



卓越的全球城市

国家使命与上海雄心

GLOBAL CITY OF EXCELLENCE

周振华 ○ ● 著

格致出版社



上海人民出版社

卓越的全球城市

国家使命与上海雄心

GLOBAL CITY OF EXCELLENCE

周振华○●著

格致出版社



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

卓越的全球城市:国家使命与上海雄心/周振华著

.—上海:格致出版社:上海人民出版社,2019.5

ISBN 978-7-5432-2990-7

I. ①卓… II. ①周… III. ①城市建设-国际化-研究-上海 IV. ①F299.275.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 041090 号

责任编辑 忻雁翔

封面设计 人马艺术设计·储平

卓越的全球城市:国家使命与上海雄心

周振华 著

出版 格致出版社

上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发行 上海人民出版社发行中心

印刷 常熟市新骅印刷有限公司

开本 720×1000 1/16

印张 14

插页 3

字数 123,000

版次 2019 年 5 月第 1 版

印次 2019 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2990-7/F·1215

定价 58.00 元

前言

几年之前,全球城市这一议题,还只是限于专家学者们的研讨范围,尚停留在向上建言献策层面。如今,国务院批复《上海市城市总体规划(2017—2035年)》,明确上海建设卓越的全球城市。其已成为统领上海今后各项工作的行动指南,进入全社会集体行动的实际操作过程。上海社会各界将朝着这一战略新目标,齐心协力开启迈向卓越全球城市的新征程。

行动一致,源于认识的统一。行动的自觉,要求我们对全球城市理论及其国际经验与标杆等有一个清晰了解,对卓越全球城市战略新目标的内涵、工作方针及任务要求等有一个透彻理解。不仅仅是政策制定者心里明白,专家学者脑子清楚,而且是广大干部群众对此形成共识。然而,全球城市是一个新概念,卓越的全球城市尚未具象化,全球城市战略意义等知识并不普及,建设卓越全球城市的路线图尚未清晰化,因此大家迫切希望了解全球城市的内涵及功能、其卓越的标尺以及全球城市“四梁八柱”的构造等,迫切希望知道上海在新时代定位卓越全球城市建设的基本逻辑、目标愿

景、结构框架、发展路径等,迫切希望知晓建设卓越全球城市的总体架构、行动策略、切入点与重点、推进步骤等。中共上海市委宣传部周慧琳部长在一次全国书展中,看到我刚出版的学术专著《全球城市:演化原理与上海 2050》,当即给上海出版部门提出要编写一本面向大众的全球城市简明读本。于是,针对人们普遍关心的问题,我撰写了此书。

此书的一部分内容,主要涉及全球城市理论,是在《全球城市:演化原理与上海 2050》一书基础上改写的。其中,挑选重点,把一些抽象的概念范畴、繁杂的理论验证以及学术语境的规范表述转化为具象化的事物、简明扼要的推论以及浅显易懂的表达。对于学者来说,大道至简,化复杂为简单、化深奥为通俗,也不失为一种思想认识的升华,一种学术成果的再创作。另外,根据当前上海推进卓越全球城市建设中人们普遍关心的问题,增加了许多新内容。尤其是结合当前新形势进一步充实与完善了上海建设卓越全球城市的基本逻辑论证,阐述了上海建设卓越全球城市的重大战略意义及所负国家重任,并着重分析了上海如何破题和开启迈向卓越全球城市的新征程等。因此,此书并不是一个简缩本,而是一本新论。

鉴于出版此书的意图,我在撰写过程中突出了需求导向、问题导向。事先进行了调研,征集各界普遍关注的问题,特别是尚存疑惑的问题,并对这些问题进行归类与梳理。围绕这些问题,确立本

书重点内容,并且不按照体系结构进行安排,而是作专题式的解读。针对这些问题,采取直接问答式方法进行解疑释惑,让人一目了然。这对于我个人学术生涯来说,也是一种新的尝试。当然,这种结构安排及阐述方式可能淡化了各专题之间的逻辑关系,缺乏完整性的理解。另外,这类提问不能过于细微,要归为一个大类的提问,其准确概括较难。在此过程中,也难以作一一对应的问答,往往所回答的内容可能会有所扩展,超越其直接提出的问题。好在《全球城市:国家战略与上海行动》一书再版,与本书作为姐妹篇一同发行,可在一定程度上弥补这一缺陷。

目 录

1 何谓卓越的全球城市? / 001

- 1.1 “卓越的全球城市”还是“全球的卓越城市”? / 002
- 1.2 全球城市与一般城市的联系与区别? / 004
- 1.3 全球城市的基本内涵是什么? / 008
- 1.4 全球城市是何种历史背景下的产物? / 013
- 1.5 具备什么条件才可能成为全球城市? / 022
- 1.6 全球城市依附于哪种城市体系? / 029
- 1.7 全球城市是何种节点城市? / 035
- 1.8 全球城市高连通性通过何种媒介实现? / 038
- 1.9 全球城市空间结构有何特殊? / 043
- 1.10 全球城市“四梁八柱”是什么? / 049
- 1.11 全球城市动态演化到什么阶段? / 052
- 1.12 全球城市空间扩展过程是什么? / 058
- 1.13 如何衡量与测度全球城市? / 066

2 上海迈向全球城市基本逻辑何在? / 078

- 2.1 全球城市的战略驱动力是否趋于衰减? / 079

- 2.2 全球化驱动的全球城市发展呈现哪些趋势? / 089
- 2.3 世界格局大变革将带来什么机遇? / 093
- 2.4 是否中国走近世界舞台中心的战略需要? / 101
- 2.5 国家为何赋予上海建设全球城市的重任? / 106
- 2.6 上海何来建设全球城市的内在化追求? / 112
- 2.7 上海建设全球城市具备哪些现实基础? / 116
- 2.8 目标取向:建设哪种类型的全球城市? / 119
- 2.9 标准要求:全球城市的卓越标尺是什么? / 131

3 建设卓越的全球城市如何破题? / 140

- 3.1 战略新目标:一个时代新命题? / 141
- 3.2 新旧过程如何过渡与衔接? / 148
- 3.3 为何重在提升城市能级和核心竞争力? / 151
- 3.4 行动策略:“拉长板”还是“补短板”? / 157
- 3.5 如何构建卓越全球城市的经济体系? / 161
- 3.6 如何体现高质量发展和高品质生活? / 166
- 3.7 全球城市要求什么样的产业配置? / 170
- 3.8 为何优化营商环境至关重要? / 178
- 3.9 全球城市仍需要打造城市品牌吗? / 183
- 3.10 全球城市建设如何融入长三角一体化? / 193
- 3.11 为何全球人才环流是关键? / 205

1

何谓卓越的全球城市？

全球城市作为 20 世纪 70 年代现代全球化的产物，其生成与发展的时间并不长。尽管纽约、伦敦、巴黎、东京等全球城市兴起及展现的风采有目共睹，但全球城市作为一个特定概念和特殊城市功能形态，并不为人们所熟知。建设卓越的全球城市，是上海面向未来、面向全球的战略新目标，并将作为行动指南统领各项工作。因此，必须首先对全球城市的内涵、功能、结构、形态及发展规律等有充分认识与深刻理解，从而准确把握和瞄准战略新目标。

1.1 “卓越的全球城市”还是“全球的卓越城市”？

这一问题的提出，也许并不具有实质性，却具有普遍性。在谈及上海战略新目标时，常常会被说成“全球的卓越城市”，甚至在一些媒体上也时有如此报道。这也许是一种口误或随意性表达，但从一个侧面反映了对全球城市认识上的偏差与误解。

国家赋予上海战略新目标是：建设卓越的全球城市。这里讲的“全球城市”是一个特定概念（本书后面会具体展开释义），而“卓越”作为形容词修饰用来表明全球城市所要达到水平与能级的程度。

“全球城市”作为一个具有特定内涵的概念，如果从类型学角度讲，表明的是—种特殊类型的城市属性。因此，“全球城市”并非指“全球的城市”。如果我们所讲的“全球城市”是暗指“全球的城市”时，实际上已偷换了概念，即用城市空间尺度替换了城市特殊类型。“全球的城市”并非一个特定概念，只是表明—种空间尺度下的城市，犹如我们通常所说的—个国家的城市、—个地区的城市那样，无非是—种更大的空间尺度而已。然而，在实际运用中我们很容易将两者混为一谈，甚至学术界也经常如此。例如，社会上颇有影响的“全球城市竞争力指数”，实际上是用来衡量全球范围内所有城市的竞争力水平，而不是衡量特定的“全球城市”竞争力水平。它所讲的全球城市，仅仅是空间尺度下的“全球的城市”，既包括了特定类型

的全球城市,也包括大量非全球城市。从类型学角度讲,“全球城市”不过是“全球的城市”这一“大家庭”中的重要成员之一,并不能代表所有的全球的城市;反过来,“全球的城市”也无法表达“全球城市”这一特定概念。而“全球的卓越城市”提法中,“全球”作为形容词也只是表明一种空间尺度,从而实际上把“全球城市”等同于“全球的城市”来看待,是有较大偏差的。

“卓越”用来修饰全球城市表明其所要达到的程度(在后面论述中会专门讲到全球城市的卓越标志),是相对于“一般”等而言的。而所谓“全球的卓越城市”,其中的“卓越”修饰的是城市,不是全球城市这一特定对象。“卓越城市”这一概念,且不说目前国际上尚未有明确定义,即使有的话,也无非如活力城市、宜居城市、智慧城市、机遇之城等一样,仅仅反映了一般城市属性的特征或程度。我们知道,“全球城市”作为一个特定概念,是指在全球网络中居于基本节点地位,具有全球资源配置特定功能的城市。而“卓越城市”尽管在各方面或某些领域表现优异,但并不一定具有全球资源配置的特定功能。例如,我们可以罗列出一批世界上充满活力、富有创新、生态宜居、高度智慧化、历史遗产丰厚、人文环境良好的卓越城市,但其未必能进入全球城市的行列。

值得指出的是,这里并不仅仅是厘清概念和避免混淆的问题,而是涉及对全球城市内涵的理解与把握,因而进一步关系到能否

对上海城市发展进行准确的战略定位。如果把“卓越的全球城市”误解为“全球的卓越城市”，那么在建设过程中的一系列思路举措、政策及其策略的切入视角、重点内容、路径选择都将会发生较大偏差。因此，必须正名上海战略新目标是建设“卓越的全球城市”。

1.2 全球城市与一般城市的联系与区别？

全球城市作为一种特殊类型的城市，毕竟还是一个城市。那么，它是如何源自城市，从而具有城市的基本属性，但又超越了一般城市，从而具有自身独特属性的？从城市的角度讲，全球城市的共性与个性是一个重要的关系问题。

从静态来看，全球城市是基于一般城市基本属性发展而来的具有独特属性的城市，有其特殊构造。

全球城市作为一种城市现象，具备了一般城市的所有基本属性。例如，它具备城市建构的所有必备要素与构件以及系统运行体系。城市是由多种复杂系统所构成的有机体，包括城市各类主体，如居民和外来人员、企业、各种组织、政府机构等；城市客体，如基础设施和公共服务设施、各类用途的建筑、绿地和公共空间、自然生态环境等；维持城市居民生活和生产活动所必不可少的城市生命线

系统,如供水、供电、供热、供气、交通、消防、医疗应急救援、地震等自然灾害应急救援系统等。又如,它具备城市的一般功能。城市功能是由城市的各种结构性因素决定的城市的机能或能力,是城市系统对外部环境的作用和秩序,也是城市发展的动力因素。城市主要功能有生产功能、服务功能、管理功能、协调功能、集散功能、创新功能等。同时,按城市成长的基础划分,既有基本职能(也称基本活动),主要指满足城市外部需求和为外部地区服务的活动;也有非基本职能(又称非基本活动),主要指满足城市内部需求和为本市范围服务的活动。通过基本—非基本比率,可表明城市功能结构。城市的性质和发展规模,主要取决于其基本职能。还有,它具备城市的基本效能。城市作为人类“最伟大的发明”^[1],通过空间集聚使人有可能学习其他聪明的人而变得聪明,并通过连接起聪明的居民彼此加快了创新,从而释放了人类潜能。这是一个无与伦比的城市内部和城市之间沟通密切的非凡结果。^[2]上述城市的基本属性,全球城市全都具备,而且某些方面表现更为突出。例如,城市主体中有更多的外来者及其组织机构,基础设施更加互联互通,公共服务设施要求更高;具备更多的商务楼宇和公共活动空间,更强大的城市生命线系统,更大的经济密度,更强的服务、集散、协调、管理、创新等功能,更高的基本—非基本比率以及城市效能,等等。

然而,全球城市在一般城市基本属性基础上又发展出自身的

独特属性。例如，在具备城市建构所有必备要素和构件以及系统运行体系的基础上，突出了某些方面而形成特殊构造。在城市各类主体中，突出了高度集聚全球功能性机构（公司）的重要性和唯一性。在城市客体中，突出了全球业务运作大平台的基础设施和公共服务设施、商务楼宇和公共活动空间等基本要素。在城市生命线系统中，突出了满足大规模要素流量的基本要求。又如，在城市一般功能的基础上，更加突出了全球资源配置功能，更加突出了满足全球需求和为全球服务的基本职能。还有，在具备城市基本效能的基础上，突出了全球范围的空间集聚和全球城市网络的密切连接，突出了基于全球连接的创新活力及人类潜能的释放。

从动态过程看，全球城市是从一般城市发展基础上变异演化而来的一种新物种与新形态，有其特殊的演化路径。

全球城市并非从石头缝里蹦出来，而是基于一般城市的发展而来。一般城市发展与演化主要基于两种维度：一是依据人口和地域面积的规模形态，从小城市演化为中等城市、大城市乃至超大城市；二是依据产业及机构属性的城市功能，从商业城市演化为工业城市继而演化为以服务经济为主的都市等。全球城市的“前世”历程，同样也是如此；而且必须经过如此的城市发展达到一定高级的演化程度，形成相对较大的城市规模和容量，形成强大的城市集聚与辐射功能，形成以服务经济为主的产业结构，形成较高基本—非

基本比率的城市功能结构等。例如,全球城市由于对外广泛连接,需要有相应体量和容量的基础。因为大城市或超大城市的规模效应,通常更容易吸引跨国公司总部和地区总部以及全球服务公司等机构。佩雷拉(R.Pereira)和德鲁德(B.Derudder)的研究表明,全球服务公司已经越来越位于世界特大城市。^[3]同样,全球城市对外广泛连接是以先进生产者服务为重要媒介的,因而通常是服务经济为主的城市,其服务业占比高达80%—90%以上。从这一角度讲,全球城市是从一般城市发展基础上演化而来的,不能切割两者之间的血脉关系。

然而,全球城市是在一般城市发展进程中发生变异演化的产物。在现代全球化这一外部选择环境的作用影响下,一些城市的发展出现变异演化,其遵循着独特的演化维度,即依据对外连接的空间尺度,从连接周边腹地的当地城市演化为连接国内的国内城市,乃至演化为全球网络连接的核心节点城市。这一变异演化的最终结果是形成了一种城市新物种和新形态,赋予其特定的功能。例如,全球城市的对外连接延伸到全球,且大大超越其他空间尺度(地区、国家)的连接;其集聚与辐射的主要对象是世界腹地;其要素流动与资源配置具有全球性功能,等等。因此,全球城市与一般大城市、服务型城市等不能简单等同或混为一谈。例如,欠发达国家有一些具有绝对人口规模的超级城市(例如达卡和喀土穆),但在全球

城市网络中却是很难连接的“黑洞”。它们由于缺乏广泛对外网络连接,因而并非全球城市。又如,服务经济为主的城市也不一定能成为全球城市。有些被誉为旅游胜地的城市,尽管服务业比重很高,但其主要是生活性服务,对外连接的媒介作用有限,从而不能成为全球城市。即使是以先进生产者服务为主的城市,如果其规模较小、容量有限,限制了对外网络连接的程度,也难以成为全球城市。

总之,全球城市与一般城市之间既有内在联系又有本质性区别。我们既不能把全球城市当作完全有别于城市的“另类”,也不能将其作为对所有城市适用的一个普遍性概念,或者是已经和正在演绎的全球化背景下的一般城市主题。认识与理解它与一般城市之间的内在联系和本质性区别,是准确把握全球城市这一概念的关键。

1.3 全球城市的基本内涵是什么?

在辨析了“卓越的全球城市”与“全球的卓越城市”,以及厘清了全球城市与一般城市的关系后,读者也许迫不及待地想要了解与知道“什么是全球城市”“怎么定义全球城市”等问题。按理,要真正理解全球城市,必须了解“它从何而来,依何而生,为何而特”,然后

才能给出其内涵及定义。但为了满足这种求知“好奇”，我们不妨先提纲挈领地阐述全球城市基本内涵要点，然后再讲述它的“前世今生”。也许，这同样可达到异曲同工的效果。

1. 全球城市是现代全球化的产物，是一种新型世界体系的空间表达。全球城市作为世界城市网络中的主要节点，是基于网络流动的联结。它正是通过网络的广泛连通性，才体现出在全球经济活动中的重要地位。具体讲，就是通过使城市 and 系统相互依存、互为支持而行使城市控制力；通过嵌入密集网络或社会与物质关系之中而发挥城市影响力。从这一意义上讲，没有网络连接，全球城市的概念就没有意义。全球城市存在的合理性及其重要性，取决于与其他城市（节点）之间的关联程度。因此，全球城市的本质属性，既不是自身拥有的超级规模与强大经济实力，也不是跨国公司和全球先进生产者服务公司集群的存在，而是“协调和专业服务于全球企业和市场是否正在发生”的网络联结。这种网络空间组织的主要节点，具有明显“地点—流动”空间的过程统一性。

2. 全球城市的关键功能在于把不同地理尺度的经济活动联结到世界经济中去，实现全球资源要素流动和合理配置。一般城市作为地点和实体的中心，具有集聚与扩散功能。其主要集聚周边地区或国内的资源要素，通过城市这一“搅拌器”转化为财富或价值创造，其中有相当部分沉淀下来，一部分扩散和辐射出去。这种通过