

 高校主题出版

GAOXIAO ZHUTI CHUBAN

粤港澳大湾区建设研究丛书



曾志敏 编著

粤港澳大湾区论纲

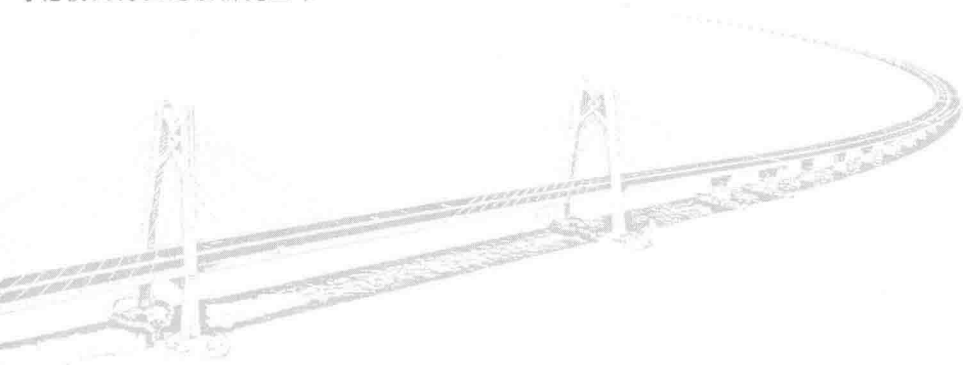
YUEGANG'AO DAWANQU LUNGAN



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

GZC 高校主题出版
2019 GAOXIAO ZHUTI CHUBAN

粤港澳大湾区建设研究丛书



曾志敏 编著

粤港澳大湾区论纲

YUEGANG'AO DAWANQU LUNGAN



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

粤港澳大湾区论纲/曾志敏编著. —广州:华南理工大学出版社, 2018. 8

(粤港澳大湾区建设研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5623 - 5756 - 8

I. ①粤… II. ①曾… III. ①城市群 - 区域经济发展 - 研究 - 广东、香港、澳门 IV. ①F299.276.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 188377 号

粤港澳大湾区论纲

曾志敏 编著

出版人: 卢家明

出版发行: 华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼, 邮编 510640)

<http://www.scutpress.com.cn> E-mail: scutc13@scut.edu.cn

营销部电话: 020-87113487 87111048 (传真)

出版策划: 卢家明 柯宁

执行策划: 袁泽

责任编辑: 王荷英 刘锋 袁泽

印刷者: 广州市新怡印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 7.25 字数: 129 千

版次: 2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

地图审图号: 粤 S (2018) 140 号

定价: 58.00 元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换

前 言

PREFACE

新时代，粤港澳大湾区已经明确上升为继“一带一路”倡议、京津冀协同发展、长江经济带发展之后的又一重大国家战略。习近平总书记在党的十九大报告中指出，要“以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合作”。在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时，习近平总书记再次强调，“要抓住建设粤港澳大湾区重大机遇，携手港澳加快推进相关工作，打造国际一流湾区和世界级城市群”。显然，当前粤港澳大湾区的战略定位至少应包含两层含义：其一，作为重要合作平台和载体，全面推进内地同港澳互利合作，助推港澳搭上国家发展快车，加快融入国家发展大局，这也是粤港澳大湾区与我国其他区域发展战略在定位上的显著不同；其二，作为重大区域增长极，增强我国在全球国际竞争体系中的经济发展优势，助力我国抢占全球高端制造与科技产业发展制高点。

粤港澳大湾区“一个国家、两种制度、三个关税区、三种货币、四个主要城市”的建设格局，是其最大的特点，同时也是最大的难点所在。因此，粤港澳大湾区如何形成有机整体以提升经济效率、释放更强功能、承载更大使命，是粤港澳大湾区规划与发展始终要回答的基本问题。粤港澳大湾区未来的发展目标不能仅仅停留在城市之间、企业之间的产业合作、科技合作和基础设施建设的合作，需要有更多层次、更长远的战略构想和战略目标，基本方向是沿着改革与开放的思路，推进大湾区进一步国际化、一体化。虽然纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区等世界一

流湾区发展经验对粤港澳大湾区建设有重要借鉴作用，但具有特殊制度环境与条件的粤港澳大湾区在成就世界一流湾区的建设之路上，必须要在中央的顶层协调与地方的积极探索之间走出一条契合各方共识、需求与利益的独特道路。这条独特道路在设计上的复杂性与过程性，决定了对于粤港澳大湾区发展研究的长期性。

本书依托已有政策实践和研究资料，致力于为粤港澳大湾区研究提供一个总体性的研究概览，从而为参与粤港澳大湾区建设实践或者从事粤港澳大湾区发展研究的有关政策工作者和研究人员提供参考。因此，本书在编写思路，力求视野的总体性与开阔性，不拘泥于具体议题的精细化及琐碎的论述。具体地，本书共六章，第一章和第二章是总论部分，一方面从湾区与湾区经济的整体概念出发，介绍粤港澳大湾区的地理形态与概念变迁，总结粤港澳大湾区在政策实践中的演变过程及其承载的时代意义；另一方面则在国家视野下，较为全面地阐释了粤港澳大湾区的规划建设方向与目标，指出粤港澳大湾区不仅要推动港澳全面融入国家发展大局，也要成为促进国家经济发展转型的新引擎和助力国家参与国际竞争的新枢纽。第三章和第四章则应用比较分析方法，对粤港澳大湾区的外部对标与内部竞合情况进行全面分析。其中，第三章透过世界三大湾区（旧金山湾区、纽约湾区和东京湾区）和国内的另外两大城市群（长三角城市群和京津冀城市群）比较的视角来把握粤港澳大湾区在发展中具备的优势和不足；第四章则主要从粤港澳大湾区内“九市二区”的城市发展现状、各自发展诉求以及未来融合发展机遇和合作需求的角度，探讨大湾区内部融合发展面临的挑战。第五章和第六章则从政策实践的角度，重点介绍当前粤港澳大湾区建设发展的政策前沿及其未来愿景。其中，第五章分析粤港澳大湾区将打造国际科技创新中心作为当前发展重点的内外部原因、国家战略需求以及具体路线图；第六章结语部分，是关于粤港澳大湾区迈向社会主义现代化的大湾区一体化的愿景展望，主要从经济融合、社会融合和政治融合三个层面介绍未来粤港澳大湾区融合发展的不同进路。

当前，国家层面的推进粤港澳大湾区发展规划纲要编制已基本完成，有利于粤港澳大湾区建设发展的一批重大基础设施项目也在加快推进。在中央强有力的支持与协调之下，只要社会各方面被广泛动员起来，群策群力，将粤港澳大湾区打造成为国际一流湾区和世界级城市群指日可待。

目 录

CONTENTS

第一章 概论 / 1

一、湾区与湾区经济 / 1

(一) 湾区概念 / 1

(二) 湾区经济概念 / 3

二、粤港澳大湾区的地理形态与概念变迁 / 5

(一) 粤港澳大湾区的地理形态 / 5

(二) 粤港澳大湾区的概念变迁 / 7

三、粤港澳大湾区的政策演变与时代意义 / 10

(一) 粤港澳大湾区的政策演变 / 10

(二) 粤港澳大湾区战略的时代意义 / 16

第二章 国家视野下的粤港澳大湾区规划建设方向与目标 / 20

一、推动港澳全面融入国家发展大局 / 20

二、促进国家经济发展转型的新引擎 / 28

三、助力国家参与国际竞争的新枢纽 / 33

第三章 外部对标：粤港澳大湾区的发展优势与差距 / 39

一、世界四大湾区及其比较 / 39

(一) 四大湾区概况 / 39

(二) 四大湾区比较 / 46

二、中国三大城市群及其比较 / 49

(一) 三大城市群概况 / 49

(二) 三大城市群比较 / 51

三、粤港澳大湾区的优劣势 / 57

第四章 内部竞合：粤港澳大湾区融合发展面临的挑战 / 60

- 一、“9+2”城市的发展现状及发展诉求 / 60
 - (一)“9+2”城市的发展现状 / 60
 - (二)“9+2”城市的发展诉求 / 67
- 二、“9+2”城市融合发展的机遇与合作需求 / 71
 - (一)“9+2”城市融合发展的机遇 / 71
 - (二)“9+2”城市融合发展的合作需求 / 74
- 三、“9+2”城市融合发展的主要障碍 / 79

第五章 政策前沿：打造国际科技创新中心 / 82

- 一、当前中国孕育国际科技创新中心的战略需求 / 83
- 二、粤港澳大湾区打造国际科技创新中心面临的机遇与挑战 / 85
 - (一)机遇：天时、地利与人和 / 85
 - (二)挑战：外部竞争压力与内部体制障碍 / 87
- 三、粤港澳大湾区打造国际科技创新中心的战略思路 / 88
- 四、粤港澳大湾区打造国际科技创新中心的路线图 / 92

第六章 未来展望：迈向社会主义现代化的大湾区一体化 / 95

- 一、内部版欧盟：粤港澳大湾区融合发展的镜鉴模式 / 95
- 二、经济的融合发展：统一的自由贸易区与共同经济体 / 97
- 三、社会的融合发展：构筑社会共同体和共享生活圈 / 101
- 四、政治的融合发展：未来三十年的政治体制创新 / 102

参考文献 / 104

后记 / 107

第一章

概 论

本章主要从湾区与湾区经济的整体概念出发,介绍粤港澳大湾区的地理形态与概念变迁,总结粤港澳大湾区在政策实践中的演变过程及其承载的时代意义。围绕着港澳与内地(广东)之间互利合作的历史进程,粤港澳大湾区在概念上经历了从深港湾区、伶仃洋湾区、万山群岛湾区、珠江口-粤港澳发展湾区、珠三角湾区、环珠江口湾区以及六湾区一半岛等演变过程,最终被中央吸纳提炼为一项重大区域发展战略的政策概念。粤港澳大湾区的规划发展与建设,将有助于推动港澳全面融入国家发展大局,有助于打造具有国际竞争力的世界级城市群,更是“一带一路”倡议的重要支点。

一、湾区与湾区经济

(一)湾区概念

湾区经济是在共享湾区发展理念下形成的区域经济融合聚集的高级形态,这是目前国际高度开放区域经济发展的重要模式。而湾区就其地理形态而言,是由于海洋或湖泊移动而形成的海岸凹入或海洋再入处。^① 此类特定的地域单元主要存在于海岸带地区,通常包括一个或若干个海岸线向内陆凹陷的海湾和

^① 申勇,马忠新. 构筑湾区经济引领的对外开放新格局——基于粤港澳大湾区开放度的实证分析[J]. 上海行政学院学报, 2017(18): 83-84.

港湾以及相接壤的陆地及岛屿，由此构成共同地域形态的滨海区域。湾区作为滨海城市特殊城市空间，其地理区位优势明显、经济资源丰富。从湾区形态来看，包括开敞型海湾、半封闭海湾、链形海湾以及峡湾。而按照海湾形成原因，则包括原生湾和次生湾两类，原生湾包括构造湾、基岩侵蚀湾、河口湾和火山口湾四类，次生湾包括泻湖湾、连岛坝湾、三角洲湾和环礁湾等。^① 按照湾区空间范围大小划分则包括：第一，小尺度湾区空间，即陆地与海面相连空间范围较小，一般面积在 10 平方千米内，其湾区形态多为带状和链条形，而发达的陆地交通可以支撑两岸间的对话交流；第二，中等尺度湾区空间，陆地与海面相连空间范围适中，水路和陆路交通畅通，且湾区属于城市空间的内在部分，受行政区管辖，例如胶州湾、大连湾以及英吉利湾等；第三，大尺度湾区空间，陆地与海面相连空间范围较大，且天然海港交通优势明显，同时湾区能与多个城市相连并组成湾区城市群或者经济带，使交通与经济发展互融互通，例如渤海湾、东京湾和旧金山湾区等；第四，超大尺度湾区空间，不仅陆地与海面相连空间巨大，同时湾区内部也存在多个海湾，海湾与城市群相连，组成多个湾区城市群，构成超大尺度经济带，如孟加拉湾和墨西哥湾等面积超过 100 万平方千米的超大尺度海湾。^② 详见表 1-1。

表 1-1 不同尺度的湾区及内涵

类别	内涵	代表湾区
小尺度	湾区海域面积较小，小于 5 平方千米，不超过 10 平方千米	长岛、浅水湾
中尺度	湾区海域面积适中，海岸有水路和陆路两种交通，多为城市的一部分或隶属于某个行政区，20 万平方千米内	胶州湾、大连湾、湛江湾、英吉利湾
大尺度	湾区海域面积较大，通常周边有多个城市一起构成一个城市群或经济圈，在 50 万平方千米左右	东京湾区、粤港澳大湾区、旧金山湾区、纽约湾区
超大尺度	湾区内可能包括很多小型、中型的海湾，通常包括多个国家或地区，面积在 100 万平方千米以上	墨西哥湾、孟加拉湾

资料来源：《粤港澳大湾区城市群经济整合研究》（林先杨著）。

① 孙焕丽. 滨海湾区城市空间发展研究——以青岛市小港湾区域城市规划研究为例[D]. 天津：天津大学，2005，5：6-10.

② 刘艳霞. 国内外湾区经济发展研究与启示[J]. 城市观察，2014(3)：155.

湾区一般处于大陆板块和海洋板块的交接处,受海洋和海洋气候的影响,一般具有以下特点:第一,山脉地势特征明显。由于大陆板块和海洋板块的相互作用,大部分湾区会形成山脉,如旧金山湾区和大阪湾区。山体环绕湾区并抵挡大陆冷暖气流,形成湾区冬暖夏凉的优质气候。第二,水文条件良好,港口优势明显。湾区水深适宜,风浪较少。城市早期多以海上运输来发展经济,而湾区则具备港口优势,在有利地形和气候条件的基础上,湾区经济和产业得到快速发展。第三,湾区呈现拥海、抱湾和连河的自然形态,湾区比邻海洋,节省海运成本,同时环绕海湾的经济形态使其能够更好地集聚产业群协同发展港口经济。^①

(二) 湾区经济概念

湾区拥海、连河和抱湾的复合特性,产生港口、城市以及产业等叠加经济效应,并衍生出高度开放、区域融合、创新驱动和产业高端的湾区经济模式。拥海的地理特性使其拥有的发达港口群进一步扩大开放,一般避风、海岸线长以及腹地广的湾区都建有大型港口并形成港口群,作为陆海联系的重要支点,可以成为连接海内外市场的中转站和参与国际分工的桥头堡。而连河可扩大湾区经济腹地,使港口和内地间的交通更为便利。以纽约湾区为例,纽约、新泽西和纽瓦克等主要港口群将上百条水运航线、14条铁路交通线、地下380千米交通线和公路网以及3个现代化空港相连并扩大至美国中西部地区,其港口货物运输量接近美国北大西洋集装箱货运市场的55%。抱湾这一独特生态环境汇聚全球创新要素,内环形陆地和共享水体形成海陆共生的自然生态系统,为人类提供气候宜人的居住环境,同时吸引高端企业汇聚高端人才。以旧金山湾区的圣何塞市为例,其生态环境的宜居性吸引全球各种创新元素,汇聚美国1/3以上的风险投资公司,推动区域高科技孵化器建设,并云集如雅虎、苹果等世界知名科技企业。合群这一区域向心力有助于打造世界一流城市群,湾区周边城市因为共享水体而产生高于其他区域城市群的向心力,有助于不同城市间的产业和城市深度融合。日本围绕东京湾区形成以东京为中心,包括横滨、川崎、

^① 马忠新. 我国湾区经济对外开放度的比较研究[D]. 深圳: 深圳大学, 2017, 5: 10-13.

千叶以及横须贺等多个大中型城市的融合发展，并衍生为京滨和京叶两大产业集聚群。^①

湾区城市群是海湾城市群体不断发展的空间结果，湾区独特的地理环境以及便利的海港和陆地交通，使得全球范围的产品不断聚集、生产和运输，人口和企业也随之聚集。而湾区城市群发展的影响因素主要包括区位因素、资源因素、环境因素、技术因素和人文因素。区位因素包括地理区位、交通区位和经济区位，影响湾区城市群的产业结构变化和产业集群程度；资源因素包括人口、土地、原材料和资源禀赋程度，是湾区空间开发与建设的发展基础；环境因素为城镇空间和市场运营，主要影响湾区城镇化与区域合作间的空间优化；技术因素为文化、科技和教育，为湾区新兴产业和新业态打造创新空间；人文因素则包括制度、政策、规章和行政，其影响指向是湾区发展的效率变化。而纵观全球城市群经济发展阶段，则包括初始发展、加速发展、稳定发展以及成熟发展四个阶段。初始发展阶段一般是 20 世纪 50 年代之前，以港口经济为主导，形成港口运输与装卸产业；20 世纪 50 年代到 20 世纪 80 年代处于湾区加速发展阶段，以制造业经济为主导，形成临港工业和重化工业，城市空间拓展至周边城市地区；20 世纪 80 年代到 21 世纪初期处于稳定发展阶段，形成金融、船舶租赁为主导的服务型经济；21 世纪以来湾区处于发展成熟阶段，形成高科技和信息服务业为主体的创新型经济。^② 详见表 1-2。

表 1-2 全球湾区城市群经济发展阶段与特征

发展阶段	时期	产业特征	发展空间	地区影响
初始发展阶段	20 世纪 50 年代前	港口经济主导，形成港口运输与装卸产业	港湾区域内部	对周边带动力不足
加速发展阶段	20 世纪 50 年代到 20 世纪 80 年代	制造业经济主导，形成临港工业、重化工业	拓展周边城市地区	形成核心与腹地互动，带动能力形成

① 申勇，马忠新．构筑湾区经济引领的对外开放新格局——基于粤港澳大湾区开放度的实证分析[J]．上海行政学院学报 2017(18)：84-85．

② 林先杨．粤港澳大湾区城市群经济整合研究[M]．广州：广东人民出版社，2017：45-47．

续表 1-2

发展阶段	时期	产业特征	发展空间	地区影响
稳定发展阶段	20 世纪 80 年代及 21 世纪初期	服务经济主导, 形成 金融、船舶租赁等服 务业	逐步成为区域 或全球资源配置 的重要节点	带动能力加 强, 初步形成 全球影响力
成熟发展阶段	21 世纪以来	创新经济主导, 形成 高科技为主体的	全球资源配置 的主导节点	拥有最强的 全球影响力

资料来源:《粤港澳大湾区城市群经济整合研究》(林先杨著)。

湾区城市群经济往往呈现多中心网络化结构, 是全球经济转型升级发展的重要空间载体。湾区城市群中的产业、教育、物流、科技、金融和贸易等资源不断集聚, 使其拥有区域创新高地、金融服务枢纽、综合交通枢纽、国际大都市群体、超级港口群以及高新产业集聚地等功能。而一个完整的湾区城市群经济体包括发展核心、发展腹地和发展网络。发展核心是指经济总量占湾区经济总量 30% 以上, 并对周边城区产生较强经济影响力的核心发展区域, 一般湾区发展核心往往不止一个, 同时也包括多个湾区重要经济节点的副中心。城市群中的发展核心聚集着先进生产力并形成高密度产业, 而巨大人口流量为湾区扩大市场容量, 进一步刺激产业新城发展; 发展腹地是核心发展区域的周边中小城镇以及农村地区, 而发展腹地的大小往往决定湾区城市群中核心区域和副中心区域的发展潜力; 发展网络是指湾区产业链网络、交通网络、城镇网络和创新网络, 依赖湾区发达交通网络连接中心城市和发展腹地, 通过创新网络建立更为开放的经济结构, 产业链网络则可提高湾区资源配置能力, 形成强大的集聚外溢功能。^①

二、粤港澳大湾区的地理形态与概念变迁

(一) 粤港澳大湾区的地理形态

粤港澳大湾区指“九市二区”共 11 个城市——广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞、肇庆、江门、惠州九市和香港、澳门两个特别行政区(图 1-1)。

^① 林先杨. 粤港澳大湾区城市群经济整合研究[M]. 广州: 广东人民出版社, 2017: 53-55.

城市群处在土地肥沃的珠江三角洲地带，位于广东省中南部，临近南海。地处回归线以南，是我国最大的亚热带冲积平原，属于亚热带海洋性季风气候，温暖宜人的气候环境以及河网便利的交通运输，为农业和工业经济发展提供了有利环境。同时湾区具有海洋经济产业特征，海港和空港等便利的运输条件，加强了城市群与腹地间的经济联系，营造了紧密的城际交通网络，为城市群经济发展和经济整合创造了有利条件。

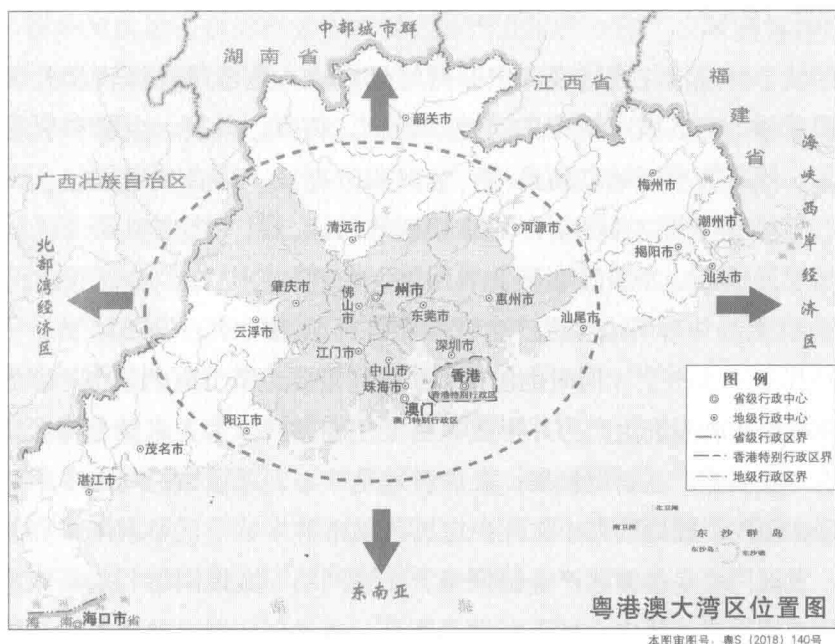


图 1-1 粤港澳大湾区位置图

粤港澳大湾区作为广佛肇、深莞惠、珠中江三大经济圈和香港、澳门两大国际城市窗口的深度融合区域，湾区建设以泛珠三角地区合作为重要基础，拥有 5.65 万平方千米土地面积、6765 万人口和占全国 13% 的经济总量，接近全球发达湾区经济体规模。粤港澳大湾区拥有“一国两制”方针下的香港和澳门两个特别行政区，深圳和珠海两个经济特区，广州南沙、深圳前海蛇口和珠海横琴三个自由贸易试验区，形成特别行政区、经济特区以及自由贸易试验区多重经济体间合作式的开放环境。^①

^① 方舟. 粤港澳大湾区·合作策略与香港未来[M]. 香港：香港城市大学出版社，2018：2-5.

粤港澳大湾区城市群发展腹地按范围远近分为以下几类：近域腹地是指珠三角地带及广东全境范围，在15万平方千米左右；远域腹地是指广东、广西、湖南、江西、福建等泛珠三角经济区，范围达到200万平方千米；泛域腹地甚至将东南亚经济圈及海上丝绸之路的沿线国家与地区包含在内，范围大于1000万平方千米。大范围经济腹地为粤港澳大湾区核心城市发展和城市群的发展提供巨大潜力和后发动力，城市群中心地带与腹地形成相互依存、相互促进和紧密联系的整体。^①

而从地理区位来看，粤港澳大湾区是通往东南亚、南亚、中东和欧洲等“一带一路”沿线国家的必经之地。向东是海峡西岸经济区；向西是北部湾经济区和东南亚；向北则是湖南、江西以及广阔的中国中部城市群。粤港澳大湾区内接腹地，面向东盟的海陆国际大通道，是“一带一路”的重要战略枢纽。从交通网络来看，粤港澳大湾区拥有三个全球大港，分别是全球排名第三的深圳港、排名第五的香港港以及排名第七的广州港，另外还拥有湾区城市群间的九纵三横的高速公路网、珠三角城际轻轨以及联通珠江口东西两岸的港珠澳大桥。

（二）粤港澳大湾区的概念变迁

20世纪90年代初，香港科技大学创校校长吴家玮教授在香港回归之后首次提出“香港湾区”概念，也被媒体称之为“港深湾区”，是指以香港特别行政区为中心，环绕珠江三角洲地区，包括广州、深圳、东莞、中山、珠海以及澳门等。2003年，黄枝连教授提出“伶仃洋湾区”概念，也被称之为“华南湾区”，包括香港、澳门两个特区，深圳和珠海两个经济特区，再加上广州、佛山、中山、江门、东莞等城市，组成珠江口伶仃洋滨海城市地区，同时将珠海万山群岛加入港澳发展规划之中，学习美国旧金山湾区建设经验，为区域发展提供更为广阔的城市群平台。^②而俞友康和郑国强等人在“一国两制”背景下，结合《关于建立更紧密经贸关系的安排》协议以及泛珠三角“9+2”区域协作发展形式，进一步

^① 林先杨. 粤港澳大湾区城市群经济整合研究[M]. 广州: 广东人民出版社, 2017: 75-79.

^② 李红, 丁嵩, 朱明敏. 多中心跨境合作视角下粤港澳大湾区研究综述[J]. 工业技术经济. 2011(8): 3-4.

提出“万山群岛湾区”概念，指珠海出海口以南与南海北部之间的广阔区域，东接深圳、香港，西临珠海、澳门，由珠江出海通道、伶仃水道、大西水道、万山群岛、深圳湾以及香港岛屿等海湾和海岛共同组成。^① 2009年黄枝莲在“伶仃洋湾区”基础上进一步提出“伶仃洋—粤港澳发展湾区”，在中央立法之下，香港和澳门两个特别行政区，深圳和珠海两个经济特区以及广州等城市群，简称“C+2+2+1”。“C”即中央立法及政治指导，“2SARs”即港澳特别行政区，“2SAZs”即深珠经济特区，“1”是指以广州市为核心包含周边的珠江三角洲地区，共同形成跨越时空、跨越产业和跨越文化的发展系统。^②

而政府层面对于湾区概念的界定源于2005年的《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004—2020)》，其提出的“珠三角湾区”主要指环湾滨海地区，包括珠海主城区、唐家湾、横琴、广州南沙、东莞虎门—长安、深圳沙井—松岗等地区，但尚不包括香港和澳门。^③ 2009—2010年在《大珠三角城镇群协调发展规划研究》《环珠三角宜居湾区建设重点行动计划》中提出建设“环珠江口湾区”，由粤港澳三地政府联合制定，涵盖香港、澳门全境及广州、深圳、珠海、东莞、佛山、中山6市主城区及环珠江口范围内的主要机场、港口和滨水功能区。“六湾区一半岛”的区域合作理念是在2012年《广东海洋经济地图》中提及，在广东海洋经济发展中划定“六湾区一半岛”的合作范围，打破传统行政边界，开始以湾区为行政合作单位进行发展，并将湾区经济辐射内地，而湾区范围则包括环珠江口湾区、环大亚湾区、大广海湾、大汕头湾、大红海湾、大海陵湾和雷州半岛。而政府层面第一次正式提及“粤港澳湾区”经济概念是在2014年深圳市的《政府工作报告》中，报告指出深圳将依托毗邻香港和身处珠三角的地理优势，以及地处亚太主航道的优势，重点打造前海湾、深圳湾、大鹏湾、大亚湾等湾

① 郑国强. 重新规划澳门扩大发展空间至横琴: 建议大珠三角城市共同打造珠江口成为中国湾区以支持泛珠合作[C]//澳门“一国两制2006论坛”论文集, 2006: 1-28.

俞友康. 万山群岛湾区战略研究[C]//澳门“一国两制2006论坛”论文集, 2006: 1-28.

② 广东省城乡规划设计研究院. 湾区的元年与展望——2017年度粤港澳大湾区空间发展年度评估报告[R]. (2018-4). <http://m.sohu.com/n/537752725/>.

③ 广东省人民政府. 印发《珠江三角洲城镇群协调发展规划(2004—2020)》的通知[EB/OL]. (2005-8-31). http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/200909/T20090915_8884.html.

区产业集群,构建“湾区经济”,将其视为未来经济发展的战略重点。^① 粤港澳大湾区的概念演变见表1-3。

表1-3 粤港澳大湾区的概念演变

时间	名称	概念内容
1998—2000年	吴家玮“香港湾区/深港湾区”	以香港特别行政区为中心,环绕珠江三角洲地区,包括广州、深圳、东莞、中山、珠海以及澳门等地区
2003年	黄枝莲“伶仃洋湾区/华南湾区”	香港、澳门两个特区,深圳和珠海两个经济特区,再加上广州、佛山、中山、江门、东莞等城市,组成珠江口伶仃洋滨海城市地区
2004—2005年	俞友康,郑国强等“万山群岛湾区”	珠海出海口以南与南海北部之间的广阔区域,东接深圳、香港,西临珠海、澳门,由珠江出海通道、伶仃水道、大西水道、万山群岛、深圳湾以及香港岛屿等海湾和海岛共同组成
2009年	黄枝莲“珠江口-粤港澳发展湾区”	“C+2+2+1”,“C”即中央立法及政治指导,“2SARs”即港澳特别行政区,“2SAZs”即深珠经济特区,“1”是指以广州市为核心包含周边的珠江三角洲地区
2004年	珠三角湾区	环湾滨海地区,包括珠海主城区、唐家湾、横琴、广州南沙、东莞虎门—长安、深圳沙井—松岗等地区
2009—2010年	环珠江口湾区	涵盖香港、澳门全境及广州、深圳、珠海、东莞、佛山、中山6市主城区及环珠江口范围内的主要机场、港口和滨水功能区
2012年	六湾区一半岛	环珠江口湾区、环大亚湾区、大广海湾、大汕头湾、大红海湾、大海陵湾和雷州半岛
2013—2014年	湾区经济	打造前海湾、深圳湾、大鹏湾、大亚湾等湾区产业集群,构建“湾区经济”

^① 深圳政府在线. 2014年深圳市人民政府工作报告[R]. (2014-3-10). http://www.sz.gov.cn/zfbgt/zfgz/201403/t20140310_2319382.htm.

广东省城乡规划设计研究院. 湾区的元年与展望——2017年度粤港澳大湾区空间发展年度评估报告[R]. (2018-4). <http://m.sohu.com/n/537752725/>.