

戚义明  
◎ 编著

党的纪律建设  
简史

DANGDE

JILÜ

中国方正出版社

# 党的纪律建设简史

戚义明 编著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的纪律建设简史/戚义明编著. —北京: 中国方正出版社,  
2018. 12

ISBN 978-7-5174-0610-5

I. ①党… II. ①戚… III. ①中国共产党—党的纪律—学习  
参考资料 IV. ①D262. 13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 289966 号

## 党的纪律建设简史

戚义明 编著

---

责任编辑: 冯超 董璐

责任印制: 李华

---

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59594611 出版部: (010) 59594625

网址: [www.lianzheng.com.cn](http://www.lianzheng.com.cn)

经 销: 新华书店

印 刷: 保定市中国画美凯印刷有限公司

---

开 本: 880 毫米×1230 毫米 1/32

印 张: 7.75

字 数: 100 千字

版 次: 2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978-7-5174-0610-5

定价: 28.00 元

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系)

## |前 言|

习近平总书记在党的十九大报告中指出，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，是新时代中国共产党人的历史使命。“四个伟大”是紧密联系、相互贯通、相互作用的，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。十九大报告阐明了新时代党的建设总要求。其中最引人注目的是，首次将党的“政治建设”和“纪律建设”明确列入党的建设总体布局，明确了政治建设在党的建设中的统领地位和作用，纪律建设在全面从严治党中治本之策的地位和作用。这是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入推进全面从严治党伟大实践的经验总结，是党的建设总体布局的深化和

拓展。

没有规矩，不成方圆。从现实来看，党要管党、从严治党，靠什么来管、来治？就要靠严明纪律。加强纪律建设，既治标又治本。一方面，铁纪威力对腐败存量具有强大的惩戒和震慑作用，这是治标；另一方面，纪律建设又着眼于抓早抓小，防止小毛病演变为大问题，因而具有减少腐败增量的强大遏制作用，这是治本。综合起来看，在党的建设、全面从严治党的过程中，纪律建设具有标本兼治的利器作用。

从历史来看，我们党作为马克思主义政党，加强纪律建设是加强党的建设的题中应有之义；纪律严明也是我们党的光荣传统和独特优势。历史是最好的营养剂。我们今天加强党的纪律建设，仍然需要从党史国史中寻找精神营养和借鉴启迪。因此，在全面从严治党不断走向纵深的新形势下，回顾我们党的纪律建设历史，具有重要的现实意义。

当然，要在一本 10 万多字的小册子中，写近百年的党的纪律建设史，不是一件容易的事。好在本书在策划和起名时用的是“简史”，既然是简史，就可以不必面面俱到。笔者的思路是，选取党的纪律建设史上的 15 件重大

事件，以这些重大事件为中心，前后联系贯通，力图勾勒出一幅党的纪律建设史的大致轮廓。在选取这些重大事件时，尽量充分兼顾重要思想、重大决策、体制变革、规章制度、大案要案等。一切历史都是当代史。在重大事件的选择上，当然要站在新时代的高度，从现实需要出发，以今天的眼光重新回顾和审视历史。

走得再远，都不能忘记走过的过去。不忘本来，方可开辟未来。本书的初衷在于，希望能够帮助读者从对党的纪律建设史的简要回顾中，认识到一些基本道理，获得一些有益启示。这些基本道理包括：纪律严明是我们党的本质特征和优良传统，是我们党取得革命、建设、改革胜利的根本保证和重要法宝；纪律建设是全面从严治党的治本之策；面向未来，全面从严治党永远在路上，党的纪律建设也永远在路上；等等。当然，这只是笔者的美好愿望，效果如何，要靠读者的检验。

这本书的问世，固然凝聚了策划者和作者的心血和辛劳，但更应该感谢这个伟大的时代。置身波澜壮阔的历史性变革之中，一切有良心、有情怀的人，都不会无动于衷。新时代属于每一个中国人。见证新时代，是我们的荣耀；书写新时代，是我们的责任。在习近平新时代中国特

色社会主义思想指引下，新时代的中国人精神上更加主动，思想上更加自信，书写历史当然也更成熟、更自信、更从容。

是为记。

作者谨识于 2018 年秋

# |目 录|

- 第一章 奠 基**  
制党章，明确民主集中原则  
定决议，阐释纪律强党思想 ..... (1)
- 第二章 先 河**  
最早文件，郑重宣示反贪反腐  
首立机构，明文规定纪检体制 ..... (15)
- 第三章 淬 炼**  
革命军人个个牢记  
三大纪律八项注意 ..... (28)
- 第四章 砥 砺**  
维护集中统一，重申“四个服从”  
反对自由主义，执行纪律“霸道” ..... (44)



## 第五章 亮 剑

- 加强纪律，秋毫无犯亮形象  
立规明矩，步调一致得胜利 ..... (61)

## 第六章 新的探索

- 讲原则反腐化，牢记两个务必  
设纪委立监委，加强党内监督 ..... (75)

## 第七章 恢复重建

- 重建机构，恢复设立各级纪委  
修改党章，明确纪律检查体制 ..... (89)

## 第八章 生死存亡

- 贯彻执行准则规定，恢复优良传统  
严厉打击不正之风，维护党规党纪 ..... (101)

## 第九章 合署办公

- 整合力量，加强纪律检查工作  
打击腐败，军队一律不再经商 ..... (116)

## 第十章 廉洁奥运

- 注重预防设机构  
廉洁办奥展形象 ..... (130)

## 第十一章 正风反腐

- 踏石留印，匡正党风不停息  
刮骨疗毒，反对腐败在路上 ..... (140)

**第十二章 治本之策**

- 纪在法前，抓早抓小严规矩  
完善布局，纪律强党同发力 …………… (160)

**第十三章 巡视利剑**

- 强化党内监督，扎紧制度笼子  
高悬巡视利剑，保持战略震慑 …………… (183)

**第十四章 改革重塑（上）**

- 改革纪检体制，聚焦主责主业  
落实两个责任，完善双重领导 …………… (208)

**第十五章 改革重塑（下）**

- 完善监督，改革监察体制  
创制之举，修改宪法法律 …………… (223)

## 第一章 奠 基

### 制党章，明确民主集中原则 定决议，阐释纪律强党思想

2017年10月31日，党的十九大闭幕仅一周，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平即带领中共中央政治局常委李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正，专程从北京前往上海，瞻仰中共一大会址，回顾建党历史，重温入党誓词，宣示新一届党中央领导集体不忘初心、牢记使命的坚定政治信念。习近平总书记等中央领导人的到来，使得上海市兴业路76号，这座饱经沧桑的石库门建筑，一时间成为人们争相参观的圣地。

然而，很少有人知道，离中共一大会址仅仅一公里多的老成都北路，还有一个地方也同样值得人们纪念，这就是中共二大会址。

中共一大宣告了中国共产党的诞生，毛泽东曾将中共

一大会址比喻为中国共产党的“产床”。中国共产党就是从这里出发，一路筚路蓝缕，逐步发展壮大的。那么中共二大会址在党史上有什么特殊重要意义呢？这里是中国共产党第一部党章的诞生地，也是党的纪律建设滥觞之地。

### 一、党的一大的明“经”与党的二大的定“律”

大家都知道，1921年7月召开的党的一大，制定了党的第一个纲领，其中明确中国共产党承认无产阶级专政、消灭私有制、主张公有制，实际上是明确了党的理想信念，即马克思主义和共产主义。从此，马克思主义成为我们中国共产党人的“真经”；共产主义、社会主义理想信念成为我们中国共产党人精神上的“钙”。因此，党的一大的贡献是明确了主义，明确了“真经”。

有了主义，就如同有了旗帜，中国共产党人才有所指望，知所趋赴。事实上，正是有了马克思主义这个“真经”，有了科学的世界观方法论，中国共产党才能在成立的第二年即在党的二大上，就初步正确地分析了中国的社会性质，中国革命的性质、对象、动力和前途，指出了中国革命要分两步走，在中国近代史上第一次明确地提出了彻底的反帝反封建的民主革命纲领。

但是光有主义和纲领还不够。主义和纲领只是明确了方向，告诉大家朝哪个方向走。究竟如何走呢？是松松散散地各自走各自的，还是步调一致地共同向前？党的一大并没有解决这个问题。明确提出和初步解决这个问题，是在党的二大上。

今天，我们回顾党的纪律建设史，可以得出一个重要结论，那就是在党的历史上，党的二大是奠定党的纪律建设基础的一次重要会议。为什么这么说？是因为党的二大制定了党的历史上第一部党章，其中第四章专辟一章规定党的纪律；同时党的二大还专门通过一个组织章程决议案，阐述党的纪律建设的重要性，这些都奠定了党的纪律建设的根基。

任何一个革命团体，要成就一番大事业，首先要有崇高的理想，其次要有严格的纪律。党的一大明确了党的“经”，也就是理想信念；党的二大明确了党的“律”，也就是纪律规矩，这两条都是非常重要的。没有“真经”，我们党就失去了共同思想基础；没有“严律”，我们党就丧失了组织基础，就不成其为有战斗力的无产阶级政党。

## 二、首部党章的纪律规定及蕴含的民主集中制原则

下面，我们就来看看党的二大是如何具体规定和阐述党的纪律的。

首先，看二大通过的党的历史上的第一部党章。今天我们翻阅党的重要文献会发现，党的第一部党章篇幅其实并不长，只有五章，共 2400 多字。但就这 2400 多字中，专讲“纪律”的第四章就有 700 多字，占党章全文近三分之一，可见分量之重。

从这一章的内容来看，都是一些具体的纪律规定。比如，其中规定“全国代表大会为本党最高机关。在全国代表大会闭会期间，中央执行委员会为最高机关”；<sup>①</sup>“全国大会及中央执行委员会之议决，本党党员皆须绝对服从之”；<sup>②</sup>地方党组织必须执行宣传中央所定政策，“不得自定政策”；<sup>③</sup>凡属全国性重大政治问题，中央未发表意见时，地方党组织“不得单独发表意见”等，这些内容实际上体现了全党服从中央的原则。又比如，其中规定“下级

① 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社 2011 年版，第 167 页。

② 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社 2011 年版，第 167 页。

③ 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社 2011 年版，第 167 页。

机关须完全执行上级机关之命令，不执行时，上级机关得取消或改组之”；<sup>①</sup> 地方党组织中半数以上党员对党组织的命令有抗议时，必须提交上级党组织“判决”，“对于中央执行委员会有抗议时，得提出全国大会或临时大会判决，但在未判决期间均仍须执行上级机关之命令”，<sup>②</sup> 这些内容实际上体现了下级服从上级的原则。再比如，其中规定，党员若不经中央特许，“不得加入一切政治的党派”；<sup>③</sup> “不得为任何资本阶级的国家之政务官”，这些内容则体现了个人服从组织的原则。还比如，其中规定“本党一切会议均取决多数，少数绝对服从多数”，<sup>④</sup> 这实际上明确了少数服从多数这一党的组织原则。

可见，党的首部党章中有关党的纪律的具体规定，实际上体现了我们党后来明确概括的“四个服从”原则。而“四个服从”，恰恰是民主集中制的首要原则；民主集中制，又是列宁明确的马克思主义政党的根本组织原则。因此，党的二大党章中的纪律规定，事实上是体现了民主集中制的建党原则。

在一个政党内部，上下级之间、党员与组织之间如何

---

① 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社2011年版，第167页。

② 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社2011年版，第167页。

③ 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社2011年版，第167页。

④ 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社2011年版，第167页。

结合？如何组织起来成为一个整体？必须要有一种形式和制度。马克思、恩格斯在指导工人阶级建立政党的过程中，提出过一些关于民主和集中的思想。他们为世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟规定了民主的组织原则，强调“全体盟员一律平等”“组织本身是完全民主的”；同盟的各级组织和领导成员须“由选举产生并随时可以罢免”。在领导工人运动的过程中，他们还强调，为了进行斗争，必须有必要的“权威和集中”，这样才能“把我们的一切力量拧成一股绳”。<sup>①</sup>在国际共产主义运动史上，列宁根据马克思、恩格斯论述的有关原则和主张，第一个明确提出民主集中制的建党原则。列宁所领导的俄国布尔什维克党，就是世界上第一个实行民主集中制的无产阶级政党。在当时严酷的革命环境之下，民主集中制原则是无产阶级政党坚强有力的根本保证。没有这一条根本组织原则，党就会成为一盘散沙，毫无战斗力可言。

我们党的首部党章设专章明确规定党的纪律，这充分说明：我们党从成立一开始，就遵循了列宁的建党学说，将民主集中制作为我们党的根本组织原则。

事实上，在党的二大上，除了通过首部党章外，还通

---

<sup>①</sup> 《马克思恩格斯全集》第33卷，人民出版社2006年版，第376页。



过一系列决议，其中有一个就是《中国共产党加入第三国际决议案》。中国共产党决议加入第三国际，本身也表明我们接受了马列主义的建党原则，接受了民主集中制，因为这是当时加入第三国际的重要条件。第三国际，就是后来我们党史上通称的共产国际。1919年3月2日，在列宁的领导下，共产国际第一次代表大会在莫斯科召开，宣布共产国际正式成立。共产国际是全世界共产党和共产主义组织的国际联合组织，其宗旨是推进世界无产阶级革命。那么为什么又叫第三国际呢？这是由于此前这种类似的国际性联合组织已出现了两个，第一个是马克思于1864年创立的国际工人协会（后称第一国际）；第二个是1889年成立的第二国际，因此共产国际又称第三国际。1920年六七月间，列宁在为共产国际第二次代表大会准备的文件中，明确规定了各国政党加入第三国际所必须具备的条件。列宁所列的条件，在《中国共产党加入第三国际决议案》中也附带收录了，其中明确规定：“凡属于国际共产党的党，必须建筑于德莫克乃西的中央集权的原则之上。”<sup>①</sup>“德莫克乃西的中央集权”，这是当时的音译，实际上就是民主集中制。因此，中共二大决议加入第三国

---

<sup>①</sup> 《建党以来重要文献选编》第一册，中央文献出版社2011年版，第144页。