



全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

建设现代化经济体系

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

培训教材
XI PEIXUN JIAOCAI

建设现代化经济体系

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

责任编辑：郑海燕 陈 登

封面设计：石笑梦

版式设计：王欢欢

责任校对：马 婕

图书在版编目（CIP）数据

建设现代化经济体系 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写 .

-- 北京：人民出版社：党建读物出版社，2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978-7-01-020382-9

I. ①建… II. ①全… III. ①中国经济-经济体系-干部培训-教材
IV. ①F123

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 021289 号

建设现代化经济体系

JIAN SHE XIANDAI HUA JING JI TI XI

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：何立峰

人民出版社 出版发行
党建读物出版社

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张：14.25 字数：160 千字

ISBN 978-7-01-020382-9 定价：34.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

抓好全党大学习、干部大培训，要有好教材。这批教材阐释了新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，各级各类干部教育培训要注重用好这批教材。

A stylized, handwritten signature in black ink, which is the signature of Xi Jinping.

2019年2月27日

目 录

第一章 建设现代化经济体系概述	1
第一节 建设现代化经济体系的重要战略 意义	2
第二节 建设现代化经济体系的科学内涵、 指导思想和宏伟愿景	12
第三节 建设现代化经济体系的国际经验 和教训	20
第二章 深化供给侧结构性改革	26
第一节 供给侧结构性改革是建设现代化 经济体系的主线	27
第二节 我国供给侧结构性改革的成效和 难点	31
第三节 深化供给侧结构性改革的主要 任务举措	36

第三章 建设创新引领、协同发展的产业 体系	47
第一节 创新引领、协同发展的产业体系是 现代化经济体系的重要内容	47
第二节 我国产业体系的现状和主要问题	53
第三节 建设创新引领、协同发展产业 体系的主要任务举措	63
第四章 建设统一开放、竞争有序的市场 体系	73
第一节 统一开放、竞争有序的市场体系是 现代化经济体系的重要支撑	73
第二节 我国市场体系的现状和主要问题	76
第三节 建设统一开放、竞争有序市场 体系的主要任务举措	88
第五章 建设体现效率、促进公平的收入 分配体系	95
第一节 收入分配体现效率、促进公平是 建设现代化经济体系的必然要求	95
第二节 我国收入分配体系的现状和主要 问题	101

第三节 建设体现效率、促进公平收入分配 体系的主要任务举措	108
第六章 建设彰显优势、协调联动的城乡 区域发展体系	115
第一节 城乡区域彰显优势、协调联动是 现代化经济体系的内生特点	115
第二节 我国城乡区域发展的现状和主要 问题	119
第三节 建设彰显优势、协调联动城乡区域 发展体系的主要任务举措	122
第七章 建设资源节约、环境友好的绿色 发展体系	138
第一节 资源节约、环境友好是现代化经济 体系的重要标志	138
第二节 我国绿色发展体系的现状和主要 问题	144
第三节 建设资源节约、环境友好绿色发展 体系的主要任务举措	148

第八章 建设多元平衡、安全高效的全面 开放体系	158
第一节 推行更高水平全面开放是建设 现代化经济体系的必由之路	158
第二节 我国开放型经济发展的现状和 主要问题	164
第三节 建设多元平衡、安全高效全面开放 体系的主要任务举措	169
第九章 建设充分发挥市场作用、更好发挥 政府作用的经济体制	178
第一节 社会主义市场经济体制是现代化 经济体系的制度基础	178
第二节 我国经济体制的现状和主要问题	183
第三节 建设充分发挥市场作用、更好发挥 政府作用经济体制的主要任务举措	188
结 语	203
阅读书目	206
后 记	208

第一章

建设现代化经济体系概述

习近平总书记在党的十九大报告中指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体，是面向社会主义现代化的经济体系，是生产力与生产关系现代化的统一体。习近平总书记强调，国家强，经济体系必须强。只有形成现代化经济体系，才能抓住重要战略机遇期，更好顺应现代化发展潮流，赢得国际竞争主动，为其他领域现代化提供有力支撑，为实现人民对美好生活的向往打下更为坚实强大的物质基础。

第一节 建设现代化经济体系的重要战略意义

建设现代化经济体系是中国共产党根据新时代的历史方位、社会主要矛盾变化和发展目标，对我国经济发展作出的总体战略部署。马克思主义认为，生产力是全部社会生活的物质前提。我们党带领全国人民建设现代化经济体系，是践行马克思主义生产力和生产关系思想的重要实践，目的就是要进一步调整完善生产关系，不断解放和发展社会生产力。同时也要看到，建设现代化经济体系只有进行时，没有完成时。正如习近平总书记指出的，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

一、建设现代化经济体系的历史和时代背景

建设现代化经济体系是生产力和生产关系辩证统一的动态过程，是一个接续传承的过程。我国在“站起来”“富起来”“强起来”的每一段历史进程中，都在向着现代化的目标不断迈进，呈现出时代背景不同、具体形态多样但精神实质和内在脉络高度统一的历史逻辑。

1840年后，我国自给自足的自然经济逐渐解体，工业革命机遇没有抓住，尽管民族工业有一些发展、外国资本有一些进入，但总体上国家贫穷落后、战乱不已，在时代前进的潮流中掉队了。这一状态持续了百余年。

1949年10月1日，我们党团结带领全国各族人民建立了中

华人民共和国，彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，中国人民从此站了起来。为了让刚刚建立起来的新中国在上迅速站稳脚跟，尽快开展国民经济建设特别是工业化建设，成为我们党的首要战略任务。从第一个五年计划开始，经过二十多年的发展，我国成功建立起独立、完整的工业体系，工业门类齐全程度、技术水平和开发能力都是新中国建立之初所无法想象的。党领导人民艰苦奋斗，在经济体系特别是工业体系建设方面取得的伟大成绩，不但有效支撑了新中国屹立于世界民族之林，而且也为我国逐步发展壮大、迈向现代化强国奠定了雄厚基础。

1978年12月，我们党召开了具有划时代意义的十一届三中全会，党的工作重心转向“以经济建设为中心”，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期，中国人民从“站起来”到“富起来”的壮丽新篇章就此展开。这一时期经济建设的重要着力点就是激发广大人民群众的创新性，通过制度创新解放和发展社会生产力。经过持续努力和探索，我们创造了第二次世界大战结束后一个国家经济高速增长持续时间最长的奇迹。我国经济总量在世界上的排名，改革开放之初是第十一位，2005年超过法国居第五位，2006年超过英国居第四位，2007年超过德国居第三位，2010年超过日本居第二位，同年我国制造业规模超过美国，居世界第一位。我们用几十年时间走完了发达国家一二百年走过的发展历程，各方面建设都取得了长足进步，发展成果惠及广大人民群众。

2012年党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，

推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，迎来了我国由“富起来”向“强起来”的伟大飞跃。经济保持中高速增长，在世界主要国家中名列前茅，国内生产总值稳居世界第二，成功进入上中等收入国家行列，供给侧结构性改革深入推进，经济结构不断优化，全面深化改革取得重大突破，中国特色社会主义制度更加完善。这些历史性变革，对党和国家事业发展都具有重大而深远的影响。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。以习近平同志为核心的党中央总揽世情国情党情全局、站在实现中华民族伟大复兴的高度、从生产力与生产关系辩证统一的大逻辑出发，作出建设现代化经济体系的战略部署，必将为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实的物质基础，必将为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提供强有力的支撑。

二、建设现代化经济体系的重大意义

（一）这是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、实现新时代党的历史使命的重大部署

建设现代化经济体系，意味着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。正如马克思所说，“人们所达到的生产力的总和决定着社会状况”。加快建设现代化经济体系，是解放和发展社会生产力这一社会主义本质要求在新时代的集中体现。党的十九

大综合分析国内外形势和发展条件，对决胜全面建成小康社会提出明确要求，将实现第二个百年奋斗目标分为两个阶段安排——从2020年到2035年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗15年，基本实现社会主义现代化；在基本实现现代化的基础上，再奋斗15年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。原定基本实现现代化的目标提前15年完成，第二个百年目标则是充实提升。为确保实现这一战略目标，必须有高度发达的生产力。发展始终是党执政兴国的第一要务，是解决我国所有问题的关键。我们党已经站在新的历史起点上，已经踏上新的历史征程。按照习近平总书记的要求，进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须有强大的物质基础，这就要求必须加快建设现代化经济体系。

（二）这是紧扣新时代我国社会主要矛盾、落实中国特色社会主义经济建设布局的内在要求

长期以来，我国社会主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。经过几代人的艰苦努力，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会。随着经济社会发展水平的不断提高，人民不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长。值得重视的是，虽然我国社会生产力水平显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，但发展不平衡不充分的问题仍然突出，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。基于此，党的十九大作出了“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分

的发展之间的矛盾”这一重大判断。建设现代化经济体系，就是要让经济系统的各个部分运转更加协调、联动更加顺畅，以更好地满足人民群众日益增长的美好生活需要。

（三）这是决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的基本途径

这里提到的基本途径，不是凭空想象，而是在伟大历史实践中总结出来的。20世纪80年代，党中央提出我国社会主义现代化建设分三步走的战略目标，依托的就是解放和发展生产力；党的十八大、十九大强调实现“两个一百年”奋斗目标，依靠的是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局；党的十九大把握中国特色社会主义进入新时代的发展大势，提出决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的战略目标，要求我们必须牢牢扭住经济建设这个中心，贯彻新发展理念，加快建设现代化经济体系。

（四）这是适应我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段、跨越发展关口的迫切需要

发展实践表明，高速增长阶段很大程度是凭借各类要素的大量投入，这一时期往往注重要素的“量”，而忽略“质”和“效率”。高质量发展阶段强调在提高全要素生产率上下功夫，侧重提高要素的投入产出效率，一方面将更多依靠科技、人力资本、信息、数据等新的生产要素来推动，另一方面要依靠劳动、资本、土地、资源等传统要素配置使用效率提高来提升。建设现代化经济体系，提高全要素生产率，是推动高质量发展的必然要求。

三、建设现代化经济体系面临难得的历史机遇

（一）中国共产党的坚强领导，是建设现代化经济体系的根本政治保证

我们党是用马克思主义武装起来的政党，之所以能够历经艰难困苦而不断发展壮大，是因为党始终重视思想建党、理论强党。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定推进全面从严治党，加强了党中央对经济工作的集中统一领导，有效做好经济领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实等工作，宏观调控经验不断积累，处理复杂严峻局面能力不断提高，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证，也为下阶段建设现代化经济体系提供了强有力的政治保障。

（二）新一轮科技革命和产业变革正处于重要历史交汇期，为建设现代化经济体系提供难得机遇

习近平总书记指出，“新科技革命和产业变革将重塑全球经济结构，就像体育比赛换到了一个新场地”。互联网、大数据、云计算、人工智能等技术和其他学科的交叉应用已经初见端倪。我国基本具备发展新兴产业、高端产业甚至前沿产业的基础，完全有条件、有潜力在关键技术领域取得重大突破。科技创新是建设现代化经济体系的重要战略支撑和必由之路，当前蓄势待发的新一轮科技革命客观上给我国加快建设现代化经济体系提供了良好机遇。