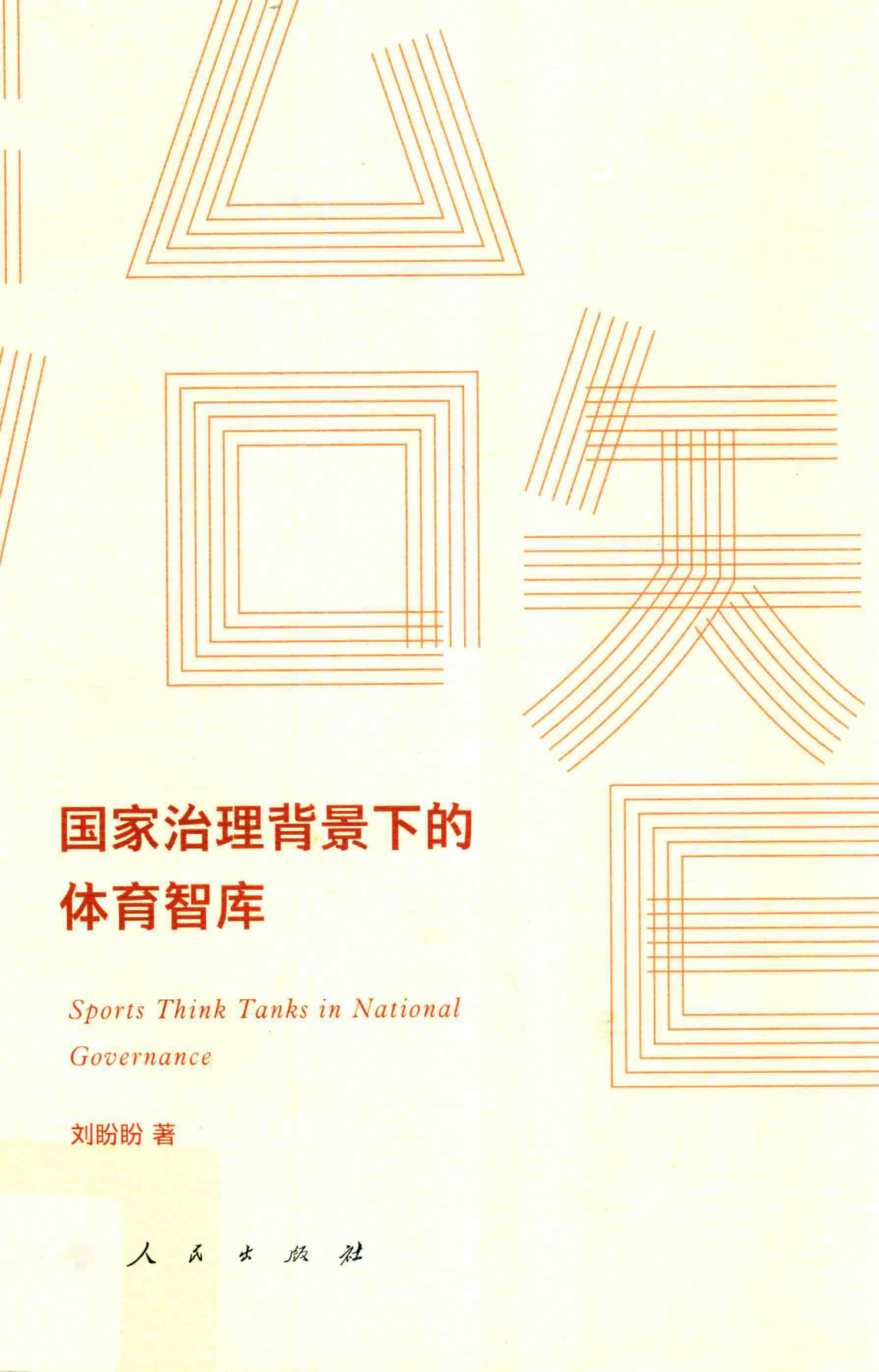




# 国家治理背景下的 体育智库

*Sports Think Tanks in National  
Governance*

刘盼盼 著

人民出版社

国家社科基金一般项目“国家治理背景下的体育智库研究”

(批准号: 15BTY007) 结项成果, 2018年11月被鉴定为优秀等次。

# 国家治理背景下的 体育智库

*Sports Think Tanks in National  
Governance*

刘盼盼 著

 人 民 出 版 社

责任编辑：卢 典 陈如意

装帧设计：九 五

### 图书在版编目（CIP）数据

国家治理背景下的体育智库 / 刘盼盼著. —北京：人民出版社，2019.4

ISBN 978-7-01-020590-8

I. ①国… II. ①刘… III. ①体育事业—发展—研究—中国 IV. ①G812

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 055691 号

## 国家治理背景下的体育智库

GUOJIA ZHILI BEIJING XIA DE TIYU ZHIKU

刘盼盼 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

天津鑫旭阳印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：14.25

字数：210 千字

ISBN 978-7-01-020590-8 定价：48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042



# 目录

CONTENTS

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 引 言 .....                 | 1   |
| 一、“治”与“智”交融的体育智库 .....    | 5   |
| 二、研究国家治理背景下的体育智库的意义 ..... | 9   |
| 第一章 国家治理下的体育治理 .....      | 12  |
| 一、实施体育治理的依据 .....         | 13  |
| 二、实现体育治理现代化的意义 .....      | 16  |
| 三、体育治理的基本特点 .....         | 19  |
| 四、体育治理的制度设计与发展 .....      | 27  |
| 五、体育治理的基本理念 .....         | 38  |
| 六、体育治理的价值目标导向 .....       | 42  |
| 七、体育治理的关键点 .....          | 46  |
| 第二章 体育治理中的体育智库 .....      | 50  |
| 一、体育智库面临的考验 .....         | 50  |
| 二、国际体育治理是风向标 .....        | 56  |
| 三、新发展理念是导航仪 .....         | 64  |
| 四、体育供给侧改革是助推器 .....       | 77  |
| 五、新时代体育智库的举旗定向 .....      | 86  |
| 第三章 体育治理现代化与体育智库建设 .....  | 107 |
| 一、实施体育治理春风化雨 .....        | 108 |



|                        |     |
|------------------------|-----|
| 二、体育智库建设任重道远           | 115 |
| 三、体育智库建设的路径选择          | 131 |
| 第四章  营造中国体育智库新特色 ..... | 175 |
| 一、唱响知行合一主旋律            | 176 |
| 二、用创新理论武装体育智囊          | 177 |
| 三、准确把握体育发展的精髓要义        | 178 |
| 四、展现新时代新气象             | 179 |
| 五、新时代要勇于担当使命           | 180 |
| 六、提升创新理论指导实践的能力        | 181 |
| 七、谱写建设体育强国新篇章          | 182 |
| 八、锻造创新发展的中坚力量          | 184 |
| 九、高擎和平发展合作共赢的旗帜        | 186 |
| 第五章  打造体育智库新优势 .....   | 189 |
| 一、坚守追求真理、赓续传统的继承性      | 190 |
| 二、营造引领未来的创新性           | 191 |
| 三、牢记宗旨彰显维护人民性          | 192 |
| 四、把握中国体育发展规律的科学性       | 194 |
| 五、坚守独立性与严守纪律性的公信力      | 196 |
| 六、培育前瞻性与提升操作性的创造力      | 197 |
| 七、以理论性与应用性研究夯实竞争力      | 198 |
| 八、以务实性与传播性两手硬打造影响力     | 200 |
| 第六章  结论与建议 .....       | 203 |
| 一、国家治理背景下体育智库的发展走向     | 203 |
| 二、在全球体育治理中提供中国方案、中国智慧  | 207 |
| 参考文献 .....             | 211 |
| 后  记 .....             | 220 |

## 引 言

党的十八届三中全会把推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的既定方针，前所未有地开辟了谈论治理频率之高、思索治理之深、着眼治理之远的崭新境界，齐心协力共谋党和国家发展大业，同心同德同绘民族复兴壮丽画卷；同时也为建设体育强国指明了前进方向，提供了思想依据。

“治理”不仅在国家层面、政府机构、社会范围成为高频词，而且浸润植根于事业单位法人、公司法人、学校与社区之中，体育领域也概莫能外。国家治理渗透到体育领域，就延伸了中国体育的思想深度，提升了中国体育的使命高度，拓展了中国体育的时代跨度，体育治理就成为全面深化改革总目标所涵盖的重要内容和实现建设体育强国的重大战略部署。搞好国家体育治理符合党和国家体育工作大局，符合中国特色社会主义体育事业的发展方向，符合最广大人民的根本体育利益，对于动员体育领域永远高举具有中国特色社会主义的体育旗帜，牢固树立体育道路自信、全面营造体育理论自信、坚定践行体育制度自信、持续传承体育文化自信，实现在新时代建设体育强国的伟大目标，让体育强国梦融入中华民族伟大复兴的中国梦，满足人民群众对美好体育生活的希冀与期盼，都具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。要把中国体育思想统一到国家治理现代化的精神上来，要把体育力量凝聚到实现体育治理现代化确定的各项任务上来。只有把握好国家治理与体育治理的关系，才能实现体育治理在国家治理统领下的有所作为。因此，依法治体成为体育工作者矢志不渝的共同追求，



有条不紊地向着体育治理现代化的方向奋勇前行；依法治体成为实现体育强国梦的坚实保障，在砥砺前行法治体育进程中谱写新的篇章。

北京成功承办了第29届夏季奥运会后，中国人民不仅对国运盛、体育兴坚信不疑，而且热切期盼并大力推动体育强国梦汇流于中华民族伟大复兴的中国梦之中。当著名的“奥运三问”已有了令人满意的答案后，中国体育以后的路该如何走，如何保持和实现中国体育的可持续发展，如何建设体育强国，这些事关中国体育、需要认真深入思考的重大问题摆在人们面前。全面实施依法治体，是立足于实现建设体育强国梦、保障中国体育健康有序发展的长远之策。

在践行体育强国梦、圆筑中国梦、成就人生出彩梦的历史进程中，中国体育地位的凸显不仅需要提升认识的高度，更要在承载新的使命担当中增强行动的力度；中国体育要真正强大起来，必须首先成为法治体育；要建设体育强国，必先实施依法治体。建设体育强国价值的彰显，不仅能丈量国家体育软实力的节节攀升，更能检验依据体育决策的科学化和民主化，来保障体育治理体系和治理能力现代化的水准。与之相对应的是要树立强烈的问题意识，全球体育治理增加了中国体育应对体育全球化的复杂性和艰巨性，面对破解体育改革发展瓶颈制约的胶着状态呈现的紧迫性和持久性，它昭示着实现体育强国梦，迫切需要在顶层设计的制度性安排上提供强有力的智力支撑。依法治体是建设体育强国的基本方式，就需要有足够的智力支持来助推法治思维的确实提高和法治方式的精准运用。无论是体育改革创新共识的趋同与体育发展行为的驾驭，还是积累矛盾的化解与体育社会和谐生态的营造，都需要闪烁智慧的光芒。

明者因时而变，知者随世而制。在新时代，要实现建设体育强国的伟大梦想，就必须加快推进中国体育治理体系和治理能力现代化，努力构建更加成熟的中国体育制度。中国体育发展处于新的历史方位，中国社会主要矛盾发生与时俱进的变化，党和国家为中国体育描绘新时代宏伟蓝图，要求国家体育主管部门不失时机地科学设置工作机构、合理配置治理职能、统筹使用适宜编制、健全完善体制机制，拓展延伸市场在资源配置中起决

定性作用和更好发挥政府作用的路径,抓住机构设置改革的契机,为优化组合好职能配置,深化落实转职能、转方式、转作风,提高效率效能落地生根,提供坚强有力的制度保障、更快更高更强更好地发展体育事业和体育产业,更好地满足人民日益增长的对美好体育生活的旺盛需要,发挥运用体育的多元功能,以更好地促进人的全面发展、推动社会全面进步、提升人民健康福祉。在这个意义上,以加强体育智库建设来推进体育治理现代化的深刻变革,必将引领中国体育发展发生深刻变化。体育智库助推体育治理现代化的最好方式,就是要以逢山开路、遇水架桥的精神,持续在体育改革开放上创造新作为,将体育改革创新进行到底。加强体育智库建设,是新时代坚持和发展中国特色体育的必然趋势,是强化和提高体育主管部门科学化、民主化、法治化决策水平的必然举措,是中国体育制度自我完善和发展的必然要求,是以建设体育强国为支撑,实现中华民族伟大复兴的必然保障。体育智库是体育智商的重要标志,更是体育治理理性的重要标尺。体育智库是孕育、滋长与升华体育思想文化的载体,占据着体育思想文化的制高点。体育智库十分清楚,在新时代中国体育应该理直气壮地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地走好走实走稳中国体育道路,殚精竭虑地调试中国体育的精神状态,义无反顾地担当起建设体育强国的历史使命,全力以赴地实现中华民族伟大复兴的奋斗目标。建设体育强国的历史担当,不可或缺的是要汇聚体育智库的智慧锦囊。体育智库不仅是代表中国体育软实力的重要标志,而且是体现中国体育国际竞争力的重要元素,是实现中国体育治理现代化的重要载体。体育智库孕育、滋长与升华体育思想文化的潜质是体育智库能力的内涵体现,而体育智库在与政府、企业和社会的良性互动中,为自身的潜质发挥精心打造实践平台,才能顺利实现外延的扩展,才能在国家治理的大背景下提升建设体育强国的思想高度,升华依法治体的理性程度。在新的历史时期建设体育强国能够预见和难以预见的问题纷繁复杂,全球体育治理变化波谲云诡,无论是审时度势还是破解难题,体育智库都会面临机遇与挑战,发挥智力支撑优势和彰显咨政启民特色方能擦亮体育智库底色。以知识性立智、以学术性





立根、以思想性立魂的体育智库胸蕴家国情怀，肩扛咨政启民，以明确的历史定位紧扣建设体育强国中心，以强烈的职责使命服务建设法治体育大局，在顺应发展新阶段中积厚成势，用新发展理念为中国体育改革发展开辟新航程，在回应人民群众的新期待中共建共享，以新举措拓展新格局，在设计发展战略高度和长远角度中固本强基，以新平台支撑新领域。体育智库建设的目标指向与体育智库的任务担当、体育智库的资源优化具有内在一致性。在建设体育强国的伟大征程上，人民用期望的目光注视着体育智库走实全心全意为中国体育改革发展献净言、谋良策之路，走远以高强的本领迎难而上出实招之路。

实现体育治理体系与治理能力现代化，越是任重道远就越需要体育智库的强力支持。体育智库要展现新作为、作出新贡献，就必须在理智与审慎破解体育智库建设面临的诸多困难与复杂问题的同时，尽情释放自身功用和充分挖掘自身潜质。体育智库只有带着强烈的问题意识，擦亮能够精准发现问题根源及本质的双眼，才能逐渐克服独立性差的短板；体育智库只有认真疏浚研究资金的活水源头，才能在重大问题研判上底气十足，在重要决策建言上理直气壮；体育智库只有全面加强深层研究能力建设，才能在评价导向瞬息万变时胜似闲庭信步；体育智库只有与决策机构建立有效的良好互动机制，才能用脚步丈量中国体育发展的高度。中国体育只有融入国家治理现代化的大背景中，才能实现从“管理”到“治理”的软着陆，彻底转变在管理方式下的政府既掌舵又划桨为治理形态下的政府掌好舵、社会各阶层及社会组织与个人奋力划好桨的多元主体协同治理的和谐局面，构建由管理向治理转化的过程中形成纳民言、集民智、聚民力、惠民生的智慧、智谋、智力、智能得到充分发挥的新常态，以期这种协同过程的完备与多元主体发挥作用实现无缝衔接。因此，无论是研究实现中华民族伟大复兴的中国梦、体育强国梦与人生出彩梦梦想成真的战略定位，还是实现建设体育强国的战略目标；无论是研究贯彻落实实现全面小康与全民健康、满足人民群众新期待的战略方针，还是研究竞技体育、群众体育和体育产业协调发展、全民健身与全民健康深度融合的战略思路，甚至

制定深化体育改革与创新发展的战略举措,找准体育智库在转型发展过程中与建设体育强国的交汇点和契合点,驱万途于同归,贞百虑于一致,加强国家治理背景下的体育智库研究都十分必要。

## 一、“治”与“智”交融的体育智库

2017年1月19日,在联合国日内瓦总部习近平主席就共同构建人类命运共同体发表了影响深远的历史性演讲。联合国人权理事会于3月23日把构建人类命运共同体第一次写入该理事会的决议,构建人类命运共同体的中国方案在全球迅速传播。窥治理在全球交流互鉴的一斑也能见人类期盼构建命运共同体的全豹。“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态,被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。”<sup>①</sup>世界银行在1989年发表的一篇题为《撒哈拉以南非洲:从危机到可持续增长》的报告中使用了“治理危机(crisis in governance)”一词,不仅首次提出“治理”的概念,而且揭示出治理危机才是导致诸多发展问题滋生的根源。根据世界银行的定义,“治理是利用机构资源和政治权威管理社会问题与事务的实践。”<sup>②</sup>全球治理委员会认为治理是各种公共的或私人的个人和机构管理其共同事务的诸多方式的总和。全球治理理论的主要创始人之一詹姆斯·罗西瑙则认为“治理是只有被多数人接受才会生效的规则体系。”<sup>③</sup>在逐渐形成的全球治理体系中,探索与把握人类社会发展规律,借鉴尊重共享全球治理成果,体现并顺应本国人民意愿,成为中国融入全球治理的基本遵循,同时以牢不可破的共商、共建、共享理念倡导积极参与

① 《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社2012年版,第404页。

② World Bank: Managing Development: The Governance Dimension [M]. Washington D.C., 1994, p.5.

③ [美]詹姆斯·N.罗西瑙:《没有政府的治理》,张胜军、刘小林等译,江西人民出版社2001年版,第5页。



全球治理，共商全球治理事宜，共建和完善全球治理体系，共享全球治理成果。治国理政的实践表明，“中国要走向社会现代化，必然要走向国家治理的现代化。”<sup>①</sup>国家治理成为研究领域耳熟能详的关键词。许耀桐认为，“在治理的主体、职能、方法等各方面都要作出扩展，以取得国家治理的有效性。”<sup>②</sup>

在国家治理的大背景下，关于治理背景下的体育实践研究为中国体育治理的制度化列入议程，科学化步入正轨，规范化深入人心，程序化渐行渐近，营造着浓厚的制度氛围。杨桦教授提出：“本着顶层设计的基本原则，以自上而下、自下而上、横向互动三方面运行方式为基础加强体育治理的运行管理。”<sup>③</sup>

柳鸣毅认为，“研究中国体育治理体系建设和治理能力现代化问题，不仅顺应我国经济社会发展战略要求，也是贯彻落实党的十八届三中、四中全会关于全面深化改革和全面依法治国精神的具体实践，同时也顺应了国际体育治理理论与治理实践所提出的时代要求，更是我国推进体育事业改革发展的现实需要。”<sup>④</sup>

王润斌、肖丽斌认为，“在托马斯·巴赫主席的推动下，国际奥委会于近期通过了具有里程碑意义的改革方案《奥林匹克 2020 议程》。”<sup>⑤</sup>

邱雪总结“由巴赫倡导的《奥林匹克议程 2020》(Olympic Agenda 2020)共分为三个层次。第一层是针对奥林匹克运动的未来提出的三个统摄性主题……第二层是在三大主题之下指导国际奥林匹克运动未来发展的五大理

① 俞可平：《论国家治理现代化》，社会科学文献出版社 2014 年版，第 149 页。

② 许耀桐：《治理与国家治理的演进发展》，《中共福建省委党校学报》2016 年第 9 期，第 12 页。

③ 杨桦：《深化体育改革推进体育治理体系和治理能力现代化》，《北京体育大学学报》2015 年第 1 期，第 7 页。

④ 柳鸣毅：《国家体育治理体系和治理能力现代化的思考》，《国家治理》2016 年第 22 期，第 34 页。

⑤ 王润斌、肖丽斌：《国际奥委会改革的新动向与中国使命》，《成都体育学院学报》2015 年第 5 期，第 1 页。

念……第三层是在五大理念之下的40项具体的改革议程。”<sup>①</sup>

陈洪在明确治理概念的基础上,对我国体育治理的概念及历史演进进行了阐释,并进一步对我国国家体育治理体系进行了解析与建构,在此基础上提出了国家体育治理现代化的含义及当前促进我国国家体育治理能力现代化的策略。<sup>②</sup>

戴健等研究发现,我国公共体育服务的制度建构与国家治理方式的变革有着一定同构关系。<sup>③</sup>

通过以上文献梳理,学者们对于治理的概念十分清晰,对国家治理的目标意义认识深刻,对体育治理融入国家治理呈现初见成效的研究。但在国家治理背景下的体育智库研究,仅从以下研究中初见端倪。

姜南等认为,“中国体育智库建设远远落后于西方发达国家,而作为体育智库类型之一的高校体育智库,可依靠高校独特优势来加速推进我国体育智库建设进程。”<sup>④</sup>

易剑东等分析“智库在国家治理中发挥着越来越重要的作用,日益成为国家治理体系中不可或缺的组成部分,是国家治理能力的重要体现。”<sup>⑤</sup>

若干年来在国家治理背景影响下的有关体育智库探索研究,大都把宏观研究作为切入点。治理理论不仅彰显国家治理的主旋律而且是全球体育发展强劲的引领力量,而体育智库恰恰是推动体育治理现代化的生力军。体育智库是实现体育治理现代化必不可少的思想库和智囊团,用这一标尺衡量,从系统多元角度去探讨体育智库建设的文献就显得微乎其微。

体育治理体系和治理能力现代化只有融入国家治理现代化的大局中,

---

① 邱雪:《国际奥委会改革动向及其对中国体育改革的影响》,《体育文化导刊》2015年第8期,第21页。

② 陈洪:《国家体育治理体系和治理能力现代化探析》,《北京体育大学学报》2014年第12期,第7页。

③ 戴健等:《治理语境下公共体育服务制度创新的价值导向与路径选择》,《体育科学》2015年第11期,第3页。

④ 姜南、陈洪:《国家体育治理现代化背景下高校体育智库建设研究》,《武汉体育学院学报》2016年第9期,第22页。

⑤ 易剑东、任慧涛:《中国体育智库建设研究》,《武汉体育学院学报》2015年第7期,第5页。



才能实现更新制度理念、构建结构框架、完善制度法规的制度化；才能达到对体育治理的系统分析、系统决策、系统控制的科学化；才能实现整体统一、普遍联系、发展变化、和谐有序的规范化；才能遵循科学、合理、规范且符合具体实际的程序化；才能使体育治理不仅与国家治理同进退。只有根据中国国情、体情创新体育系统治理、依法治理、源头治理方式，才能满足人民群众日益变化的多元、多样、多层体育需求，实现体育治理的愿景与效果的高度统一。为了国家体育事业健康持续发展，为了增强人民健康福祉，构筑一套更全面、更持久、更务实的制度框架，积聚中国特色社会主义体育制度势能，提升建设体育强国的成效成为研究的重点。体育智库要在充分利用国家治理现代化为其树好风向标，打好助推器的基础上，在目标、任务、发展方式、制度完善、发展路径等方面实现新突破，在经受实践与时间的检验中，淬炼体育智库历久弥坚的品格和历久弥新的特色。

加强体育智库建设，是新时代坚持和发展中国特色体育的必然趋势，是强化和提高体育主管部门科学化、民主化、法治化决策水平的必然举措，是中国体育制度自我完善和发展的必然要求，是以建设体育强国为支撑实现中华民族伟大复兴的必然保障。国家治理为体育智库发挥用武之地提供了契机，如何抢抓机遇，投身建设体育强国的实践，在为体育智库的高起点谋划定好航向，为高标准建设找准坐标，为高水平推进凝心聚力，不断延伸前瞻性，升级战略性，充实可操作性的同时，规约体育智库牢牢把握围绕中心服务大局，在汲取制度红利与排除路径依赖方面，实现扩大体育智库效应的目的成为必须攻克的难点。

把依法治体作为建设体育强国的导航仪和压舱石，既符合中国特色社会主义体育的发展规律和科学实践，又对接全球体育治理的发展趋势。引导体育智库的理论建设，在时代性上彰显中国特色社会主义体育道路，在前瞻性上体现全球体育治理中有所作为；在咨政方面为破解发展难题把好脉、开对方，为体育战略决策提供智力支持，既有利于体育强国建设，又能发挥外溢效应；在启民科学性上，满足人民群众多层次的体育需求；在

针对性上,对接人民群众的思维习惯和生活方式。为建设中国特色的社会主义体育,广泛凝聚共识、全面凝聚人心、深入凝聚智慧、高度凝聚力量,做出理论和实践贡献。

在理论分析方面,关于国家治理理论的论述还不够深入细致;在实证分析方面,在国家治理背景下,有针对性和时效性地建设体育智库的能力还有待提高。在体育智库如何站立时代之潮头,如何精通古今之变化,如何发布思想之先声和如何真正做到积极述学立论、精准建言献策方面,虽体现了课题研究积极探索的艰难步伐,但受水平所限仍略显浅陋。在体育智库建设方面如何把思想建库与制度建库有机统一起来,如何把智库成员的理想信念重树与智库研究生态重塑有机结合起来,让体育智库真正经得起考验还欠深邃。

## 二、研究国家治理背景下的体育智库的意义

把在国家治理背景下如何加强体育智库建设作为研究对象,研究聚焦国家治理理论和体育智库建设。从二者的交集中厘清体育智库与国家治理背景的逻辑和内在联系,从国家治理和体育智库发展相向而行中,在为“智”夯实根基,为“治”开辟路径时,找到契合点和相互施加影响与支撑的运行机理。既准确把握好“智”与“治”的辩证关系,又为担负重要功能的体育智库在国家治理背景下发挥作用奠定坚实的理论基础。国家治理的背景对中国体育智库建设有着一定的影响,体育智库建设必然在国家治理的基础上营造其内外生存环境。智库与全球体育治理的相关理论和实践发轫践行于西方,国外体育在融入全球体育治理时走自己发展道路的经验与教训并存,中国体育智库要在国家治理背景下与各国体育合作交流,使自身建设发展,结构功能完善。因此,对全球体育发展经验的比较分析和经验借鉴,有助于把握中国体育智库的本质属性,探索总结发展规律和拓展建设路径,以更好地打造中国体育智库特色。在国家治理背景下树立起



体育科学决策、民主决策、依法决策的导航仪，成为体育智库内涵建设的内在要求和必然选择；在国家治理背景下框定我国体育智库的基本属性，标定体育智库功能定位的坐标，选择好体育智库建设的路径。

切实解决中国体育盘根错节的利益藩篱和纷繁复杂的问题，体育治理要乘势而为；全力应对中国体育交织叠加的有利、无利因素与艰苦卓绝的挑战，体育智库更要因势而谋。中国共产党带领人民开启了中国特色社会主义的新时代，深入开展国家治理背景下的体育智库研究的学术价值，旨在深刻揭示在国家治理理念统领下，加强体育智库建设的重要性和紧迫性。这既是满足全球体育治理和建设体育强国的需要，走好中国体育治理现代化的必由之路，同时也从体育行业角度为国家治理实践提供理论参考和决策依据。

深入开展国家治理背景下的体育智库研究的应用价值在于，架起思想理念的制高点，在精心定位国家体育治理坐标时不失时机地为体育智库建设应时造势，在助推体育智库华丽转身时居高望远下好先手棋，以谋划的高起点、建设的高标准、推进的高效率，打造体育智库的新特色，营造体育智库的新优势。

在为体育智库定好位时，使体育智库成为为破解体育发展难题多献锦囊妙计的智囊团，为国家体育治理多建睿智之言的思想库，政府体育科学决策不可或缺的“外脑”，体育思想文化理论创新的先行者和社会体育舆情的导航仪。

在探索体育智库品牌建设中充分挖掘潜力、突出专业优势特长，大力促进知能转换，以强化精品意识、构建精品战略。以聚才揽才谋智库发展，以育才用才添智库活力，打造体育智库成果精品库和构建体育智库人才的金字塔。

在彰显体育智库机制创新中积蓄与释放制度红利，在创新发展中把“中国特色”作为体育智库打底色的工程，始终胸怀建设体育强国的重大使命，铭记解决人民群众最关心的切身问题为主旨和目标。抓住体育思想文化引导的及时性，靠高效营造权威性，形塑公信力和辐射影响力，永葆体

育智库的精神底色历久弥艳。本研究旨在能够科学回答体育智库建设的重大理论和实践问题。

通过深入细致研究国家治理愿景的全面性、治理理念的时代性、治理制度的合理性、治理结构的科学性等特征，以及对体育智库在国家治理背景下发挥的前瞻性、系统性、动态性、专业性、关联性功能的分析，系统构建体育智库功能体系，探索完善体育智库运行逻辑，拓展体育智库务实发展的路径。



## 第一章

# 国家治理下的体育治理

构建国家治理体系在横向上到边，辐射经济、政治、社会、文化、生态和政党方方面面；在纵向上到底，贯穿全国、地方、基层，并在互动中加强与区域或全球治理的对接。“国家治理能力，是运用国家制度治理国家和社会各方面事务的能力。”<sup>①</sup>国家治理体系为治理能力的发挥提供用武之地，国家治理能力的提升为国家治理体系固本强基。由于法治国家与法治体育建设齐头并进，建设体育强国也必须依靠体育治理体系和治理能力的现代化为其保驾护航。

中国体育实施法治，就要用体育法律的标尺去衡量体育事业成效，规范体育运动行为，引领体育强国建设。中国体育要实现现代化，实施法治化是必由之路，依法治体理应成为体育智库研究的聚焦点。

建设体育强国，必须牢固树立以人民为中心的思想，发挥人民推进体育事业兴旺发达的主体力量，必须调动全民健身积极性。常怀忧民之心就要察民情，常育爱民之情就要接地气，长存惠民之志就要以满足人民多层次健身需求，确实促进人的全面发展作为体育智库研究的立足点。

站稳体育强国梦与中国梦相融相通的制高点，就要牢牢把握体育事业融入实现“两个一百年”奋斗目标大格局的落脚点。中国体育要更新观

---

<sup>①</sup> 江必新：《国家治理现代化基本问题研究》，《中南大学学报》2014年第3期，第139页。