



中原学术文库·学者丛书

社会主义社会文明论

THEORY OF SOCIALIST SOCIAL CIVILIZATION

刘 辉 / 著



中原学术文库

社会主义社会文明论

THEORY OF SOCIALIST SOCIAL CIVILIZATION

刘 辉 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

社会主义社会文明论 / 刘辉著. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2018. 12

(中原学术文库·学者丛书)

ISBN 978-7-5201-4109-3

I. ①社… II. ①刘… III. ①社会主义精神文明建设—研究—中国 IV. ①D648

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 287781 号

中原学术文库·学者丛书

社会主义社会文明论

著 者 / 刘 辉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 王玉霞 李艳芳 刘如东

出 版 / 社会科学文献出版社·区域发展出版中心(010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.75 字 数: 267 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4109-3

定 价 / 78.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

📖 版权所有 翻印必究

目录

CONTENTS

引 言	1
第一章 社会主义社会文明理论的提出	6
一 社会主义社会文明理论提出的时代背景	6
二 社会主义社会文明理论提出的重大意义	14
第二章 社会主义社会文明理论的思想基础	24
一 中国传统文化中的社会文明思想	24
二 马克思、恩格斯等经典作家的社会文明思想	33
三 中国共产党的社会文明思想	42
第三章 社会文明的定义内涵及特征	60
一 社会文明的定义	60
二 社会文明的内涵	71
三 社会文明的特征	79
第四章 社会文明与社会主义文明体系	86
一 社会主义文明体系的历史演进	86
二 社会主义文明体系研究之论争	96
三 社会文明与其他文明形态的关系	102
第五章 社会文明建设是实现社会和谐	113
一 实现社会和谐是人类的永恒追求	113

二	实现社会和谐是中国现代化的重要奋斗目标·····	121
三	社会文明建设是实现社会和谐的关键环节·····	128
第六章	新中国成立以来社会文明建设的历程·····	136
一	社会文明建设的初步探索时期·····	136
二	社会文明建设的较大发展时期·····	150
三	社会文明建设的快速推进时期·····	161
第七章	社会主义社会文明建设的主要任务·····	171
一	发展社会事业·····	171
二	规范收入分配·····	191
三	优化社会阶层结构·····	202
四	培育社会组织·····	209
五	创新社会治理·····	215
第八章	社会主义社会文明建设的路径选择·····	227
一	坚持大力发展社会主义生产力·····	227
二	坚持中国共产党的领导·····	234
三	坚持人民主体地位·····	240
四	坚持深化社会体制改革·····	245
参考文献	·····	252
后 记	·····	263
附：与本书有关的前期研究成果	·····	265

引言

文明既是一个十分古老的词语，也是时下全球使用频率较高的一个词汇。在我国，据学者考证，文明一词最早出自《尚书》和《周易》。《尚书·舜典》云：睿哲文明；《易经》云：见龙见田，天下文明。在西方，文明一词亦由来已久，公元前四世纪，古希腊历史学家修昔底德在《伯罗奔尼撒战争史》中就有相关记载。然而，真正深入研究并广泛使用文明概念则是近代以来的事情。18世纪中期，伴随着西方工业革命以及骑士阶层的没落，新兴的资产阶级上层人士认为礼貌一词远远不能表达他们的风度和教养，在法国和英国，人们开始用“civilisation”（文明）一词，表示优雅的礼仪和有秩序的社会状态，以此突出与普通阶层人士的区别。此后，一批思想家在历史的长河中先后给文明下过不同的定义，赋予不同的内涵。如福泽谕吉认为：“文明是人类智德进步的状态。”^① 基佐提出：“文明由两大事实组成：人类社会的发展及人自身的发展。一方面是政治和社会的发展，另一方面是人内在的和道德的发展。”^② 马克思、恩格斯等经典作家在继承并批判前人理论成果的基础上，从唯物主义出发，阐发了他们的文明观点。《马克思恩格斯全集》共有近300处提及文明的概念，内容涉及文明与实践、文明与国家、文明与人民等诸多方面的内容。他们的大量论述深刻揭示了文明的本质和特征，为中国共产党及我国理论界研

① [日] 福泽谕吉：《文明论概略》，北京编译社译，商务印书馆，2010，第43页。

② [法] 基佐：《欧洲文明史》，程洪逵、阮芷译，商务印书馆，1998，第4~7页。

究文明理论开辟了新的视角。

综观中西方文明理论及马克思、恩格斯、列宁、斯大林等革命导师的文明观，文明一词一直被视为一个整体性概念，并没有进一步地说明。随着认识的深入、时代的发展和实践的需要，文明逐渐被中外学者细化。19世纪末，我国有学者开始把文明分为物质文明与精神文明两种形态。1899年，梁启超撰写《文明之精神》等文，探讨现代意义上的“文明”概念。他透视了西方国家生产力发达而资产阶级精神颓废萎靡及贪婪、自私、虚伪等状况，强调指出：“文明者，有形质焉，有精神焉。求形质之文明易，求精神之文明难。”^① 在这里，物质文明与精神文明的概念呼之欲出。孙中山也曾明确把文明分为“物质文明”和“心性文明”两种，指出：“物质文明与心性文明相待，而后能进步。”^② 20世纪初，物质文明、精神文明的涵义及二者的关系成为思想界讨论的一个话题。然而，在战乱频仍、生灵涂炭的年代，知识分子没有更多的精力去努力探讨文明问题，致使文明研究未能走向深入。新中国成立后，由于受教条主义、本本主义、个人崇拜等“左”的思想长期禁锢，文明理论研究也没有取得进一步发展。

1978年党的十一届三中全会以来，随着解放思想、实事求是思想路线的确立，理论界也迎来了春天，学术研究领域重新出现百花齐放、百家争鸣的盛况。在改革开放的实践过程中，我们党及理论界陆续提出了物质文明、精神文明、政治文明、生态文明、社会文明乃至制度文明、商业文明、人口文明等一系列文明形态概念，丰富和发展了马克思主义文明观。

人类社会的文明形态究竟划分为几种比较合理呢？这就需要从两个方面作一说明。其一，从马克思主义的社会结构理论来分析。马克思在《〈政治经济学批判〉序言》中指出：“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活和精神生活的过程。”^③ 这一经典论述表明，人类社会的基本结构有四大板块，即经济、政治、社会和精神。由于历史条件的限制和阶级斗争的需要，革命导师把主要笔墨用在社会基本矛盾的阐述上，

① 张品兴等主编《梁启超全集》第1册，北京出版社，1999，第60页。

② 《孙中山选集》，人民出版社，1956，第139页。

③ 《马克思恩格斯选集》第2卷，人民出版社，1995，第32~33页。

通过详细阐发生产关系一定要适合生产力，上层建筑一定要适合经济基础的基本原理，揭示社会形态的更替。至于社会结构、社会生活方面的问题，他们没有进行深入的探讨。诚然，在阶级斗争激烈的年代，在经济发展尚未达到一定程度的阶段，社会生活领域往往容易被人们忽略。依照马克思主义的社会结构理论，既然人们把经济生活领域取得的积极成果称为物质文明，把政治生活领域取得的积极成果称为政治文明，把文化生活领域取得的积极成果称为精神文明，以此类推，社会生活领域的积极成果也应有自己的文明称谓——社会文明（本书所说的社会文明是与物质文明、政治文明、精神文明相并列的狭义的概念）。人类社会的文明系统中，除了物质文明、政治文明、精神文明外，还应该包括社会文明。正如有学者指出的，“正是与物质生活领域、政治生活领域、精神生活领域一起的社会生活领域的存在，决定着社会生活文明即‘社会文明’的存在”^①。其二，从经典作家关于文明本质的阐述来分析。恩格斯指出：“文明是实践的事情，是社会的品质。”^② 恩格斯的这一论断深刻揭示了文明的实践本性，表明了文明是社会的、时代的产物。也就是说，文明是人类在社会实践中产生的。人们在发展生产力的实践过程中创造出的物质财富体现为物质文明，在处理社会关系的实践过程中，在政治、科技、教育、文化、卫生、体育、社会管理、社会保障、劳动就业等方面取得的成果体现为政治文明和社会文明，在改造人本身的实践过程中取得的成果体现为精神文明。从文明的本质特征角度分析，文明包括物质文明、政治文明、精神文明和社会文明比较妥当。

“时代是思想之母，实践是理论之源”^③，在我国，社会文明的提出是社会实践的产物，改革开放的伟大实践是孕育社会文明之母。回顾历史不难发现，21 世纪之初异军突起的和谐社会建设实践催生了这一概念。2003 年，我国人均 GDP 突破 1000 美元。国际经验表明，人均 GDP 在

① 萧君和：《一种非常重要的文明——关于“社会文明”的思考》，《贵州社会科学》2004 年第 6 期。

② 《马克思恩格斯文集》第 1 卷，人民出版社，2009，第 97 页。

③ 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社，2017，第 29 页。

1000~3000美元阶段，往往是一个国家或地区经济社会发展的黄金期，同时也是一个社会矛盾凸显期。在各种突出矛盾和问题激增的时代背景下，构建社会主义和谐社会成为全国各族人民的共同愿望。顺应时代潮流，回应人民呼声，党和政府把和谐社会建设摆上重要日程。随着实践的进一步深入，社会建设逐步取代和谐社会建设，党的十七大用单独章节对社会建设（这里的社会建设不再是和谐社会建设的缩略语，而是演变成了狭义的社会建设）作了阐述。至此，经济建设、政治建设、文化建设、狭义社会建设“四位一体”的战略布局更加明确。新的战略布局促使学者们对原有的“三位一体”的文明体系产生质疑。有学者认为，既然确立了经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”，与之呼应的，应该是物质文明、政治文明、精神文明和社会文明“四位一体”。李忠杰指出：“其他方面的建设都有对应的文明状态，社会建设是不是也有对应的社会文明呢？我们认为答案应该是肯定的。”^①也有学者认为，社会建设是一个独特的、与众不同的领域，有着自身特有的、庞大的内容，理应作为一个独立的板块分离出来。社会建设的积极成果也不应该分散或附属于物质文明、政治文明、精神文明或生态文明之中，而应该有一种新的文明，即社会文明。由上述可知，理论界关于社会文明的概念是在和谐社会建设特别是社会建设的实践过程中逐步萌发的。

2017年10月党的十九大报告首次以中央文件的形式提出社会文明的概念。报告指出，到21世纪中叶，“我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升”^②。报告将社会文明与其他四大文明形态并列，无疑彰显了社会文明的重要地位。一些党政部门、理论界及社会人士敏锐注意到这一新的表述，及时做出回应，提出要重视社会文明，研究社会文明。如中央编译局原副局长俞可平在接受《中国经济周刊》记者采访时指出：“社会文明是十九大首次提出来的一个国家发展目标。在我看来，社会文明就是人类在社会生活领域中的进步状态，是社会生活领域所有进步成就的综合体现……社会文明与物质文明、政治文明、精神文明、生态

^① 于建荣：《中国特色社会主义社会文明研究》，中央文献出版社，2007，第2页。

^② 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，人民出版社，2017，第29页。

文明不可分离，它们相互促进，形成一个整体向前推进。”^①

当前，中国特色社会主义进入新时代，我国经济社会发展处于新的历史方位，社会主要矛盾发生深刻变化，人民群众对高质量、高品位的生活的渴求比以往更加强烈，他们期盼“有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境”^②。主要矛盾的变化要求我们党秉承以人民为中心的执政理念，更加注重保障和改善民生，让人民群众共享改革的成果。就目前情况而言，我国在教育、就业、医疗、社保、住房、收入分配、安全生产、社会治理等方面尚存在不少短板，实现社会主义社会文明的显著提升任重道远。当此之时，相关理论工作者有必要、有责任关注社会文明，重视社会文明，研究社会文明，推出有分量、有见解的研究成果，充分发挥社会文明理论的现实指导作用。

① 曹煦、俞可平：《社会文明将催生新的社会生态》，《中国经济周刊》2017年第47期，第81页。

② 习近平：《人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标》，《人民日报》2012年11月16日，第4版。

第一章

社会主义社会文明理论的提出

社会主义社会文明理论是在 21 世纪初我国经济社会发展进入矛盾凸显期，各种社会矛盾交织叠加尤其是社会建设滞后、民生问题突出的历史背景下提出的，具有深刻的历史必然性。社会主义社会文明理论的提出，是对马克思主义文明观、科学社会主义和中国特色社会主义理论的丰富和发展。这一新的理论对于全面建成小康社会、促进社会公平正义、增进人民福祉、化解社会主要矛盾、深化社会体制改革、建设社会主义现代化强国、巩固党的执政基础等均具有重要的现实指导意义。

一 社会主义社会文明理论提出的时代背景

任何一个新理论的产生都绝不是偶然的，都是时代呼唤的结果，是社会发展到一定阶段的客观需要。社会文明理论的产生，是在 21 世纪初我国经济转轨、社会转型引起社会剧烈变革的时代背景下提出的，是应对各种社会矛盾，维护社会公平正义，实现社会和谐的迫切需要。

（一）我国经济社会发展进入矛盾凸显期

改革开放以来，我国经历了由高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变。1987 年党的十三大提出了有计划的商品经济的观点，1992 年邓小平南巡讲话，提出“计划和市场都是手段”的重要论断，突破了长期以来把市场经济与社会主义对立的观念，指明了我国经济体制改革的

方向。1992年党的十四大确立了建立社会主义市场经济体制的决定。经过多年的经济体制改革,到21世纪初,我国初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架。市场经济体制改革是一场深刻的“革命”,给我国经济社会带来了翻天覆地的变化:工业化、城镇化进程加快,收入分配、社会组织形式、社会结构多样化,人们思想意识日趋独立、活跃、复杂,等等。这种由经济转轨引发的空前社会变革是史无前例的,是“数千年未有之大变局”。

经济转轨、社会转型给我国经济社会发展注入活力的同时,也带来了一系列问题和矛盾。比如,实行以公有制为主体、多种所有制共同发展的所有制形式和以按劳分配为主体、多种所有制并存的分配方式,容易造成区域之间、社会成员之间收入差距;由于工业化、城镇化的加快,企业改制、城市拆迁、土地征用征收等造成工人下岗、农民失地又失业等系列问题,从而引发大量社会矛盾;由于人口流动频繁,社会管理变得困难;由于社会阶层结构的大幅变动,处理各个方面利益的难度增加。这些接踵而来的新问题如果处理不当,势必影响社会的安定团结,影响广大人民群众的生产生活。

特别要看到,21世纪之交,我国正处在经济社会发展的矛盾凸显期。2003年,我国人均GDP突破1000美元。国际经验表明,人均GDP达到1000~3000美元这个阶段,往往是一个经济社会发展的黄金时期,同时也是一个社会矛盾凸显时期。党的十六届六中全会指出:“我国已进入改革发展的关键期,经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化。这种空前的社会变革,给我国发展进步带来巨大活力,也必然带来这样那样的问题。”^① 这些矛盾和问题主要表现在以下几个方面。

1. 城乡差距、地区差距、行业差距持续扩大,贫富分化现象严重

首先,城乡居民收入差距较大。1997~2003年,城镇居民人均可支配收入每年实际增长近9%,而同期农民人均纯收入每年实际增长不到4%,增速不同使得城乡收入差距持续拉大。1985年我国城乡居民收入比为1.85:1,二者相差不到一倍。从1997年开始,这一数据逐年扩大,到

^① 《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定(辅导读本)》,人民出版社,2006,第3页。

2005 年扩大为 3.22 : 1, 前者是后者的 3 倍多 (见图 1)。

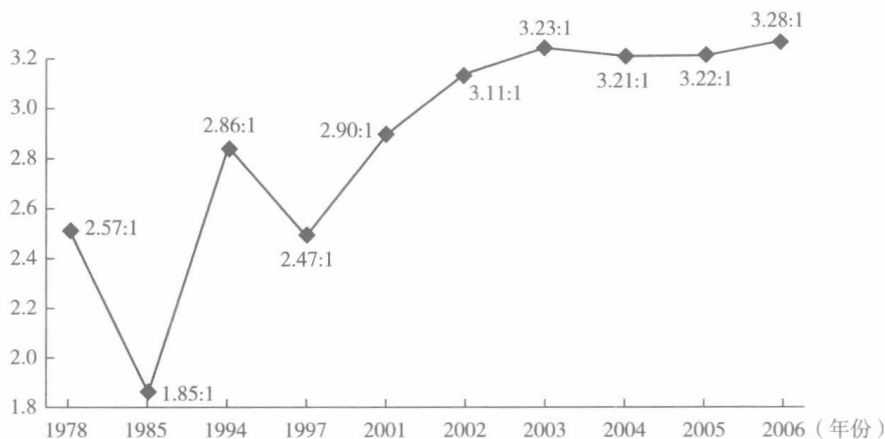


图 1 我国城乡居民收入比走势

其次, 区域差距明显。改革开放以来, 由于生产要素的流动, 国家政策的扶持, 区位优势的差异等原因, 沿海地区加速发展, 迅速拉大了与中部和西部地区的差距。1978 年东、中、西部人均 GDP 之比为 1.7 : 1.2 : 1, 到 2004 年扩大为 2.7 : 1.2 : 1。根据《中国统计年鉴》(2005) 公布的数据, 2004 年我国人均可支配收入为 9421.61 元。其中, 东部沿海省份普遍高于全国平均数, 如上海、江苏、浙江、福建、山东、广东分别为 16682.82 元、10481.93 元、14546.38 元、11175.37 元、9437.80 元、13627.65 元, 陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆分别为 7492.47 元、7376.74 元、7319.67 元、7217.87 元、7503.42 元。这些数据表明, 我国区域发展呈现不平衡的差序格局。

最后, 行业差距突出。不同行业之间、同一行业不同层级之间的收入存在较大的差距, 一些垄断行业的收入是普通行业的四至五倍甚至更高, 同一部门行业因岗位不同也会造成较大的收入差别。这就意味着, 即使生活在同一个地方, 人们的生活质量也会因收入差别而有很大的不同。

收入差距引起贫富分化, 《中国统计年鉴》数据显示, 2004 年我国基尼系数为 0.465, 不但远远高于发达国家, 也高于大多数发展中国家。根据联合国开发计划署的统计数据, 北欧国家和德国、日本、意大利、澳大利亚等西方国家的基尼系数一般在 0.2 ~ 0.3, 英国、法国、韩国、瑞士、印度、巴基斯坦等国基尼系数在 0.3 ~ 0.4。基尼系数表明, 我国的贫富

差距已经突破合理的限度，超出了普通民众心理可以承受的极限（见图2）。而且，由于一些隐性福利的存在，我国的实际收入差距可能更大。

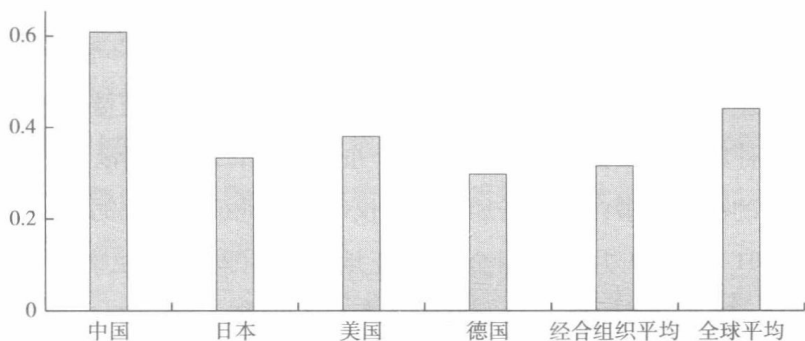


图2 中国与日、美、德以及经合组织和全球平均基尼系数比较

2. “三农”问题尖锐

时任湖北监利县棋盘乡党委书记的李昌平在《我向总理说实话》中，把“三农”问题概括为“农民真苦、农村真穷、农业真危险”。陈桂棣在《中国农民调查》一书中这样写道：“我们要说，我们看到了你想象不到的贫穷，想象不到的罪恶，想象不到的苦难，想象不到的无奈，想象不到的抗争。”^① 上述描述绝不是凭空杜撰和主观臆想，而是作者们在长期深入农村调查的基础上得出的精准结论，是“三农”问题的真实写照。笔者生在农村、长在农村，耳闻目睹了大量“三农”问题，因而对上述描绘感同身受。长期以来，由于工农业产品价格的“剪刀差”、国家公粮、村提留及其他各种名目繁多的赋税，农民辛辛苦苦一年劳作下来，收入所剩无几，有的地方“种田已经不赚钱，甚至倒贴钱”^②。农民丧失了种地的积极性，大量土地撂荒，粮食减产，农业生产面临严重危机。国家公共财政向农村地区投入较少，教育、医疗、社保、住房等民生事业发展滞后，农民生活条件简陋，城乡差距进一步拉大。村民自治在一些地区成为空话，乡村干部横行乡里，鱼肉百姓。农村秩序混乱，黑恶势力大行其道，等等。种种情况表明，我国“三农”问题已经演化到了相当严重的

① 陈桂棣、春桃：《中国农民调查》，人民文学出版社，2004，第5页。

② 陈桂棣、春桃：《中国农民调查》，人民文学出版社，2004，第130页。

程度。

3. 群体性事件上升

随着工业化、城镇化进程的加快推进,在企业改制、房屋拆迁、土地征用、劳资关系等方面,不同利益群体、不同社会阶层、不同社会成员之间的利益差别越来越大,各种社会矛盾激增,由人民内部利益矛盾引发的群体性事件频发。根据四川省公安厅公布的数据,21世纪以来,因各种原因引发的群体性事件逐年增加。这里仅以因征地拆迁引发的群体性事件为例。2001年1~9月,四川全省因征地拆迁引发群体性事件132起;2002年1~9月,征地拆迁引发群体性事件137起;2003年1~9月引发181起^①。2002年2月,四川省德阳市政府对文庙广场进行拆迁,涉及1000多户居民。由于补偿标准以及安置等问题,拆迁人员从3月份起,经常聚集到市委、市政府门口上访,前后持续时间达7个月之久。河北省青龙县桃林口水库移民,为了争取应得的搬迁补偿,从1992年起,不少农民走上漫漫上访路。这样的类似事例在全国范围内屡见报端,从一个侧面反映了我国社会矛盾凸显的现实。

4. 腐败现象突出

世纪之交,尽管我们党始终深入开展反腐败斗争,然而腐败的总体规模继续呈现扩大的趋势,腐败现象始终比较突出,引起了人民群众的极大不满。腐败问题的严重性,不仅表现在基层干部队伍中存在着以权谋私的腐败作风和贪污受贿问题,而且在高级干部队伍中也存在着腐败问题。党的十五大以来,从1997年10月至2002年9月,全国纪检监察机关共立案861917件,给予党纪政纪处分846150人,其中开除党籍137711人。特别是查处了全国人大常委会原副委员长成克杰、公安部原副部长李纪周、江西省原副省长胡长清等一批位高权重的腐败分子。2003年,根据中国共产党新闻网公布的大事记,共有13位省部级高官被查处,这些高官分别是:刘方仁、刘长贵、潘广田、田凤岐、李嘉廷、丛福奎、程维高、王钟麓、田凤山、王雪冰、麦崇楷、王怀忠、刘克田。2004年,新疆维吾尔

^① 四川省公安厅:《关于当前四川省征地拆迁引发群体性事件的调研报告》,《公安研究》2004年第1期。

自治区原副主席哈吉因严重违纪违法被开除党籍，湖北省委原副书记张国光被判处有期徒刑11年，黑龙江省原政协主席韩桂芝被免职，贵州省原交通厅厅长卢万里被判处死刑，河北省对外经贸厅原副厅长李友灿被判处死刑，等等。至于被立案侦查的县处级以上党员干部违纪违法案件更是不胜枚举。诚如胡锦涛在2003年2月中纪委会议上所指出的，现在一些腐败现象仍然比较突出，导致腐败现象易发多发的土壤和条件还存在。反腐败斗争的形势仍然是严峻的，反腐败斗争的任务仍然是繁重的。

5. 道德滑坡，“三观”异化

在改革开放和市场经济的历史大背景下，一些人迷失了自我，世界观、人生观、价值观发生扭曲，拜金主义、享乐主义、极端个人主义等不良现象滋长蔓延。一些社会成员诚信缺失，搞坑蒙拐骗；一些人奉行功利主义，唯利是图，不讲人情道德，造成人际关系功利化，人情淡漠；有的不分是非、真假、善恶、美丑、荣辱，对各个方面的认知界限模糊。总体来说，社会不良风气滋长，人心不古。

（二）我国处在社会建设明显滞后、民生问题突出的特殊时期

社会矛盾凸显最集中、最突出地表现在社会建设滞后上。党的十一届三中全会以来，我国重新回到以经济建设为中心的轨道上，党团结带领全国各族人民，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，经济建设取得了令世人震惊的成就。然而遗憾的是，长期以来，我们在致力于发展经济的同时，社会建设在很大程度上被忽略，出现了经济建设腿长、社会建设腿短的畸形现象。著名学者陆学艺指出，我国社会建设落后经济建设15年。社会建设滞后带来一系列社会问题，如上学难、就业难、看病难、住房难等，引发了大量社会矛盾。具体来说，社会建设相对滞后主要表现在以下几个方面。

1. 社会事业发展与经济发展相脱节

改革开放以来，我国社会事业没有得到应有的重视，长期处在一种发展明显滞后的状态之中。教育、就业、医疗、社保、住房、旅游等民生方面的问题丛生，人民群众没有享受到改革应该带来的果实。社会上流传教