渐缩小。改革开放以来,河北省经济发展速度加快,这其中工业的发展占了很大的比重,工业在经济的发展过程中起到了十分重要的作用。现阶段,河北省的工业发展已经具备了反哺农业的能力。2013年上半年,河北省规模以上工业实现增加值5451.9亿元,同比增长11.3%,增速在全国排第16位,工业的快速发展为反哺农业奠定了坚实的物质基础。但是,工业的发展与农业的落后形成了鲜明的对比,拉大了城乡发展的差距,也加大了城乡居民收入差距。分析统计数据不难看出,河北省2013年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别为22580和9102元,分别是1985年的35.8倍和23.63倍,城乡收入差异有扩大的趋势。城镇居民与农村村民在生活成本、社会保障、教育资源等方面都有不同程度的差异,如果城乡居民收入差距继续扩大,势必会阻碍城乡协调发展,调整

产业结构已经成为重中之重。

第二节 城乡一体化发展区域差异水平分析

城乡一体化发展是一个动态过程。经济、社会、人口等任一方面发生变动,城乡一体化发展水平也会随之变化。不同地区的城乡一体化发展水平因为各地资源、产业等存在差异也会有很大不同。本节以河北省 11 市在城乡一体化发展水平方面的区域差异为例,来探究城乡一体化发展过程中存在的突出问题。

一、区域差异评价指标体系的构建

第一,指标选取原则。在选取度量指标时,遵循以下几项原则:一是客观性原则。全面、准确地反映各地城乡一体化的发展现状,尽可能消除主观因素的影响,在选取指标时就应当遵循客观性原则,遵从客观的省情。二是科学性原则。构建指标评价体系,必须要以科学性为原则。这主要体现在两个方面:一方面是选取指标的科学性,指标的选取除了要大量查阅相关资料外,还应当结合研究区域的实际特点和数据的可得性,科学地选取能够反映实际情况和地区差异的指标;另一方面是指标计算方法的科学性,有些指标是需要计算才能得出的,采用的计算方法应当科学规范。三是全面性原则。城乡一体化是动态发展的过程,涉及面广,选取不同的指标,分析结果也会不一样。因此,在选取度量指标时,要尽可能选取反映内容多的指标,指标体系也应当能够体现经济、社会、人口等不同方面。只有这样,分析结果才能真实反映研究区域的现实情况,为政策建议的制定奠定基础。四是可操作性原则。在构建反映城乡一体化发展的指标体系时,最应当考虑数据的可得性。设计得再好的指标体系,没有办法实现也是毫无价值的,因此,在选取指标时,不宜过于复杂,要考虑指标数据的可得性和是否便于操作。在搜集数据时,应当尽可能选取统计部门公开的数据,以保证数据的准确性和权威性。五是动态性原则。反映城乡