

城镇化 发展过程中的 乡村旅游经营管理研究

张碧星 著

CHENGZHENHUA
FAZHAN GUOCHENG ZHONG DE
XIANGCUN LUYOU JINGYING GUANLI YANJIU



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

城镇化

发展过程中的

乡村旅游经营管理研究

张碧星 著



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

图书在版编目(CIP)数据

城镇化发展过程中的乡村旅游经营管理研究/张碧星著. --北京:中国商务出版社,2018.7

ISBN 978-7-5103-2472-7

I. ①城… II. ①张… III. ①乡村旅游—经营管理—研究 IV. ①F590.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 143384 号

城镇化发展过程中的乡村旅游经营管理研究

CHENGZHENHUA FAZHAN GUOCHENGZHONG DE XIANGCUN
LÜYOU JINGYING GUANLI YANJIU

张碧星 著

出版:中国商务出版社

地址:北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮编:100710

责任部门:职业教育事业部(010-64218072 295402859@qq.com)

责任编辑:周 青

总发行:中国商务出版社发行部(010-64208388 64515150)

网址:<http://www.cctpress.com>

邮箱:cctp@cctpress.com

照排:北京亚吉飞数码科技有限公司

印刷:三河市铭浩彩色印装有限公司

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16

印张:12.75 字数:165 千字

版次:2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-5103-2472-7

定价:52.00 元

凡所购本版图书有印装质量问题,请与本社总编室联系。(电话:010-64212247)



版权所有 盗版必究(盗版侵权举报可发邮件到本社邮箱:cctp@cctpress.com)

前 言

改革开放以来,我国经济社会发生了翻天覆地的变化,经济总量逐年攀升,人均收入稳步增长,城镇化水平显著提高,各项事业有了很大的发展。随着城镇化的快速发展,城市居民的生活水平明显提高,人们的休闲观念也有了很大变化,相较于传统的自然风景区旅游活动而言,现在的城市居民更渴望一种能更贴近自然、减轻城市生活压力的旅游方式,乡村旅游为他们提供了回归自然的途径,因此它也成为城市居民出游的重要选择。

乡村旅游作为一种新兴的旅游方式和产业形态,具有资源潜力大、覆盖面广、受益群体多、市场需求旺盛、综合带动性强等特点。发展乡村旅游有助于拉动农村经济增长、带动农民就业增收,因此我国也在大力推行乡村旅游。然而由于乡村旅游在我国起步较晚,乡村旅游的规范化建设还处于正在进行的状态,因此我国的乡村旅游也存在旅游资源过度开发、生态环境过度利用甚至被破坏、传统文化多样性被打破、社会习俗和乡村居民传统行为方式选择被扭曲等问题。这些问题的出现导致乡村旅游无法满足旅游休闲观念日益提升的市场需求,同时对产业的带动性不强,并不能有效地促进中国城镇化建设。针对于此,作者撰写了《城镇化发展过程中的乡村旅游经营管理研究》一书。

本书共七章,第一章为乡村旅游与城镇化建设,主要分析了中国城镇化的发展历程与现状、城镇化进程中的生态文明建设途径与重点领域、中国城镇化进程中城乡一体化发展,研究了乡村地区旅游城镇化发展模式。第二章为乡村旅游的基本概念,主要对乡村旅游的一些基本概念及其发展情况进行了研究,同时分析

了城市居民的乡村旅游需求意愿。第三章为乡村旅游的发展,研究了乡村旅游的发展政策、旅游资源及其资源评价、发展的动力机制。第四章为乡村旅游的开发及其开发模式,主要包括乡村旅游开发主题定位、乡村旅游设施建设、乡村旅游产品开发与设计、乡村旅游的开发模式四个部分的内容。第五章为乡村旅游市场营销,侧重于对乡村旅游的市场营销进行研究,具体内容包括乡村旅游目标市场定位、旅游产品的组合和价格策略、旅游销售渠道策略,以及乡村旅游促销策略。第六章为乡村旅游生态保护,在分析乡村旅游开发中相关利益者以及乡村旅游发展中社区参与、居民旅游感知的基础上,探讨了乡村旅游的可持续发展问题与乡村旅游生态环境的保护。第七章为乡村旅游与乡村振兴,对乡村的发展潜力分析与未来希望,以及乡村旅游对新农村建设的促进作用进行了分析,同时研究了乡村旅游目的地在新农村建设背景下的“四化”问题,探讨了如何进一步提升乡村旅游管理。全书内容系统丰富,结构层次分明,论述流畅严谨,对城镇化过程中乡村旅游的发展及其建设进行了研究,意在处理好乡村旅游发展过程中的农村城市化、农村新型化和农业现代化之间的关系,推动新时期乡村建设。

在撰写本书的过程中,作者搜集并参阅了大量国内外有关乡村旅游的资料,并对其中一些专家学者的研究成果进行了借鉴与引用,在此表示衷心的感谢!由于作者水平有限,加之其他方面的一些外界影响因素,本书难免存在一定的不妥之处,恳请广大的读者批评指正,以便今后更好地完善此书。

作 者

2018年5月

目 录

第一章 乡村旅游与城镇化建设	1
第一节 中国城镇化的发展历程与现状	1
第二节 城镇化进程中的生态文明建设途径与重点 领域	9
第三节 中国城镇化进程中城乡一体化发展	16
第四节 乡村地区旅游城镇化发展模式研究	25
第二章 乡村旅游的基本概念	31
第一节 乡村旅游的概念、类型与功能	31
第二节 中国现代乡村旅游发展概况与趋势	36
第三节 我国乡村旅游发展中存在的问题	44
第四节 城市居民的乡村旅游需求意愿	49
第三章 乡村旅游的发展	57
第一节 乡村旅游发展政策分析	57
第二节 乡村旅游资源及其资源评价	64
第三节 乡村旅游发展的动力机制	71
第四章 乡村旅游的开发及其开发模式	80
第一节 乡村旅游开发主题定位	80
第二节 乡村旅游设施建设	87
第三节 乡村旅游产品开发与设计	94

第四节 乡村旅游的开发模式	100
第五章 乡村旅游市场营销	107
第一节 乡村旅游目标市场定位	107
第二节 乡村旅游产品组合策略	115
第三节 乡村旅游产品价格策略	119
第四节 乡村旅游销售渠道策略	125
第五节 乡村旅游促销策略	133
第六章 乡村旅游生态保护	139
第一节 乡村旅游开发中相关利益者分析	139
第二节 乡村旅游发展中社区参与、居民旅游感知分析 ...	144
第三节 乡村旅游的可持续发展	155
第四节 乡村旅游生态环境的保护	161
第七章 乡村旅游与乡村振兴	168
第一节 乡村的发展潜力分析与未来希望	168
第二节 乡村旅游对新农村建设的促进作用	173
第三节 乡村旅游目的地在新农村建设背景下的“四化” 问题	177
第四节 乡村旅游管理的提升	184
参考文献	193

第一章 乡村旅游与城镇化建设

乡村旅游与城镇化建设并不是两个非常孤立的概念,随着近年来乡村经济的转型与发展,尤其是乡村旅游业的出现与发展,乡村旅游与城镇化建设产生了一定的联系。乡村旅游发展在改变农村传统产业结构的同时,也在很大程度上推动了新型城镇化的发展。本章我们主要就中国城镇化发展的历程与现状、城镇化进程中的生态文明建设途径与重点领域、中国城镇化进程中城乡一体化发展和乡村地区旅游城镇化发展模式进行相应的探讨。

第一节 中国城镇化的发展历程与现状

一、中国城镇化的发展历程

(一)初步发展阶段

新中国成立后,我国的政治、经济、文化开始了一个全新的历史阶段,城镇化也开始了新的进程,进入初步发展阶段。

在经历了国民经济的三年恢复、整顿之后,国家有计划地进行以重工业为重点的工业化建设,城市建设强调为工业服务,“因陋就简”,“先生产、后生活”,“变消费城市为生产城市”。人口流动与国家的计划分配相结合,住房、福利等制度相配套,城乡同

开、流而不滞。^①

这一时期,过去抗日战争和解放战争期间外流的人员陆续返城,农村人口迁入城市也较多。1951—1953 年平均每年净迁入率为 33.1%。^②“一五”计划期间,内地中小城市发展迅速,各类城市中以 10 万~40 万人口规模的城市数量增加最快,其次是 5 万~10 万人口规模的小城镇,如包头、乌鲁木齐、南宁、合肥等。在解放初的近 10 年,人口增加了 1~3 倍,由 10 万人左右的小城市,发展到 40 万人左右的较大城市;兰州、贵阳等西部省会城市和黑龙江省的第二工业城市齐齐哈尔的人口也增长了一倍多,由中等城市发展成为大城市;鹤岗、西宁和邯郸等由 5 万多人的规模发展成为 20 万~30 万人口的中等城市;还有许多新建矿业、森林工业城市,如双鸭山、安达、焦作、鸡西、伊春、马鞍山等持续发展,也进入了中等城市行列。据统计,“一五”计划期间从乡村进入城镇的人口有 1 500 万人,加上城镇人口的自然增长,至“一五”计划末城镇人口增加了 2 400 万,年均增长 7.22%,是新中国成立以来城镇人口增长最快的时期。1949—1957 年,城镇人口从 5 765 万人增加到 9 949 万人,增加了 4 184 万人,平均每年增加 523 万人,年均增长速度为 7%,占全国人口的比率由 10.64% 上升到 15.39%,上升了 4.75 个百分点,年均增长 0.59 个百分点。这个时期的城镇人口增长以机械增长为主,约占 60.6%,自然增长为辅,约占 39.4%。1957 年,城市的数量增加到 176 个,每年平均新增 5 个城市。

(二)曲折发展阶段

1958—1965 年是新中国成立以来经济发展波动起伏最大的时期,也是中国城镇化进程大起大落的时期,中国城镇化开始步入曲折发展阶段。

^① 周干峙. 中国特色新型城镇化发展战略研究(第一卷)[M]. 北京:建筑工业出版社,2013:24.

^② 本节数据主要来源于国家统计局、智研咨询。

1958年,全国开始为期三年的“大跃进”,工业发展和城镇建设也实现了“跃进”。1958—1960年,全国城镇化水平从15.4%猛增到19.8%。“大跃进”严重损害了国民经济,导致粮食和副食品供应出现危机,再加上中苏关系恶化等多重因素的影响,国家不得不进行国民经济大调整,以削减基本建设、精减职工、压缩城镇人口、建立户籍制度等多种方式对城乡人口流动进行调控。1961年6月,中央发出关于减少城镇人口和压缩城镇粮食销量的9条办法。1961—1963年,全国城镇人口减少了2600万左右,精减职工1940万人。在城镇人口大幅减少的同时,市镇数目也有所减少:市的数目由1961年底的208个减少到1963年6月底的179个;县属镇的数目由1961年底的4429个减少到1962年底的4219个。1963年12月,中共中央、国务院发出了《关于调整市镇建制、缩小城市郊区的指示》,要求进一步撤销不够设市条件的市,缩小市的郊区,以及调整镇的建制。这一时期城镇建设倡导“工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活”“干打垒”的“大庆模式”(又称“非城市化工业化道路”)。1965年,全国城市数比1957年减少8座,建制镇减少近一半,城镇人口年均增长速度为0.27%,城镇化水平由1957年的15.4%下降为13.6%。

“文化大革命”促使城镇化进入停滞发展阶段。一方面大批知青、知识分子上山下乡,城市人口大量迁出,另一方面通过户籍管理制度严格限制农民进城。20世纪70年代以后城市人口略有迁入,城镇人口增长主要是自然增长。

(三)恢复发展阶段

1978年十一届三中全会拉开了农村经济体制改革序幕,下乡知青和干部返城,高考恢复,农村学生进城,乡镇企业崛起,城乡集市贸易开放和发展,城市开始进入建设和维护阶段,呈现“先进城后建城”的特征。于是,1978—1984年的这段时间就成了以农村体制改革为主的城镇化恢复发展阶段。据统计,1978年全国乡镇企业的个数为152万个,到1984年增加到了606万个,吸收非农

产业就业人数 5 208 万人,占全国非农产业就业比重的 30.1%。乡镇企业承担了劳动力转移、反哺农业、支持社会福利事业等功能,成为中国工业化和城镇化历史进程中独具特色的现象。

(四) 平稳发展阶段

1984—1994 年是以乡镇企业和城市改革双重推动的城镇化平稳发展阶段。这个时期乡镇企业异军突起,城市经济体制改革增强了城市活力。形成“离土不离乡、进厂不进城”的农村工业化模式和“离土又离乡、进厂又进城”的小城镇模式。沿海地区出现了大量的新兴小城镇,深圳奇迹和上海浦东新区的崛起也都发生在这一时期。但这个阶段农民进城还存在很多限制和障碍,并未进入快速发展阶段。

自 1984 年国家改革的重点转入城市以来,以中小城市快速发展为代表,城市改革产生的“拉力”成为我国城镇化主要动力。同时,城市的发展带动了第三产业的迅猛发展。据统计,1985—1992 年,第三产业占 GDP 的比重由 24.5% 提高到了 34.3%,就业人数由 8 359 万人增加到 1.3 亿人。第三产业的活跃和发展,不仅有效扩大了非农领域就业的规模,推动了城乡经济的互动,而且对城市内部空间结构的调整产生重大影响。

1984 年,我国继开放了深圳、珠海、汕头和厦门 4 个经济特区之后,又陆续开放大连、秦皇岛、天津、青岛、烟台、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海 14 个沿海港口城市并设立国家级经济技术开发区,1985 年长江三角洲、珠江三角洲、厦漳泉三角地带划为经济开放区,1988 年海南全省批准为经济特区,1990 年又决定开发浦东新区,1991 年审定 26 个国家高新技术开发区,开放北部 4 个边境口岸;1992 年邓小平南巡讲话,进一步开放沿边、沿江城市,开放内陆地区 11 个省会(首府)城市。这一时期,以开发区为特征的沿海地带城市经济迅猛发展。

在户籍制度和城市发展方针上,国家也根据经济社会发展的新形势,进行了适度的调整和改革。国家 1984 年颁发《关于农民

进集镇落户问题的通知》，允许农民自带口粮迁入到县城以下的集镇中来，这意味着在传统经济体制下构筑起来的城乡闸门已经打开了一个小孔。由于城乡社会经济结构发生了深刻的变革，农村剩余劳动力大量转入非农业生产领域，1984年，国务院批转了民政部《关于调整建制镇标准的报告》，对建制镇的标准进行了修订。1982年，中共中央以（1982）51号文件发出了改革地区体制实行市管县体制的通知，1983年开始在全国试行，至1994年底，全国除海南、台湾以外的29个省、自治区、直辖市都试行了市管县体制。

（五）快速发展阶段

1995—2002年是以市场经济体制改革为主的城镇化快速发展阶段。城镇化进程持续和稳定增长，城镇化战略上升为国家战略，国家逐渐放松对农村人口流动的管制，推动各类城市和小城镇快速发展；设市标准的调整，扩大了城镇建成区和人口规模。城镇化进入快速发展阶段。到2002年，城镇人口占全国总人口的39.08%，城镇化水平由29.04%提升到39.09%。

（六）高速发展阶段

2002年，党的十六大将加快城镇化进程作为全面建设小康社会的重要目标，并指出“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势，要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路”。“十五”计划（2001—2005年）提出“推进城镇化的条件已渐成熟，要不失时机地实施城镇化战略”。“十一五”规划（2006—2010年）提出“坚持大中小城市和小城镇协调发展，积极稳妥地推进城镇化”。“十二五”规划（2011—2015年）提出“坚持走中国特色城镇化道路，科学制定城镇化发展规划，促进城镇化健康发展”。在一系列的政策指导下，我国城镇化开始高速发展。2011年，我国城镇化率突破50%，到2017年，我国城镇化率已到58.52%。

城镇化的高速发展,吸纳了大量的农村劳动力转移就业。2017年末全国就业人员数量为77 640万人,其中城镇就业人员数量为42 462万人,乡村就业人员数量为35 178万人。2016年中国就业人员数量为77 603万人,其中城镇就业人员数量为41 428万人,乡村就业人员数量为36 175万人。此外,大中小城市和中小城镇发展协调性增强,城镇综合功能得到提升,聚集人口和经济的支撑能力提高。

二、中国城镇化的发展现状

中国城镇化发展规模在世界上来说都是史无前例的。发展到如今,其取得了以下一些成就、表现出了以下一些问题,也体现了以下一些发展趋势。

(一)中国城镇化发展取得的成就

首先,城镇化发展为中国经济社会发展做出了重大贡献,有力地推动了国家的工业化和现代化进程。我国的城镇化发展与经济发展、工业化进程相互影响,相互推进。城镇化发展为非农产业集聚构筑了空间和平台,促进经济发展规模和效益的不断提高。城镇化发展吸引大量农村剩余劳动力不断地进入工厂和城市,为工业化和服务业发展提供了充足的劳动力,为中国赢得了制造业发展的全球竞争优势,有力支撑了中国经济的持续高速发展。此外,城市基础设施和房地产业带动了上下游60个关联产业的发展,成为全社会固定资产投资最重要的领域。以道路交通、城市绿化、市政公用基础设施、房地产等为代表的城镇固定资产投资规模迅速扩大,为经济持续稳定快速增长发挥了不可替代的积极作用。

其次,城镇化发展使得城市在我国国民经济和社会发展中的主导作用更加突出,形成了一批具有国际竞争力的中心城市和专业化城镇。例如,北京、上海、广州等中心城市,通过奥运会、世博会、亚运会等重大国际活动的举办,国际化水平和全球影响力得

到显著提升,成为带动区域发展的引擎和展示国家形象的重要窗口;西安、杭州、丽江、成都、桂林等城市凭借独特的自然与历史文化资源,成为具有重要国际影响力的旅游城市。

再次,城镇化发展为中国解决了大量农村剩余劳动力的就业问题,增加了农民收入,推动了小康社会进程。改革开放以来,先后有 5 亿人口从农村进入城市,解决了大量农村富余劳动力的就业问题,有力地推动了农业生产要素的流转,缓解了农村人地紧张的突出矛盾。目前,在全国第二产业从业人员中,农民工已经占 58%,在第三产业从业人员中,农民工占了 52%,数量庞大的农民工成为推动中国城镇化发展的重要力量。城镇就业成为农民增加非农收入、提高生活水平的主要渠道,城乡居民收入明显提高。

最后,城镇化发展使得中国城市面貌发生巨大变化,人居环境条件显著改善。2016 年城镇居民人均住房建筑面积达 32.7 平方米,新建住房品质不断提升。住房保障体系逐步完善,初步形成了以廉租住房、公共租赁住房、经济适用住房、限价商品住房、各类棚户区改造住房、廉租住房租赁补贴为主要内容、多层次的城镇住房保障体系。通过采取大规模实施保障性安居工程建设等措施,力争解决更多城镇中低收入家庭的住房困难问题。此外,城市天然气普及率、用水普及率、污水处理率不断提升;城市轨道交通建设也得以快速发展;城市环境综合治理和改善成效显著。

(二)中国城镇化发展存在的问题

中国城镇化的发展获得了可喜的成就,但同时在目前也显现出了一些不容忽视的问题。这些问题主要聚集在以下方面。

(1)城镇化发展模式还不够先进,属于粗放型。首先,环境污染严重,大部分城市普遍存在严重的水环境污染、空气污染、噪声污染、“垃圾围城”等问题。其次,交通拥堵,由于车辆数量的急剧增长,交通供需矛盾日益尖锐,拥堵现象普遍呈现加剧的趋势。

再次,城市发展盲目扩张,土地城镇化速度超过了人口城镇化速度,大量的新区、新城,土地资源浪费严重。最后,能耗突出,节能减排压力巨大,目前能够达到建筑节能设计标准的建筑比例非常之小。

(2)大中小城市发展不协调。有的地区缺大城市,特别是特大城市和超大城市,如西部和中部一些省区,有的地区缺中小城市。地区之间城市化水平差距很大。

(3)区域发展不平衡。我国改革开放前20年实施的沿海地区率先发展政策,影响到各地区工业化和城镇化进程,使城镇化发展的区域不平衡特征进一步强化。21世纪以来,虽然西部大开发、中部崛起、东北老工业基地振兴等区域政策相继实施,但区域发展不平衡的局面仍没有得到根本性的扭转,先发地区在资源环境等多方面受到的约束越来越强,西部生态敏感脆弱地区在发展与保护方面的矛盾日趋显现。

(4)城乡二元结构突出。城乡二元结构一般是指以社会化生产为主要特点的城市经济和以小农生产为主要特点的农村经济并存的经济结构。这种结构导致“三农”问题突出。目前,乡村地区基础设施、公共服务设施建设还相对滞后,医疗、教育、卫生、文化、体育等基本公共服务仍然严重落后于城市。城镇化进程中城乡矛盾日益突出,尤其体现为在城镇化进程中对农地资源的低价征用的矛盾。由于征地补偿金偏低,加上农民在城市就业上存在明显劣势,引起了大量农民失地、失业和社会不稳定的现象。^①

(5)农民工市民化进程缓慢。随着城镇化的发展,我国农民工规模迅速扩张。与城镇职工相比,农民工由于收入偏低、劳动强度大、参加各类保险的比例偏低。大部分农民工集中在“城中村”、城乡接合部租住农民房,配套设施不完善。农民工子女教育还无法平等地享受到市民待遇。这些问题都使得农民工难以真正市民化。

① 陶然,徐志刚. 城市化、农地制度和迁移人口社会保障[J]. 经济研究,2005(1).

(三)中国城镇化的发展趋势

从目前中国城镇化的发展来看,其显示出了以下几个发展趋势。

(1)城镇化发展走向集中型。我国的城市规模体系主要呈现的是极化与分散化并存的格局,由于目前大中城市地区的集聚能力仍高于中小城市,因此我国未来还是会走集中型的城市化道路。

(2)城镇化发展速度将从高速增长转向中高速增长。目前,我国农村剩余劳动力的存量资源仍然庞大。2016年,我国在第一产业就业的人口比例仍然高达27.7%,但是农村剩余劳动力的年龄结构呈现老龄化的趋势,继续转移的难度增大,因此今后城镇化的提高速度趋缓将是必然趋势。

(3)农民工市民化进程将不断加快。目前,围绕农民工市民化的问题,国家出台了多项政策,最核心的政策是推进户籍制度改革和住房制度改革。从不断的制度改革来看,虽然未来农村剩余劳动力向城市转移的速度将会放缓,但是未来农民工落户城市、安居城市的步伐将逐步加快。

第二节 城镇化进程中的生态文明建设途径与重点领域

一、城镇化进程中生态文明建设的途径

(一)做好污染防治的工作

1. 大气污染防治

城镇大气污染防治不仅应加强末端减排治理,更应注意源头及全过程的控制等。除了集中控制大的点源,仍需加强低矮面

源、采暖期散煤使用及无组织排放的控制等。

大气污染控制措施要有坚实的科学、工程和经济分析数据支持,需要成本分析以评估技术效果和可执行性,并发展新的污染控制技术使排放达到更严格的标准,需要对大中小污染源实施综合治理。大的污染源是污染减排的首要目标,各地需要尽快对工业源实施严格的规制,以及控制机动车尾气污染。后续还必须要对中小污染源实施治理,否则无法从根本上解决大气污染的问题。

2. 水污染防治

水资源短缺是我国城镇生态健康的最大瓶颈之一,水污染除了加剧城市水资源短缺外,还危及饮用水安全,直接威胁着整个国民的健康。解决城镇水问题,应从以下几个方面入手。

第一,严格依照区域生态规划,充分考虑水资源的承载能力。要对现有的水资源进行保护,尤其是提高对水源及其相关流域的保护意识,加强水源地上游的环境保护,做好水源地周围的相应保护区管理,科学合理确定取水地点。

第二,必须着力提高各种节水措施。通过变革灌溉方式,综合利用工程节水技术、生物节水技术等,建立完善的农业节水体系。此外依据调整农作物种植结构,推广耕作保墒技术等低投资管理措施增加节水途径。

第三,完善水源保护法律法规,加强执法力度,严格控制污染物进入水源地。科学合理地规划水资源的使用,加强区域性的整体规划管理,除了确保工农业用水和居民生活用水之外,还必须保证最低限度的生态需水。

第四,完善水资源管理体制。环保部门要继续完善严格控制污染源的法律法规,坚定不移地施行谁污染谁治理的原则,提高城市的污水集中处理能力,并积极扶持、推行污水资源化,尽快建立区域水环境污染预警系统。