



海洋经济可持续发展丛书

人口老龄化 与养老资源配置

赵东霞 / 著



科学出版社



海洋经济可持续发展丛书

国家自然科学基金青年科学基金项目 (41601136)

教育部人文社会科学重点研究基地重大项目 (17JJD790010)

人口老龄化 与养老资源配置

赵东霞 / 著

科学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

人口老龄化与养老资源配置 / 赵东霞著. —北京: 科学出版社, 2018.9

(海洋经济可持续发展丛书)

ISBN 978-7-03-058848-7

I. ①人… II. ①赵… III. ①人口老龄化-研究-中国 ②养老-资源配置-研究-中国 IV. ①C924.24 ②D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 214314 号

责任编辑: 石 卉 吴春花 / 责任校对: 彭珍珍

责任印制: 张欣秀 / 封面设计: 有道文化

科学出版社 出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京建宏印刷有限公司 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2018 年 9 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2018 年 9 月第一次印刷 印张: 19 1/4

字数: 389 000

定价: 118.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)



本书主要从老年人口的特点、需求等角度对养老资源进行细分；从供给与需求平衡理论、可持续发展理论、中心地理论等角度探讨老年人口分布对养老资源配置产生的影响；从对养老资源的构成体系、空间特征、配置标准，以及老年人口与养老资源配置的协调关系等来完善养老资源配置体系的建设；对国外不同区域人口老龄化及其养老资源配置进行案例分析，总结成功经验并进行借鉴；针对国内不同尺度下老年人口分布与养老资源配置现状进行分析，总结主要问题和原因；最后根据不同尺度下存在的难点探索优化与调控策略，为实现与老年人口分布相匹配的养老资源有效供给提供参考依据。本书从宏观的顶层设计，到微观的布局优化，借鉴了管理学、地理学、人口学等的思想和方法，对未来应对越来越严重的人口老龄化问题提供了多元的建构体系。

本书可作为人口地理学、社会保障学、公共管理学等相关领域高校师生的参考用书，也可供从事养老事业的科研人员和管理人员参阅，或为政府部门制订政策提供参考。



本书得到国家自然科学基金青年科学基金项目
“老年人口分布与养老资源匹配的机制与优化研究
——以东北三省地级市为例”（41601136）的支持

“海洋经济可持续发展丛书”

专家委员会

主 任 韩增林（辽宁师范大学）

副主任 曾 刚（华东师范大学）

栾维新（大连海事大学）

委 员（以姓氏笔画为序）

孙才志（辽宁师范大学）

杨荫凯（国家发展和改革委员会）

狄乾斌（辽宁师范大学）

张广海（中国海洋大学）

张效莉（上海海洋大学）

郭建科（辽宁师范大学）

盖 美（辽宁师范大学）

戴桂林（中国海洋大学）

丛 书 序

浩瀚的海洋，被人们誉为生命的摇篮、资源的宝库，是全球生命保障系统的重要组成部分，与人类的生存、发展密切相关。目前，人类面临人口、资源、环境三大严峻问题，而开发利用海洋资源、合理布局海洋产业、保护海洋生态环境、实现海洋经济可持续发展是解决上述问题的重要途径。

2500 年前，古希腊海洋学者特米斯托克利（Themistocles）就预言：“谁控制了海洋，谁就控制了一切。”这一论断成为 18~19 世纪海上霸权国家和海权论者最基本的信条。自 16 世纪地理大发现以来，海洋就被认为是“伟大的公路”。20 世纪以来，海洋作为全球生命保障系统的基本组成部分和人类可持续发展的宝贵财富而具有极为重要的战略价值，已为世人所普遍认同。

中国是一个海洋大国，拥有约 300 万平方公里的海洋国土，约为陆地国土面积的 1/3。大陆海岸线长约 1.84 万公里，500 平方米以上的海岛有 6500 多个，总面积约 8 万平方公里；岛屿岸线长约 1.4 万公里，其中约 430 个岛有常住人口。沿海水深在 200 米以内的大陆架面积有 140 多万平方公里，沿海潮间带滩涂面积有 2 万多平方公里。辽阔的海洋国土蕴藏着丰富的资源，其中，海

洋生物物种约 20 000 种, 海洋鱼类约 3000 种。我国滨海砂矿储量约 31 亿吨, 浅海、滩涂总面积约 380 万公顷, 0~15 米浅海面积约 12.4 万平方公里, 按现有科学水平可进行人工养殖的水面约 260 万公顷。我国海域有 20 多个沉积盆地, 面积近 70 万平方公里, 石油资源量约 240 亿吨, 天然气资源量约 14 亿立方米, 还有大量的可燃冰资源, 就石油资源来说, 仅在南海就有近 800 亿吨油当量, 相当于全国石油总量的 50%。我国沿海共有 160 多处海湾、400 多公里深水岸线、60 多处深水港址, 适合建设港口来发展海洋运输。沿海地区共有 1500 多处旅游景观资源, 适合发展海洋旅游业。此外, 在国际海底区域我国还拥有分布在太平洋的 7.5 万平方公里多金属结核矿区, 开发前景十分广阔。

虽然我国资源丰富, 但我国也是一个人口大国, 人均资源拥有量不高。据统计, 我国人均矿产储量的潜在总值只有世界人均水平的 58%, 35 种重要矿产资源的人均占有量只有世界人均水平的 60%, 其中石油、铁矿只有世界人均水平的 11% 和 44%。我国土地、耕地、林地、水资源人均水平与世界人均水平相比差距更大。陆域经济的发展面临着自然资源禀赋与环境保护的双重压力, 向海洋要资源、向海洋要空间, 已经成为缓解我国当前及未来陆域资源紧张矛盾的战略方向。开发利用海洋, 发展临港经济(港)、近海养殖与远洋捕捞(渔)、滨海旅游(景)、石油与天然气开发(油)、沿海滩涂合理利用(涂)、深海矿藏勘探与开发(矿)、海洋能源开发(能)、海洋装备制造(装)以及海水淡化(水)等海洋产业和海洋经济, 是实现我国经济社会永续发展的重要选择。因此, 开展对海洋经济可持续发展的研究, 对实现我国全面、协调、可持续发展将提供有力的科学支撑。

经济地理学是研究人类地域经济系统的科学。目前, 人类活动主要集聚在陆域, 陆域的资源、环境等是人类生存的基础。由于人口的增长, 陆域的资源、环境已经不能满足经济发展的需要, 所以提出“向海洋进军”的口号。通过对全国海岸带和海涂资源的调查, 我们认识到必须进行人海关系地域系统的研究, 才能使经济地理学的理论体系和研究内容更加完善。辽宁师范大学在 20 世纪

70年代提出把海洋经济地理作为主要研究方向,至今已有40多年的历史。在此期间,辽宁师范大学成立了专门的研究机构,完成了数十项包括国家自然科学基金、国家社会科学基金在内的研究项目,发表了1000余篇高水平科研论文。2002年7月4日,教育部批准“辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心”为教育部人文社会科学重点研究基地,这标志着辽宁师范大学海洋经济的整体研究水平已经居于全国领先地位。

辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心的设立也为辽宁师范大学海洋经济地理研究搭建了一个更高、更好的研究平台,使该研究领域进入了新的发展阶段。近几年,我们紧密结合教育部基地建设目标要求,凝练研究方向、精炼研究队伍,希望使辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心真正成为国家级海洋经济研究领域的权威机构,并逐渐发展成为“区域海洋经济领域的新型智库”与“协同创新中心”,成为服务国家和地方经济社会发展的海洋区域科学领域的学术研究基地、人才培养基地、技术交流和资料信息建设基地、咨询服务中心。目前,这些目标有的已经实现,有的正在逐步变为现实。经过多年的发展,辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心已经形成以下几个稳定的研究方向:①海洋资源开发与可持续发展研究;②海洋产业发展与布局研究;③海岸带海洋环境与经济的耦合关系研究;④沿海港口及城市经济研究;⑤海岸带海洋资源与环境的信息化研究。

党的十八大报告提出,要提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。当前,我国经济已发展成为高度依赖海洋的外向型经济,对海洋资源、空间的依赖程度大幅提高,今后,我国必将从海洋资源开发、海洋经济发展、海洋科技创新、海洋生态文明建设、海洋权益维护等多方面推动海洋强国建设。

“可上九天揽月,可下五洋捉鳖”是中国人民自古以来的梦想。“嫦娥”系列探月卫星、“蛟龙号”载人深潜器,都承载着华夏子孙的追求,书写着华夏子孙致力于实现中华民族伟大复兴的豪迈。我们坚信,探索海洋、开发海洋,

同样会激荡中国人民振兴中华的壮志豪情。用中国人的智慧去开发海洋，用自主创新去建设家园，一定能够让河流山川与蔚蓝的大海一起延续五千年中华文明，书写出无愧于时代的宏伟篇章。

“海洋经济可持续发展丛书”专家委员会主任

辽宁师范大学校长、教授、博士生导师

韩增林

2017年3月27日于辽宁师范大学

前言

21 世纪是人口老龄化世纪，中国人口老龄化形势更加严峻。中国产业信息网^①数据显示，截至 2016 年底，中国 60 岁以上老年人口超 2.3 亿，是世界上唯一一个老年人口过两亿的国家；预计到 2050 年，中国老年人口将达到 4.8 亿，约占届时亚洲老年人口的五分之二、全球老年人口的四分之一。如何为如此大规模的老年人妥善养老是中国当前亟待解决的一个难题。

养老的一个核心问题是养老资源。资源是养老的载体，离开资源谈养老毫无意义。资源是被人类创造使用又为其服务的。最早，资源起源于经济学，它认为资源是稀缺的，而人的需求是无限的，这就造成资源不能满足人的需求，于是产生了资源配置问题。之后，社会学对资源有了更明确的界定，指其为一国或一定地区内拥有的物力、财力、人力等各种物质要素的总和，包括本身存在的自然资源和经过人类劳动创造的社会资源。人类学对资源的提出更是以人类所依赖的自然界为研究对象，而反映人类的社会属性，即人类对社会的依赖和需求。不论运用哪种知识体系、哪个学科对资源进行解读，回归到资源的本

^① 2018 年中国人口老龄化发展现状及 2018 年人口走势分析预测[EB/OL]. <http://www.chyxx.com/industry/201801/605251.html>[2018-02-26].

意,我们发现,资源始终是与需求联系在一起的,因需求而创造、因需求而供给。我们还发现,一国或一定地区所拥有的资源还取决于这片土地上人口的分布,人口越稠密,生产或消耗的资源体量就越大;人口越稀少,拥有或使用的资源体量就越小。因此,从老年人口的分布及需求本身出发,我们认为养老资源就是一国或一定地区呈现不同分布特征的老年人在需求基础上产生的能够直接作用于老年人自身并对养老带来实际效用的各种条件的总和,包括生活资源、医疗资源和精神资源。

近五年,中国政府在养老资源建设上可以说是不遗余力。从十九大报告到《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,从《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》再到《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》,不仅将养老事业作为国家未来发展的重要内容,而且还落实到具体工作中,表明中国已经做好了迎接“银色大潮”的到来。但是,从区域角度看,受经济发展水平的高低、人口的增减变化、资源禀赋的差异、地域文化的作用等影响,老年人口的养老问题千差万别,其中当遭遇经济危机、人口危机、资源危机三种情形并发时,无论对当地的社会发展,还是民生保障都是巨大的挑战,东北三省正处于该时期。因此,从国家层面探讨养老资源配置的制度、组织、人员的建设;从区域层面选择东北三省探讨其如何破解三大危机、如何振兴发展、如何保障养老供给、如何促进养老资源建设与经济建设同步;从市域层面创建一个多层次、多主体、广覆盖的养老资源支持系统;从更小尺度解决养老服务设施空间布局与可达性,实现优化整合,这些研究成果对人口老龄化与养老资源配置问题无论是在理论上还是在实践上都具有更重要的指导意义和应用价值。

作者作为研究老年人口的学者,早期的成果都是围绕养老保障制度、养老服务业建设、养老产业问题等利用质性分析从宏观管理视角进行论述。之后开始转向利用定量分析对老年人进行问卷调查,从需求角度探究供给侧改革。作者自2012年进入辽宁师范大学地理学博士后流动站,师承著名地理学专家韩增林教授,在他的影响和鼓励下开始利用空间技术从人文地理和区域经济视角

研究老年人口分布、养老资源配置问题，希望通过努力将传统的养老保障只追求在政策制度上、组织执行上和模式方法上的优化向更精准、更有效的空间优化变革。

于是，自第一篇文章发表在《地域研究与开发》开始，作者已在学术界具有影响力的期刊，如《地理学报》、《地理科学》、《资源科学》和《经济地理》等上发表文章近二十篇；从完成数十项省级课题到主持国家自然科学基金项目，逐步建立了以青年为主的科研团队，研究方向已得到人口地理学界的认可。

本书在创作过程中既梳理了以“老年人口”与“养老资源”为关键词的国内外相关文献，并利用 UCINET 技术进行了文献计量分析，涵盖了老年人口与养老资源配置的理论、体系、实践、问题和对策等各个方面的内容。本书是一本对老年人口与养老资源理论、体系和制度的总结，是一本对国外发展较好区域先进经验和方法的总结，也是一本关于养老资源配置在不同尺度如何根据老年人口的分布进行优化匹配的策略总结，具有一定的理论价值和现实意义。鉴于作者水平有限，书中难免存在疏漏之处，恳请同仁和读者不吝赐教。

在进行上述研究的过程中，作者虽然阅读了大量的国内外参考文献，撰写并发表了一些阶段性成果，也进行了跨越三年的实证调研，但由于人口老龄化与养老资源配置问题是一个庞大的涉及“人口-资源”两个系统耦合的工程，涉及的理论与方法很多，既有经济的、人口的、资源的，也有定性的、定量的，知识体系较为复杂。鉴于作者和团队成员的知识水平、知识结构有限，所以仍存在许多缺点和不足，恳请各位专家、师长、同仁指教和匡正。

赵东霞

2018年4月16日

目 录

丛书序 / i

前言 / v

第一章 绪论 / 1

第一节 人口老龄化与养老资源研究价值 / 2

第二节 人口老龄化与养老资源研究概述 / 9

第三节 人口老龄化与养老资源研究方法 / 22

第二章 中外人口老龄化与养老资源相关研究进展 / 31

第一节 国外人口老龄化与养老资源研究综述 / 32

第二节 中国人口老龄化与养老资源研究综述 / 47

第三章 老年人口与养老资源的理论基础 / 61

第一节 老年人口的特性 / 62

第二节 养老资源细化 / 63

第三节 老年人需求及其引发的养老资源配置 / 65

第四节 老年人口分布及其对养老资源的影响 / 75

第四章 养老资源配置的体系建设 / 85

第一节 养老资源的构成体系 / 86

第二节 养老资源的空间特征 / 102

第三节 养老资源配置标准的建设系统 / 106

第四节 老年人口与养老资源配置的协调关系 / 110

第五章 国外典型区域人口老龄化与养老资源配置分析 / 115

第一节 亚洲人口老龄化及其养老资源配置 / 116

第二节 其他典型国家人口老龄化与养老资源配置 / 139

第三节 国外养老资源配置经验启示与借鉴 / 150

第六章 中国老年人口分布及其养老资源配置现状 / 155

第一节 市域老年人口分布特征及形成机制 / 156

第二节 东北三省老年人口分布及其养老资源配置 / 167

第三节 辽宁省老年人口分布及其养老资源配置 / 178

第四节 大连老年人口分布及其养老资源配置 / 189

第五节 大连金州新区老年人口分布及养老资源配置 / 199

第七章 不同尺度下养老资源配置的优化与调控策略 / 211

第一节 国家养老资源优化配置的顶层设计 / 212

第二节 省域养老资源优化配置的整合推进 / 224

第三节 市域养老资源优化配置的实施策略 / 230

第四节 县区养老资源优化配置的空间布局 / 241

第五节 更小尺度养老资源优化配置的空间布局 / 257

结语 / 271

参考文献 / 277

附录 1 1990~2010 年辽宁省县域人口老龄化水平综合得分计算结果 / 285

附录 2 金州新区各街道养老服务设施优化情况汇总 / 287

后记 / 289

绪 论