

关注实务·服务基层

纪检监察 实务问答

纪检监察业务培训名师
全国纪检监察实务专家

刘飞◎著

更典型

从一线纪检监察干部
提问中提炼出具有
代表性的疑难困惑

更实用

由实务专家解疑答惑，
解答涵盖规定、
操作、案例

更专业

引用案例来自纪委、
监委系统官方网站
或者报刊

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

纪检监察 实务问答

刘飞◎著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察实务问答 / 刘飞著. —北京: 中国法制出版社, 2018. 12 (2019.2重印)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 9724 - 4

I. ①纪… II. ①刘… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—问题解答 ②行政—监察—工作—中国—问题解答 IV. ①D262.6—44 ②D630.9—44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 201842 号

责任编辑 陈 兴

封面设计 李 宁

纪检监察实务问答

JIJIAN JIANCHA SHIWU WENDA

著者/刘飞

经销/新华书店

印刷/三河市国英印务有限公司

开本/730 毫米×1030 毫米 16 开

版次/2018 年 12 月第 1 版

印张/30 字数/330 千

2019 年 2 月第 2 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 9724 - 4

定价: 78.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码: 100031

网址: <http://www.zgfs.com>

市场营销部电话: 010 - 66033393

传真: 010 - 66031119

编辑部电话: 010 - 66010405

邮购部电话: 010 - 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系调换。电话: 010 - 66032926)

自序

全面从严治党 依规依纪依法

春江水暖鸭先知。基层纪检监察干部的需求，作为在地级市纪检监察机关工作的我深有体会。我几乎每天都接到大量来自市、县、乡党员干部尤其是纪检监察干部的业务咨询。这些咨询，多数是电话咨询或者当面口头咨询，与之相对应，我的解答也只能是非书面的。这样的解答有其局限性——只能“一对一”进行，不具有普遍指导性，无法让更多的人看到。基于此，2017年8月下旬，我果断地申请了“飞哥答疑”微信公众号，公开受理并解答来自全国各地的纪检监察业务咨询。关注人数与日俱增。合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土。积少成多，积跬步以至千里，一年坚持下来，居然是一本厚厚的学习资料，取名《纪检监察实务问答》，很多纪检监察同仁阅读目录后赞不绝口，“实用、接地气”是频率最高的留言用语，纷纷在后台提议、催促出版。故这本书的面世，首先要感谢各位纪检监察同仁！感谢各位同仁提出了高质量问题，感谢各位同仁的信任与厚爱！鼓励我砥砺前行。

这本书背后，隐藏着巨大的艰辛。每天撰写解答和编辑文稿耗时两个小时左右，基本上剥夺了我夜晚锻炼身体和陪伴家人的时间；同时为提高解答的准确性，我尽可能有理有据地谨慎进行，找全、找准条规，生怕解答失误给纪检监察工作以误导。这本书差点“胎死腹中”：一是如何给各种提问、解答科学分类，二是几十万字的文稿校对，工作量巨大。2018年4月，正当我退缩的时候，遇到了人生知音——中国法制出版社陈兴编

辑，他的鼓励、肯定让我重拾信心。我发扬愚公移山的精神，最终完成了文稿的校对和科学分类。本书分为基础篇、常见问题篇、监督执纪篇、实例篇。分别就农村基层干部、乡镇、事业单位工作人员违纪，公务车辆、公务接待、公务饮酒、会风旷工等常见困惑，监督执纪、函询、提醒谈话，诫勉谈话，立案审查，执纪审理等监督执纪热点难点问题解析，监督的理念、技能进行解析，还对若干热点案例进行较为透彻的解析，以期读者从中学到更多知识和技能。

为方便读者深入学习最新的党规党纪，书的末尾部分收录了2018年新修订的《中华人民共和国刑事诉讼法》《中国共产党纪律处分条例》，新出台的《中华人民共和国监察法》《中国共产党支部工作条例（试行）》《干部人事档案工作条例》《党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定（试行）》。

知足常乐。单位领导一直让我从事专业对口的执纪审理工作，使我得以满足自尊、陶醉其中。俗话说，千里马常有，伯乐不常有。对领导知人善任，我十分感激，并唯有勤奋地工作方以报答。本书在出版过程中，同事张翔为我拍摄了多张精美的图片，湖北省宜昌市五峰土家族自治县纪委监委罗祖芬、江西省赣州市纪委监委派驻市工商局纪检监察组李静、同事刘磊和王瑜等人协助校对文稿，在此一并致谢。

《纪检监察实务问答》宗旨是：关注基层、服务基层，为基层纪检监察干部答疑解惑，给予力所能及的指导、帮助。尽管我竭尽全力，力图追求完美，无奈能力和水平、时间均有限，本书定有不妥之处。欢迎各位读者批评指正，反馈意见请发429458363@qq.com，也可以在“飞哥答疑”微信公众号后台留言。

刘 飞

2018年9月22日

目 录

自序：全面从严治党 依规依纪依法·····	1
-----------------------	---

■ 基础篇 ■

全面从严治党重点专有名词解释·····	3
新党章关于党的纪律、各级纪委职责规定·····	9
2018年《中国共产党纪律处分条例》修订亮点解析·····	15

■ 常见问题篇 ■

第一章 基层干部违纪专题

(一) 农村基层干部

村党支部书记是否负有全面从严治党的主体责任?·····	27
《中国共产党问责条例》能否适用于村支书?·····	29
村主任(党员)失职渎职能否适用纪律处分条例第一百 三十三条?·····	30
监察机关能否对违规的村主任给予政务处分?·····	33
如何正确理解在基层群众性自治组织中“从事管理”?·····	36
村民小组长是否属于监察对象?·····	37
村支书在立案审查期间能否辞职?·····	39

村支书、村主任能否经商办企业？	41
村支书被党内警告能否参加换届选举？	42
村支书被开除党籍后还能竞选村主任吗？	42
能否对存在轻微违纪问题的村支书诫勉谈话？	47
村支书为妻办低保能否定性为贪污？	49
农村党支部第一书记违纪，谁有权监督执纪？	51
(二) 乡镇	
乡镇党委是否有权作出开除党籍处分？	55
乡镇政府是否有政纪处分权？	55
如何给予乡镇武装部长纪律处分？	56
(三) 事业单位工作人员	
自收自支事业单位工作人员及国企员工可否兼职？	59
事业单位工作人员可否在企业兼职？	60
事业单位哪些人员可以兼职取酬？	61
为何要严禁党政机关和党政干部经商、办企业？	63
中央八项规定精神是否涵盖事业单位的非党干部？	65
事业单位工作人员被判有期徒刑缓刑，可否保留公职？	65
事业单位工作人员被判处免于刑事处罚，该如何量纪？	67
非党事业单位工作人员违纪所得如何收缴？	68

第二章 常见困惑释疑

(一) 关于车辆

私车公用并公养，是否违纪？	69
公职人员的家属可否顺道搭乘公务用车？	70

(二) 私生活

- 党员干部在室内公共场所吸烟被处罚，是否会影响提拔？ 72
- 党员干部在家看黄碟，是否违纪？ 73
- 党员未婚同居，是否违纪？ 74
- 嫖娼一次必须双开吗？ 76
- 退休党员干部嫖娼，如何处理？ 80
- 卖淫嫖娼，是否属于违反生活纪律？ 81

(三) 与钱有关

- 乡政府教师节给优秀教师发奖金，是否违规？ 82
- 内部刊物支付稿酬，是否违纪？ 83
- 请上级领导授课，能否支付讲课报酬？ 86
- 纪检监察机关能否强制收缴违纪所得？ 86
- 公务员下班后收费辅导小学生是否构成违纪？ 87
- 出租出借注册建造师证，如何认定违纪性质？ 91

(四) 与酒有关

- 党员干部工作日午间饮酒违纪条规适用研究 92
- 党员干部酒驾纪律处分问题研究 99
- 党员干部酒后驾驶电动车（或电动汽车），后果是否严重？ 111

(五) 与接待有关

- 能否用公款购买少量香烟用于公务接待？ 112
- 能否用少量公款购买茶叶？ 114
- 超标准接待已备好，公职人员如何正确应对？ 117

(六) 会风会纪、迟到早退旷工

- 上下班迟到早退，如何定性和适用条规？ 119
- 外出学习培训或者开会期间，自费旅游是否构成违纪？ 120

公职人员长期不上班，如何定性量纪？ 121

■ 监督执纪篇 ■

第三章 监督执纪热点难点问题

(一) 执纪监督、函询、提醒谈话

运用四种形态应重点考虑哪些因素？ 129

公办学校的一般教师是否属于监察对象？ 131

公立医院从事医务工作的医生是否属于监察对象？ 133

函询是否适用于非党员干部？ 136

群众私下对党员干部有议论，有关党组织该怎么办？ 138

党员能否拒绝纪委谈话？ 139

立案后，能否不再给予处分改为提醒谈话？ 139

(二) 诫勉谈话专题研究

哪些党规规定了诫勉谈话？ 141

诫勉谈话需要把握哪些要点？ 143

立案后，给予诫免谈话依据是什么？ 147

诫勉谈话与免于党纪处分，孰轻孰重？ 147

诫勉谈话，能否适用于预备党员？ 148

诫勉谈话是否适用于村支书和普通党员？ 148

关于诫勉谈话的对象，《中华人民共和国监察法》有哪些新规定？ 151

诫勉谈话的性质是什么？能否等同于纪律处分？ 152

纪检监察机关作出的诫勉谈话均有六个月的影响期？ 153

诫勉谈话影响工资、奖金吗？ 154

单位主要负责人能否对班子成员实施诫勉谈话？ 155

诫勉谈话前是否需要征求组织部门意见?	156
诫勉谈话材料是否要列入干部档案?	157
诫勉决定模板	159
(三) 立案审查及调查	
立案侦查、立案审查、立案调查辨析	160
初核与立案, 能否同日进行?	163
非监察对象涉嫌行贿犯罪被留置, 是否需要办理立案手续?	164
监察机关能否对非职务违法行为的公职人员立案调查?	166
“谁主管谁负责”困惑解析	169
立案审查决定需要集体研究吗?	172
检察院相对不起诉或存疑不起诉, 法院免于刑事处罚, 由谁办理 立案手续?	174
党纪政务立案审查决定, 是否必须告知本人及其家属?	175
被审查人应当重点学习哪些党规党纪?	177
错误事实见面材料是否必须写明违纪行为性质和条规依据?	181
被指定管辖的下级纪检机关是否有处分权?	183
对抗组织审查兜底情形的认定四个要点和八大情形	184
纪委是不是党内公检法?	188
关于留置的若干困惑解析	190
如何正确理解讲政治与讲证据之间的辩证关系?	193
被调查人拒绝见面或者拒签的, 怎么办?	194
(四) 执纪审理	
审理组审理时必须要与被审查人谈话吗?	195
违纪党员所在支部讨论其违纪问题时, 本人是否可以参加?	197
免于刑事处罚, 如何量纪?	197
贪污受贿量纪幅度如何把握?	198

纪检机关作出免于党纪处分、诫勉谈话、批评教育等处理是否需要

征求同级党委组织部门意见?	201
免于处分与不予处分, 该如何区分?	203
免职是否影响级别和工资待遇?	206
何种情况下同时给予党纪政务轻处分?	207
党员退休后, 轻处分是否不再给予?	207
党员在预备期内严重违纪, 转正时没有向组织报告, 是否属于隐瞒 入党前错误?	208
处分决定无法送达本人时, 怎么办?	209
处分决定的送达与宣布, 哪个在先?	210
单位内部规章制度能否作为党纪政务处分的依据?	212
能否单独依据党章对违纪党员给予党纪处分?	216
党员干部盗取关于自己的举报信件, 如何定性?	217
党员失信成老赖, 如何适用条规?	217
对搞形式主义、官僚主义的, 如何适用条规?	218
国企职工被判刑, 追究纪律责任如何适用条规?	223
给予工勤编制人员处分, 如何引用条规?	224
监察机关是否对所有的监察对象均有处分权?	224
如何正确表述政务撤职后的职级?	226
审理失职渎职案件如何准确界定损失?	227
(五) 党纪政务处分影响	
公务员受到党纪政务处分, 是否影响公务交通补贴?	230
公职人员政策放开前超生二孩的, 现在能否不再“双开”?	231
公务员受行政警告处分、政务警告期间, 可否涨工资?	234
党纪政务处分的种类有哪些? 有何影响?	234
降级处分, 是否降低行政级别?	238

处分决定下达后,受处分人可否辞去公职、出国(境)或者获得奖励?	239
《公职人员政务处分暂行规定》二十个亮点解析	241
党内监督的某些手段能否适用于非党干部?	250
受处分期间,可否对受处分人平调?	251
党代表是党内职务还是一种资格?	253
受处分的党员在影响期内可以当选人大代表吗?	255
党员干部严重违纪被撤销党内职务,可否责令其辞去人大代表职务?	256
受到党纪处分的,能否被列为党委换届候选人、党代表大会代表候选人?	260
纪委委员可否罢免或者辞去?	260
领导干部试用期内受纪律处分该如何处理?	262
纪委是否有权直接作出取消预备党员资格的决定?	265
辞退后发现在职期间严重违纪能否再作出开除公职处分?	267

第四章 监督执纪理念、技能

(一) 监督理念、技能解析

基层纪检监察机关行使监督职责存在十大误区	270
抓早抓小的经典案例(一)解析	274
抓早抓小的经典案例(二)解析	276
敢于监督经典案例(一)	278
敢于监督经典案例(二)	280
敢于监督经典案例(三)	282
如何正确理解纪挺法前?	284
纪严于法体现在哪些方面?	286

学好党规党纪的六个有效方法 289

(二) 技能解析

中央纪委监督执纪哪些细节值得基层学习? 294

各级纪检监察机关监督执纪八大特色评析 305

从七个方面提高审理谈话质量 310

提醒函(示例) 313

约谈纪要(含模板) 314

■ 实例篇 ■

第五章 热点案例评析

第十八届中央政治局原委员、重庆市委原书记孙政才严重违纪案有
哪些看点? 321

原国务委员兼国务院秘书长杨晶严重违纪案有哪些看点? 325

黑龙江省纪委原常委宋川严重违纪案有哪些看点? 330

江苏省高级人民法院原党组书记、院长许前飞严重违纪案有哪些
看点? 332

河北省蔚县纪委、康保县纪委严重失职渎职被问责有哪些看点? 334

中纪委八起违反中央八项规定精神问题通报有哪些看点? 335

河北省副部级高官张杰辉严重违纪案有哪些看点? 340

中央宣传部原副部长鲁炜严重违纪案有哪些看点? 341

陕西省副部级高官冯新柱严重违纪案有哪些看点? 344

附录:

中国共产党纪律处分条例 349

(2018年10月1日起施行)

中华人民共和国监察法	374
(2018年3月20日起施行)	
中华人民共和国刑事诉讼法	386
(2018年10月26日修正)	
中国共产党支部工作条例(试行)	443
(2018年10月28日起施行)	
干部人事档案工作条例	454
(2018年11月20日起施行)	
党组讨论和决定党员处分事项工作程序规定(试行)	464
(2019年1月1日起施行)	

基础篇



全面从严治党重点专有名词解释

“两个维护”

坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

“三个区分开来”

1. 把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；
2. 把上级尚无明确限制的探索性实验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；
3. 把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。

“七个有之”

搞任人唯亲、排斥异己的有之；
搞团团伙伙、拉帮结派的有之；
搞匿名诬告、制造谣言的有之；
搞收买人心、拉动选票的有之；
搞封官许愿、弹冠相庆的有之；