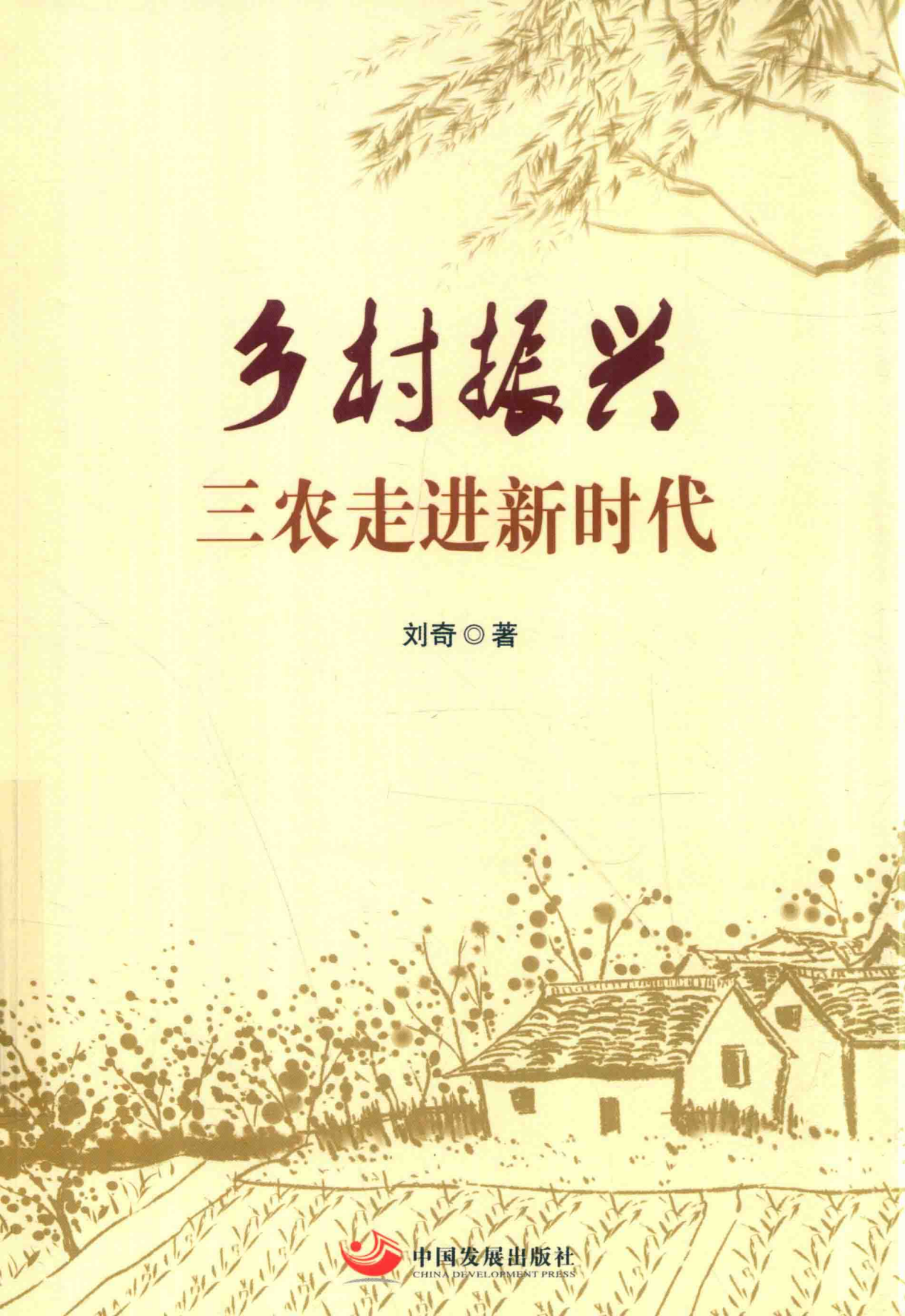




乡村振兴

三农走进新时代

刘奇◎著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

乡村振兴

三农走进新时代

刘奇◎著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村振兴, 三农走进新时代 / 刘奇著. —北京:
中国发展出版社, 2018. 5

ISBN 978 - 7 - 5177 - 0839 - 1

I. ①乡… II. ①刘… III. ①三农问题—研究—中国
IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 062263 号

书 名: 乡村振兴, 三农走进新时代

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 5177 - 0839 - 1

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 河北鑫兆源印刷有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

印 张: 32.5

字 数: 730 千字

版 次: 2019 年 2 月第 1 版

印 次: 2019 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 98.00 元

联系电话: (010) 68990625 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com>

网购电话: (010) 68990639 88333349

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: 121410231@qq.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

实施乡村振兴战略 奋力开创新时代 “三农”工作新局面

韩 俊

习近平总书记在党的十九大报告中提出实施乡村振兴战略，顺应了亿万农民的新期待。2017年年末，中央召开了高规格的农村工作会议，深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，对实施乡村振兴战略作出全面部署。习近平总书记在中央农村工作会议上发表了重要讲话，深刻阐述了实施乡村振兴战略的一系列重大理论认识问题和实践政策问题，总书记向全党全国发出实施乡村振兴战略的总动员令。

一、乡村振兴战略是新时代“三农”工作的总抓手、新旗帜

这次中央农村工作会议的任务，是定思路、定目标、定任务、定政策、定要求。会议提出了一个崭新的论断：实施乡村振兴战略是中国特色社会主义进入新时代做好“三农”工作的总抓手。总抓手，指的是一切工作的总依托。乡村的振兴不仅仅是要提升农业发展质量、促进农业全面升级，而且要推动农村的全面进步、实现农民的全面发展，从根本上解决中国的“三农”问题。

做好新时代的“三农”工作，要高举实施乡村振兴战略这面新的旗帜。实施乡村振兴战略，是我们党“三农”工作一系列方针政策的继承和发展，既系统总结了农业现代化、社会主义新农村建设、城乡发展一体化等党的“三农”工作的成果和经验，又根据新时代“三农”发展的新形势对“三农”改革发展和“三农”工作提出了新的要求。

党的十九大报告提出，要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，实现农业农村现代化。这20个字与2005年十六届五中全会提出的社会主义新农村建设20个字方针相比，内涵不同，要求更高，也更具基础 and 条件。

二、重新认识和发现乡村的价值，对乡村振兴充满信心

中央农村工作会议提出，如期实现第一个百年奋斗目标并向第二个百年目标奋进，最艰巨最繁重的任务是在农村，最广泛最深厚的基础是在农村，最大的潜力和后劲也在农村。

乡村发展面临着重要契机。一方面，如今城镇居民对农业农村的需求日益多元化、高级化、个性化，巨大的市场需求将促进生态农业、有机农业、定制农业、创意农业、休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业、新业态、新模式不断涌现、异军突起、蓬勃发展。另一方面，乡村发展的基础条件正在改善，交通网络不断完善、互联网和通信技术迅速普及，乡村与城市的距离显著缩短，物流配送的成本也在快速下降，使得农村与市场连接更加方便。

乡村的吸引力正在增强。过去“孔雀东南飞”，现在开始出现“燕归巢”，各类返乡下乡创业的人员不断增加，乡村正在成为驱动内需的新动力源。当前农村还有5.8亿人，到2035年基本实现现代化，仍会有4亿多人在农村居住和生活。农村的厕所改造、污水处理、道路完善等都需要大量投资，将有效拉动经济的增长。乡村几亿人口的收入增长、生活改善，将为经济发展注入持久的需求动力。

三、重塑城乡关系，提供全方位制度性供给

中央农村工作会议提出走中国特色社会主义乡村振兴道路的七条实施路径，首位就是重塑城乡关系、走城乡融合发展之路。重塑城乡关系是一个新的提法，与党的十九大报告提出的城乡融合体制机制相对应。重塑城乡关系，就是要通过统筹城乡的发展，建立城乡融合发展的体制机制，最终实现城乡发展的一体化；要处理好实施乡村振兴战略和推进新型城镇化之间的关系。建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，实质上是要解决钱、地、人要素供给的问题。

乡村振兴有三个重要标志：一是农业绿色发展的基础上，乡村产业多样化发展，乡村经济多元化发展，乡村就业创业增多；二是乡村基础设施日趋完善，生态环境显著改善，城乡生活水平差距显著缩小；三是乡村的功能价值日益凸显，吸引力显著增强，人口由农村向城市单向流动的局面缓解。

实现乡村振兴，最重要的是提供全方位制度性供给。中央农村工作会议提出全方位推进制度创新，要深化农村土地制度改革，深入推进农村集体产权制度改革，完善农业支持保护制度，建立健全农村生态文明制度，建立健全现代乡村社会治理体制，建立健全乡村人才培养引进机制，完善党的农村工作领导体制机制。

四、推进农业供给侧结构性改革是乡村振兴的重要内容和重要抓手

当前，我国农业发展的主要矛盾已经由过去的总量不足变为结构性矛盾，其中最突出的矛盾是农业发展的质量不高。拼资源、拼环境、过分追求增加产量的模式必须改变。为此，要深化农产品收储制度改革等一系列改革，要把绿色优质农产品供给放在一个突出的位置。实现这个目标，就要让市场在配置资源中起决定性作用。我们的农产品既要产得出、也要产得好，既要卖得出、也要卖得好。农业供给侧结构性改革，不能光抓生产，得下更大力气抓市场。

推进这个农业供给侧结构性改革，国家的粮食安全必须确保，饭碗要牢牢端在自己的手中。必须夯实粮食生产能力，确保口粮绝对安全、谷物基本自给。在粮食问题上一定要看得深远，我们的战略导向不能有丝毫含糊，农民的种粮积极性要保护、对粮食生产的扶持性政策不能弱化，否则这个根基动摇了、饭碗出问题了，我们将付出巨大代价。

五、全面加强党对“三农”工作的领导

办好农村的事情、实现乡村振兴，关键是全面加强党对“三农”工作的领导。中央农村工作会议提出，要健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制和机制。“三农”工作既需要有一些部门分别负责，但因涉及农村的经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设各个方面，如果没有一种统筹、协调的领导体制，很多战略规划难以“落地生根”。中央农村工作会议提出建立实施乡村振兴战略的领导责任制，党政一把手是实施乡村振兴战略的第一责任人。这个要求落实到位，乡村振兴战略的实施就有了坚强的组织保障和领导力保障。

以习近平同志为核心的党中央高度重视“三农”工作，高度重视实施乡村振兴战略，切实把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，为全党全国、为各级党委政府做出了表率。实施乡村振兴战略必须夯实责任，要做到认识一致、步调一致，要把实施乡村振兴战略变成全党共同的意志，共同的行动，把党中央提出的“农业农村优先发展”要求真正落到实处。

刘奇同志又一新著《乡村振兴，三农走进新时代》付梓，邀我作序，该书遵循三个导向，即问题导向、目标导向、价值导向，立足三个视角，即历史视角、文化视角、哲学视角，纵论城乡，解困辩难，思想深邃，观点独到，相信无论研究者还是实践者读后都会受到启发，得所裨益。

是为序。

作者为农业农村部党组副书记、副部长

目 录

序言	1
乡村振兴需要第三次动能转换	1
农业转型：走自己的路	5
乡村振兴需要强大的外力支撑	9
走进农业大数据	13
关注农业的地理群落	15
扑面而来的“AI时代”	17
双体联动 治难治贵——健康扶贫的阜南样本	33
让“红旗法案”少些再少些	35
打造“民宿经济”	40
亟待开发的农业共享经济	42
盘活“僵尸资产”是农村集体产权制度改革的当务之急	44
重视消解食品安全引发的社会恐慌	47
“天字一号”的国家命题：田园综合体	51
发展健康产业应处理好十大关系	60
农业的新动能：四三理念	68
农业的新使命：三物思维	81
迎接新“下乡运动”	96
新农村建设需要活化传统精华	105
长寿的中国小农	111
乡村教育的忧思	122
中国农民的第三大发明——乡村旅游再认识	127

乡村里的社会主义市场经济道路——旌德样本	132
农业供给侧结构性改革力发何处	136
互联网给农业带来什么	143
农业供给侧结构性改革需要关注的几个问题	157
以五大发展理念引领脱贫攻坚	168
粮风熏得游人醉 莫把中国当美国	173
关于应对“银发中国”的战略思考	178
乡村旅游：中国农民的第三次创业	186
中国三次城市化浪潮的启示	204
打造五环产业链 重构农业新业态	210
从“四进四退”看农业走势	223
财政支农：传统语境下的现代思维	229
树立“绿色化”新理念构建乡村治理现代化体系	240
解读中国农业新常态：两板挤压 双灯限行 六产开拓	265
中国农业现代化进程中的十大困境	273
大中国 大农业 大战略——关于中国品牌农业建设的思考	284
生态引领绿色发展	294
从“法苏”到“仿美”，中国农业路在何方	304
从“挥金如土”到“挥土如金”	311
农地困局	318
农地抵押贷款“三重门”	326
农地问题：不在所有制而在二元制	331
“乡愁”十脉	337
未来农业在路上	344
应尽快建立农地经营的准入与退出制度	349
大学带小城 校城共崛起——中国城镇化的新路径（上）	356
企业造城 市场兴城——中国城镇化的新路径（下）	360
等一等	363
失地农民的叹息	371
城市化：干得好成欧美 干不好成拉美	378

都市农业：农业现代化的先头	387
构建新型农业经营体系必须以家庭经营为主体	394
现代农业规模化的五大着力点	401
让一部分人先民主起来	406
中国天幕上的“北斗七星”	413
重塑农业文明的现代尊严	424
从“被上楼”到“被规模”	433
城市化背景下的乡村价值该如何定位	440
一粒种子可以繁荣一个时代	449
中国粮食安全需要处理好九大关系	454
新时期中国农民的新期待：理顺关系 拓展空间	465
中国农民的迷茫与困顿	484
农村人才之殇	492
“灭村运动”是精英层的一厢情愿	501

乡村振兴需要第三次动能转换

改革开放以来，中国农村已经历了两次动能转换，眼下正在酝酿的是第三次。每次都可以用一个字概括。第一次动能转换的核心是“分”，改革开放之初，家庭联产承包责任制的推行，使经营主体从 550 万个生产队一下子分解为 2.3 亿个承包农户，家庭能量得以充分释放，极大发展了生产力；第二次动能转换的核心是“流”，农村各种生产要素大流动，使城乡经济一片繁荣，尤其是农村劳动力的大流动，使乡村的“形”“神”皆变；实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，需要第三次动能转换，这次动能转换的核心是“合”，就是使各种要素、各方力量集合发力。借用物理学术语，三次动能转换带来的是三大物理变化，第一次“分”带来的是“裂变”，第二次“流”带来的是“流变”，第三次“合”带来的是“聚变”。

家庭联产承包责任制是中国农民的伟大创造，550 万个生产队分化为 2.3 亿个农户经营主体，亿万农民从“一大二公”的人民公社体制中解放出来，他们用双手创造财富，既解决了困扰中华民族数千年的温饱问题，又极大地推进了农业农村的发展。农民有了余钱之后，开始走入第二、第三产业，又推动了乡镇企业的发展，乡镇企业经济规模一度占据国民经济的半壁江山。而农村改革的经验，又启迪了城市国有企业的改革，高层的大智者从中发现了市场的威力，从而确立了中国特色社会主义市场经济的主体地位并付诸实践。这由一个“分”字引发的裂变效应，其实践价值和理论创造，彻底改变了中国，解决了温饱，繁荣了城乡，跳出了计划经济的陷阱。

如果说，“分”是在农村内部，第二次动能转换中的“流”，则是各种生产要素的放活，尤其是把农民从土地从乡村中解放出来。2008 年国际金融危机之后，中国经济能够逆势一路上扬，农民工居功至伟。资源要素大流动使城乡在“流”中化“蛹”为“蝶”，在时空隧道中涅槃。用农民的话说：生活看住、生态看树、发展看路，30 多年来中国农村减贫人口占全球总数的 3/4，为世界称道。乡村中小洋楼比肩而立，村村通全面实现，生态绿化美化大有起色，更有 500 万农民工“城归”回乡创业。这一随着时间推移不断发生巨大变化的现象，恰如物理学上的“流变”现象。

实施乡村振兴战略，推进农业供给侧结构性改革，需要着力培育新动能，激发新活力，实现农业农村发展的第三次动能转换。培育新动能的关键就是形成“合”力，把各种现代元素注入农村、注入农业，推动农业农村的历史性变革。具体而言，有六大合力：即三“物”组合、三“产”融合、四“生”契合、城乡统合、要素集合、功能整合。“六合”能量将产生像物理学上“核聚变”一样的巨大伟力。

所谓三“物”，即植物、动物、微生物，植物是生产者，动物是消费者，微生物是分解还原者。只有微生物的介入，农业才能克服石油农业的弊端，构建起有机生态循环系统。所谓三“物”组合，就是要把三者有机统一起来，重点在于重视微生物的作用。以往我们过于强调植物和动物产品，也即农作物和畜产品的生产，而忽视微生物的生产，导致农业的生态循环系统被打破。一亩优质的耕地，应有16万条蚯蚓、300公斤细菌真菌和5%~12%的有机质含量，三个指标都是微生物的作用。微生物的开发有广阔的空间，目前已形成了六大领域，即微生物肥料、微生物饲料、微生物能源燃料、微生物食品、微生物药品、微生物清洁剂，每一领域都有着巨大的开发前景。美国的生物肥已占总用肥量的50%多，我国只占10%左右，仅就微生物食品而言，它还具有“六个不争”的特点：不与人争粮、不与粮争地、不与地争肥、不与农争时、不与农产品争市场、不与其他争资源。我国年生产食用菌3000多万吨，产值2500多亿元，人均消费60多克。按营养学家的建议，每人每天应吃250克以上，对改善健康大有好处，照此推算，目前还应增加4倍的产量，那就是一个万亿元级的产业。

所谓三“产”融合，即农村中第一、第二、第三产业的融合发展。三产融合发展，不是我们今天才发明的，我们传统农业追求的“男耕女织”模式就是按三产融合发展的思路设计的。耕与织多余的产品拿出去卖就形成了第三产业。以往我们都割裂来看三者关系，其实，三者是互相促进、有机融合的。比如说，蓬勃兴起的乡村旅游，就是第三产业。它反弹琵琶，用三产带动二产引领一产。美国夏威夷州30%的农产品都是通过乡村旅游的方式销售出去，既解决了销路的问题，价格又不错。三产融合发展的关键是种养加销游五环联动，这五大环节是骨干，是主体，其他都是在这条产业链上派生出来的。只有做好五环联动的文章，三产融合才能打造成产业的命运共同体。

所谓四“生”契合，即生产、生活、生态、生意四者要契合。农业生产不能不顾生态，不能再严重污染土地河流；农民生活不能不顾生产，一些地方搞农民洗脚上田，建高楼，使得农民远离农田，也不科学；农民生活也不能不顾生态，落后的、粗放型的生活方式要抛弃。生产、生活、生态的契合，如果没有与发达的现代化市场连接，便只是徒有躯壳，农产品只有建立线上线下的互动机制，才能卖个好价钱。因此，三“生”之外还应加上“生意”。在农产品量的问

题已基本解决，质的问题成了问题的大背景下，农业的发展方向必须重新思考，即由生产型向生活型转轨升级，围绕健康中国做文章，围绕有利于提高人的生活质量和健康水平、长寿水平做文章，让农业成为“农业增收、农民增富、农村增绿、人民增寿”的四增产业。只有四“生”契合，互相依存，互为因果，才有高品质的生活、高效益的生产、高文明的生态。

所谓城乡统合，重点在于城乡公共设施和公共服务的均等化。各种优质资源都集中在城市，农民难以享受。例如教育，因为学校撤并，现在很多村子没有学校，农村学生到镇上读书，每年每人花费要增加8000元以上，到县城则需要1.5万元以上。又如医疗，农民奔波三千里，挂号三礼拜，排队三小时，看病三分钟，这很不正常。必须改变公共设施和公共服务这两“公”只姓“城”不姓“乡”的局面，下大工夫，在推进城乡统筹发展、同步发展、一体化发展的基础上，全面贯彻落实十九大提出的“优先发展农业农村”的新战略。

所谓要素集合，即把现代元素集束向农村投放，包括现代理念、现代技术、现代管理、现代金融、现代设施、现代人才等。我国农业现代化腿短，短就短在缺乏现代化元素的注入，如果像工业、城市那样集中投放现代元素，农业农村农民的现代化指日可待。但至今城乡二元制度根深蒂固，虽有松动，障碍依然重重。农业的现代化需要“三体共化”，即作为本体的农业、作为主体的农民和作为载体的农村必须同时现代化，只想让农业现代化，只在农业上下工夫投入现代元素，而主体农民和载体农村落后就产生不了现代效益。更何况，新一届党中央提出要实现中华民族的伟大复兴，民族复兴首先是人的复兴，有着八九亿人口的中国农村不复兴，中华民族伟大复兴的梦想就难以成真。

所谓功能整合，即要把现代农业的六大功能整合起来。一是食物保障功能，农产品安全问题不断引发社会恐慌，今天的食品安全问题比任何时候都受到社会广泛而深刻的关注，农产品供给正由吃得饱向吃得好吃出营养吃出健康的4.0版过渡。二是原料供给功能，许多工业原料都来自农业，例如玉米是制造乙醇的原料，但是目前我国玉米产量过剩，大豆产能却不足，这就需要农业供给侧结构性改革中的“调结构”。三是就业收入功能，农村有八九亿人口，除了外出打工的2.8亿，其余都生活在农村，他们要在那里生存与发展，即使城市化率达到70%仍有5亿人生活在农村，这个数字比新中国成立时的总人口还多，就是说，我们干了七八十年，农民总数没减少还增多了。四是生态保育功能，工业社会的理念是人定胜天，是破坏生态，而农业文明的理念是保护自然。五是旅游休闲功能，乡村旅游已成为世界性潮流，成为一种大多数人追求的方式。六是文化传承功能，中华文明薪火相传，中华民族才得以始终屹立于世界民族之林，而中华文明的源头在农村农业，载体也是农村农业。功能整合，就是在实践中，不能单一考虑只发挥农业的某一项功能，要尽可能多地把六大功能都充分发挥出来。比如，

日本人把田里用彩色水稻种出图案供游人参观；正大集团把养鸡场建成旅游景点供游人参观等。只有整合功能，才能拉长产业链、拓展功能链、提升价值链。

中国农业正处在逆水行舟、爬坡过坎的考验期。在社会分工越来越细的背景下，尤其是互联网的出现，每个人所从事的工作在总体价值中所占的比例越来越小，如果不与上下左右前后搞好协作，个体的工作将毫无价值。人类社会已经由物质匮乏时代的生存之争进化到物质丰裕时代的利益合作，这是大趋势。合则利益巨大，潜力无穷，以“合”培育农业农村发展的新动能，才能产生像“核聚变”那样的巨大能量。就大历史观而言，赫拉利《人类简史》考证，人类的祖先原有六大人种，延续到今天的只是一个叫智人的人种，其他五个种类都先后灭绝。就单个而言，其他人种有的比智人聪明，但因为智人会编造团结协作的故事，从而引领族群协作共事，形成合力。于是，智人就逐渐进化成为地球生物链最高端的我们。“合”是人类生存的法则，也是社会发展的规律。乡村振兴不只是乡村自己的事情，它需要全社会方方面面的合作。

农业转型：走自己的路

“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是赋权问题。改革开放以来，中国农民逐步摆脱了“权力贫困”的尴尬，各项合法权益陆续得到保障。时至今日，本来不成问题的“经营方式选择权”却成了迫在眉睫的大问题，成为事关农业成败的根本。

前车之鉴：效法苏联的集体农庄，人民公社的历史教训惨痛

新中国建立之初，社会进步显著，生产力长足发展，但超英赶美、跑步进入共产主义的激情不断膨胀，由农业生产互助组到初级农业合作社，再到高级农业合作社，把公有制的实现形式简单化为规模化。1958年开始，效法苏联集体农庄的人民公社化运动如疾风骤雨般在全国推广，不仅脱离了农村生产力水平的实际状况，而且违背了农民自愿的原则，盲目追求速度和规模，给农业和农民造成了严重损失，国民经济濒于崩溃。1962年以后，人民公社作为一种制度和组织形式在农村固定下来，在以后的20余年里对农村乃至整个中国社会产生了深远影响。

政社合一的管理体制是大公社的一个显著特点。没有政社合一作保障，大公社所有制的建立与维系是难以想象的。公社所有权与政府在乡村中的基层政权是完全重合的，因而公社所有制成了同级行政权的重要内容和附属物。在这样的体制下，公社所有制构成了政社合一的重要基础，而政社合一又保障和强化了公社的所有制。公社体制中所有权对行政权的严重依附，使得行政权对经济生活的干预成为理所当然。其所以能在较长时间内勉强维持，就是仰仗行政力量的强制和保障。政社合一是公社制度得以维持的支柱，有力、健全、发达的行政体系是公社制度的命脉所系。

远远超过我国农村生产力水平的“一大二公”的公社所有制，其建立的主要动力来自于行政权力的鼓动与强制。人为促成的公社制度既违背了经济规律，又束缚了农民的思想 and 行为，剥夺了农民的选择权，扼杀了农民的创造精神，难以调动基层和农民的生产积极性，因此必然遭到社会发展规律的惩罚，直接后果是农业生产的大衰退和严重饥荒。直到改革开放以后，农民才终于有了经营方式的选择权，10多亿中国人由此才真正斩断了沿袭几千年不得温饱的代际传递。

农业有了剩余，乡镇企业勃兴，进而激发了城市国有企业改革，逐步确立了社会主义市场经济的基础构架。

现实困境：仿效美国的家庭农场，一味贪大的经营方式暗藏危机

效法苏联的恶果余悸尚存，仿美的热浪又高潮迭起。今天，一些地方以极大的热情引入美国的“家庭农场”种植模式，采取动员、诱导甚至强迫的办法推行大规模土地流转。但对于地少人多的中国广大农村而言，土地只能适度规模化。

在这种背景下，农村土地流转成为全社会普遍关注的热点和焦点，热炒的背后存在着明显的认识误区、行为偏差和利益诱导。一是在思想认识上，将加快土地流转作为推进城市化的重要路径，把土地规模经营等同于建设现代农业。一些人根据“富裕农民就是减少农民”的大前提，从宏观的、理论的和逻辑的角度推理，得出“必须大搞规模化经营把农民挤出土地来适应城镇化进程”的结论。二是在行为方式上，沿袭“大一统”与“军事化”的工作方法，片面追求政绩。有的地方不顾群众的意愿和利益，片面强调受让方的利益，采取行政命令的方式，搞硬性捏合或强制收回农户承包地“垒大户”。三是在利益诱导下，通过土地流转实现“以乡养城”和“以地生财”。随着城镇非农建设用地实行市场化出让，土地出让价格大幅上升，但向农民集体征用土地的补偿标准仍处于很低的水平，土地出让的价格远远高于对农民的补偿。

中国农村土地流转应分三个层面：第一个层面，需要靠行政力量推动的，可称之为“行政流”。把一户不足10亩的承包地分为七八块，怎样合成一块，实现化零为整的户内初级流转，这是一家一户办不了也办不好的事情，必须依靠集体组织统一行动。当年靠行政力量细分，今天还应靠行政力量整合，在此基础上完成确权登记颁证。这方面，安徽蒙城、河南民权等地都有很多成功经验。第二个层面，需要市场推动的，可称之为“市场流”。在完成“一块田”行政整合、做好确权登记颁证的背景下，是合作、入股，还是出租，由农民按市场规律自由选择。政府只应做好服务，不可强行干预。第三个层面，需要法律推动的，可称之为“法律流”。如抵押、担保、买卖是现行法律不允许的，必须在国家修改《宪法》《土地管理法》《物权法》《担保法》等相关法律的前提下，才能依法流转。当前各地政府应充分理解中央提出推进土地流转的初衷，充分尊重农民的选择。首先应做的是抓好“行政流”，做实“一块田”，不应只紧盯着“大规模”的企业规模化，而不屑于“小规模”的家庭规模化。不应过分热情地插手“市场流”和“法律流”，使该做的没做好，不该做的做过了头。“行政流”是“市场流”和“法律流”的基础，只有做好“行政流”，才能顺畅推进“市场流”和“法律流”，不然将埋下许多隐患。同时，在土地流转过程中，必须处理好几个问题：

一是不能不顾中国的现实，违背经济规律。土地流转与工业化和城镇化水平、农业生产率水平、农民自身综合素质、资本进入农业的速度等相关联。二是不能让外力挤压推进流转。让“依法自愿有偿”真正落到实处，尤其要杜绝为了政绩强迫或诱骗农民流转土地的行为。三是不能剥夺农民的发展权。保障出让土地农民有租赁收益、土地资源利用率提高的收益、务工就业的收益和“项目、基地+农户”的产业增收的收益，留给农民分享利益增长的“活口子”。四是不能为子孙后代留下矛盾和隐患。既要解决如何“流得动”的问题，更要解决好如何“流得对”“流得顺”“流得稳”的问题。五是不能让征地制度“打折”“缩水”。警惕耕地占补平衡的“数字游戏”，建立耕地占补中的综合效益评估与补偿机制、易地补充耕地的粮食生产考核机制。六是建立农地经营的准入与退出制度，经营农地应予设限，不是谁都可以圈地而不产生效益。退出经营也不得损坏地力等，否则应予以补偿。

美国农业的逻辑目标是追求劳动力产出最大化，中国农业的逻辑目标是追求土地产出的最大化，以人少地多的美国农业经营模式移植想象，解决中国人多地少的现实问题，带来的只能是一如效法苏联的折腾后果。

发展道路：赋予农民充分的自主权，走一条适合国情民意的现代农业之路

纵观中国 30 多年的农村改革历程，几乎所有经验都是源于基层的创造，这些创造只是需要去发现、认可、总结、升华和推广，然后制度化、合法化。因此，中国农业必须结合中国实际，发掘传统农业精华，借鉴现代农业经验，真正把经营方式的选择权交给农民，充分激活农民的热情和创造力，用“历史的耐心”走好自己脚下已经生成的道路。

现代农业是相对于传统农业提出的概念，是指包括农村的第一、第二、第三产业和上、中、下游产业链之间相互联动而形成的完整产业体系。当前，我国农村现代农业产业链条中以农产品为原料的加工业和为农业服务的服务业占比过低，当务之急是要大力发展农产品加工业和为农业服务的服务业，加快构建连通农村第一、第二、第三产业的现代农业产业体系。有人误把现代农业等同于土地规模化经营，这是十分片面的。第一，土地规模经营还只是在农村第一产业上做文章，只属于现代农业体系中的一部分。第二，从日本、韩国和我国台湾的农业发展道路看，在小规模经营的基础上也完全能够建立起发达的现代农业。第三，对于中国这样一个地多人口少的国家，不能片面追求经营规模，而是应以追求土地产出率为首选目标。现代农业需要规模化，但就中国而言，在规模化问题大有文章可做的是产业布局的规模化以及组织、服务、产业链条和适合工厂化生产的种养业等方面的规模化。积极发展农民专业合作社，构建农业第一、第二、第三

产业融合的链条，建设立体、高效、集约的工厂化设施农业，应是中国特色的现代农业实现规模化的关键着力点。

农民是中国农业的主导力量。主体现代化是农业现代化的关键。为什么高效率会产生低效益，根本在于传统农业各要素没有注入现代元素，而诸要素中首先是劳动力的现代意识缺乏。农民有了现代意识，就有了现代需求；有了现代需求，就会拉动市场提供现代供给；有了现代供给，农民就有了现代能力；有了现代能力，就会产生现代效益，从而实现现代目标。推进农业现代化需要一支稳定的、高素质的职业化农民队伍，当前应切实抓好三件大事：一是培养和积累优秀农业人才。二是培育和壮大农民组织。放开手脚解决农民组织数量太少、体量太小的问题，努力构建农民组织与市场、社会各司其职，互相配合，相互制衡的多元治理结构。三是引导农民找准自身的职业定位。充分发挥政策的调控功能，正确把握舆论导向，引导农民根据自身素质和实际需求理性流动，帮助他们在职业分化中作出当农民还是当工人的理性选择，尽量不做候鸟式、两栖型的边缘人。

没有谁比农民更了解自己，没有谁比农民更懂得自己的选择，也没有谁比农民对自己更负责。土地该自种、该出租、该入股，还是该合作，只有农民自己最清楚、最明白。绝不应该出现这样一种现象：一些地方从建设现代农业的良好愿景出发，精心设计出一套强力推进土地流转的制度，实际上却造成损害农民利益的后果。当下，交给农民选择权远比诱导农民走什么路更为重要。