

用简史方式再现惊心动魄的战争全貌

THE SECOND WORLD WAR

1939.9.1—1945.9.2

水木森 编著

# 二战 简史



中國華僑出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

二战简史 / 水木森编著. —北京: 中国华侨出版社,  
2019. 6

ISBN 978-7-5113-7848-4

I. ①二… II. ①水… III. ①第二次世界大战—历史  
IV. ①K152

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 084023 号

## 二战简史

---

编 著 / 水木森

策 划 / 周耿茜

责任编辑 / 高福庆

责任校对 / 王京燕

封面设计 / 一个人·设计

经 销 / 新华书店

开 本 / 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张 / 24 字数 / 380 千字

印 刷 / 天津中印联印务有限公司

版 次 / 2019 年 7 月第 1 版 2019 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5113-7848-4

定 价 / 65.00 元

---

中国华侨出版社 北京市朝阳区静安里 26 号通成大厦 3 层 邮编: 100028

法律顾问: 陈鹰律师事务所

编辑部: (010) 64443056 64443979

发行部: (010) 64443051 传真: (010) 64439708

网 址: [www.oveaschin.com](http://www.oveaschin.com)

E-mail: [oveaschin@sina.com](mailto:oveaschin@sina.com)

## 序 言

第一次世界大战是人类的一大浩劫，这是毫无疑问的。但是，由于少数战胜国过于贪婪，损人利己，最终制造了又一次大浩劫——第二次世界大战。

第二次世界大战是一场瓜分地球势力范围的战争，也是一场民族战争，更是一场超越民族和国家的反法西斯战争。这场战争的残酷性和破坏性前所未有的，给人类留下了深刻的反思和惨痛的教训。

第一次世界大战结束，巴黎和会给全世界人们带来了希望，但英、法、美、意、日通过国联操控国际秩序，无视他国利益，尤其是弱小国家和民族的利益，进行赤裸裸的战后利益分赃。美国在巴黎和会上受到抑制，但在华盛顿会议中得到了补偿。日本和意大利因利益未得到满足，极其不满。法国紧逼德国赔款，导致鲁尔危机爆发。英国和美国暗地支持德国，最终掌握了赔款主动权，而法国的国际威信则大跌。

在美国和英国主导下，德国赔款问题找到了皆大欢喜的解决之道：德国借美国的钱，利用美国技术恢复经济，其利润按照一定的比例支付赔款，而法国等国得到赔款后又用来偿还美国的债务。最终结局令人意外，德国经济实力到1929年时不仅恢复到了“一战”前的水平，还超越了同时期的英国和法国。

德国还未来得及高兴。1929年世界经济危机爆发，美国债券市场崩溃，欠美国债务的德国一夜回到十年前，不仅无钱支付债务，还陷入混乱之中。在那场世界性经济危机中，美国通过罗斯福新政走出了困境，德国却像意大利一样走向了法西斯专制。德国法西斯在希特勒领导下，打着民族主义和社会主义的旗帜，煽动民众反《凡尔赛和约》，反共反苏，迅速膨胀起来。而日本也因为经济危机加大对外侵略，走向了法西斯专制。

此时，为了自身利益，英国、法国和美国等损人利己，幻想祸水东引，控制国联，一再纵容德国法西斯侵略欧洲其他小国，纵容意大利侵略埃塞俄比亚，纵容日本侵略中国。结果，德、意、日法西斯侵略胃口越来越大，不仅进一步扩大侵略战争，还勾结起来企图吞并全球。

看到法西斯在全球成灾并危及切身利益，英、法、美、苏主动联合起来，并与中国等其他饱受压迫的国家联合起来，一起反对法西斯侵略。于是，全世界人们联合起来反法西斯，在中国战场、太平洋战场、苏联战场、北非地中海战场、大西洋战场，与德、意、日法西斯进行了殊死搏斗，并最终赢得反法西斯战争胜利，并对法西斯主要头目进行了公开审判。

第二次世界大战是复杂的，它涉及列强、半殖民地国家、殖民地国家，战争范围遍及全球；第二次世界大战也是简单的，它是第一次世界大战的延续，是“深感委屈”的列强再次瓜分世界和进一步宰割弱国的军事行动。

本书以简史方式讲述复杂的第二次世界大战，深入浅出，从中总结出历史经验教训，以期让广大读者能够全面了解第二次世界大战并得到启发。

诚然，本书虽是敝人长期研究所著，但仍然属于一家之言，若大家能从中有所启发，乃属敝人之荣幸！

敬请不吝赐教！

# 目 录

- 
- 第一章 所谓和平会议，其实是列强分赃 / 001
- 第二章 协约国索赔，德国却因祸得福 / 020
- 第三章 世界经济危机，法西斯趁势兴起 / 031
- 第四章 绥靖政策助长法西斯的气焰 / 057
- 第五章 中国抗战，出乎意料的顽强 / 084
- 第六章 德军席卷欧洲，绥靖主义者自食其果 / 103
- 第七章 德国“闪击战”遭遇“俄罗斯寒冬” / 128
- 第八章 大西洋交通线上的生死大搏杀 / 153
- 第九章 不同利益集团，国际势力分化组合 / 179
- 第十章 争霸太平洋，美日海空力量大比拼 / 199
- 第十一章 盟军局部反攻，法西斯从此走向覆灭 / 235
- 第十二章 盟国相约，将反法西斯斗争进行到底 / 272
- 第十三章 盟军战略大反攻，欧洲法西斯灭亡 / 283
- 第十四章 盟军在太平洋上的战略大反攻 / 316
- 第十五章 远东大反攻，日本法西斯无条件投降 / 345
- 第十六章 公审法西斯头目，只为伸张人类正义 / 360

## 第一章

# 所谓和平会议，其实是列强分赃

巴黎和会召开，国际联盟诞生。战胜国集团对德国、奥地利、保加利亚、匈牙利和土耳其5个战败国分别缔结《凡尔赛和约》《圣日耳曼和约》《纳伊和约》《特里亚农和约》及《色佛尔和约》。加上后来的华盛顿会议签订的一些条约，构成战后国际关系的新体系和新秩序，即凡尔赛—华盛顿体系。它对战败国加以制裁和掠夺，给一些殖民地、半殖民地国家套上了新枷锁，虽然也抑制了少数国家的侵略欲望，但毫无疑问成为再次爆发世界大战的重要诱因。

### 1. 战后分赃，列强各有各的计划

第一次世界大战是人类的一大浩劫，给人类造成了空前的破坏。战争结束，但更需要反思。遗憾的是，一些战胜国并不屑于反思，而是挖空心思去抢夺胜利果实，致力于构建战后有利于自身的国际秩序，打着和平的幌子践踏正义，损人利己。

1919年1月18日，为建立第一次世界大战后的世界新秩序，协约国集团在巴黎凡尔赛宫召开和平会议。少数列强控制协约国集团，将建立合理新

秩序防止新战争爆发的和平会议开成了以实力说话的帝国主义战胜国重新瓜分世界的分赃会议，这是第一次世界大战后国际上最令人遗憾和悲哀的事，也是导致第二次世界大战爆发的重要诱因。

1918年11月11日早晨，德国外交大臣M. 埃尔茨贝格率求和代表团拜见协约国联军总司令福煦。在贡比涅森林雷道车站，福煦在其乘坐的列车上与德国求和代表团签订停战协定，正式宣告历时4年零3个月的第一次世界大战结束。

谁也没预料到，停战协定一签订，协约国集团中的列强就钩心斗角以谋私利。按照《贡比涅停战协定》，停战36天内，协约国集团要与德国签订和平协议。其间，德国5次请求缔结和约，都遭到协约国集团拒绝，以致停战协定不得不一再延长期限。

拒绝表面上的原因是协约国要等美国总统威尔逊到来后征询其意见，实际上是协约国集团内部就缔结对德和约的条件不能取得一致意见。最主要原因是美国、英国、法国、意大利、日本等战胜国各怀鬼胎，都想多分些赃物，最大限度地实现掠夺野心，同时最大可能地抑制竞争对手。它们根本不顾及其他盟友的利益，也根本不顾及公平与正义，甚至更想损害盟友的利益。

法国希望尽可能多地获得利益。此时，法国虽然在战争中损失惨重，但已跃居为第一号陆军强国。打击同盟国主要依靠陆军，法国认为自己最有发言权。此外，法国曾在普法战争中遭受德国羞辱，第一次世界大战又成为德国的进攻目标，因而非常害怕德国东山再起，便想方设法削弱和肢解德国，以便确立法国在欧洲大陆的霸权地位。法国要收回普法战争中割让给德国的阿尔萨斯和洛林，把边界推到莱茵河，索取巨额赔款，大量裁减德国军备，夺取德国在非洲的殖民地。此外，法国对土耳其在中、近东的领土甚至小亚细亚也心怀不轨，并力图插足和控制中欧、东南欧。

法国想借助和约控制德国，以及中欧、东南欧，做欧洲无人可以挑战的霸主。因此，法国派具有丰富外交和政治斗争经验、外号“倒阁能手”和“老虎”的总理克里孟梭亲自参与制订分赃计划。

英国是岛国，不愿意欧洲大陆出现过于强大的国家，一直实行大陆均衡战略。在历史上，英国在德国称霸欧洲时反德国，在法国称霸欧洲时反法

国，在俄国称霸欧洲时反俄国。企图称霸欧洲的德国投降了，但英国却不愿德国被肢解或过分孱弱，以防止欧洲大陆法国坐大和制约苏俄。当然，英国也要大大削弱德国的实力，剥夺其全部殖民地和绝大部分军舰及商船，以巩固自己的世界霸权地位。

此外，英国还想利用日本与美国抗衡，也支持意大利和巴尔干国家拆法国的台。英国派出“第一流的资产阶级生意人和滑头政客”劳合·乔治出席和会，其就是想借助和会实现继续主宰全球，遏制潜在对手法国、美国和俄国的目的。

美国是第一次世界大战中的最大受益者，在大战中大发战争财，从债务国变为债权国。美国经济实力陡然增长，在资本主义世界中的地位大大提高，认为应该称雄于世界舞台，在国际事务中发挥主导作用。美国想抑制英国和法国，让德国保持拥有一定的实力，使欧洲三强鼎立，然后大力鼓吹并迫使英国和法国承认贸易、航行自由等原则，以便利用自己雄厚的经济实力，打进英国和法国的势力范围，然后逐步排挤它们。

不仅如此，美国还要削弱日本在远东的势力，扩大自身在中国的势力。美国积极推行“门户开放”政策，主张以协约国集体名义接管德国在华的权益，以排除日本独占的企图。此外，美国还主张建立国际联盟，把国际联盟纳入和约内容，以便利用自己支配下的国际联盟来控制世界，并通过国际联盟的名义分得殖民地。

为了实现目的，时任美国总统的威尔逊不惜远涉重洋，亲自率领代表团参加巴黎和会，成为出席巴黎和会的唯一国家元首。

意大利在第一次世界大战中发挥的作用不大，但分赃的野心不小。它想独霸亚得里亚海，把过去属于奥匈帝国的一部分领土和战时英法意俄瓜分土耳其密约中所允诺给意大利的领土并入版图，还妄想占领巴尔干，占有阜姆港。意大利在和会上虽然也跻身强国之列，但毕竟实力有限，力难从心。意大利派总理奥兰多率代表团参加巴黎和会。

日本为了在东亚扩张势力和侵略中国，以1902年缔结的“英日同盟”为借口，在1914年对德国宣战。日本在第一次世界大战中的作用可以忽略不计，但其胃口却大得惊人。日本参加巴黎和会的主要目的就是使强占中国山东半岛的权益合法化，进一步扩大对中国的侵略；获得德国在太平洋上的



殖民地。日本的做法不仅贪得无厌，而且赤裸裸地践踏了同为协约国成员中国的主权利益。日本代表团由西园寺公望、牧野、新田等组成。

协约国集团中几个列强的掠夺野心互相冲突、矛盾重重。经过激烈的讨价还价和紧张的筹备，1919年1月18日，巴黎和会在法国凡尔赛宫镜厅正式开幕。参会国家有英国、美国、法国、日本、意大利、比利时、玻利维亚、巴西、古巴、厄瓜多尔、尼加拉瓜、巴拿马、海地、秘鲁、危地马拉、洪都拉斯、乌拉圭、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、捷克斯洛伐克、塞尔维亚—克罗地亚—斯洛文尼亚王国、希腊、中国、暹罗（泰国）、汉志（后来并入沙特阿拉伯）、利比里亚，以及英国自治领澳大利亚、新西兰、加拿大、南非和英国殖民地印度。出席代表有1000多名，但全权代表只有70人。

参加巴黎和会的各国代表的权利根本就不平等。巴黎和会组织者将出席会议的国家分为“享有整体利益”的国家，“享有局部利益”的交战国，与德国、奥匈帝国等同盟国断绝外交关系的国家以及中立国和即将成立的国家。其中，“享有整体利益”的国家，即会议组织者和操纵者美国、英国、法国、日本和意大利，其代表有权利参加一切会议；“享有局部利益”的交战国，包括比利时、中国、巴西、塞尔维亚等国，其代表只能出席与他们有关问题的会议；与德国、奥匈帝国等同盟国断绝外交关系的国家，其代表只能在讨论涉及本国问题时才允许出席；中立国和即将成立的国家，其代表可以在5个大国中某一国的邀请下，就直接有关的问题发言。第一次世界大战重要参与者苏维埃俄国的代表被排除在外，德国、奥匈帝国、匈牙利、土耳其等同盟国的代表也不允许出席。

各国代表的名额也不平等。其中，第1类国家可以派5名代表；比利时、巴西、塞尔维亚可以派3名，其余国家只能派2名或1名。

列强为了便于操纵和会，把会议分为最高会议、专门委员会会议和全体会议。最高会议就是由美国、英国、法国、日本以及意大利首脑和外长组成的“十人会议”，操纵和会进程与重大问题的决定权。全体会议选举克里孟梭为大会主席。兰辛、劳合·乔治、奥兰多和西园寺公望为副主席。

在和会进行过程中，为了便于分赃，大会又成立由美国、英国、法国、意大利首脑组成的“四巨头会议”和5国外长组成的“五人会议”。在“四巨头会议”中，奥兰多也是配角，一切大权最终操纵在威尔逊、克里孟梭和

劳合·乔治手里。因此，巴黎和会实际就是由他们三人掌控。

专门会议是针对某些细节问题进行的讨论，没有最终决定权。至于全体会议，在长达半年会期里只开过7次，而且都不过是走过场。

巴黎和会一开始就操纵在威尔逊、克里孟梭和劳合·乔治三人手中。他们各执己见，互不相让，闹得不可开交，以致一件事他们需要反复讨价还价，相互让利，最终才能达成协议。因而，巴黎和会在某种意义上变成了三巨头的分赃会议。

## 2. 凡尔赛体系貌似公平地规范了新秩序

经过几个月的激烈争吵，列强在主要问题上达成一致，拟订对德和约草案后，把德国外长召到凡尔赛领取文本，并限其15天内进行书面答复，不准进行口头争辩。

由于条款过于苛刻以及下圣旨式的传达方式，德国代表不敢签字。在5月29日提出的复照中，德国几乎推翻全部条款。协约国在做微小改动后，强迫德国全部接受。德国外长因不敢签字而辞职。协约国以军事行动相威胁，德国被迫全盘接受和约。

1919年6月28日，德国新任外长米勒和司法部长贝尔代表德国政府在凡尔赛宫镜厅签署《协约和参战各国对德和约》，即《凡尔赛和约》。

《凡尔赛和约》内容庞杂，共分15部分，440条。

关于战争责任，和约认为战败国应负全部战争责任，协约国和与之联合的各国政府肯定地认为，同时德国也承认：德国及其盟国对由于其侵略行径而强加给协约国和与之联合的各国政府及其人民的战争后果，使后者受到的一切损失和破坏，是负有责任的。

关于德国领土，和约规定德国西部边界恢复到1870—1871年时的状况。阿尔萨斯—洛林重归法国；萨尔煤矿区由法国开采，行政由国际联盟代管，15年后进行公民投票决定其归属。欧本和马尔梅迪地区划归比利时。莱茵河东岸50千米为非军事区，不得设防；西岸由协约国占领15年。在东部，德国承认波兰独立。波兰得到西普鲁士和上西里西亚、波美拉尼亚、东普鲁士部分；狭长的波兰走廊把东普鲁士和德国其他地区完全隔开；重要港口但泽成为国际联盟保护下的自由市，其港口由波兰海关管理，波兰有权处理该市

对外关系和保护其侨居公民，并保证波兰人自由出入。它和波兰走廊一起作为波兰的出海口。德国放弃东普鲁士最北部的梅梅尔地区，由协约国暂时占领，1923年合并于立陶宛。在南部，德国承认奥地利独立，德奥永远不得合并。德国承认捷克斯洛伐克在协约国规定的疆界内完全独立，并将西里西亚南部的古尔琴地区划给该国。北部，在德国与丹麦之间的什列斯威格—荷尔斯泰因地区重归丹麦。

关于德国殖民地，和约规定，德国放弃“其对海外领地的一切权利和称号”，由战胜国以“委任统治”的形式加以瓜分。在非洲，多哥和喀麦隆各被分为两部分，由英、法两国所得。英国得到德属东非的统治权，后来把西北的乌干达和布隆迪移交给比利时。德属西南非洲交给英国自治领南非联邦管理。

至于太平洋的岛屿，赤道南部的德属岛屿，除德属萨摩亚和瑙鲁外，都委托给澳大利亚管理，萨摩亚给新西兰，磷矿储量很大的瑙鲁则归英国，实际上由澳大利亚统治。赤道北部的诸岛，包括马里亚纳群岛、加罗林群岛和马绍尔群岛，划归日本。

关于经济和赔偿问题，和约规定，德国关税不得高于别国；战胜国对德国输出输入的货物不受限制；易北河、奥得河、尼门河、维尔塔伐河、多瑙河等重要河流为国际河流；外国军舰和商船可以自由出入基尔运河。此外，还规定德国应交出1600吨级商船的全部、1400吨级商船的1/2以及1/4的渔船和1/5的内河船只；5年内为协约国建造20万吨船舶；10年内分别向法国、比利时、意大利提供大量煤、机器、化工产品等。

关于赔款总额，和约规定由协约国特别委员会加以确定，并在1921年5月1日以前向德国政府提出，偿付的期限和计划也由该委员会确定。德国应赔偿2260亿金马克，后减少为1320亿马克。

关于德国军备问题，和约规定，取消德国普遍义务兵役制和参谋本部以及军事院校，陆军总数不得超过10万人，军官不得多于4000人。德国不准拥有重炮、坦克和空军，只能保存280门野战炮。海军限定为战列舰和轻巡洋舰各6艘，驱逐舰和鱼雷艇各12艘，不得拥有主力舰和潜艇；海军兵员不得超过1.5万人，军官不得超过1500人；在德国港口以外的德国军舰一律交协约国销毁。德国应拆除莱茵河以东50千米内的工事，但东部和南部

边界要塞工程应照现状予以保存。德军从所占领的各国撤回。协约国设立专门委员会监督上述军事条款的实行。

从和约的内容中，我们不难看出，英国、法国、日本等国追求的主要目标基本上已达到。和约的签订巩固了英国和法国在欧洲的主导地位，维护了英国在海上，特别是在地中海的强国地位；保证了日本在远东的巨大优势。不过，这不符合想夺取世界霸权的美国的利益。美国参议院拒绝批准《凡尔赛和约》。

战胜国在处理完德国问题之后，又与德国的战时盟国签订了一系列条约。

1919年9月10日，协约国与奥地利签订《圣日耳曼和约》。和约规定：奥地利与匈牙利分立为两个独立国家，奥地利的独立地位非经国际联盟行政院同意不准变更，即规定德奥不得合并。奥地利承认捷克斯洛伐克与南斯拉夫独立。将南蒂罗尔、特伦蒂诺、的里雅斯特、伊斯特拉半岛、达尔马提亚海外的若干岛屿等地割让给意大利；将波斯尼亚—黑塞哥维那、达尔马提亚沿岸等地割让给南斯拉夫；将布科维纳割让给罗马尼亚；将波希米亚、摩尔达维亚和西里西亚的一部分割让给捷克斯洛伐克；将加里西亚割让给波兰。阜姆港为自由港。

和约还规定，奥地利废除征兵制，陆军不得超过3万人；只准保留3艘小艇作为巡查多瑙河使用；其余所有舰只、装备一律交出，由协约国处理；禁止拥有潜水艇及空军，赔款数额延至1922年确定，必须在30年内付清；由英国、法国、意大利对奥地利实行财政监督。

1919年11月27日，协约国同保加利亚在巴黎城郊纳伊签订《纳伊和约》。和约规定，保加利亚承认南斯拉夫独立，并承认第二次巴尔干战争后签订的布加勒斯特条约的内容；将位于保加利亚西面的马其顿和的摩克河流域划给南斯拉夫；将南多布罗加地区划给罗马尼亚；西色雷斯割让给希腊。因此，保加利亚失去亚历山大鲁波利斯港和通往爱琴海的所有出海口。

和约还规定，保加利亚必须废除义务兵役制，陆军只限于2万人，不得拥有海军、空军。偿付22.5亿金法郎的战争赔款，自1921年起，37年内还清。

1920年6月4日，协约国武装干涉匈牙利无产阶级革命之后，在凡尔赛

宫特里亚农宫同匈牙利签署《特里亚农和约》。这个和约很像《凡尔赛和约》和《圣日耳曼和约》。除了有关战争罪责的条款外，还规定武装、赔款做边界条约。和约规定，匈牙利可保留 3.5 万人的陆军和在多瑙河上的巡逻艇 3 艘，并赔款 22 亿金法郎。斯洛伐克和外喀尔巴阡乌克兰划归捷克斯洛伐克；将克罗地亚和巴纳特西部划归南斯拉夫；巴纳特东部和特兰西瓦尼亚划归罗马尼亚。

1920 年 8 月 10 日，在巴黎近郊色佛尔，战胜国与土耳其签订《色佛尔和约》。根据《色佛尔和约》，土耳其承认汉志和亚美尼亚独立。美索不达米亚（伊拉克）和巴勒斯坦划为英国委任统治地，叙利亚和黎巴嫩划为法国委任统治地；土耳其在欧洲的领土，除伊斯坦布尔及附近地区外，东色雷斯和伊兹密尔地区割让给希腊；博斯普鲁斯和达达尼尔海峡由国际共管，无论平时还是战时均对一切国家的军舰、商船及军用、民用飞机开放。

土耳其武装力量被限制在 5 万人以内，只能保留 6 艘驱逐舰和 7 艘炮舰，不得拥有空军和炮兵。和约还规定恢复帝国主义列强在土耳其的领事裁判权，战胜国有权监督其财政经费和关税。

《色佛尔和约》是所有和约中条件最苛刻的和约，它使土耳其丧失了独立地位。不过，这个和约从未付诸实施，因为 1919 年土耳其资产阶级革命爆发后，废除在和约上签字的苏丹政府，不承认条约。

这些和约同《凡尔赛和约》《国际联盟盟约》一起构成互为联系的和约体系，建立了帝国主义在欧洲、西亚和非洲的国际“新秩序”，使这些地区的政治、经济、军事活动又重新纳入它所控制的轨道。这一体系被称为“凡尔赛体系”，但实质上充满不公平和仇恨，不可能带来真正的和平。

### 3. 国际联盟扯起“和平卫士”的大旗

各国人民在经历世界大战的浩劫后，渴望和平，期望能建立一个保障和平、消除战争的国际机构。在分赃的同时，战胜国中的几个列强也迎合人们的愿望，趁机把自己装扮成和平卫士，从而借机控制其他国家，以谋取更多利益。因此，巴黎和会分赃归分赃，但顺应全世界人们愿望的国际联盟还是成立了。只不过，后来的历史证明，国际联盟因为成立之初各列强的心怀鬼胎，最终不仅对世界和平无益，还在某种程度上纵容了发起侵略战争的

国家。

当时，法国、英国以及美国都积极支持成立国际组织，并提出了各自的方案。

法国方案的要点是规定德国不得加入国际组织、设立国际军队和参谋本部，以达到由陆军首强法国来控制这支国际军队，从而控制国际组织的目的。

英国提出的方案，其设计的国际联盟只是几个大国的仲裁机构，目的是要协助英国进行殖民统治。

美国提出的方案准许德国和小国加入国际联盟，规定全体成员国互相保证“领土完整和政治独立”，对殖民地和势力范围，方案提出只要取得国际联盟会员国3/4的同意，便可以修改这些国家的组成及其边界。这显然旨在削弱英国和法国，并通过国际联盟取得殖民地和势力范围。

后来，威尔逊以这个草案为蓝本做了修改，提出新的国际联盟草案，其中很重要的一点，就是规定把德国殖民地和前奥斯曼帝国的领地，交给国际联盟委任统治。

各国在国际联盟问题上展开激烈的争吵。威尔逊主张首先讨论国际联盟问题。他坚持《国际联盟盟约》应与和约共同构成不可分割的整体，对所有国家都具有约束力，但遭到英国和法国坚决反对。“十人会议”经过长达4天争论后才达成妥协：国际联盟问题与其他问题同时平行讨论。

为了起草《国际联盟盟约》，巴黎和会成立了特别委员会——克利容饭店委员会，由威尔逊亲自担任主席。

在关于萨尔的归属和海上自由是否应列入《国际联盟盟约》等问题方面，列强争执激烈，相持不下。法国要求取得德国的萨尔，以补偿战争中的损失。美国担心法国取得煤矿丰富的萨尔后，会在欧洲变得过分强大。英国反对在《国际联盟盟约》中列入海上自由条款，以维护自己的海军优势和贸易地位。美国则力图以海上自由为名，向世界海洋扩张。这些争执牵涉到这几个帝国主义国家的根本利益，因此难以调和。

威尔逊的处境非常艰难，他不仅要与英、法力争，还要对付国内势力强大的反对派。美国国内的反对派攻击威尔逊搞国际联盟，违反华盛顿不要干预欧洲事务的遗训，背弃门罗主义传统。

为了不给国内反对派以口实，威尔逊力图在《国际联盟盟约》中加上关于门罗主义与《国际联盟盟约》不相抵触这一说明。英国和法国看准了威尔逊的弱点，坚决同意，并以此为手段，迫使威尔逊在萨尔及海上自由问题上让步。

1919年4月14日，克里孟梭表示：法国可以同意把关于门罗主义的说明列入《国际联盟盟约》，但美国必须同意把萨尔交法国委任统治。威尔逊被迫同意。同时，英美也达成妥协，美国保证放弃海上军备竞争，以换取英国支持在《国际联盟盟约》和萨尔问题上对自己的支持。

英国和法国在自己利益得到充分满足后，才最终接受了《国际联盟盟约》草案。在这场交易中，英国和法国得到的是实惠，而美国得到的只是《国际联盟盟约》一纸空文。劳合·乔治和克里孟梭利用威尔逊贪慕虚名和对国际联盟不顾一切的追求，玩弄手段，充分为自己争取利益。1919年4月28日，《国际联盟盟约》在全体会议上一致通过。

《国际联盟盟约》规定：凡参加对德国作战的国家及新成立的国家，都是国际联盟创始国；战时13个中立国被接收为会员国，其他国家须大会2/3的票数通过，并经行政院一致同意方可加入。国际联盟的权力机构是会员国全体会议及行政院。美国、英国、法国、意大利、日本为常任理事国，还有4个可更换的非常任理事国。

《国际联盟盟约》还确定殖民地委任统治制。委任统治分为3类：第1类是原属于土耳其的阿拉伯地区，因较为发达，可“暂被承认为独立国之程度”，受委任统治国指导；第2类是中非和东非地区，在短期内不赋予独立之诺言，委任统治国必须负地方行政之责；第3类是西南非洲和南太平洋一些岛屿，委任统治国可视为本国领土的一部分。国际联盟把上述地区交给英国、法国、比利时、日本和英国自治领，但未规定委任统治的期限。这样，美国又没有得到什么实质性好处。

尽管美国为国际联盟的创立煞费苦心，到头来却毫无收获，不仅没有捞到殖民地，连成立后的国际联盟也被英国和法国所控制。根据规定，国际联盟的主要机构是全体代表大会、行政院和秘书处。每个会员国包括自治领都拥有1票，仅英国与自治领就拥有6票。当时，美国根本不能控制其他国家，只有1票。行政院由9国代表组成，包括5名常任理事国代表和4名非

常任理事国代表，美国不在常任理事国之列。

1919年7月，威尔逊带着以巨大代价和全力以赴换来的《国际联盟盟约》回到国内时，迎来的却是一片讽刺、谴责和反对之声，“对他不满的人士”形成一个反威尔逊的广泛联盟。1919年11月19日，美国参议院多数拒绝批准和约。

国际联盟并没有成为“和平的工具”，它实际是一个强盗的联盟。这个臭名远扬的“国际联盟”，企图瓜分管理各国家的权利，进而分割世界。它只是巩固了英法战后确立的帝国主义体系，成为镇压各国革命运动和奴役弱小民族的工具。当然，它也让部分列强感到被压制，以致后来凭实力重新洗牌后，爆发新矛盾和冲突。

#### 4. 华盛顿会议是直奔太平洋霸权而来的

在巴黎和会上，威尔逊是唯一参会的国家元首，他努力争取美国的利益，但最终还是被劳合·乔治和克里孟梭给玩弄了，在欧洲利益分配上并没得到什么实质性利益，遏制英国、法国、日本的图谋也没实现。因此，美国对巴黎和会的结果非常不满意。

进入20世纪后，各帝国主义列强在远东与太平洋地区的争霸愈演愈烈。第一次世界大战后，德国战败被迫暂时退出了角逐；沙俄政府被十月革命推翻，新生的苏俄摒弃沙俄的帝国主义政策。这导致帝国主义在远东的争霸局面发生巨大变动。巴黎和会调整了帝国主义国家在西方的关系，而对远东和太平洋地区的势力划分，因种种原因，悬而未决。

由于在巴黎和会上的外交失败，在战争中实力大为膨胀的美国，极为不满，故想寻找机会，将在西方失去的在东方弥补回来。

“一战”后，在远东和太平洋地区争霸最激烈的是美国、英国和日本。英国因为第一次世界大战，在远东的势力有所减弱；而美国和日本的势力获得增长。因此，它们不可避免地会为争夺太平洋地区的霸权而展开激烈搏斗。

列强争夺的重点在于中国。在第一次世界大战时，日本利用西方列强忙于欧洲战争而无暇东顾之机，加快对中国的侵略步伐。在政治上，1915年，日本提出灭亡中国的“二十一条”，企图使中国完全沦为日本殖民地。1917



年，日本又通过兰辛石井协定，使美国承认其在华特殊权益。在经济上，日本与中国段祺瑞政府在1917年—1918年间通过“西原借款”，加强对华经济控制。

《凡尔赛和约》使日本取得了德国在山东的非法权益，其势力不仅扩张到华北，而且逐渐向英国在华势力范围长江流域与华南渗透。1914年后，中国棉纺业里的外商纱厂，几乎尽为日商所有。日本商品开始挤压英国商品的生存空间，英日矛盾日趋加深。

日本在华势力急速膨胀也危及了美国利益。美国不仅对英国在华独占鳌头十分眼红，而且也不能容忍日本势力急剧膨胀。中国是一个潜在的巨大市场。在英国、日本等国已捷足先登的不利形势下，美国只能凭借自己雄厚的经济实力，打进中国，以期分一杯羹。第一次世界大战后，美国对华政策的重心是实行门户开放政策。

为了争夺远东和太平洋地区霸权，帝国主义进行了疯狂的海军军备竞赛。19世纪末，美国军事战略家马汉极力鼓吹争霸海洋的“海上实力论”，即海权论，主张美国大力扩充海军，以海军来争夺远东与太平洋地区的霸权。海权论颇得垄断资产阶级的青睐，成为历来美国政府制定对外政策的战略依据，美国海军也从此不断扩张。到1919年，美国已拥有595艘军舰，总吨位146.8万吨。从1917年起，美国海军军费超过英国。1918年，美国政府又准备拨款6亿美元进行新的5年扩军计划。

美国海军军力增强使各列强惶恐不安。尤其是英国和日本。英国首相劳合·乔治曾说，大不列颠宁愿花尽最后一分钱，也要保持海军对美国或其他任何一个国家的优势。在巴黎和会期间，英美两国发生“巴黎海军战”。英国以支持威尔逊“国际联盟”计划为条件，迫使美国放弃五年扩军计划。虽然美国当时答应了英国的条件，但是数月之后便违背诺言，重新批准扩军计划。英国恼羞成怒，也拼命加紧建造新式军舰，力图保持优势。英国当时虽拥有军舰737艘，总吨位230万吨，居世界第一，但其军舰舰龄老化程度远高于美国。

日本亦雄心勃勃，1917年年底通过“八四舰队”计划，1920年又扩展为“八八舰队”计划。海军预算从1914年的8300万日元上升到1921年的48350万日元，激增5倍。