



卓越文库

马克思主义研究  
青年学者论丛

丛书主编

朱 哲

杨安妮 著

湖北省社会科学基金项目

# 陕甘宁边区农民 政治参与 (1937~1945)

Farmers' Political Participation  
in Shanxi-Gansu-Ningxia  
Border Region (1937-1945)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



卓越文库

马克思主义研究  
青年学者论丛

丛书主编

朱 哲

杨  
安  
妮  
  
著

# 陕甘宁边区农民 政治参与（1937~1945）

Farmers' Political Participation  
in Shanxi-Gansu-Ningxia  
Border Region (1937-1945)



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

陕甘宁边区农民政治参与：1937~1945 / 杨安妮著

— 北京：社会科学文献出版社，2019.6

(卓越文库·马克思主义研究青年学者论丛)

ISBN 978-7-5201-4851-1

I. ①陕… II. ①杨… III. ①陕甘宁抗日根据地-农民-参与管理-研究-1937-1945 IV. ①D422.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第089092号

卓越文库·马克思主义研究青年学者论丛

陕甘宁边区农民政治参与(1937~1945)

著 者 / 杨安妮

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 岳梦夏

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社(010)59367156

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：[www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：15 字 数：245千字

版 次 / 2019年6月第1版 2019年6月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4851-1

定 价 / 89.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

# 总 序

朱 哲\*

迄今为止，还没有哪一种“理论”“学说”如马克思主义理论那样已经并将继续深刻影响人类社会的发展前途和命运。事实上，《共产党宣言》问世以来的世界历史，就是一幅围绕着马克思主义的传播、发展、创新和全球性实践而展开的，各种力量相互交锋较量、相互交流交融的壮丽画卷。

在理论上，马克思主义对人类社会历史进行了前所未有的深刻分析和科学总结，对资本主义的前世今生进行了细致完整的立体剖解和全景展示，对资本主义的发展前途和人类社会的理想蓝图进行了逻辑严谨的大胆预言和宏伟擘画。

在实践上，马克思主义不但引领了 20 世纪的社会主义运动，还与全球范围内的民族解放运动、反殖民主义运动相结合，进而深刻影响了 20 世纪人类历史上第一批社会主义国家的具体实践。这一实践过程，既全面影响了主要资本主义国家的发展方向和运作模式，又为人类社会未来的发展前景指明了方向。

世界历史已经反复表明：一个国家的兴衰隆替总是与这个国家的理论自信程度和理论扎根实践的深度密不可分的。20 世纪晚期，“西风压倒东风”，世界社会主义运动遭逢苏东剧变，民主化浪潮再度兴起，美国式自由民主话语一时风靡全球。与此同时，马克思主义受尽嘲弄和质疑，历史似乎真的已经终结，马克思主义似乎真的在思想的竞技场上彻底落败。

---

\* 朱哲（1965 年~），湖北蕲春人，武汉理工大学马克思主义学院院长，首席教授，博士生导师，中宣部“四个一批”人才。

然而，“天行有常”，历史的发展自有其不可移易的运动轨迹。

随着由美国次贷危机引发的全球金融危机的爆发，资本主义世界经济急剧衰落，而坚持马克思主义的社会主义中国则在危机中一枝独秀并快速崛起。一退一进，一反一正，昭示着马克思主义的命运在一瞬间实现了翻转。而那些曾经唯美国马首是瞻、对资本主义极尽赞美之辞的学者和政客，则不得不纷纷逃离“历史终结”的美好幻想，并开始重新审视马克思主义的科学性，理性看待中国特色社会主义的合理性和先进性。“天若有情天亦老，人间正道是沧桑。”历史实践不容无视。马克思主义再次以自身实践证明了它超越时空的理论洞见和科学合理的大胆预言。难怪德里达要发出“未来不能没有马克思”的呼喊。

恩格斯曾说：“马克思的整个世界观不是教义，而是方法。它提供的不是现成的教条，而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”<sup>①</sup>只要与实践相结合，在实践中不断推进理论创新，马克思主义就会持续焕发出强大的力量。20世纪初马克思主义传入中国后，不但为灾难深重的中国指明了前进方向和发展目标，进而彻底解决了中国向何处去这一根本性问题，而且在与中国具体国情相结合的过程中，通过一个又一个中国化的马克思主义理论成果的创立，在理论和实践层面解决了怎样前进、如何发展等一系列关键问题，并由此在革命、建设和改革的实践中取得了一个又一个举世瞩目的伟大胜利。

21世纪以来，面对急剧变化的世情和国情，在国内外各种挑战前所未有的、中华民族伟大复兴所展现出的光明前景前所未有的当下，继续推进马克思主义中国化、时代化、大众化，不但是坚持马克思主义的指导地位、坚持中国特色社会主义的必然要求，也是解决当代中国前进道路上出现的各种问题的根本方法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导集体毫不动摇地坚持马克思主义的指导地位，审时度势，纵横捭阖，擘画战略，全面布局，从而为马克思主义在新的历史条件下进一步实现创新发展提供了广阔的空间和丰厚的土壤。

实践探索没有止境，理论创新没有尽头。在中国特色社会主义实践的基础上，持续推进马克思主义理论创新和马克思主义中国化、时代化、大

① 《马克思恩格斯文集》第10卷，北京：人民出版社，2009，第691页。

众化，是历史赋予当代中国学人的光荣使命。

卓越文库是武汉理工大学马克思主义学院优秀教师坚持马克思主义理论创新，持续推进马克思主义中国化、时代化、大众化研究成果的集中体现。马克思主义学院自 2011 年组建成立以来，依托过去 20 多年学科建设的深厚根基，在短短 5 年时间内，初步建成了一级学科博士点、博士后流动站、湖北省一级学科重点学科等高层次学科平台，形成了“本科 - 硕士 - 博士 - 博士后”完整的学科与人才培养体系，为有志于从事马克思主义研究的莘莘学子和理论工作者们提供了良好环境。这套论丛则展示了武汉理工大学马克思主义学院青年学者在马克思主义研究领域的思考和探索。

当代中国马克思主义研究中的青年一代，基本都受过系统的学术训练，具备跨学科的知识背景和创新性的研究视野，这些都是当代青年学者较为突出的特点。而中国特色社会主义的伟大实践和中华民族伟大复兴的光明前景，又为从事马克思主义研究的当代中国青年学者提供了充足的养料和广阔的舞台，他们是能够大有作为也应该大有作为的一代学人。我们能够做的就是保持耐心，给他们足够的成长空间和时间。这套丛书的出版，既是对有志于从事马克思主义研究的青年学者的鼓励，也饱含着对马克思主义研究事业不断发展壮大的信心和期望。

毫无疑问，这套青年学者论丛当中肯定会有这样那样的成见或错误、缺陷或不足，我们衷心希望学界同仁给予批评指正。你们的批评和指正，不但有助于这些青年学者成长，更有助于推进中国化马克思主义研究的深入和马克思主义深度的中国化、时代化和大众化。

是为序。

## 摘 要

本书以马克思主义哲学即辩证唯物主义和历史唯物主义为指导思想和根本方法,综合运用了历史研究方法、政治学的生态分析方法、个案研究与比较研究相结合的方法,对1937~1945年的陕甘宁边区农民政治参与状况进行研究。

为了更好地把握全面抗战时期陕甘宁边区农民政治参与状况,本书对陕甘宁边区建立之前的农民政治参与状况进行了历史考察。首先分析了陕甘宁边区建立之前这一地区农民的生存环境和生存状况,以表明陕甘宁地区农民对政治的消极态度主要是农民现实生活的反映,而不全是因为农民本身的顺从或冷漠。本书认为,在传统的以人治为特征的封建社会,占人口绝大多数的农民被排斥在政治过程以外,他们仅能以偶发性的、曲折隐晦的、非法的形式来表达自己的意见或要求,难以与现代意义上的政治参与相提并论。辛亥革命推翻了中国最后一个封建王朝,使中国社会的政治环境和政治结构发生了根本的改变,尤其是传播了民主共和观念,自由平等观念,法治观念,以及独立、自尊、自信的个性意识,陕甘宁地区农民的政治参与进入了一个新的历史阶段。然而各地成立的革命政权很快被北洋军阀所窃取,尤其是辛亥革命对于环境封闭的陕甘宁地区农民社会生活的冲击很小,故辛亥革命爆发后社会变动时期这一地区农民政治参与仍是有限的。大革命时期在中国共产党领导的农民运动中,陕甘宁农民以推翻封建军阀统治为目的,组织农民协会,掌握乡村政权,参与国家政治事务。革命性是中共领导下的农民运动同过去的农民起义的根本不同所在,也是大革命时期农民政治参与的主要特点。大革命失败后,中国共产党开始了独立领导人民革命斗争、创建苏维埃根据地的新时期,相继建立的陕甘边



和陕北苏维埃政权，不仅给予广大劳动人民前所未有的政治权利，也为农民参与政治提供了多种途径，农民参政积极性日益高涨，但农民的政治参与依然较为有限。

随着陕甘宁边区政府的建立，边区成为中共独立施政的合法区域。其外部免受日军直接入侵，内部减少了激烈的军事冲突，边区农村开始呈现相对和平的政治局面。但是，由于在边区多数县中共政权和国民党政权并存，部分乡村政权仍把持在地主豪绅手中，同时，作为抗战的总后方，边区不断遭受来自日军和国民党所扶持的汉奸土匪的侵扰，这些是影响边区民主政权巩固和农村社会稳定的不利因素。受上述因素的影响，作为抗战主体力量的农民群众也表现出对于中共政权的怀疑和观望态度，这是边区政府成立初期边区农村社会呈现的较为复杂的政治生态。基于此，中国共产党高度重视边区民众的政治参与，试图以此来调动民众的抗战热情和积极性，使边区大多数民众对中国共产党及其政权产生最大限度的信赖和认同。为此，中国共产党提出若干动员陕甘宁边区农民政治参与的政策和策略。在中国共产党的政治动员下，边区农民通过参加选举运动、参加政权、参加中国共产党及各种民众团体和群众组织、参加边区政治经济和文化活动，直接或间接地卷入抗日战争和边区的建设中去。这一时期边区农民政治参与的主要内容十分广泛和丰富，既有以政权建设为中心的参与，也有以维护自身利益为中心的参与；既有对国家政治层面事务的参与，也有对基层政治事务的参与；既有时事政治的了解和讨论，也有国家政治事务管理的实践；既有对公民政治权利的关注，也有对干部群体的监督，农民参与内容呈现多元化的特征。

为了对边区农民政治参与的状况有更直观、清晰的了解，本书以全面抗战时期陕甘宁边区的两次选举运动为例，对陕甘宁边区农民的政治参与与实践展开进一步分析，就边区农民在选举准备环节、选举大会上、议会会上的政治参与情况作了详细的阐述，再现边区农民参加选举的生动情形。在重点考察农民参加乡选的同时，对农民在区、县级乃至边区一级的选举情况也作了一定的阐述，这是在现有的研究成果中较为少见的。相较于第一次选举运动，以落实“三三制”为内容的第二次选举运动更加强调对选举各个环节的贯彻落实，在民主的实践中更贴近农民的实际，更加注重对农民的民主锻炼和政治教育，故民主参与意识和参与能力都得到较大的提



高。这不仅表明农民政治参与意识和参与能力的提高是一个循序渐进的过程，还表明只要政府真正给人民以民主，施以深入的民主教育，人民是会运用民主的。

那么，如何评价全面抗战时期陕甘宁边区农民的政治参与？本书从对边区农民政治参与的量的评估和质的评估两方面展开。一方面，对边区农民政治参与的量的评估，陕甘宁边区农民无论是在参与人数上，还是在参与范围上都较以往大为扩展。另一方面，对边区农民政治参与的质的评估。陕甘宁边区农民政治参与不仅有效地动员民众参加抗战、保卫边区，保障了抗日民主政权的存在、巩固和发展，深刻影响了国共力量对比的变化，而且提高了农民的民主意识和参政能力，推动了农民自身解放。在这里，本书特别分析了不同阶层农民的政治参与态度。同时本书也指出，边区落后的经济文化水平、囿于抗战前提下的民主政治及不健全的民主制度，在很大程度上限制了全面抗战时期边区农民政治参与的效果。

全面抗战时期陕甘宁边区农民的政治参与，是在特定的时代背景和历史条件下进行的，表现出同其他历史时期、其他根据地不同的政治参与特点，主要体现为：第一，陕甘宁边区农民政治参与是一种全面的、多层次的政治参与；第二，陕甘宁边区农民在中共动员下围绕两种政权的政治参与；第三，陕甘宁边区农民政治参与以合法参与为主要形态；第四，陕甘宁边区农民参与具有一定的策略性。陕甘宁边区在整合不同阶层农民利益、注重动员以唤醒农民参政意识、探索协商民主以扩大农民对国家和社会事务参与方面成效显著，对于我们今天扩大农民有序政治参与、构建社会主义和谐农村具有重要的启发和借鉴意义。

**关键词：**全面抗战时期；陕甘宁边区；政治参与；农民

## Abstract

It studies the farmers' political participation in Shensi-Kansu-Ningsia Border Region during the total Anti Japanese War Period. Before investigating the situation of the farmers' political participation in Shensi-Kansu-Ningsia Border Region during the total Anti Japanese War Period, we should make an history inspection of political participation before the Shensi-Kansu-Ningsia Border Region Government was established. We should first make an inspection of the living environment for the farmers in this area. As a result, the farmer's negative attitude to politics, often reflect the farmers' living reality, but not because of compliance or indifference.

With rule of man the characteristics of traditional feudal society, the majority of the population of farmers being excluded from the political process, they can only to express their opinions or request to sporadic, bent, illegal form, which were difficult to be comparable to the modern sense of political participation. The Revolution of 1911 overthrew the last feudal dynasty, which made Chinese social political environment and political structure had undergone fundamental changes, especially the spread of democracy republican idea, the concept of freedom and equality, the concept of the rule of law and the independence, self-esteem, confidence, personality consciousness and made the political participation of farmers in Shensi-Kansu-Ningsia region into a new historical stage. However, the Northern Warlords had stolen the revolutionary regime, after The Revolution of 1911 broke out, the farmers' political participation were still limited. During the peasant movement in the great revolution under the leadership of CCP, Shensi-Kansu-Ningsia Farmers for the purpose of overthrowing the feudal warlords, organized peasant as-

sociation, mastered the rural regime and participated in national politics. Revolutionary is the fundamental different character between the peasant movement under the leadership of CCP and the peasant uprising in the past, which is also the main characteristic of the political participation of farmers in the great revolution. After the failure of the great revolution, CCP began to lead the revolutionary struggle independently and started the new period of creating Soviet base, established the boundary and north of the Soviet regime, not only give the masses of working people to hitherto unknown political rights, but also provides various ways for farmers to participate in politics, farmers' participating enthusiasm is rising. However, this time the CPC is in illegal status, the farmers' political participation is still relatively limited in Shensi-Kansu-Ningsia area. With the Shensi-Kansu-Ningsia Border Region Government and the various anti Japanese democratic political power have been established, the regional party has become the legal independent government.

It avoids the direct invasion of Japanese foreign, internal reduce conflict and class struggle, the country began showing a relatively peaceful political situation. However, due to the border counties exist the communist regime and the KMT regime, at the same time in the rural part of regime is still dominated by the landlord, as the rear of the Anti Japanese war, the border region although from direct invasion of the Japanese army, but continue to suffer from the traitors bandits from the support of the intrusion, these are the influence factors of the democratic regime consolidation and rural social instability. By the above factors, as the main force of the anti Japanese democratic regime to occupy the vast majority of the population of the peasant masses are shown for the communist regime of suspicion and a wait-and-see attitude, which is the border region government in its early days, the rural society has complicated political ecology. The communist party of China attempted to participate in the political life by mobilizing farmers, to mobilize the people's anti Japanese passion and enthusiasm, and make the most of people to produce the maximum trust and recognition of the communist party of Chinese, which affects and promotes the national democratic movement. It is for this purpose, Chinese communist party puts forward some mobilization of the Shensi Kan-

su Ningsia border region policy and strategy of the political participation of farmers. In the political mobilization of the communist Party of Chinese, the border area farmer by participating in the election campaign, the communist party and the various people in Chinese groups and organizations of the masses, to participate in the political economic and cultural activities, directly or indirectly involved in the political, economic, cultural movement and the struggle to Anti Japanese. The main content in this period the political participation of farmers is very extensive and complex, both the regime construction as the center of participation, but also to safeguard their own interests as the center to participate in; It has the current political understanding and discussion and the practice of state for political affairs management. It also has the political rights of citizens concerned, but the supervision of cadres, diversified features of farmers' participation in content. In order to border area farmer politics participation situation more intuitive, clear, this paper further analysis of two election movement on the comprehensive war in Shensi-Kansu-Ningsia area, it has made the detailed elaboration on the political participation, the border area farmer in the election, the election meeting preparation, the Senate, and lists the typical case as a supplementary argument, vivid reproduction of the farmers to participate in the election of the situation. As the farmers in the village selected, the district, county election and the level also made certain elaboration, this is relatively rare in the current research results. Compared with the first election campaign, in order to implement the "second election campaign of three three" for the content of the more emphasis on all aspects of the implementation of the election, the democratic practice more close to the farmers' practice, pay more attention to the farmers' democratic exercise and political education, so the democratic participation awareness and participation ability have been greatly to improve. This indicates that the farmers' political participation consciousness and ability improvement are a gradual process, also shows that, "as long as the government really give the people democracy with democracy, education in-depth, people will use democracy".

So, how to evaluate the Shensi-Kansu-Ningsia border region of peasants' political participation? On the one hand, assessment of the farmers' political partici-

pation, the Shensi-Kansu-Ningsia border region, both in the number of participants or in the scope of participation are greater for expansion. On the other hand, assessment of the political participation of farmers of the Shensi-Kansu-Ningsia border region, the political participation of farmers not only effectively mobilize the masses to participate in the Anti Japanese War and to defend the border area, protection of the Anti Japanese democratic regime exists, consolidation and development. It has a profound impact on changes in the balance of power. But also improve the farmers' democratic consciousness and ability to participate in politics, to promote the peasants revolution. Here must pay attention to the political participation of farmers in different classes have different effect. At the same time, because of the backward economic and cultural level and the democratic system are not perfect, limiting the farmers' political border region during the Anti Japanese war in full effect to a certain extent.

The farmers' political participation in the Anti Japanese War period of Shensi-Kansu-Ningsia border region is performed in the background and the specific historical background. According to the different characteristics of the political participation, mainly manifests for the: First, the political participation of farmers in the Shensi-Kansu-Ningsia border region is a comprehensive, multi-level political participation; Second, the Shensi-Kansu-Ningsia border area farmer participation has certain strategic; Third, the Shensi-Kansu-Ningsia border area farmer politics participation to legitimate participation as the main form; Fourth, the Shensi-Kansu-Ningsia border region in the mobilization of farmers around two kinds of political participation. The Shensi-Kansu-Ningsia border region in the integration of the different class interests of farmers, mobilizing to awaken the awareness of political participation of farmers, deliberating democracy to expand the farmers on the state and social affairs participation with remarkable results. There is an important reference that for expanding the orderly political participation of farmers and the construction of Harmonious Socialist Countryside.

**Keywords:** The Total Anti Japanese War Period; Shensi-Kansu-Ningsia Border Region; Farmers; Political Participation

# 目 录

## 导 论 / 001

### 第一节 研究意义 / 001

### 第二节 研究综述 / 003

### 第三节 核心概念和范畴的界定 / 016

### 第四节 使用的文献及研究方法 / 021

### 第五节 逻辑结构、研究重点和创新之处 / 023

## 第一章 陕甘宁边区政府成立之前的陕甘宁地区农民的政治参与 / 029

### 第一节 陕甘宁地区的经济、政治、社会、文化状况 / 029

### 第二节 中国共产党组织建立之前的农民政治参与 / 040

### 第三节 大革命时期中国共产党领导的农民运动和农民的政治参与 / 048

### 第四节 苏维埃根据地时期的农民政治参与 / 057

## 第二章 陕甘宁边区政府成立初期的边区农村社会政治生态 / 073

### 第一节 陕甘宁边区政府的建立 / 073

### 第二节 边区农村社会政治生态 / 079

## 第三章 中国共产党动员陕甘宁边区农民政治参与的政策和策略 / 087

### 第一节 中共将动员边区农民参与政治作为抗战动员的主要方式 / 087

第二节 中共将动员边区农民参与政治作为巩固边区基层政权的重要内容 / 093

第三节 中共将动员农民参与政治作为同国民党合法斗争的重要手段 / 101

#### 第四章 陕甘宁边区农民政治参与的主要途径和主要内容 / 105

第一节 陕甘宁边区农民政治参与的主要途径 / 105

第二节 陕甘宁边区农民政治参与的主要内容 / 135

#### 第五章 陕甘宁边区农民政治参与的实践

——以两次选举运动为例 / 143

第一节 第一次选举运动 / 143

第二节 第二次选举运动 / 154

#### 第六章 陕甘宁边区农民政治参与的实效性评估 / 167

第一节 对农民政治参与的量的评估 / 167

第二节 对农民政治参与的质的评估 / 176

#### 第七章 陕甘宁边区农民政治参与的特点及当代价值 / 197

第一节 陕甘宁边区农民政治参与的特点 / 197

第二节 陕甘宁边区农民政治参与的当代价值 / 204

结束语 / 213

参考文献 / 217



# 导 论

## 第一节 研究意义

对于中国政治而言，研究中国农民的政治参与更具有特殊的意义。农民问题始终是我国革命和建设的主要问题，没有农民的民主，就没有中国的民主。农民的政治参与状况在一定意义上最能揭示出 20 世纪中国社会民主进程发展的轨迹和中国的民主化程度。中国基本上是个农业社会，农民在全国人口数量中一直占绝对优势，所以从整体的眼光看，中国农民的各种变化才是中国社会最深刻的变化，才是最有历史意义的变化。在任何时期，离开了农民问题谈中国的政治，都不是实事求是的。不论是在革命时期还是在战争时期，中国共产党都非常重视农民问题。毛泽东曾指出，中国革命的根本问题就是农民问题，谁解决了农民问题，谁就赢得了中国革命。尤其是在延安时期，作为中共中央所在地的陕甘宁边区，农民作为边区人民的一个主体，在中国共产党的领导下，积极参与边区的各项事务。边区政府不仅制定和颁布了保护农民政治权利的各项政策和措施，而且在实践中积极动员农民进行政治参与，使得边区农民从受剥削、受压迫的困境中解脱出来，翻身当家作主，成为边区的主人，享受充分的民主政治自由和民主政治权利。在中共领导下，边区农民的政治参与热情日益高涨，政治参与形式多种多样，为实现抗日战争的胜利、实现民主建国奠定了良好的基础。

研究陕甘宁边区农民的政治参与，具有重要的理论意义和现实意义。

## 一 有利于进一步深化对抗日根据地民主政治建设的研究

关于陕甘宁边区民主政治建设的研究一直是学术界研究的重点、热点，并已取得大量丰硕的成果。梳理现有研究成果，可以发现学者们多侧重于对边区政权建设、选举制度、法制建设和人权保障等进行研究，而较少从政治参与的角度进行研究。本书试图运用政治学的相关理论，从政治参与的角度展开对陕甘宁边区民主政治建设的研究，拓展了原有研究方法和研究角度，有利于深化对抗日根据地时期民主政治发展的研究。

## 二 有利于发展和完善当代中国的政治参与理论和民主理论

作为一个社会主义国家，中国有不同于西方资产阶级国家的发展模式，不能简单效仿西方民主政治参与制度与框架，而必须结合自身的发展规律和历史使命来发展和完善政治参与理论。因此，在借鉴国外政治参与理论的同时，研究我国的政治发展的历程并及时进行经验和理论总结是十分必要的。全面抗战时期陕甘宁边区农民政治参与作为我国政治发展历程的一个重要历史阶段，对其深入研究有利于发展和完善当代中国政治参与理论。

## 三 有利于扩大当前农民有序政治参与，推动基层民主建设

全面抗战时期中国共产党高度重视陕甘宁边区基层政权建设，尤其强调乡村政权在传达并落实边区的各项政策和措施、在动员农民积极参与政治方面的重要性。边区政府不仅制定和颁布了保护农民政治权利的政策和法令，而且在实践中通过多种途径保障农民合法的政治参与，使边区农民的政治民主权利落到实处。对于我们今天扩大农民有序政治参与、构建和谐乡村政治文明有借鉴意义。